

# 都市 및 地域開發과 情報管理體制(II)

— 首都圈의 開發計劃을 中心으로 —

金 安 濟\*

## 目 次

I. 序 論	의 問題點	(以上 I 編)
1. 研究의 目的		
2. 研究의 範圍		
3. 研究의 方法		
4. 事例地域의 概觀		
II. 理論의 概念		
1. 開發 및 情報에  관련된 問題의 所在		
2. 地域開發에 있어 情報體系의 構造와 機能		
3. 地域開發情報體系의 基本課題		
III. 首都圈의 開發과 計劃體制		
1. 開發 및 計劃主體의 機關과 關係		
2. 開發計劃의 種類와 關係		
3. 開發計劃樹立의 過程		
IV. 都市 및 地域開發을 위한 利用情報		
1. 情報의 需要		
2. 實際利用情報		
3. 情報需給의 差異		
4. 情報의 利用者와 供給者		
5. 都市 및 地域開發에 있어 情報利用上		
V. 都市 및 地域開發에 있어 情報資料의 蒐集 및 處理過程		
1. 情報資料의 蒐集과 分析		
2. 情報資料의 配分과 管理		
3. 情報資料의 蒐集 및 處理過程上 問題點		
VI. 都市 및 地域開發에 있어 情報體系의 組織과 管理		
1. 情報體系의 機關과 組織		
2. 情報體制的 運營과 變化		
3. 情報體系의 組織과 管理上 問題點		
VII. 都市 地域情報體系의 將來展望과 發展 方向		
1. 將來展望		
2. 發展方向		
參考文獻		(以上 II 編)

## V. 都市 및 地域開發에 있어 情報資料의 蒐集 및 處理過程

### 1. 情報資料의 蒐集과 分析

#### 가. 資料蒐集의 過程과 方法

##### (1) 資料蒐集의 類型과 對象

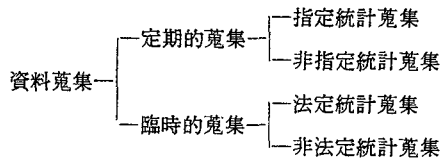
首都圈開發에 필요한 情報資料는 두가지 類型에 의해 蒐集되고 있으니 하나는 定期的 蒐

\* 서울大學校 環境大學院 副教授

集이고 다른 하나는 臨時的 蒐集이다. 定期的 蒐集은 一定한 周期를 가지고 繼續的으로 蒐集하는 方法의 類型이고 臨時的 蒐集은 情報의 必要性이 發生했을 때에 限하여 一時的으로 蒐集하는 方法의 類型으로서 前者가 一般目的의인데 대하여 後者는 特定目的의인 性格을 띄고 있는 것이다.

定期蒐集型은 情報統計의 性格에 따라 指定的인 것과 非指定的인 것으로 나누어지고, 臨時蒐集型은 法定的인 것과 非法定的인 것으로 區分될 수 있다. 統計法 第3條에 依據하여 作成承認을 받아 定期的으로 蒐集作成토록 指定된 것이 指定統計이고 定期的으로는 調査하되 承認·指定되지 않은 것이 非指定統計이다. 그리고 臨時蒐集型의 法定 및 非法定的 區分은 開發計劃의 樹立時 關係法令의 規定에 의해 資料蒐集 및 投入이 疑務의인 것인가 選擇의인 것이냐에 따른 分類이다. 指定的인 것일수록, 그리고 法定的인 것일수록 用途가 普遍的이고 頻繁하며, 반대로 非指定的이거나 非法定的인 것일수록 用途가 局限的이고 間歇的이다. 그러나 한편 指定的 내지 法定的인 統計는 具體性과 需要滿足性에 있어 非指定的 내지 非法定的인 統計에 비해 낮은 것이 一般의 特色이다. <圖 5-1>은 資料蒐集의 類型과 對象을 要約한 그림이다.

<圖 5-1> 資料蒐集의 類型과 對象



## (2) 定期的 指定統計의 種類와 性格

經濟企劃院 調査統計局이 統計法에 의해 作成承認한 指定統計는 1983.1.31 現在로 모두 332種이며 이의 作成機關은 79個에 달하고 있다. 332種의 統計가운데 220種은 中央政府가, 20種은 地方政府가, 그리고 92種은 指定機關이 作成하며, 機關數로는 中央政府 25個, 地方政府 13個, 指定機關 41個로 되어 있다. 統計性質制로 보면 一般統計가 89.8%로 大部分이고 指定된 項目의 統計(좁은 意味의 指定統計)는 10.2%에 이르고 있으며,<sup>(16)</sup> 作成方法別로는 調査統計가 44.6%이고 報告統計가 55.4%이다<sup>(17)</sup> <表 5-1>.

이러한 政府承認의 指定統計가운데 都市 및 地域開發計劃을 樹立하는데 利用되는 有關統計는 148種이고 機關으로는 44個로서 全體指定統計中 各各 44.6%와 55.7%에 이르고 있다.

(16) 指定統計는 中央行政機關이나 地方自治團體, 또는 大統領令이 定하는 機關(指定機關)이 作成하는 統計로서 經濟企劃院長官이 指定하여 告示하는 統計이고, 一般統計는 이들 機關이 作成하는 統計中 指定統計 以外의 統計를 말한다(統計法 第2條).

(17) 調査統計는 調査한 資料에 의하여 作成하는 統計이고, 報告統計는 報告된 資料에 의하여 作成하는 統計이다(統計法 第2條).

〈表 5-1〉 政府指定 統計調查 種類 總括

(1983年 現在)

機關	區分	統計作成 機關數	統計種類數	性質 種類別		作成方法別	
				指定統計	一般統計	調査統計	報告統計
計		79	332 (100.0)	34 (10.2)	298 (89.8)	148 (44.6)	184 (55.4)
政府機關		38	240 (100.0)	31 (12.9)	209 (87.1)	79 (32.9)	161 (67.1)
· 中央政府		25	220 (100.0)	30 (13.6)	190 (86.4)	60 (27.3)	160 (72.7)
· 地方政府		13	20 (100.0)	1 (5.0)	19 (95.0)	19 (95.0)	1 (5.0)
指定機關		41	92 (100.0)	3 (3.3)	89 (96.7)	69 (75.0)	23 (25.0)

註：統計法에 의해 1983. 1. 31까지 作成承認된 指定統計임.

資料：經濟企劃院 調査統計局, 「統計目錄」 1983.

〈表 5-2〉 政府指定統計中 地域開發有關統計의 種類數

機關	區分	指定統計全體(A)		地域開發統計(B)		構成비(%) (B/A)	
		機關數	統計數	機關數	統計數	機關數	統計數
計		79	332	44	148	55.7	44.6
政府機關		38	240	30	126	78.9	52.5
· 中央政府		25	220	17	107	68.0	48.6
· 地方政府		13	20	13	19	100.0	95.0
指定機關		41	92	14	22	34.1	23.9

資料：經濟企劃院 調査統計局, 「統計目錄」, 1983, (拔萃再作成).

〈表 5-3〉 政府指定의 地域開發有關統計의 分類

機關	區分	統計作成 機關數	統計種類數	性質 種類別		作成方法別	
				指定統計	一般統計	調査統計	報告統計
計		44	148 (100.0)	27 (18.2)	121 (81.8)	89 (60.1)	59 (39.9)
政府機關		30	126 (100.0)	27 (21.4)	99 (78.6)	73 (57.9)	53 (42.1)
· 中央政府		17	107 (100.0)	26 (24.3)	81 (75.7)	55 (51.4)	52 (48.6)
· 地方政府		13	19 (100.0)	1 (5.3)	18 (94.7)	18 (94.7)	1 (5.3)
指定機關		14	22 (100.0)	—	22 (100.0)	16 (72.7)	6 (29.3)

地域開發有關統計 148種中 107種은 17個 中央政府機關이 作成하고, 19種은 13個 地方政府機關이 作成하며, 22種은 14個 指定機關이 作成하도록 되어 있다. 地方政府的 指定統計中 95.0%가 地域開發有關統計임에 대하여 中央政府것은 48.6%, 그리고 指定機關것은 겨우 23.9%에 불과하고 있다(表 5-2).

