

# 인도네시아(印尼)의 人口構造와 貧困問題\*

金 一 鐵

(서울大學校 社會大 教授)

1976年 國勢調査에 의하면 印尼의 總人口는 約 1억 3천만에 달한다. 그러나 190萬平方킬로미터의 國土에 平均 人口密度 69名에 不過하다.\*\* 그러나 印尼人口分布의 問題點은 全國土의 7% 밖에 안되는 「자바」섬에 全人口의 63%가 集中되고 있는 데 있다. 「자바」섬의 人口密度는 平均 610名에 달하고 있는데 이는 「방그라데시」國의 密度 510名보다 높은 것이다.

〈表 1〉 印尼人口(1961, 1971, 1976), 平均成長率 및 人口密度

Region	Census 1961	Census <sup>1)</sup> 1971	Survey <sup>2)</sup> 1976	Growth Rate (%)		Density (Per- sons/km <sup>2</sup> )	
				1961 -71	1971 -76	1971	1976
				Jakarta	2,907	4,576	5,367
West Java	17,615	21,633	23,454	2.1	1.8	440	477
Central Java	18,407	21,877	23,558	1.7	1.7	634	683
East Java	21,823	25,527	27,103	1.6	1.4	539	572
Jogjakarta	2,241	2,490	2,625	1.1	1.2	793	836
Sub-Total	62,993	76,103	82,107	1.9	1.7	565	610
South Sumatra	2,773	3,444	3,871	2.2	2.7	33	37
Lampung	1,668	2,777	3,439	5.2	4.9	82	102
Bengkulu	406	519	567	2.5	2.0	25	27
Jambi	744	1,006	1,103	3.1	2.1	22	25
Riau	1,235	1,642	1,843	3.1	2.6	16	18
West Sumatra	2,319	2,793	2,994	1.9	1.6	42	45
North Sumatra	4,965	6,623	7,467	2.9	2.7	94	106
Aceh	1,629	2,009	2,226	2.1	2.3	34	37
Sub-Total	15,739	20,813	23,510	2.8	2.8	38	43
West Kalimantan	1,581	2,020	2,281	2.5	2.7	13	15
Central Kalimantan	497	700	812	3.5	3.3	4	5
South Kalimantan	1,473	1,699	1,846	1.4	1.9	49	53
East Kalimantan	551	734	927	2.9	5.4	4	5

\* 印尼의 貧困統計와 人口統計는 다음 자료에 의거한 바 많음. World Bank, *Employment and Income Distribution in Indonesia*, 1979.

\*\* 印尼의 平均人口密度는 아시아平均(78名), 그리고 印度(172名)보다 낮다.

Sub-Total	4,102	5,153	5,866	2.3	3.0	9	10
North Sulawesi	1,351	1,718	1,899	2.8	2.3	71	78
Central Sulawesi	652	914	1,014	2.8	2.4	10	11
South Sulawesi	4,517	5,189	5,681	1.4	2.1	63	69
South-East Sulawesi	559	714	785	2.5	2.1	22	24
Sub-Total	7,079	8,535	9,379	1.9	2.1	37	41
Bali	1,783	2,120	2,293	1.8	1.8	377	408
West Nusatenggara	1,808	2,202	2,401	2.0	1.9	101	110
East Nusatenggara	1,967	2,295	2,462	1.6	1.6	47	50
Sub-Total	5,558	6,617	7,156	1.8	1.8	87	94
Maluku	790	1,089	1,258 <sup>3)</sup>	3.3 <sup>3)</sup>	3.3 <sup>3)</sup>	13	15
West Irian	758	923	1,008	2.0	2.0	2	2
TOTAL	97,019	119,233	130,284 <sup>3)</sup>	2.1	2.0	63	69

1) Includes 67,725 homeless persons, 772,654 rural West Irian and 24,270 erroneous entries.

