

산촌주민들에 의한 공유자산으로서의 산림의 이용 - 백운산지역의 사례 -

The Use of Forest as Common Property by Mountain Village Residents

- A Case of Mt. Baekwoon Region -

윤여창(서울대) · 김의경(경상대)* · 손철호(서울대) · 배재수(서울대)

1. 연구목적

우리나라의 경우 목재이외의 임산물에 대하여는 누구나 자유로운 채취가 일반적으로 허용되고 있는 실정이며, 이러한 현상은 국유림의 경우 더욱 두드러지게 나타나고 있다. 국유림의 형성과정을 역사적으로 살펴보면 개인의 소유권을 증명할 수 있는 산림을 제외한 나머지 전체 산림이 국유림으로 강제적으로 편성되게 된 경위가 있다. 따라서, 산촌주민들이 공동으로 이용하고 있는 산림도 국유림으로 편성되게 되었는데, 소유권이 국가에 있다고 하더라도 실질적인 이용권은 산촌주민들에게 있다고 할 수 있다. 본 논문은 국유림지역의 비목재 임산물의 이용에서 보여지는 공유자산과 같은 이용관행이 이루어지고 있는 지역에 있어서 환경보전을 위한 법적규제가 이루어질 경우, 그로 인한 갈등에 대하여 검토하기 위하여 수행되었다.

2. 연구방법

1) 조사지역의 특성

조사지역은 남부지역에 위치하고 있는 백운산지역으로서, 대부분이 서울대학교의 연습림으로 편입되어 있으며, 개인 산주들의 소유면적은 그다지 많지 않다. 이 지역은 과거로부터 유실수인 밤나무를 심어 밤수확소득이 많았던 지역이며, 그 외 고로쇠수액을 채취하여 높은 소득을 올리고 있다.

한편, 백운산지역은 자연생태계 그 자체에 대한 가치가 매우 높기 때문에 자연환경보전법에 의하여 93년 4월 26일자로 「자연생태계보호지역」으로 지정되기에 이르렀다. 보호지역으로 지정되게 되면 일체의 이용행위가 제재를 받게 되는 바, 수액채취로 많은 소득을 올리던 산촌주민들의 입장에서 볼 때 심각한 문제가 제기되는 지역이다.

2) 조사방법

조사지역에 있어서 수액을 채취하여 소득을 얻고 있는 사람과, 수액을 마시는 사람

을 대상으로 자연생태계보호지역지정에 따른 의식조사를 실시하였다. 수액채취자에 대하여는 우편에 의한 설문조사를 실시하였으며, 이용자에 대하여는 수액을 마시러 현장을 방문한 사람들을 대상으로 직접 청취조사를 실시하였다.

3. 결과 및 고찰

가. 수액채취자의 소득구성실태를 보면 대부분의 세대가 임산물생산에 참여하고 있으며, 특히 조사지역에 있어서 지역경제의 40%가까이가 수액채취와 연관이 있는 것으로 나타나고 있다.

나. 수액이용자의 실태와 의식수준을 조사한 결과 수액을 마시면 건강에 좋다고 믿는 사람의 비율이 높으나, 전체적으로는 보호지역의 지정으로 인하여 마시지 못하게 되더라도 상관없다고 생각하는 사람의 비율이 약간 높은 것으로 나타나고 있다.

다. 자연생태계보호지역의 지정에 따른 반응을 보면, 이용자와 채취자간에 뚜렷한 차이가 있어서 이용자는 찬성을 나타내고 있는 반면, 채취자는 반대의 입장을 나타내고 있다. 또한, 이용자는 산림으로부터 소득을 얻는 것보다도 자연환경을 보전하는 것이 더 중요하다고 응답한 반면, 채취자는 압도적인 다수가 임업소득을 얻는 것이 더 중요하다고 응답하고 있다.

라. 자연생태계보호지역으로 지정하는 것은 해당 산림이 일종의 공유자산으로서의 가치를 가지고 있다고 인정하기 때문에 가능한 것이다. 만약 마을주민들에게 공유자산으로서의 이용권을 인정할 경우, 이들에게 별도의 새로운 생존권을 보장해주지 않는 한 일방적인 자연생태계보호지역의 지정은 많은 문제점을 가지고 있다고 할 수 있다.

<자연생태계보호지역 지정에 대한 찬반>

응답자	찬 성	반 대	잘모름	Total
이용자	78	14	27	119
채취자	23	46	13	82
Total (%)	101 (50.2)	60 (29.9)	40 (19.9)	201 (100)

Chi-Square = 46.688 (p = 0.000)

<산림의 중요성- 이용 대 환경보전>

응답자	임업소득	환경보전	잘모름	Total
이용자	45	59	15	119
채취자	73	5	4	82
Total (%)	118 (58.7)	64 (31.8)	19 (9.4)	201 (100)

Chi-Square = 53.580 (p = 0.000)