

# 중국 공산당의 사영분야 당조직 건설 정책 변화:

지방정책과 중앙정책의 상호작용을 중심으로

정종호 | 서울대학교 국제대학원 교수

윤태희 | 서울대학교 국제대학원 박사과정

사영분야의 성장 및 사영기업가의 출현은 개혁·개방기 중국의 가장 중요한 사회경제적 변화 중 하나이다. 본 논문은 저장성(浙江省) 및 저장성 산하 원저우시(温州市)의 사영분야 당조직의 형성과 발전과정에 대한 고찰을 통해, 사영기업가 포섭 정책이 중앙에서 공식적으로 추진되기 훨씬 이전부터, 다른 지역에 비하여 사영분야 발전이 급속히 진행된 일부 지방을 중심으로 사영분야 당조직 건설을 통한 사영기업가 포섭 정책이 우선적으로 전개되어 왔다는 사실을 보여주고 있다. 동시에 저장성 및 원저우시의 사례는, 지방 차원에서의 당조직 건설을 통한 사영분야 포섭 정책이 중앙의 사영분야 포섭 정책에 중요한 영향을 주었음을 확인하여 주고 있다. 이상과 같은 저장성 및 원저우시의 사영분야 당조직의 형성과 발전 과정은, 국가의 다양한 층위에서 사영분야의 당조직 건설과 관련하여 상이한 노력이 존재하여 왔으며, 지방에서 성과를 거둔 사영분야 포섭 정책이 실제 중앙의 정책형성에 어떻게 반영되고 있는가를 보여주는 사례이다. 결론적으로 본 논문은 중국의 국가-사영기업가 관계 역시 중앙차원의 정책에 대한 분석뿐만 아니라 지방차원의 성공적 관행과 이에 대한 중앙의 인식, 이를 전국차원으로 확대한 중앙의 결정 등 다양한 동학을 고려한 접근 및 분석이 필요함을 강조하고 있다.

주제어: 중국 공산당, 사영분야, 당조직 건설, 저장성(浙江省), 원저우시(温州市)

## 1. 서론

사영분야의 성장 및 사영기업가의 출현은 개혁·개방기 중국의 가장 중요한 사회경제적 변화 중 하나이다. 일반적으로 중국과 같은 권위주의 정치체제의 국가에서 사영기업가들은 체제 변화를 요구하는 잠재적 위협세력으로 간주된다. 즉, 권위주의 체제에서의 경제 성장은 사영기업가, 중산층 등 민주주의 체제에 우호적인 계층을 성장시켜 체제 변화를 야기할 수 있게 된다(Huntington, 1968, 1991; Lipset, 1959; Rueschemeyer et al., 1992). 이러한 맥락에서 볼 때, 공산당 체제의 위협세력이라 볼 수 있는 사영기업가들과 공산당과의 관계에 대한 연구는 매우 중요한 의미를 지닌다. 따라서 중국 공산당의 사영분야 당조직 건설은 개혁·개방기 중국의 국가-사회관계를 이해하는 중요한 연구주제이다.

많은 기존연구들에서 국가와 사영기업가 관계는, 개혁·개방이 진행됨에 따라 등장한 새로운 사회계층의 부상이라는 정치경제적 상황변화에 중국 공산당이 유연하게 대응하여 사회를 포섭한 전략적인 측면에서 이해되어지고 있다. 즉 기존연구들은, 공산당에 대한 잠재적 도전세력인 자본가 집단의 체제 내 포섭을 통해 공산당 체제에 대한 위협세력을 사전에 제거하려는 전략(preemptive strategy)의 측면에서 공산당의 사영기업가 관련 정책을 분석한다(Dickson, 2003; Holbig, 2002; Pearson, 1997; Tsai, 2005). 이들에 따르면 공산당은 사영기업가들이 국가로부터 독립적인 행동을 취하는 수단을 확보하기 이전에 사영기업가들을 선취(co-opt)하는 전략을 행한 것이다. 예를 들어, 솔린저(Solinger)는 개혁·개방 이후 등장한 사회 변화에 따른 새로운 동맹으로 중국 공산당이 사영기업가를 선택했다고 평가한다(Solinger, 2006: 185-186).<sup>1</sup>

1. 이와 유사한 논조의 국내 연구로는 장윤미, “新관상결합의 정치경제: 중국의 엘리트 동맹”, 『국제지역연구』 19권 3호(2010년 가을), pp. 1-35; 조영남, 『21세기 중국이 가는 길』(파주: 나남, 2009), pp. 34-37 등을 참고할 것.