2) Estimates for 23 provinces are of persons living in normal households as given by the Intercensal Surveys. The estimates for the remaining three provinces East Nusatenggara, Maluku and West Irian only partially covered by the Survey, were obtained by projecting the 1971 census figures by the growth rates of 1961-71. The 1971 census enumerated 265,094 in institutions such as hospitals, jails, etc. The homeless persons according to the 1971 census was 67,725.

3) In the earlier draft, an error was made in the growth rate of Maluku between 1961-71 (an annual rate of 2.52 was used to obtain a March 1976 population estimate of 1,215 thousand). The revised estimate of Maluku's population, using the correct growth rate of 3.3% is 1,258 thousand. This raises the 1976 total population by 43 thousand to 130,284 thousand rather than 130,241 thousand. Population and projection figures in the remaining sections do not incorporate this minor correction.

Sources: 1961 Population Census, 1971 Population Census, and unpublished data of the Intercensal Population Survey 1976.

〈表 1〉을仔細히 보면 가장 높은 成長率을 보이는 곳은 東部「칼리만탄」地域인데 人口密度 5名밖에 안되는 地域으로서 成長率(1971~1976)이 5.4나 된다. 이는 「자바」섬으로부터의 大量移住政策으로 인한 것이며 그 다음으로 成長率이 높은 地域이「람퐁」州로서 4.9에 이르고 있다. 「람퐁」州는 「자칼타」市에서 1時間 以內的 거리에 있는 「스마트라」最南端地域으로 일찍부터 移住政策의 實施로 人口가 集中된 데다가 「자칼타」에서 가장 가까운 「스마트라」南端이기 때문에 農産物生産地로서 그리고 「자칼타」에 供給地로서 有利한 立場이기 때문에 「자바」人이 大量 集中되고 있다. 西部「이리안」地域은 平均密度 2名밖에 안되는 미개척지역이다. 「자바」섬에 人口가 8천만명이 있고

「자카타」市の 人口은 6백만에 이르고 있다. 「자카타」市는 계속 높은 速度로 人口가 增加하고 있다(年增加率 3.8). 「자바」와 「스마트라」에 約 1억 1천만 명의 人口가 集中되어 있음을 알 수 있다. 印尼에 있어서 「자바」와 「스마트라」의 重要性은 人口의 集中現象이 代辯해 주고 있다.

다른 未開發國의 人口構造와 마찬가지로 印尼人口構造는 젊은 年令層의 過多에 있다. 0~14歲까지의 人口比率이 全體人口의 42.1%에 이르고 있으며 15~64歲가 55.1%이고 65歲 以上이 2.7%이다. 그러나 이러한 人口構造도 약간씩 變化하고 있는데 이는 産兒率의 점진적인 低下에 起因하고 있다. 15歲 以下의 人口 및 65歲 以上의 人口에 대한 나머지 人口의 比率(즉 人口依存率)은 1971年의 0.87%에서 1976年의 0.81%로 약간씩 감소하고 있다.

〈表 2〉 人口年齡構造(In percentages)

Age Group	1961 Census			1971 Census			1976 <sup>1)</sup> Survey		
	Males	Females	Total	Males	Females	Total	Males	Females	Total
0~ 4	17.8	17.6	17.7	16.5	15.8	16.1	15.0	14.2	14.6
5~ 9	16.2	15.6	15.9	16.3	15.5	15.9	15.3	14.5	14.9
10~14	9.1	7.9	8.5	12.6	11.4	12.0	13.3	12.0	12.5
15~19	8.1	7.9	8.0	9.6	9.6	9.6	10.6	10.8	10.7
20~24	7.3	8.9	8.1	6.2	7.4	6.8	7.4	8.3	7.8
25~34	15.4	17.5	16.5	13.1	15.3	14.2	12.0	13.7	12.9
35~44	12.0	11.0	11.5	12.0	11.8	11.9	11.7	11.9	11.8
45~54	7.5	7.1	7.3	7.4	7.0	7.2	7.9	7.4	7.7
55~64	4.0	3.8	3.9	3.8	3.9	3.9	4.2	4.2	4.2
65~	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.9	2.7
Net stated	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1		0.1
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

1) Excludes population of East Nusatenggara, Maluku and West Irian.