이들 地域開發有關統計를 性質別로 分類해 보면 指定統計는 18.2%이고 一般統計는 81.8%로 되어 있으며 一般統計比率은 地方政府와 指定機關의 경우가 더욱 높게 나타나 있다. 그리고 作成方法別로는 調査統計가 60.1%이고 報告統計가 39.9로 되어 있으며 地方政府와

指定機關일수록 調査統計의 比重이 더 높은 것으로 되어 있다(表 5-3).

中央部處別로는 經濟企劃院이 23種을 作成하여 으뜸이고 保社部가 16種으로 둘째이며 交通部가 15種으로 셋째이고 建設部가 14種으로 네째이다. 그리고 內務部와 農水産部가 각각 11種, 財務部 6種, 勞動部 5種, 動資部 3種, 文教部·商工部·遞信部가 각각 1種을 作成하고 있다(表 5-4).

地域開發有關의 指定統計의 作成周期는 即報에서 10년까지 多樣하게 되어 있으며, 그 가

〈表 5-4〉 中央部處別 地域開發有關統計의 分類

區分 部處	作成機關數	統計種類數	性質種類別		作成方法別	
			指定統計	一般統計	調査統計	報告統計
計	17	107	26	81	55	52
企劃院	1	23	15	8	23	—
保社部	2	16	—	16	5	11
交通部	2	15	—	15	—	15
建設部	1	14	1	13	5	9
內務部	2	11	—	11	4	7
農水産部	1	11	9	2	10	1
財務部	3	6	—	6	2	4
勞動部	1	5	1	4	4	1
動資部	1	3	—	3	1	2
文教部	1	1	—	1	—	1
商工部	1	1	—	1	1	—
遞信部	1	1	—	1	—	1

註：保社部에는 環境廳, 交通部에는 港灣廳, 內務部에는 山林廳, 財務部에는 國稅廳·專賣廳이 각각 포함되어 있음.

〈表 5-5〉 作成周期別 地域開發有關統計의 分類

機關 周期	計	政 府 機 關			指定機關
		小 計	中央 政府	地方 政府	
計	148 (100.0)	126 (100.0)	107 (100.0)	19 (100.0)	22 (100.0)
10 年 別	4 (2.7)	4 (3.2)	4 (3.7)	—	—
5 年 別	8 (5.4)	5 (4.0)	5 (4.7)	—	3 (13.6)
3 年 別	5 (3.4)	5 (4.0)	5 (4.7)	—	—
2 年 別	1 (0.7)	1 (0.8)	1 (0.9)	—	—
1 年 別	52 (35.1)	39 (30.9)	33 (30.9)	6 (31.6)	13 (59.1)
半 年 別	19 (12.8)	19 (15.1)	6 (5.6)	13 (68.4)	—
分 期 別	15 (10.1)	13 (10.3)	13 (12.1)	—	2 (9.1)
月 別	43 (29.1)	39 (30.9)	39 (36.5)	—	4 (18.2)
即 報	1 (0.7)	1 (0.8)	1 (0.9)	—	—

〈表 5-6〉 地域開發有關統計의 分野別分類 (作成機關別)

機 關 分 野	計	政 府 機 關			指 定 機 關
		小 計	中 央 政 府	地 方 政 府	
計	148 (100.0)	126 (100.0)	107 (100.0)	19 (100.0)	22 (100.0)
1. 人 口 및 住 宅	28 (18.9)	24 (19.0)	8 (7.5)	16 (84.2)	4 (18.2)
· 人 口	21 (14.2)	21 (16.7)	5 (4.7)	16 (84.2)	—
· 住 宅	7 (4.7)	3 (2.3)	3 (2.8)	—	4 (18.2)
2. 經 濟 및 產 業	63 (42.6)	49 (38.9)	47 (43.9)	2 (10.5)	14 (63.6)
· 經 濟	11 (7.4)	8 (6.3)	8 (7.5)	—	3 (13.6)
· 所 得	12 (8.1)	9 (7.2)	7 (6.5)	2 (10.5)	3 (13.6)
· 農 林 漁 業	18 (12.2)	16 (12.7)	16 (15.0)	—	2 (9.1)
· 鑛 工 業	13 (8.8)	9 (7.1)	9 (8.4)	—	4 (18.2)
· 觀 光 및 商 業	9 (6.1)	7 (5.6)	7 (6.5)	—	2 (9.1)
3. 國 土·都 市 및 建 設	17 (11.5)	15 (11.9)	14 (13.1)	1 (5.3)	2 (9.1)
· 國 土	3 (2.0)	2 (1.6)	2 (1.9)	—	1 (4.6)
· 都 市	2 (1.4)	2 (1.6)	1 (0.9)	1 (5.3)	—
· 建 設	12 (8.1)	11 (8.7)	11 (10.3)	—	1 (4.5)
4. 社 會 間 接 資 本	18 (12.1)	16 (12.7)	16 (14.9)	—	2 (9.1)
· 交 通 및 運 輸	15 (10.1)	14 (11.1)	14 (13.1)	—	1 (4.6)
· 通 信	1 (0.7)	1 (0.8)	1 (0.9)	—	—
· 에 너 지	2 (1.3)	1 (0.8)	1 (0.9)	—	1 (4.5)
5. 社 會 및 福 祉	22 (14.9)	22 (17.5)	22 (20.6)	—	—
· 國 民 生 活	5 (3.4)	5 (4.0)	5 (4.7)	—	—
· 社 會 福 祉	17 (11.5)	17 (13.5)	17 (15.9)	—	—

운데 가장 많은 것은 1年周期로서 148種中 52種이 이에 해당하고 다음은 月別統計로서 43種이며 半年은 19種, 分期는 15種으로 되어 있다. 그리고 5年이 8種, 3年이 5種, 10年이 4種, 2年 및 即報가 각각 1種으로 되어 있다. 1年以內를 周期로 하는 것이 87.8%나 됨으로써 統計의 現實性이 대단히 높음을 알 수 있다(表 5-5).

地域開發有關統計를 分野別로 分類해 보면 〈表 5-6〉에서 알 수 있는 바와 같이 經濟 및 產業分野가 63種으로 42.6%를 차지하여 으뜸이고, 人口 및 住宅分野가 28種으로 18.6%에 이르러 둘째이며, 社會 및 福祉分野가 14.9%인 22種으로 셋째이고, 社會間接資本分野가 12.1%인 18種으로 네째이며, 끝으로는 國土·都市 및 建設分野로서 11.5%인 17種으로 되어 있다. 細部的 項目으로서 21種의 人口, 18種의 農林漁業, 17種의 社會福祉, 15種의 交通·運輸, 13種의 鑛工業, 12種의 所得, 11種의 經濟 등이多數를 차지하고 있다. 中央政府統計 가운데는 經濟 및 產業分野와 社會 및 福祉分野가 64.5%를 차지하고 있음에 반하여 地方政府統計는 人口 및 住宅分野가 84.2%이고 指定機關統計는 經濟 및 產業分野가

〈表 5-7〉 地域開發有關統計의 分野別分類(統計種類別)

區 分 分 野	計	性 質 種 類 別		作 成 方 法 別	
		指 定 統 計	一 般 統 計	調 查 統 計	報 告 統 計
計	148 (100.0)	27 (18.2)	121 (81.8)	89 (60.1)	59 (39.9)
1. 人 口  및 住 宅	28 (100.0)	5 (17.9)	23 (82.1)	28 (100.0)	—
· 人 口	21 (100.0)	4 (81.0)	17 (19.0)	21 (100.0)	—
· 住 宅	7 (100.0)	1 (14.3)	6 (85.7)	7 (100.0)	—
2. 經 濟  및 產 業	63 (100.0)	19 (30.2)	44 (69.8)	45 (71.4)	18 (28.6)
· 經 濟	11 (100.0)	4 (36.4)	7 (63.6)	8 (72.7)	3 (27.3)
· 所 得	12 (100.0)	2 (16.7)	10 (83.3)	9 (75.0)	3 (25.0)
· 農 林 漁 業	18 (100.0)	8 (44.4)	10 (55.6)	13 (72.2)	5 (27.8)
· 鑛 工 業	13 (100.0)	4 (30.8)	9 (69.2)	10 (76.9)	3 (23.1)
· 觀 光  및 商 業	9 (100.0)	1 (11.1)	8 (88.9)	5 (55.6)	4 (44.4)
3. 國 土 · 都 市  및 建 設	17 (100.0)	2 (11.8)	15 (88.2)	6 (35.3)	11 (64.7)
· 國 土	3 (100.0)	—	3 (100.0)	1 (33.3)	2 (66.7)
· 都 市	2 (100.0)	—	2 (100.0)	1 (50.0)	1 (50.0)
· 建 設	12 (100.0)	2 (16.7)	10 (83.3)	4 (33.3)	8 (66.7)
4. 社 會 間 接 資 本	18 (100.0)	1 (5.6)	17 (94.4)	2 (11.1)	16 (88.9)
· 交 通  및 運 輸	15 (100.0)	1 (6.7)	14 (93.3)	1 (6.7)	14 (93.3)
· 通 信	1 (100.0)	—	1 (100.0)	—	1 (100.0)
· 에 너 지	2 (100.0)	—	2 (100.0)	1 (50.0)	1 (50.0)
5. 社 會  및 福 祉	22 (100.0)	—	22 (100.0)	8 (36.4)	14 (63.6)
· 國 民 生 活	5 (100.0)	—	5 (100.0)	2 (40.0)	3 (60.0)
· 社 會 福 祉	17 (100.0)	—	17 (100.0)	6 (35.3)	11 (64.7)

63.6%나 되고 있다.