대부분의 기존연구들은 공산당이 크게 세 가지 방향에서 사영기업가들을 체제 안으로 포섭한 것으로 이해한다.<sup>2</sup> 먼저, 중국 공산당은 사영기업가들이 독립적인 결사체를 형성하는 것을 방지하고 체제 안에서 이들을 관리하고자 개체노동자협회, 사영기업가협회, 공상련 등과 같은 사영기업가 협회를 설립하고 통제하였다(Dickson, 2000-2001; Nevitt, 1996; Unger, 1996; Yep, 2000). 두 번째로 공산당은 사영분야에 당간부 출신의 인사가 진출하는 것을 격려함으로써, 사영기업가 집단을 포섭 및 장악하였다(Chen and Dickson, 2010; Dickson, 2007; Huang and Chen, 2016). 세 번째로 사영분야 당조직 건설을 통한 사영기업가와 사영분야 전반에 대한 공산당의 포섭이다. 공산당은 사영기업 당조직 건설을 통해 당의 방침과 정책을 관철시키는 동시에 사영분야에 대한 공산당의 통제를 강화할 수 있었다. 또한 경제성장이라는 공동의 목표에 당과 사영분야의 협력을 촉진하는 공생관계를 형성하여 사영기업가가 경제성장과 정치안정에 대하여 공산당 관료와 유사한 견해를 가지도록 하였다(장운미, 2010: 25). 이러한 맥락에서 볼 때 사영분야 당조직 건설 역시 공산당의 잠재적 위협세력 형성의 가능성 차단과 체제 안정을 위한 전략적 선택이라고 볼 수 있다.

본 논문은 공산당의 사영기업가 포섭에 관한 이상의 논의 중 세 번째 논의와 관련된 연구이다. 일반적으로 사영분야 당조직의 건설은 2000년 “삼개대표(Three Represents; 三个代表)” 이후 공식화되고 전국적 차원에서 이루어진 것으로 평가된다.<sup>3</sup> 이러한 평가는 삼개대표 이전에 이미 일부 지방에서 지속적이고도 상당한 정도로 전개된 사영분야 당조직 건설 노력 및 이러한 지방차원에서의 정책이 중앙에 미친 영향을 간과하기 쉽다. 따라서 본 논문에서는 개혁·개방 직후부터 일부 지방에서 전개된 사영분야에 대한 선도적

- 
2. 중국 공산당의 사영분야 포섭전략은 매우 성공적인 것으로 평가받는다. 전반적으로 중국의 사영기업가들과 중산층은 현 공산당 체제에 높은 만족감을 보이고 있으며, 공산당 지배체제를 지지하는 현상옹호의 세력으로 평가되고 있다(Chen and Dickson, 2008; Dickson, 2010).
  3. 이와 관련하여 Dickson(2008), Shambaugh(2008) 등은 사영부분에서의 취약한 당조직 건설 상황에 대한 문제의식이 중국 공산당이 삼개대표를 제시한 중요한 동기였음을 강조하고 있다. 삼개대표 이후 사영분야의 당조직 건설에 관한 논의들은 Dickson(2008: 101-135), Han(2015) 등을 참조할 것.