印尼人口의 또 하나의 問題는 農村人口의 過多에 있다. 全國平均 農村地城人口가 82.1%이고 「자바」섬이 81.9%, 그리고 「자바」以外 지역이 82.5%이다. 이러한 農村人口는 都市人口의 相對的 增加로 若干씩 그 비중이 줄고 있으나 80%의 높은 비중을 차지하고 있다는 것은 印尼近代化의 장애물이다. 問題는 農村과 都市의 相對的 比率의 變化가 극히 완만하다는 것이다. 이것은 물론 産業發展과 밀접한 관계에 있다. 즉 産業人口가 팽창해야 하고 一次産業중에서도 특히 農水産業從事者의 감소를 가져 와야 하는데 이

러한 變化가 극히 완만한 것은 印尼社會의 문제점이 아닐 수 없다. <表 3>과 <表 4>가 이것을 잘 나타내 주고 있다. 都市地域人口라도 印尼都市에는 相當數가 농업에 從事하고 있는 것을 감안하면 이는 더욱 심각한 문제라 할 것이다.

1961~1976年 사이에 농어업종사자는 73%에서 62%도 감소한 데 반해 産業분야 종사자는 아직도 5.8%에서 8.4% 밖에 증가하지 못하고 있다는 것은 印尼産業構造의 문제점을 잘 나타내고 있다.

<表 3> 人口分布, 成長, 農村 및 都市(자바섬과의 對比)

	Population Distribution			Average Annual Rate of Growth		
	Census	Census	Survey			
	Sept. 1961	Sept. 1971	Mar. 1976	1961/71	1971/76	1961/76
	percent			percent		
Java	64.9	63.8	63.0	1.9	1.7	1.8
Urban	(15.6)	(18.0)	(18.1)	3.4	1.8	2.9
Rural	(84.4)	(82.0)	(81.9)	1.6	1.7	1.6
Outside Java	35.1	36.2	37.0	2.4	2.5	2.4
Urban	(13.4)	(16.3)	(17.5)	4.5	4.1	4.4
Rural	(86.6)	(83.7)	(82.5)	2.0	2.1	2.1
Total	100.0	100.0	100.0	2.1	2.0	2.1
Urban	(14.8)	(17.4)	(17.9)	3.8	2.6	3.4
Rural	(85.2)	(82.6)	(82.1)	1.8	1.8	1.8

<表 4> 고용 분 포 (percent)

	Sept. 61	Sept. 71	Sept. -Dec. 76
Agriculture, Forestry, Fishing	73.4	65.9	61.8
Mining and Quarrying	0.3	0.2	0.2
Manufacturing	5.8	7.8	8.4
Construction	1.8	2.0	1.7
Electricity, Gas, Water	0.2	0.1	0.1
Trade, Financing, Insurance	6.8	11.2	14.5
Transport, Storage, Communication	2.1	2.4	2.7
Services	9.6	10.4	10.6
Total <sup>1)</sup>	100.0	100.0	100.0

1) Excluding those counted as employed but whose sector of employment is unknown.

特定 大都市의 人口集中 現象은 또 하나의 심각한 문제로 대두되고 있다. 즉 「자카타」, 「스라바야」, 「테루베툽」 등 三個都市는 1961年에서 1971年 사이에 約 50%의 人口增加를 나타내고 있다. 「자카타」와 「스라바야」는 印尼 最大都市로서 二都市의 人口는 10만 이상의 全體 印尼都市人口의 約 30%를 占하고 있음을 알 수 있다. 이와 같이 印尼는 農村人口의 過多와 함께 特定 大都市에로의 人口集中현상으로 고민하고 있다.