이러한 分野別 統計를 種類別로 分類해 보면 〈表 5~7〉이 보여주는 바와 같이 性質別로는 모두 指定統計보다는 一般統計가 많은 편이나 人口部門은 指定統計가 월등히 많고, 經濟 및 產業分野도 30%가량이 指定統計로 되어 있다. 그리고 作成方法別로 보면 人口 및 住宅分野와 經濟 및 產業分野가 調査統計爲主로 되어 있는 반면에 國土·都市 및 建設分野와 社會間接資本分野 및 社會 및 福祉分野는 報告統計中心으로 되어 있다.

### (3) 資料蒐集의 過程과 方法

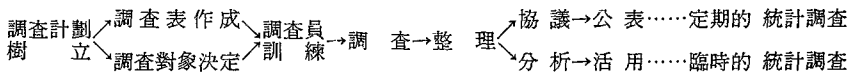
定期的 調査對象의 統計는 調査周期에 따라 一定한 時點에서 蒐集되고, 臨時的 調査對象의 統計는 目的 또는 必要性이 發生했을 때 蒐集된다. 따라서 前者가 周期性을 가진 繼續的 調査임에 대하여 後者는 一回性을 가진 時限的 調査이다.

定期的 蒐集統計 가운데 政府가 承認한 指定統計는 作成機關의 長이 調査表를 作成하여 經濟企劃院長官의 承認을 얻은 後 이에 따라 필요한 統計情報를 蒐集하며 蒐集作成된 統計

는 經濟企劃院長官과의 協議를 거쳐 公表하도록 되어 있고 필요한 경우에는 經濟企劃院長官의 承認을 얻어 公表하지 않을 수도 있다. 定期的 統計調査는 일반적으로 固定된 調査員이나 臨時調査員을 訓練시켜 이들로 하여금 調査케 하고 있다.

調査는 調査表에 의해 實施되지만 定期的 統計調査에서는 經濟企劃院長官에 의해 承認된 調査表를 사용하게 되고 臨時的 統計調査에서는 調査目的에 一致되게 作成된 自體의 調査表를 가지고 調査하게 된다. <圖 5-2>는 資料蒐集의 過程을 圖式化한 것이다.

<圖 5-2> 資料蒐集의 過程



調査의 作成方法으로 보면 文獻調査(documentary survey)와 報告調査(report survey) 및 現地調査(field survey) 등으로 나누어진다. 定期的 調査에서는 報告調査와 現地調査가 많으며, 臨時的 調査에서는 文獻調査와 現地調査를 併行하는 경우가 많다. 現在 地域開發과 관련된 指定統計調査 148種 가운데는 現地調査가 60.1%인 89種이고 報告調査가 39.9%인 59種으로 되어 있다.

現地調査의 경우는 觀察(observation), 參與(participation), 面接(interviewing), 配布(distribution) 등의 方法을 통하여 資料를 蒐集하며, 現象把握을 위한 調査에서는 觀察 내지 參與方法을 주로 쓰지만 地域住民의 意見 또는 要望을 調査코자 할 때에는 面接 내지 配布方法을 많이 사용하고 있다. 定期的 統計調査는 面接 및 配布方法을, 그리고 臨時的 統計調査는 觀察·面接·配布方法을 選擇의으로 또는 併行的으로 사용하고 있다.

調査對象의 크기로 보면 對象全部, 즉 母集團全體를 調査하는 全數調査(complete enumeration)와 對象의 一部分을 調査하는 標本調査(sample survey)의 두가지 方法이 있는데 全數調査는 人口 및 住宅調査나 鑛工業調査와 같은 「센서스(census)」에서 사용하고 대부분의 다른 調査에서는 주로 標本調査方法을 쓰고 있다. 標本調査에서 具體的 標本을 뽑는 抽出方法으로는 層化抽出法(stratified sampling)과 集落抽出法(cluster sampling) 및 系統抽出法(systematic sampling) 등을 많이 채택하고 있으며, 넓은 地域을 對象으로 區域階層에 따라 몇개의 段階를 거쳐 標本을 抽出하는 多段抽出의 경우에는 段階에 따라 적절한 抽出技法을 選擇하여 이용하고 있다.

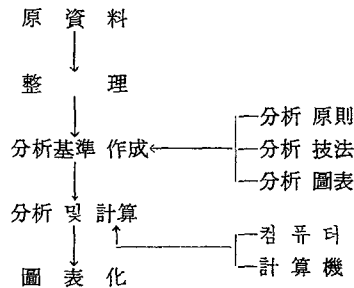
나. 資料分析의 過程과 方法

(1) 資料分析의 過程

蒐集된 資料는 調査目的에 맞추어 整理되고 分析된다. 定期的으로 調査되는 資料는 일반적으로 「컴퓨터」에 入力되어 주로 整理에 焦點을 두고 體系化되고 있다. 그것은 定期調査의 統計는 많은 分野에서 多角的으로 利用될 目的으로 調査되는 것이기 때문이다. 그러나

臨時的으로 調査되는 資料는 特殊目的을 위해 蒐集되는 것이기 때문에 깊은 分析을 하게 된다. 이러한 一時的 調査의 資料는 利用의 一回性으로 인하여 「컴퓨터」에 의한 分析보다는 單純한 計算機에 의한 分析을 하는 경우가 많다. 資料의 整理 및 分析過程을 一般的인 圖式으로 나타내면 <圖 5-3>에 있는 바와 같다. 定期的인 調査를 통해 報告 내지 統計作成物로 나타나는 것은 整理者와 分析者가 相異한 경우가 보통이지만 特定目的을 위해 一時的으로 調査되는 統計資料는 整理와 分析을 같은 사람이 하게 된다.

<圖 5-3> 資料分析의 一般過程



## (2) 資料分析의 方法

統計資料의 分析은 어떤 目的을 위해 행하게 되는데 都市 및 地域開發部門에서는 傾向 또는 趨勢, 特性, 問題點, 原因 또는 要因 등을 發見하기 위해 資料分析을 하는게 一般的이다. 傾向 또는 趨勢는 時間의 흐름에 따른 變化의 方向과 크기를 말하고, 特性은 他地域과 比較한 相異點을 뜻하고, 問題點은 어떤 바람직한 基準으로부터 距離를 나타내는 것이며, 原因 또는 要因은 어떤 事實을 發生시킨 作用要素를 말한다. 傾向分析은 將來豫測을 위한 根據를 마련해 주고, 特性分析은 當該地域의 identity를 究明하는데 기여하며, 問題點分析은 自己地域의 脆弱과 不足을 發見하기 위함이고, 要因分析은 改善과 發展을 위한 對策의 樹立을 가능케 하기 위해 實施하는 것이다.

調査項目間의 連結性으로 볼 때 分析方法은 單純分析(single analysis)과 聯關分析(cross analysis)으로 나눌 수 있는데 定期的인 指定統計의 경우는 單純分析和 극히 간단한 聯關分析만 行하고, 반면에 特定目的의 一時的 調査의 統計分析은 상당히 具體的인 聯關分析을 하게 된다. 특히 都市 또는 地域開發分野는 여러 部門 또는 要素의 相互間 關係性을 重視하기 때문에 聯關分析은 대단히 必要한 것이다. 因果關係에 있는 要素 또는 要因間의 聯關分析은 事實究明 뿐만 아니라 對策樹立에도 직접적인 寄與를 하게 된다.