인 당조직 건설 작업이 중앙의 정책형성에 미친 영향을 지역적 사례를 통하여 보여주고자 한다.<sup>4</sup> 물론 지방의 실제관행과 중앙의 정책형성 사이의 상호작용에 대한 논의는 전혀 새로운 것이 아니다. 지방의 선도적 실험이나 성공적인 관행이 중앙에서의 논쟁을 거쳐 중앙의 정책으로 공식화되어 전국에 확대 적용되는 과정은 개혁·개방 정책의 일반적인 특징이며, 공산당 개혁 역시 이런 방식으로 진행되었다.<sup>5</sup> 본 논문은 사영분야 당조직 건설 사례 역시 이러한 개혁·개방기 공산당 정책형성의 특징이 반영되었음을 보여주고자 한다. 이를 위해 본 논문에서는 개혁·개방 초기부터 사영분야의 발전이 이루어졌고 사영분야 당조직 건설 역시 이른 시기부터 추진되어 왔던 저장성(浙江省) 및 저장성 원저우시(温州市)의 사례를 통해, 사영분야 당조직 건설과 관련된 지방의 정책과 중앙의 정책간의 장기간에 걸친 동학을 살펴보고자 한다.

사영분야 발달을 기초로 하는 경제발전모델인 원저우모델의 발원지인 저장성 및 저장성 원저우시의 경우, 다른 지역에 비하여 상대적으로 발전한 사영분야를 배경으로 개혁·개방 초기부터 외자기업, 상품시장, 사영기업 등 비공유제 경제에서 당조직 건설을 시도하였다.<sup>6</sup> 저장성의 경우 1990년대 초반

- 
4. Tsai(2007)에 따르면, 사영분야에서 나타나는 지방의 비공식적 관행이 중앙의 공식적 정책 결정에 영향을 미치기도 한다. 본문에서 검토하는 사영분야 당조직 건설의 사례 역시 지방의 성공적인 경험을 중앙에서 검토하였다는 측면에서 Tsai의 연구와 유사한 측면이 있다. 그러나 Tsai의 연구와 달리 본문에서 검토하는 사영분야 당조직 건설 사례는 비공식적 관행이 아닌 공식적 정책으로 지방 차원에서 전개되었고, 이를 중앙이 승인하였다는 점에서 차이를 가진다.
  5. 예를 들어, 향진당위원회 지도부 직선제(이종화, 2010) 및 촌민위원회와 사구위원회의 간부선거(이홍규, 2010) 등 기층선거 영역의 정치개혁(이정남, 2007), 그리고 당 내민주의 확대(조영남 외, 2011) 등이 그러한 사례에 속한다.
  6. 비공유제경제(非公有制经济)는 전민소유제(全民所有制)와 집체소유제(集体所有制)를 포함하는 공유제경제(公有制经济)에 대비되는 개념으로, 중화인민공화국 헌법(中华人民共和国宪法) 제11조(第十一条)에 따르면, '개체경제(个体经济)와 사영경제(私营经济) 등으로 구성된다. 본문에서 개체경제는 소수의 노동자(7명 이하)를 고용하거나 다른 노동자를 고용하지 않는 소규모의 자분을 생산, 유통, 서비스업 등에 투입하는 — 한국적 관점에서 자영업자로 이해될 수 있는 — 개체공상호로 구성된 경제 영역을, 사영경제는 기업재산을 개인이 소유하며 8명 이상의 노동자를 고용하는 영리적 목적을 가진 경제조직인 사영기업으로 구성된 경제 영역을 의미한다. 따라서 본문에서는 비공유제 분야는 사영분야를 포괄하는 개념으로 이해하고, 비공유제 분야에 관한 정책의 변화는 사영분야에 관한 정책을 포함하는 것으로 간주한다. 반면 민영