印尼國民生活의 經濟的 貧困 水準을 具體的으로 보기 위해서는 국민 1人當 月平均消費支出額을 分析하여 보는 것이 좋을 것 같다. 지난 數年間 經濟的 水準은 많은 向上을 보이고 있는 것으로 統計는 指摘하고 있다. <表 6>에

<表 5> 都市人口의 成長(1961년 당시 10萬名 이상)

Province	City	Population in Thousands		Annual Rate of Growth 1961-71 (Percent)
		1961	1971	
Jakarta	Jakarta	2,973	4,576	4.41
E. Java	Surabaya	1,008	1,556	4.44
W. Java	Bandung	973	1,200	2.12
C. Java	Semarang	503	647	2.55
N. Sumatra	Medan	479	634	2.84
S. Sumatra	Palembang	475	583	2.07
S. Sulawesi	Ujung Pandang	384	425	1.02
C. Java	Surakarta	368	414	1.18
E. Java	Malang	341	422	2.15
Jogjakarta	Jogjakarta	313	342	0.89
S. Kalimantan	Bandjarmasin	214	282	2.79
E. Java	Kediri	159	179	1.19
W. Java	Cirebon	158	179	1.26
W. Java	Bogor	154	195	2.39
W. Kalimantan	Pontianak	150	218	3.81
W. Sumatra	Padang	144	196	3.13
Lampung	Telukbetung	133	199	4.11
N. Sulawesi	Menado	130	170	2.72
W. Java	Tasikmalaya	126	136	0.77
E. Java	Madiun	123	136	1.01
N. Sumatra	Pewatangsiantar	115	129	1.26
Jambi	Jambi	113	158	3.41
C. Java	Pekalongan	102	111	0.85
Total		9,638	13,087	3.11

Source: Population Census, 1961 and 1971.

〈表 6〉 月平均 1人當支出額(1970年度價格)

(Java, 1970 prices, Rp)	Java		Outside Java	
	Urban	Rural	Urban	Rural
January-April 1970	1,714	1,029	1,846	1,527
January-April 1976	2,576	1,221	2,428	1,742
<u>Urban Java, 1970=100</u>				
January-April 1970	100.0	60.0	107.6	89.0
January-April 1976	150.2	71.2	141.6	101.0

의하면 1970~1976年 사이에 1970年 不變價格으로 보아 「자바」市部에서 約 50%, 農村에서는 約 11%의 向上을 나타내고 있다. 「자바」以外地域에서도 비슷한 成長을 나타내고 있다.

市部人口의 生活向上이 農村地域보다 현저히 좋으며 이것은 大都市人口集中現象을 가져오는 하나의 要因으로 作用하고 있다. 그리고 또 하나 指摘해야 하는 것은 一般的으로 農村生活水準의 向上이 都市에 비해 느리지만 農村中에서도 특히 「자바」地域이 훨씬 더 貧困集中度가 높은 것도 〈表 6〉에서 明白히 볼 수 있다. 즉 都市生活水準은 「자바」가 높고 農村生活水準은 「자바」以外 地域이 높다는 것이다.

世界銀行報告書는 1人當 月平均支出이 3,000루피아(韓國의 3,000원과 비슷) 以下되는 貧民이 1976年 현재 全國적으로 약 40%에 이른다고 하는데 이것 역시 1970년에 비해 약 10%가 감소한 것이라고 한다.

〈表 7〉을 보면 9個 生活必需品를 기준으로 하던, 生計費支出을 기준으로 하던 혹은 食糧소비를 기준으로 하던 全國적으로 보아 貧民層은 감소하고 있는 것은 사실이다. 그러나 1976年 現在 最大人口密集地域인 「자바」섬에서 農村人口의 53%, 都市人口의 17%가 1人當 月 3,000루피아 以下를 생활비로 쓰고 있다는 事實은 印尼의 貧困問題의 심각성을 말해 주고 있다. 1970년에 비해 1976년에 오면 이러한 貧民의 相對的 比率이 많이 감소했음을 알 수 있다. 이러한 현상은 「자바」섬 以外の 地域에서는 약간 덜해서 1人當 月生活費支出 3,000루피아 以下の 人口가 都市에서는 약 12% 農村에서는 약 29%에 그치고 있다.