都市 및 地域開發計劃을 作成하기 위한 統計分析의 技法은 매우 多様하지만 主로 다음의 것들이 많이 利用되고 있다.

### ① 統計學的 分析技法—記述的 및 推測的 分析



- ② 代數學的 分析技法—Vector 및 行列分析
- ③ 數理學的 分析技法—微分, 積分, 微分方程式, 函數論的 分析
- ④ 特殊部門 分析技法—產業聯關分析, 要素分析, 經濟基盤分析, 變化·割當分析, 地域計  
定分析

## 2. 情報資料의 配分과 管理

### 가. 資料의 配分과 利用

#### (1) 資料의 配分

資料의 配分方法은 固定的인 것과 非固定的인 것으로 나누어질 수 있다. 定期的 調查統計는 大部分 油印物로 印刷되어 一定한 配付處 및 配付者에게 固定的으로 配付되고 있으며 반면에 特定目的을 위해 一時的으로 調査되는 統計는 統計單을 別個로 印刷·配付하는 경우는 드물고 計劃에 投入하여 計劃書로 發刊하여 關聯機關 내지 有關者에게 局限해서 配付하는게 一般的이다.

統計作成機關마다 統計의 性格에 따라 一定한 配付處 및 配付者의 目錄을 갖고 있어 이 目錄에 따라 配付하고 있으며, 이들 配付處를 分類해 보면 다음과 같다.

- ① 中央關係部處
- ② 地方自治團體
- ③ 關係研究機關
- ④ 有關民間企業體 및 社會團體
- ⑤ 大學圖書館 및 大學附設研究所
- ⑥ 專門教授 및 有關者

한편 個人的 必要者 또는 一般國民들의 取得을 위해 서울을 위시한 大都市에 政府刊行物 센터를 두어 一般販賣를 하고 있으나 이는 一般的인 年報 내지 月報에 局限되고 있다.

#### (2) 資料의 管理

統計情報의 資料는 資料綴과 油印冊子 및 「컴퓨터」入力記憶 등의 方法으로 保管維持되고 있다. 資料綴은 調査機關에서 蒐集·分析된 統計를 整理하여 하나의 文書化한 것으로 이는 限定된 部署에서만 必要하거나 對外發表가 어려운 機密에 속하는 資料의 경우에 管理되는 方法이고, 油印冊子는 對外頒布를 前提로 하여 印刷物로 刊行된 統計集이나 報告文獻을 말하며 이것이 一般的인 管理方法이다. 「컴퓨터」의 入力記憶은 分析을 要하는 統計資料를 「컴퓨터」에 記憶시켜 두는 것으로서 資料管理의 現代的 傾向이라고 할 수 있다.

中央部處, 地方自治團體, 研究機關, 大學등 統計를 다루는 機關은 거의 모두가 獨自的인 資料室 또는 圖書室을 갖고 있어 自體調査의 統計는 물론이고 他機關調査의 統計도 保管하고 있다. 「컴퓨터」施設을 갖추고 있는 機關은 重要資料를 「컴퓨터」記憶시켜두고 必要한 경우에 產出시켜 利用하고 있다. 統計總括機關인 經濟企劃院 調査統計局은 國家基本統計를

「컴퓨터」에 入力시켜놓고 있으며, 首都圈內 서울시, 京畿道, 仁川市 등은 自體의 「컴퓨터」를 갖고 있어 稼動中이지만 현재로서는 租稅, 俸給, 人事 등 內部的 行政處理에 필요한 統計만 取扱하고 있어 開發과 관련된 統計는 아직 제대로 活用되지 못하고 있다.

### (3) 資料의 利用

定期的 調查에 의한 統計資料는 一般目的의 性格을 띠고 있으므로 需要者의 範圍가 대단히 넓은 대신에 資料利用者가 필요한 方向으로 獨自의 分析하고 操作해야 하는 努力을 요하게 된다. 반면에 特定目的을 위한 臨時的 調查統計의 경우는 需要者가 직접 調查하고 分析하기 때문에 利用者의 範圍는 局限되는 동시에 利用이 便利하게 되어 있다.

우리나라는 統計資料는 開發途上國들 가운데 比較的 豊富한 반면에 實需要者가 이들 統計를 取得·利用하는 데는 많은 어려움이 뒤따르고 있다. 특히 個人의 경우는 더욱 어려워 情報接近度가 낮은 실정이다. 資料利用上 또 하나의 어려움은 同一對象의 統計가 發表機關에 따라 서로 다르다는 점이다. 이러한 統計의 相異는 調查者와 調查方法 등의 相異로 인해 當然히 나타나는 結果이지만 統計의 調整과 統制 및 管理를 적절히 하면 補整시킬 수 있는 性質의 것이다.

### 나. 開發事業(project)의 監督과 評價開發

事業은 開發計劃을 具體的으로 實踐하는 事業이다. 한 都市 또는 한 地域에 대한 綜合開發計劃은 計劃을 總括하는 部署에서 樹立하지만 이에 따른 具體的 事業의 實踐計劃은 事業의 性格에 따른 機能擔當의 主務部署가 作成하게 된다.

主務部署가 事業計劃을 作成할 때에는 上位計劃인 綜合基本計劃, 특히 直接的으로는 都市基本計劃, 都市計劃, 道·郡의 綜合開發計劃과의 一致與否를 點檢하고 綜合計劃部署와의 合議를 가져야 한다.

開發事業의 推進은 事業擔當의 主務部署가 遂行하고 모든 責任은 主務部署가 가진다. 그것은 國家事業이나 地方自治團體事業이나 모두 같게 되어 있다. 事業의 發注와 더불어 主務部署는 事業監督官을 指命하여 計劃대로의 事業推進을 指導·監督하게 된다. 原則的으로 當初의 計劃에 作成된 計劃數值대로 開發·建設되어야 하지만 狀況의 變動에 따라 多少의 修正과 補完이 必要하게 되는 경우도 있다. 이 때에는 主務部署를 위시한 計劃總括部署와의 協議를 거쳐 決定해야 한다.

開發事業에 대한 評價는 事前과 中途 및 事後에 걸쳐 行하는 것이 一般的이다. 事前評價는 當該開發事業이 基本計劃의 目標과 一致하는가의 與否와 代案的인 事業가운데 그 優先順位가 높은 것인가의 判斷을 하는 것이고, 中途評價는 事業推進이 原來的 方向과 計劃대로 進行되고 있는지의 與否를 檢討하는 것이며, 事後評價는 事業終了後에 과연 當初 意圖한 바와 같은 結果를 가지었는가를 評價하는 것이다.

### 3. 情報資料의 蒐集 및 處理過程上 問題點

#### 가. 蒐集 및 分析上 問題點

첫째, 資料蒐集의 過程이 體系化되어 있지 못하다. 定期的 指定統計의 경우는 어느 정도 定式化되고 體系化되어 있으나 아직 未洽한 점이 많으며, 臨時的 調査는 調査者의 便宜에 따라 任意로 하는 事例가 많아 系統性과 一貫性을 缺하고 있다.

둘째, 蒐集方法上의 科學性이 약하다.

調査項目決定, 調査對象決定, 標本抽出, 面接 및 資料蒐集 등은 正確한 事實把握을 위해 高度의 科學性과 客觀性 및 信賴性을 요하고 있으나 아직 都市 및 地域開發分野의 調査는 이와같은 要件을 충분히 滿足시키지 못한채 이루어지고 있다.

셋째, 資料의 具體性을 確保하지 못하고 있다. 많은 統計가 總括性은 띠고 있으나 時間, 要素, 地域에 대한 部分的 具體性을 缺如하고 있어 都市 또는 地域開發計劃을 作成하는데 많은 制限을 받고 있다. 統計의 時系列의 連續性, 要素別 深層性, 地域別 細分性 등은 都市 및 地域計劃을 좀더 올바르게 樹立하는데 필요한 性格들이다.