부터 '선 조직건설, 후 규범(先組建, 后规范)'의 원칙을 세워 1997년까지 2,150개의 사영기업에 당조직을 수립하였을 뿐만 아니라, 전국 최초로 사영기업 당위원회를 수립하였다.<sup>7</sup> 원저우시 역시 1992년부터 본격적으로 당조직 건설 작업을 착수하여 1999년까지 1,350개의 비공유제 기업에 당조직을 건설하는 등 중앙의 사영분야 당조직 건설 방침이 본격화되기 이전부터 사영분야 당조직 건설을 실시하고 있었다.<sup>8</sup> 이러한 저장성 및 원저우시의 사영분야 당조직의 형성과 발전과정은 중요한 질문을 제기하고 있다. 당조직 건설을 통한 사영기업가 포섭에 관한 중앙의 공식적인 정책이 부재한 상황에서 저장성 및 원저우시는 어떻게 사영분야 내에 당조직 건설을 추진하고 발전시켰는가? 중앙의 사영분야 정책의 형성에 저장성 및 원저우시의 사영분야 당조직 건설 사례는 어떠한 의미를 주었는가? 그리고 삼개대표론과 그 이후의 중앙의 정책은 저장성과 원저우시의 사영분야 당조직 형성과 발전에 어떤 영향을 주었는가?

이상과 같은 문제의식에 기반하여 본 논문에서는 개혁·개방 이후 사영분야의 기층 당조직 건설에 대한 국가의 다양한 층위에서의 정책변화에 대하여 살펴볼 것이다. 즉 중앙의 사영분야 당조직 건설에 대한 정책변화는 물론 저장성 및 원저우시의 사영분야 당조직 건설 정책변화를 살펴보는 동시에 이들

---

(民營)경제는 관영(官營)경제에 대비되는 용어로 국유국영(国有国营)경제 외의 모든 소유형식과 경영방식을 의미하는 용어로서, 집체경제, 개체경제, 사영경제 등의 비국유국영경제(非国有国营经济)를 지칭한다. 따라서 본문에서는 민영경제 관련 정책 역시 사영경제에 영향을 미치는 정책을 포함하는 것으로 이해한다. 헌법의 전문은 中国人大网, “中华人民共和国宪法”, [http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node\\_505.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm)(검색일: 2016. 9. 25), 개체공상호에 대한 정의는 이중희(2005: 315), 사영기업에 관한 정의는 张诺夫(2015: 8)를 참고하였다. 사영경제와 민영경제의 개념적 차이에 관한 논의는 阳小华(2000: 38-40), 黄文忠(1998, 23-24) 등을 참고할 것.

7. 新华网, “新华社浙江分社总编辑慎海雄荣获第五届范长江新闻奖”, <http://www.zj.xinhuanet.com/special/fanchangjiang/fan.htm>(검색일: 2015. 10. 2); 全国党建研究会非公有制经济组织党建研究专业委员会, 2010: 96; 浙江省工商业联合会, “浙江非公有制企业党建发展历程与基本经验(上)”, <http://www.zjfic.org.cn/www/zjgs/2011/07/29/55929.htm>(검색일: 2015. 10. 2); 浙江组织工作网, “传化: 一个党建基层样本的20年”, <http://zzgz.zjol.com.cn/system/2015/07/02/020721991.shtml>(검색일: 2015. 10. 2).
8. 温州史志网, “既富时代特征, 又具区域特色—论温州近三十年非公有制企业党的建设”, [http://www.wzdsz.gov.cn/Art/Art\\_19/Art\\_19\\_460.aspx](http://www.wzdsz.gov.cn/Art/Art_19/Art_19_460.aspx)(검색일: 2015. 9. 30).