特記할 것은 총인구의 63%를 가지고 있는 「자바」섬의 농촌에 1人當 月生活費 1,500루피아(韓國의 1,500원과 비슷)이하를 쓰는 人口가 11.09%가 있

〈表 7〉 몇가지 기준에 따른 1人當消費支出人口

Cut-off Level of Consumption Expenditure per Capita (in 1976 prices)	Java		Outside Java	
	Urban	Rural	Urban	Rural
<u>Rp 1,500</u>				
1970: 9 Essential Commodities	6.06	17.52	3.49	9.90
Cost of Living	6.06	—	3.53	—
Food	3.59	14.33	2.79	—
1976	2.76	11.09	1.82	5.77
<u>Rp 2,000</u>				
1970: 9 Essential Commodities	14.59	34.94	8.23	18.59
Cost of Living	14.59	—	8.33	—
Food	11.00	30.29	6.61	—
1976	5.01	21.17	3.53	10.15
<u>Rp 2,500</u>				
1970: 9 Essential Commodities	24.89	50.76	15.32	29.19
Cost of Living	24.83	—	15.45	—
Food	19.36	45.60	13.26	—
1976	11.24	37.11	7.60	19.27
<u>Rp 3,000</u>				
1970: 9 Essential Commodities	35.25	64.20	24.20	40.74
Cost of Living	35.19	—	24.38	—
Food	28.70	59.80	21.14	—
1976	17.47	53.05	11.78	28.39

Source: World Bank Employment and Income Distribution in Indonesia, 1979.  
p. 75.

다는點, 그리고 2,500루피아 이하를 支出하는 농민이 21.17%나 있다는事實이다. 이것은 8,200萬名이 있는 「자바」섬에서 그 81.9%가 농촌에 거주하고 있는데 그 53.05%가 月 3,000루피아를 生活費로 支出한다는 것이다. 이것은 곧 이들 月 3,000루피아 이하 支出人口가 印尼總人口의 約 40%에 해당한다는 것이 된다. 科히 貧困의 심각성을 충분히 말해 주고 있다. 이들 月 3,000 루피아 이하 支出人口가 數的으로 보면 3,567萬名이나 되고 있는데 이는 거의 한국인구와 맞먹는 數字이다. 1人當 月生活費를 3,000원으로 보면 家族을 6人으로 잡을 때 18,000원이 된다는 것인데 한국인의 감각에는 도저히 生存을 不可能하게 하는 數字이지만 이것이 印尼라는 自然條件이 生存에 有利한 地域이기 때문에 가능한 것이다.

추위가 전혀 없고 自然食品이 풍부한 熱帶性地域에서만 가능할 수 있는 이

러한 最底生活人口의 存在는 印尼 近代化의 最大課題라 할 수 있다.

이러한 統計에도 不拘하고 印尼의 經濟發展은 꾸준히 계속되어 왔으며 過去에 比較한다면 많은 向上을 가져 왔다. <表 8>에 의하면 最底 빈곤층의 生活費支出은 꾸준한 成長을 해 온 것을 알 수 있다. 「자바」 농촌에서 最底 빈

〈表 8〉 最底貧困層 10%, 20%, 30%, 40%의 月平均 1人當 生活支出  
(in Rupiah, Current Prices)

Population Group	Java		Outside* Java	
	Urban	Rural	Urban	Rural
1970: Poorest 10%	508	327	670	466
Poorest 20%	639	421	833	609
Poorest 30%	739	482	958	722
Poorest 40%	828	541	1,074	824
1976: Poorest 10%	1,880	1,174	2,092	1,394
Poorest 20%	2,382	1,434	2,681	1,858
Poorest 30%	2,735	1,761	3,096	2,192
Poorest 40%	3,058	1,929	3,453	2,471