넷째, 資料蒐集機關間의 連繫性이 강하지 못하다. 調査機關들은 각각 自己의 目的대로 個別的 調査를 하기 때문에 相互間의 連結과 協助가 잘 이루어지지 못하며, 이로 인하여 調査의 重復, 統計의 不一致, 豫算의 浪費 등을 招來하고 있다. 다섯째, 資料의 分析方法이 統一되지 않고 아직 낮은 水準에 머물고 있다. 都市 및 地域分析을 위해 적절히 利用될 수 있는 統計情報水準으로 分析·整理되지 못하고 있는 實情이다.

#### 나. 配分 및 利用上 問題點

첫째, 資料配分이 效率的이고 體系的이지 못하다. 資料는 必要한 機關과 個人에게 적절히 配付되어야만 그 效用도가 높아짐에도 불구하고 一般的인 地位의 水準에 따라 機械적으로 配布되고 있어 資料의 利用도를 낮게 하고 있다.

둘째, 資料配付의 適時性을 逸失하고 있다. 資料蒐集時點과 資料利用時點은 당연히 다르고 兩時點間에는 어느 정도의 間隔이 있기 마련이지만 그 時差가 너무 크게 되면 統計資料의 利用價值性이 低下되어진다. 現在 利用되고 있는 都市 및 地域計劃의 資料를 보면 最新性을 缺如한채 오래된 統計를 그대로 引用하는 경우가 많다.

셋째, 統計情報의 資料管理가 소홀한 편이다. 大部分 機關은 각자의 資料室 또는 圖書室을 갖고 있으나 自體調査된 資料를 위시하여 他機關調査資料에 대한 保管과 管理가 제대로 되어 있지 않아 利用上의 不便을 크게 주고 있다. 특히 特定目的의 臨時調査資料는 한번의 利用으로 끝나고 그대로 버리는 경우가 많아 調査의 浪費를 초래하고 있다.

넷째, 資料의 利用接近性이 낮은 實情이다. 關係機關相互間에는 資料交換이 원활한 편이지만 專門家나 一般國民과 같은 個人이 필요한 資料를 求得코자 할 때에는 어려움을 당하는 경우가 많으며, 關係機關間에도 資料供給을 꺼리는 事例가 자주 있다. 資料는 調査도

중요하지만 원활한 供給을 통해 利用의 效用성을 높이는 것이 더욱 중요한 것이다.

다섯째, 統計에 대한 認識이 一般的으로 낮은 편이다. 都市 및 地域開發에 관한 政策을 樹立하고 計劃을 作成·執行하는 政策家와 行政家は 統計에 立脚한 科學的 方法에 의존하지 않고 經驗과 主觀에 의해 決定·遂行하는 수가 많으며, 專門家 내지 一般國民들도 또한 統計活用の 訓練과 認識이 낮은 實情이다.

#### 다. 事業監督 및 評價上的 問題點

都市 또는 地域의 開發을 위한 具體的 事業을 遂行함에 있어 여러가지 問題點이 현재 露呈되고 있다. 먼저는 都市 또는 地域開發의 基本計劃과 事業計劃이 밀접히 連繫되어 있지 않으며 때로는 兩計劃이 不一致되는 相反성을 갖기도 한다. 그리고 事業의 妥當性檢討가 充分하게 이루어지지 않아 優先順位가 낮은 事業이 選擇되는 경우도 자주 있다. 또한 事業의 前後評價와 監督이 철저히 이루어지지 못하고 그 方法도 定型化되고 標準化되어 있지 못하여 當該事業은 물론이고 次期 類似事業의 效果提高와 脆弱點除去가 제대로 이루어지지 못하고 있다. 이는 制度的 不完全에도 그 原因이 있지만 監督 또는 評價를 담당하는 公務員들의 能力과 資質이 充分치 못한데도 큰 原因이 있다고 볼 수 있다. 評價의 科學性과 客觀性 및 徹底性이 아직도 모든 開發事業에 그대로 遵守되지 못하고 있다.

## Ⅵ. 都市 및 地域開發에 있어 情報體系의 組織과 管理

### 1. 情報體系의 機關과 組織

#### 가. 機關

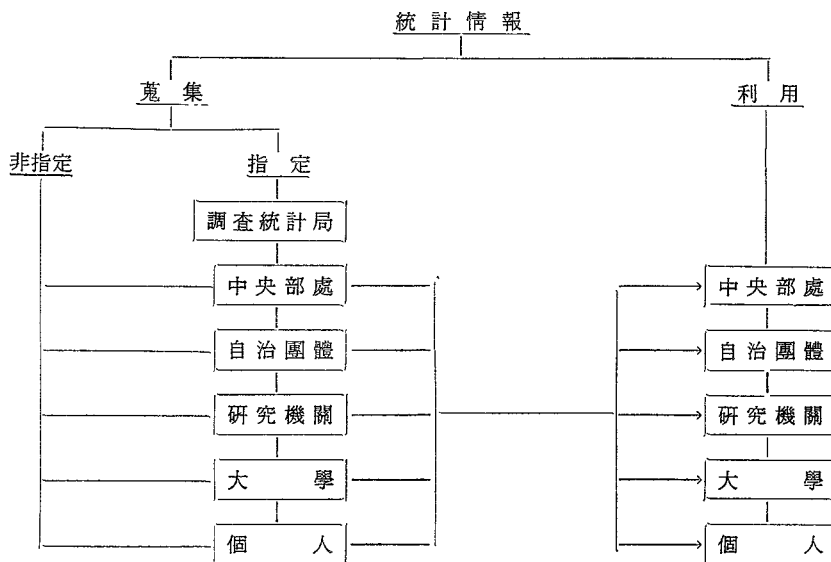
都市 및 地域開發과 計劃에 관련된 統計情報을 蒐集하고 管理하며 利用하는 機關은 크게 中央部處와 地方自治團體 및 其他機關으로 分類할 수 있다. 都市 및 地域開發關聯資料의 指定調査機關은 中央部處中 17個部處이고 地方自治團體로는 13個市·道 全部이며 其他機關으로는 14個機關이다. 統計에 관한 指導·監督의 機能을 가지고 資料의 蒐集으로부터 協議·調整을 거쳐 公表에 이르는 一連의 過程을 總轄하는 主務機關은 經濟企劃院 調査統計局이다. 調査統計局은 統計法에 따라 調査機關을 指定하고 調査表作成과 調査節次 및 調査方法 등의 指導·調整하며 公表를 協議·承認하고 있다.

資料의 利用面에서 보면 國土, 都市, 地域 등 空間的 單位를 對象으로 開發計劃을 作成하는 機關은 모두 이들 資料를 利用하고 있다. 主된 機關으로는 中央部處中 建設部, 內務部, 農水産部, 商工部 등이고, 地方自治團體中에는 1特別市, 3直轄市, 9道 46市, 139郡, 都合 198個自治團體가 모두 해당된다. 그리고 研究機關으로는 國土開發研究院을 위시하여 韓國開發研究院, 農村經濟研究院, 韓國科學技術院 등의 政府出捐研究機關, 都市 및 地域開發과 環境管理의 學科를 두고 있는 大學들의 附設研究所, 社團法人으로서 同分野의 研究와

計劃을 수행하는 用役團體 등이 이들 統計資料를 많이 利用하고 있다.

資料의 蒐集機關과 利用機關은 同一할 수도 있고 相異할 수도 있다. 定期的 指定調査의 統計인 경우에는 需給機關이 相異하고 特定目的의 一時關 調査에 의한 統計는 蒐集과 利用이 같은 機關에 의해 이루어지는데 一般的이다. 특히 公共 및 民間研究機關들은 政府公表의 資料를 優先 利用하고 이것이 不足 내지 未洽할 때에는 自體的으로 調査하여 研究 및 計劃作成에 補充하고 있다. <圖6-1>은 情報의 蒐集과 利用을 다루는 機關의 體系를 나타내고 있는 그림이다.

<圖 6-1> 統計情報의 機關體系



나. 組織 및 人力

資料의 蒐集과 整理, 그리고 管理와 保存을 위해 政府機關에는 擔當部署를 두고 其他 研究機關이나 團體에는 調査및 資料擔當組織을 두고 있다. 中央部處의 경우는 企劃管理室長 아래 統計擔當官을 두고 平均 3係로 編成되고 있으며, 特別·直轄市와 道에도 企劃管理室長 밑에 統計擔當官을 두고 2~3係로 構成되어 있고, 市·郡에는 內務課 또는 總務課에 統計擔當職을 두고 있다. 中央部處의 統計擔當官은 4級, 市·道는 5級, 市·郡은 6級의 職級으로 補하고 있다. 한 機關의 統計專擔公務員은 대략 5~10名으로 되어 있으며, 이들은 調査 統計의 報告統計를 主로 掌管하고 아울러 當該機關이 필요로 하는 資料를 蒐集·管理하고 供給하는 役割도 하고 있다.