을 비교할 것이다. 이를 통해 사영분야 당조직 건설을 통한 사영분야 포섭에 관한 중앙차원에서의 정책이 명확히 수립되기 이전부터 사영경제가 비교적 발전한 저장성 및 윈저우시 등의 지역에서는 그러한 정책이 우선적으로 전개되었음을 구체적으로 보여주고자 한다. 동시에 저장성 및 윈저우시 등의 지방차원에서 우선적으로 전개된 사영분야 당조직 건설을 통한 사영분야 포섭 정책이 1990년대 후반 이후 중앙의 지도자들로부터 주목과 긍정적 평가를 받게 됨으로써, 중앙차원의 정책에 영향을 주었음을 보여주고자 한다. 결론적으로 본 논문은, 사영분야의 기층 당조직 건설과 관련하여 국가의 다양한 층위에서 상이한 인식과 정책이 존재하여 왔으며, 이러한 차이가 장기적으로는 저장성 및 윈저우시의 사영분야 기층 당조직의 형성과 발전뿐만 아니라 중앙차원의 사영분야 당조직 건설 및 사영기업가 포섭정책에도 중요한 영향을 주고받았음을 제시할 것이다. 이러한 사영분야 당조직 건설 사례를 통해 본 논문은, 중국의 국가-사영기업가 관계 분석을 위해서는 지방 차원에서 전개된 사영기업가 및 사영분야 관련 정책에 대한 검토 및 이에 대한 중앙의 인식, 그리고 중앙과 지방간의 상호작용 등에 대한 분석이 필요함을 제기하고 있다.

## II. 사영분야 당조직 건설에 대한 고민의 시작(1979~1991)

### 1. 공유제의 보충으로서의 사영분야에 대한 중앙의 인식

많은 이념적인 논란에도 불구하고, 개혁·개방 초기 비공유제 분야는 '개체 분야가 '공유제 경제의 필요한 보충'으로 용인됨으로써, 발전하게 되었다(初明利, 2014: 25-26). 당시 개체노동경제(个体劳动经济)의 등장과 발전은 개혁·개방기 초기의 취업문제를 배경으로 하고 있다. 문화대혁명 직후 지식청년(知青)의 대규모 도시귀환으로 인해 도시의 취업대기 인원이 700~800만 명에 달하면서 중국정부는 대량의 일자리 제공의 문제에 직면하게 되었는데

(伍国友, 2010: 190), 이러한 상황에서 1979년 2월 국가공상행정관리국(国家工商行政管理局)은 문혁 종결 이후 최초의 공상관리국장 회의를 통해, '각 지역은 현지 시장의 수요에 근거하여, 유관업무주관단위의 동의를 얻어, 일부 공식호구의 자유노동력이 수리, 서비스 및 수공업의 개체노동에 종사할수 있다'는 보고를 당중앙과 국무원에 제출하였고, 당중앙과 국무원은 이를 승인, 전국 각지에 전달하였다(伍国友, 2010: 190). 그 결과, 공유제를 보충하는 역할로서 개체경제가 1979년 등장하게 되었다. 그러나 당시 사회주의 체제하에서의 '착취적인' 사영경제(私营经济)의 존재와 발전은 1980년대 초반 많은 논란을 야기하였다. 이에 관하여 덩샤오핑(邓小平) 등의 지도부는 '기다림과 관찰(等一等, 看一看)'의 방침을 견지함으로써 개체경제의 발전을 묵인하였다(熊辉·吴晓·谭诗杰, 2013: 15). 이러한 방침에 따라 전국적 범위에서 개체경제가 신속하게 등장하였으며, 비교적 큰 규모의 개체경제는 점진적으로 고용경제로 발전하였다.

동시에 중국정부는 법적인 근거를 제공함으로써, 공식적으로 사영분야 발전의 토대를 마련하여 주었다. 1982년 12월 제5기 전국인대(全国人大) 제5차 회의는 <헌법(宪法)>을 통해 개체경제의 법률적 지위를 공유제의 보충으로 정의하였고,<sup>9</sup> 1983년 중국 공산당은 중앙1호 문건인 <현재 농촌경제정책의 약간문제(当前农村经济政策的若干问题)>를 통해 고용대호(雇用大户)와 사영경제에 대하여 '제창하지 않고, 공개선전하지 않고, 성급히 금지하지 않는(不宜提倡, 不要公开宣传, 也不要急于取缔)' 3불(三不) 방침을 천명하였는데, 이는 실질적으로 사영경제의 맹아와 발전을 묵인하고 보호하는 조치였다(解红玲, 2007: 24). 또한 1987년 공산당 13차 당대회에서 자오즈양(赵紫阳)은 '사영경제의 일정 수준의 발전이, 생산 촉진, 시장 활성화, 취업 확대에 유리하고, 인민의 다방면의 생활 수요를 더욱 만족시킬 수 있기 때문에, 공유제 경제의 필요하고 유익한 보충이다'고 선언함으로써, 개체경제와 사영경제의 발전을 격려했다.<sup>10</sup> 이어 1988년 <사영기업임시조례(私营企业暂行