Annual Real Increase in Average Monthly Consumption  
Expenditure per Capita, Indonesia, 1970-1976  
(% per Annum)

	Urban	Rural	Urban	Rural
Price Deflator				
9 Essential Commodities				
Poorest 10%	5.2	4.0	3.8	3.4
Poorest 20%	5.3	3.1	4.3	3.8
Poorest 30%	5.2	4.3	4.4	3.7
Poorest 40%	5.2	3.9	4.3	3.5
Cost of Living				
Poorest 10%	5.2		3.9	
Poorest 20%	5.3		4.4	
Poorest 30%	5.2		4.5	
Poorest 40%	5.2		4.4	
Food				
Poorest 10%	3.3	2.8	2.8	
Poorest 20%	3.4	1.9	3.3	
Poorest 30%	3.3	3.1	3.4	
Poorest 40%	3.2	2.7	3.3	

\* Average consumption expenditure figures are taken from the SUSENAS 1970 and 1976.

곤人口 10%의 月支出額(1人當)이 1970년의 327루페아에서 1976년의 1,174루페아로 약 4배로 증가했으며 最底貧困층 40%의 1人當 月支出額이 541루페아(1970년)에서 1,929(1976년) 루페아로 약 4배나 증가했다는 事實을 볼 수 있다.

經濟發展에 의한 이러한 絶對貧困層의 生活向上보다 훨씬 빠른 속도로 都市富裕層의 팽창이 일어나고 있다는 事實은 開發途上國에서 흔히 볼 수 있으며 이것은 印尼에서도 例外가 될 수 없다. 經濟發展이 加速할수록 이러한 格差가 크게 일어나고 이로 인해 相對的 剝탈은 深化되고 있음을 간과할 수 없으며 이로 인한 社會的 갈등은 印尼社會를 계속 괴롭힐 것으로 전망된다.

### <참 고 문 헌>

- Survey Penduduk Antara Sensus, 1976  
 Sensus Penduduk, 1971  
 1961 Population Census  
 1971 Population Census  
 1973 Sensus Pertanian  
 Irlan Soejono, "Growth and Distributional Changes of Incomes in Paddy Farms in Central Java, 1968-74." *Bulletin of Indonesian Economic Studies*, Vol. 12, No. 2. July.  
 William L. Colliam L. Collier, H.Hadikoeworo, M. Malingreau, "Economic Development and Shared Poverty Among Javanese Sea Fishermen," paper presented for the Agricultural Economic Society of South Asia's biannual meeting in Philippines, Nov. 2-6, 1977.  
 Mubyarto, "Rural Poverty, Small Farmer Problem and Rural Development Strategy in Java," Institute of Economic Research Faculty of Gaja Mada University, Jogjakarta. Dec. 1975.  
 L.N. Perea, Economic Growth and Distribution of Income in Indonesia (1970~1979) U.N. OTC Project, INS/72/002, Jakarta, 1977.  
 H.W. Andt, "Development and Equality, the Indonesian Case," *World Development*, Vol. 3. Nos. 2 and 3, 1975.  
 Ingrid Palmer "Rural Poverty in Indonesia." in *Poverty and Landlessness in Rural Asia*, Geneva, ILO. 1977.  
 Sajogyo, "Poverty Line and Minimum Food Needs," *Kompas*, XI, 1977.  
 D.H. Penny and Masri Singarimbun, "A Case Study of Rural Poverty," *Bulletin of Indonesian Economic Studies*, Vol. 8, No. 1, March 1972.  
 Gustav F. Papanek and D. Kutjoro-Jaki, "The Poor of Jakarta," A/D/C Teaching

and Research Forum, No. 13, 1978.

Dwight Y. King and Peter D. Weldon, "Income Distribution and Levels of Living in Java," A/D/C Teaching and Research Forum, No. 16, 1978.

Benjamin White, "Population, Involution and Employment in Pural Java," A/D/C Staff Report, 76-4.