政府 以外的 研究機關에는 調査室, 調査課, 資料室, 統計分析室 등의 名稱을 가진 資料總括部署를 두어 公式 및 非公式資料를 蒐集·管理하고 利用部署에 供給하도록 하고 있다.

資料蒐集은 반드시 이들 統計擔當의 專擔部署만이 하는 것이 아니고 機能別로 組織된 局·課, 部·室別로 각각의 用途에 맞게 個別的으로 행하는 경우도 많다.

한편 資料의 利用에 있어서는 都市 또는 地域開發을 直接的으로 다루는 部署가 主로 관련되어 있으며, 특히 綜合 및 部門別 計劃을 作成하는 部署가 많은 利用을 하고 있다. 開發, 管理, 計劃, 建設 등의 節次的 機能을 담당하거나 土地, 經濟 및 產業, 交通, 上·下水道, 環境, 住宅 등의 分野別 機能을 수행하는 部署들이 都市·地域開發關聯統計를 많이 利用하고 있다. 建設部의 國土計劃局, 都市局, 土地局, 住宅局, 內務部의 地方開發局, 市·道의 建設局, 都市計劃局, 市·郡의 建設課, 都市課 등이 主된 利用部署들이고, 一般研究機關에서는 國土·地域·都市에 대한 研究分析和 開發計劃을 作成하는 部 또는 室에서 主로 利用하고 있다.

## 2. 情報體制的 運營과 變化

### 가. 情報體制的 管理運營

定期的 指定統計의 경우는 經濟企劃院調查統計局에서 承認·調査·公表의 權限을 가지고 있지만 其他 統計는 各 機關에서 任意로 調査·活用하고 있다. 政府의 定期的 公式統計가 公認된 것이므로 基本的으로 利用되고 다른 統計는 이의 不足을 補充하는 補充的 資料로 活用되고 있어 兩者는 相反된 것이 아니라 相互補充的이라고 할 수 있다.

政府 및 研究機關의 大部分이 「컴퓨터」施設을 保有하고 있거나 「터미널」體制로 利用하고 있으나 自體的인 統計資料나 一般行政庶務統計만을 취급하고 있으며 縱的 또는 橫的인 連結을 아직 못하고 있어 資料活用の 能率性을 저하시키고 豫算의 浪費를 초래하고 있다.

政府機關의 統計擔當部署에 從事하고 있는 公務員들의 大部分은 資料의 蒐集과 統計의 分析 및 情報의 管理에 대한 專門的 知識이 박약하고 實際的 經驗이 일천하여 統計行政의 完璧性을 다하지 못하고 있다. 그것은 統計만을 다루는 專門職種이 없어 部署間의 橫的 移動에 의해 누구나 이를 擔當하고 또 오래지 않아 다른 部署로 옮겨가는 人事制度上의 問題와 統計에 대한 重要性의 認識不足으로 統計擔當業務에의 勤務를 忌避하는 行政風土上의 問題에 起因하고 있는 것이다.

公共 및 民間研究機關과 大學附設研究所는 統計만을 專擔하는 專門人力을 別途로 配置해 두지 않고 資料室 또는 電算室에 圖書分類 내지 電算處理의 職員을 少數 配定해 두고 있다. 따라서 專門的인 資料蒐集과 統計分析은 部署別로 擔當된 機能에 따라 個別的으로 수행하고 있다.

### 나. 環境變化와 適應過程

都市 및 地域開發에 관련된 統計가 重要視하게 된 것은 都市 및 地域開發이 政府政策의 主要課題로 認識되고 取扱되기 始作한 1960年代後半부터였다. 서울의 異狀肥大와 國土의 不均衡成長이 나타나기 시작했고 있는 1960年代 및 1970年代의 工業化와 都市化의 進척에

따라 더욱 深化하여 왔으며, 이로 인해 國土均衡開發政策의 必要性이 대두하게 되었던 것이다. 그리하여 第1次國土開發 10個年計劃(1972~1981)이 樹立되었고 점차 經濟開發 5個年計劃에도 이러한 理念이 包含되었으며 이어 여러 種類의 都市 또는 地域開發計劃이 마련되기에 이르렀던 것이다.

이러한 時代的 要請과 政策的 變化에 따라 이를 뒷받침할 統計情報資料가 필요하게 되었고 때를 같이 하여 研究機關과 專門學者들에 의한 地域 및 都市研究가 활발히 일어났던 것이다. 政府에 이를 擔當할 部署가 設置되고 專門研究機關이 新設되며 大學에 關聯學科가 수없이 設置되었던 것이다. 課가 局으로 昇格되고 室이 部로 擴張되며 特殊大學院이 設置되었던 것이다. 아울러 中央政府와 地方自治團體에 統計擔當官制가 新設되어 統計情報行政의 專門化와 體系化를 위한 制度的 裝置를 마련하게 되었던 것이다.

70年代後半부터는 圈域別 開發計劃과 市·道 및 市·郡의 長期開發計劃이 樹立되고 80年代에 들어와서는 首都圈整備計劃과 都市別 再整備計劃이 本格的으로 作成되기 始作했으며 經濟開發計劃에 까지 地域開發概念이 反映되는 氣運을 가져오고 있다. 이러한 一連의 變動은 都市 및 地域에 대한 研究를 촉진하였고 이에 따른 統計情報의 確立을 要求하게 되었던 것이다.

그리하여 地域의 細分化和 調查項目의 具體化에 따른 資料蒐集의 徹底化를 기하고 있으며 資料管理의 迅速성과 科學성을 확보하기 위해 「컴퓨터」에 의한 電算化作業이 크게 波及되었던 것이다. 이러한 傾向은 앞으로 더욱 強化될 것이며, 이는 都市 및 地域開發의 促進과 그 軌를 같이 하게 될 것이다.

向後 國土의 均衡的 發展과 地方의 定着基盤強化를 위한 政策的 展開가 더욱 強調될 것이고 地方의 時代에 副應하여 地域經濟成長을 위시한 地域開發의 必要性이 더욱 부각될 것으로 展望되기 때문에 이에 關聯한 都市 및 地域을 單位로 한 統한 統計와 情報가 더욱 要望스럽게 될 것이며 이를 위한 機構 및 組織과 人力의 擴大가 豫想되고 資料管理의 體系化와 科學化도 더욱 촉진될 것으로 推測된다.

### 3. 情報體系의 組織과 管理上 問題點

첫째는 아직도 統計情報를 다루는 機構와 組織體系가 微弱하다는 點이 指摘될 수 있다. 統計總括機關인 調查統計局이 있고 各 部處와 自治團體에 統計擔當官을 두고 있으나 效率的인 統計行政을 遂行하는데는 크게 미흡한 실정이다. 더우기 都市 및 地域開發에 단련된 統計情報를 다루고 있는 組織과 機能은 제대로 定立되고 體系化되어 있지않아 資料의 蒐集과 管理 및 利用이 效果的으로 이루어지지 못하고 있다.

둘째의 問題點은 機關의 多元化和 機關間의 낮은 連繫性이다. 都市 및 地域開發과 關連된 統計 및 情報를 다루는 機關은 政府와 民間部門에 대단히 많다. 이들 機關은 각각의 機能遂行과 目標達成을 위해 個別的인 資料蒐集과 統計分析을 행하고 있으며, 相互間的 連結

과 協助가 잘 이루어지지 않으므로써 統計間의 不一致로 因한 利用上의 混亂이 크고, 統計資料의 管理 및 利用에 있어 非能率이 뒤따르며, 調査와 分析의 重複的 行爲로 因한 豫算의 浪費가 커지고 있는 것이다.

세째는 資料의 累積化가 잘 안되고 있다는 問題點이다. 資料의 分散的 및 非連結的 蒐集과 統計의 非體系的 및 間渴的 分析으로 因하여 資料의 體系의 管理와 系統的 累積이 잘 안되고 있으며 여기에 統計의 歷史性이 無視되는 所以가 있는 것이다. 資料의 累積化가 제대로 이루어지지 못함으로써 統計分析의 時系列性이 저하되고 過去統計의 蒐集에 많은 어려움을 겪게 되는 것이다.

네째는 人事行政上의 問題點이다. 統計 및 資料擔當職員의 빈번한 人事交替와 統計業務에 대한 認識不足으로 統計專門人力이 확보되어 있지 않고 擔當職員의 資料處理能力이 向上되지 않고 있다. 이러한 人力上의 脆弱은 統計行政의 體系化와 科學化를 저해하고 나아가서 都市 및 地域開發分野의 開發과 計劃을 推進하는데 많은 制約을 주고 있다. 計劃數值의 不正確과 不一致로 因한 計劃의 非現實性은 이와같은 統計部門의 人事行政上 不合理에서 影響되는 바가 크다고 할 수 있다.

끝으로의 問題點은 進取的 先導能力의 不足이다. 都市 및 地域開發의 필요성이 강조되고 그의 開發이 촉진됨에 따라 이에 관련된 統計資料가 많이 開發供給되어야 하며 이를 위한 情報體制가 올바르게 定立되어야 함에도 불구하고 統計需要에 대한 供給體制가 따라가지 못하고 있는 것이다. 計劃과 開發을 촉진하고 유도할 수 있는 統計 또는 情報管理의 組織的 및 人力的 裝置가 아직 완벽하게 마련되어 있지 않고 있다.

## VII. 都市地域情報體系의 將來展望과 發展方向

### 1. 將來展望

우리나라에 있어 都市 및 地域開發分野의 統計情報에 대한 需要는 量과 質에 있어 앞으로 더욱 增加해 갈 것으로 展望된다. 그것은 都市化와 地方에 따라 都市 및 地域에 대한 研究와 開發 및 計劃이 보다 활발하게 展開될 것이기 때문이다. 全國으로부터 地域單位로, 大都市로부터 中小都市로, 總量計劃에서 部門計劃으로의 關心의 遷移는 統計의 細分化와 具體化를 동반하게 되고 情報의 體系化와 累積化를 요청하게 될 것이다.

서울의 肥大化는 1991년에 1,200萬의 人口와 2001년에 1,600萬의 人口를 가질 것으로 豫測되어 國土의 過密·過疎問題는 더욱 深化될 것이므로 이에 대한 政策的 對處가 마련되어 推進될 것이고, 아울러 地方의 中小都市와 農村地域에 대한 經濟社會的 및 物理的 開發의 촉진을 통해 產業과 人口의 定着化를 유도하는 施策을 展開하게 될 것이다. 이에 따라 서울을 위시한 首都圈에 대한 整備와 開發의 統制를 指向한 政策과 計劃이 강화될 것이고 其



他 地域에 대해서는 都市를 中心으로 住民需要의 充足에 초점을 두어 開發戰略을 모색하고 이의 강력한 實踐이 이루어지게 될 것이다.

이와같은 均衡的 國土成長을 위한 努力은 단순한 經濟的 및 物理的 部門에서의 開發에만 국한되지 아니하고 政治的 및 行政的 發展에도 波及되어질 것이며, 地方自治制의 확대가 그 代表的 實際가 될 것이다. 地方都市를 위시한 地方單位의 發展은 國家에 의한 統一의 政策과 支援에 의해서는 限界가 있으며, 보다 바람직한 것은 地方住民이 中心이 되어 그들 스스로의 意思와 能力과 努力을 가지고 積極的인 參與를 통해 이룩해 가는 것이며 이것이 바로 地方自治의 本質인 것이다. 앞으로의 政治的 發展은 地方自治를 통해 具現될 것이고 이러한 地方自治의 實質的 具現은 地域開發과 軌를 같이 하면서 地域均衡成長에 기여하게 될 것이다.

앞으로의 都市 또는 地域開發은 國家와 地方自治團體의 名實相符한 共同努力에 의해 推進되어야하고 또 推進될 것으로 展望된다. 國家, 즉 中央政府는 國土開發政策의 觀點에서 都市開發과 地域開發의 原則의 方向과 國家的 投資計劃단 樹立하여 大綱의 範疇단 提示하고 戰略과 事業의 具體化는 地方自治團體가 마련하고 이를 實踐토록 함으로써 國土開發의 均衡化와 地方發展의 自主化가 調和있게 이루어질 수 있도록 해야할 것이다. 여기에 地方自治團體에 의한 地方單位의 開發政策이 있어야 하고, 이를 具現할 實踐計劃이 있어야 할 必要性和 當爲性이 있는 것이다.

이와같은 一連의 將來變動은 당연히 都市 및 地域單位의 統計情報에 대한 需要를 急増시키고, 따라서 統計情報體制의 體系化와 科學化가 촉진되어질 것으로 보인다. 空間單位의 細分化統計項目의 具體化, 變化의 時系列化 등이 강조되고 필요하게 됨으로써 資料蒐集으로부터 統計分析, 資料管理, 情報利用에 이르는 一團의 過程이 보다 科學的이고 能率의으로 展開될 수 있는 方向으로 研究·開發되고 定着되어 갈 것이다.

## 2. 發展方向

### 가. 發展의 指向方向

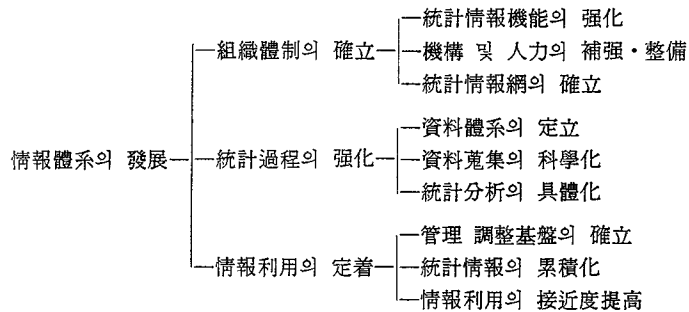
都市 및 地域과 관련된 情報體系는 앞으로의 都市·地域開發의 效率의 增進을 위해 바람직한 方向으로 發展시켜 나가야 할 것이다. 情報體系의 發展을 위한 바람직한 方向은 크게 세가지 側面에서 생각할 수 있는 바, 組織體制와 資料蒐集·分析 및 情報管理·利用이 그 것이다.

組織體制는 情報體系의 效率의 運營을 위한 基本骨格이므로 무엇보다도 먼저 올바르게 定立되고 進전하게 管理되어야 할 部門이다. 이러한 組織體制의 定立은 情報機能의 強化와 機構人力의 整備 및 情報網의 確立을 통해 이루어질 性質의 것이다. 다음의 資料蒐集 및 分析部門은 資料의 迅速性, 正確性, 適時性, 有用性 등의 原則을 만족시킬 수 있는 方向으로 發展되어야 할 것으로서 情報體系의 核心을 이루고 있는 것이다. 資料의 蒐集·分析의

過程과 方法을 發展시키기 위해서는 都市·地域開發과 관련한 資料體系를 強化하고 蒐集 및 分析을 보다 科學化하고 體系化해야 할 것이다. 끝으로 資料의 管理 및 利用은 情報體系의 最終段階로서 目的遂行에 기여하는 部門이 되는 것이다. 資料管理 및 利用의 效率化를 위해서는 資料의 管理·調整의 能率性을 제고하고 統計의 累積化를 기하며 需要者의 利用接近度를 높여야 할 것이다.

以上の 發展方向과 그의 具現方案을 要約하면 <圖 7-1>에 있는 바와 같다.

<圖 7-1> 情報體系의 發展의 方向과 方案



## 나. 發展의 實踐方案

### (1) 組織體制確立을 위한 方案

#### ① 統計情報機能의 強化

都市 또는 地域開發은 政府는 물론 一般國民에게 있어서도 중요한 位置를 占하고 있으므로 이의 올바른 計劃樹立과 推進을 위해서는 正確하고도 迅速한 統計情報가 필요하게 된다. 따라서 政府에서는 이러한 統計情報의 役割과 重要性을 올바르게 認識하고 이의 機能을 強化해 나가야 한다. 支援行政으로서의 統計行政은 都市 및 地域開發과 關聯된 모든 政策과 計劃 및 事業을 보다 實效性있게 만드는 作用을 하므로 國家 및 地方自治團體의 諸機能가운데 주요한 部門으로 定着시켜 나가야 할 것이다.

#### ② 機構 및 人力의 補強·整備

統計情報行政의 機能強化에 따라 이를 遂行할 機構와 人力이 적절히 整備되고 補強되어야 하겠다. 특히 都市·地域開發을 擔當하는 中央의 建設부와 內務部, 그리고 모든 地方自治團體의 統計機構를 確大하고 專門人力을 확보하는 동시에 國土開發研究院과 內務部 地方行政研修院의 地方行政研究所를 위시한 關係研究機關의 統計資料擔當部署를 擴大해야 할 것이다.

#### ③ 統計情報網의 確立

현재 機關別로 調査·利用되고 있는 統計情報は 相互連結의 「네트·웍」으로 이어져야 한다. 等位의 機關들을 잇는 橫的 情報網을 設置함으로써 重複調査에 따른 豫算浪費를 防止

하고 不足 내지 補助資料를 손쉽게 取得하며 統計相互間의 不一致性을 극복하게 될 것이고 階層別 機關들을 連結하는 縱的 情報網을 確立함으로써 統計蒐集을 용이케 하고 總括管理를 가능케 하며 統計利用도를 높일 수 있을 것이다. 따라서 部處間의 情報網連結과 中央一市·道一市·郡을 잇는 全國情報網擴大를 시도해야 함이 바람직할 것이다.

## (2) 統計過程強化를 위한 方案

### ① 資料體系의 定立

都市와 地域에 관한 統計資料는 多様な 內容을 요구하고 있다. 自然環境과 人文環境, 可視的인 것과 非可視的인 것, 政治行政·經濟社會·教育文化 등에 걸쳐 細部的이고도 具體的인 統計를 필요로 하고 있으며, 현재 이들 統計는 대단히 산만하게 蒐集·利用되고 있다. 都市 및 地域에 대한 研究와 開發을 위해서는 앞으로 이에 필요한 統計資料의 體系의 分類와 細分의 標準化가 이루어져야 할 것이다.

### ② 資料蒐集의 科學化

統計情報의 生命은 正確性에 있고 價値는 時間性에 있으므로 이의 蒐集은 客觀性과 科學性의 原則에 의해 수행되어야 한다. 調査表의 作成, 調査對象의 選定, 標本크기의 決定, 調査者의 訓練, 調査의 進行, 蒐集과 檢討, 集計와 整理등의 諸段階가 충분한 研究檢討를 거쳐 科學的으로 이루어져야 할 것이며, 이를 위해서는 調査設計者의 높은 能力과 적절한 時間的 期間이 보장되어야 한다.

### ③ 統計分析의 具體化

蒐集된 資料는 需要者의 用途와 利用者의 必要에 一致되는 方向으로 分析되어야 한다. 이를 위해서는 用途 및 要求의 內容을 調査하여 體系化하고 적절한 分析技法을 開發하여 定立해야 한다. 都市 및 地域의 研究와 開發計劃이 요구하는 情報는 多様하고 分野에 따라 分析技法도 여러가지이므로 代表的이고 標準的인 것을 選擇하여 體系化하여야 한다.

## (3) 情報利用定着을 위한 方案

### ① 管理·調整基盤의 確立

蒐集되고 分析된 情報資料는 利用에 便利하게 管理되고 供給되어야 한다. 특히 都市 및 地域開發에 관련된 統計情報는 蒐集에 있어 適時性을 확보하고 있어야 할 뿐만 아니라 管理에 있어 體系성과 迅速성을 유지해야 하고 利用에 있어 便利성을 보유하고 있어야 한다. 統計의 合理的 調整을 통한 統一성을 제고하고 情報의 「컴퓨터」화를 통한 管理의 科學化를 이룰 수 있는 運營基盤을 굳건히 구축해야 한다.

### ② 統計情報의 累積化

다른 分野도 마찬가지지만 특히 都市와 地域分野의 統計情報는 過去에서 現在에 이르는 時間에 따라 一定한 連結성과 系統성을 갖고 累積的으로 集合되어 있어야 한다. 그것은 都市와 地域이 構造에 있어 언제나 變化하고 있으며 都市 및 地域開發은 바로 變化를 前提로

하여 새로운 變化를 올바르게 誘導하는 것이기 때문이다. 統計情報의 累積化는 情報資料의 體系的 保管과 維持管理, 「컴퓨터」와 같은 電算機에의 繼續的 投入에 의한 持續的 記憶化, 時系列性を 基準으로 한 連續的 統計의 收錄發刊 등의 方法으로 實現시킬 수 있게 된다.

### ③ 情報利用의 接近度提高

統計情報의 궁극적 목적은 需要者에게 有效하게 利用되는데 있다. 都市 및 地域關係情報는 넓은 分野에 걸쳐 政策, 計劃, 實務, 研究 등에 중사하는 많은 사람에게 要求되는 것이므로 이들이 손쉽게 求得할 수 있는 對象이 되도록 적절히 裝置化되어야 한다. 統計情報利用의 接近性を 提高하기 위해서는 資料冊子의 大量的 發刊과 廣範圍한 普及, 「컴퓨터」利用의 大衆的 擴散과 低廉化, 圖書館 또는 資料센터의 擴大設置 등을 劃策해야 할 것이다. 특히 中小都市 및 農村地域을 위한 資料普及과 情報網擴大는 落後된 地域의 發展을 위해 서둘러야 할 必要課題인 것이다.

## 參 考 文 獻

1. 朱鍾元, 「都市計劃 및 設計」, 螢雪出版社, 1984.
2. 內務部 地方行政研修院, 「情報技術의 發展과 地方行政」, 第3回 行政發展세미나主題論文, 1984.5.
3. 林岡源, “都市情報시스템의 時急性,” 「都市問題」, 第12卷 第8號(1977.8).
4. 經濟企劃院 調查統計局, 「統計目錄」, 1983.
5. 金安濟, “地方行政電算化의 길,” 「地方行政」, 1975年 10月號.
6. 金安濟, “地方行政의 效率의 事務管理를 위한 EDPS化,” 「地方行政」, 1972年 5月號.
7. 釜山直轄市, 「都市行政 情報管理體制開發에 관한 研究報告書」, 1984.1.
8. 經濟企劃院, 「韓國統計年鑑」, 各年度.
9. 各 市·道 및 市·郡, 「統計年報」, 各年度.
10. 各 市, 「都市基本計劃」, 1983.
11. 各 道, 「道綜合開發計劃」, 1983.
12. 各 市, 「都市計劃(再整備計劃)」, 1981~84.
13. 大韓民國政府, 「第2次國土綜合開發計劃: 1982~1991」, 1982.
14. 建設部, 「首都圈整備基本計劃」, 1984.
15. 開發·建設·計劃 및 統計關係法令.
16. Deboek, Guido and Bill Kinsey, “Managing Information for Rural Development: Lessons from Eastern Africa,” *World Bank Staff Working Paper*, No. 379, Washington, D.C.: World Bank, 1980.

17. Misra, R.P., ed., *Regional Development: Essays in Honour of Masahiko Honjo*, Singapore: Maruzen Asia, 1982.
18. Mathur, Om Prakash, ed., *Training for Regional Development Planning: Perspectives for the Third Development Decade*, Singapore: Maruzen Asia, 1981.
19. Zarkovich, S.S., "Statistical Development," *Development Digest*, No. 16 (April 1978).
20. Hagerstrand, Torsten and Antoni R. Kulklinski, ed., *Information Systems for Regional Development: A Seminar-General Papers*, Lund: Gleerup, 1971.
21. Casley, D.J. and Lury D.A., *Data Collection in Developing Countries*, Oxford: Clarendon Press, 1981.
22. Nossin, Jan J., "The Changing Requirements: Data Collection for Development Planning," *ITC Journal*, No. 1 (1982).
23. Golez, Ermelo G., "Information Needs in Regional Development Planning, Regional Data Bank and Monitoring System," Paper for the UNCRD-ASEAN Countries Seminar on Regional Development Planning, Bali, 22~25 September 1982.
24. 日本農林統計協會 編, 「地域統計分析の理論と實際」, 1977.
25. 小杉 肇, 「統計調査論」, 東京: 朝倉書店, 1972.
26. 通商産業大臣官房 調査統計部 編, 「日本經濟の地域連關分析」, 東京: 日本經濟新聞社, 1967.
27. 江澤讓爾・金子敬生 編, 「地域政策の計劃と適用」, 東京: 勁草書房, 1974.