9. <헌법> 11조는 '법률 규정범위 내의 도시와 농촌의 노동자 개체경제는 사회주의 공유제의 보충(社会主义公有制经济的补充)이다. 국가는 개체경제의 합법권익과 이익을 보호한다.'고 규정하였다(中国人大网, "中华人民共和国宪法(1982年)", [http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content\\_4421.htm](http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content_4421.htm)(검색일: 2015. 9. 28)).

条例)》를 제정하여 사영경제가 사회주의 공유제 경제의 보충이며, 국가는 사영경제의 합법적 권익을 보호한다는 점을 성문화하였다.<sup>11</sup> 이러한 당과 국가 정책의 허가 속에서 개체경제는 전국적 범위에서 성장하게 되었다. 1991년 기준 개체 공상호(个体工商户)의 경우 등록된 수는 1,410.5만 호, 등록 자산은 488억 위안, 종사인원은 2,258만 명, 사영기업의 경우 등록된 수는 10.8만 개, 등록자산은 123억 위안, 종사인원은 184만 명으로 증가하였다(Tsai, 2007: 55-57). 그러나 당시 사영분야의 규모는 여전히 전체 경제규모에 비해 크게 발전하지 못하였는데, 예를 들어 1990년 기준 개체경제와 사영기업에 종사하는 인원은 전체 노동자 수의 4%에도 미치지 못하였다(国家统计局编, 1991: 95; 陆学艺 主编, 2004: 246; 张诺夫, 2015: 4).

이상과 같이 개혁·개방 직후 사영분야가 공유제의 보충으로서 용인되고 급속히 발전하였으나, 이 시기 사영분야 당조직 건설에 대한 당 중앙의 정책은 정체 상태에 있었다. 1989년 천안문 사건 이후 공산당은 당내에 부르주아 세력이 확장되는 것을 두려워하였고, 그에 따라 사영기업가의 입당은 공식적으로 금지되었다(Chen and Dickson, 2010: 25-26). 따라서 '각종 새롭게 건립되는 경제조직'을 어떻게 체제 안으로 이끌어 들일 것인가에 대하여 당시 공산당이 고민하기는 하였지만, 사영분야의 체제 내 포섭에 대해서는 조심스럽게 접근하였으며 사영분야의 당조직 건설에 대해서는 크게 논의하지 않았다.<sup>12</sup> 예를 들어 공산당의 12차 당대회, 13차 당대회에서 비공유경제 발전과 관련한 중요한 정책 결정이 있었으나, 비공유제 경제에서의 당의 업무 전개에 관한 내용은 언급되지 않았다. 그 결과 이 시기 사영분야의 당조직 건설 작업은 각급 당조직의 주목을 받지 못하였다(张大伟·李鸿渊, 2014: 7).

10. 中国共产党新闻网, “沿着有中国特色的社会主义道路前进”, <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092174.html>(검색일: 2015. 9. 28).

11. 宾县人民政府信息中心, “中华人民共和国私营企业暂行条例”, [http://www.chinabx.gov.cn/News\\_View.asp?NewsID=1072](http://www.chinabx.gov.cn/News_View.asp?NewsID=1072)(검색일: 2015. 9. 28).

12. 당시 사영분야 포섭에 관한 당중앙의 고민과 논쟁은 Dickson(2003: 98-107), Parris(1999: 262-282) 등을 참고할 것.



## 2. 개혁·개방 초기 저장성과 원저우시의 사영분야 및 사영분야 당 조직 건설 활동

중국의 동남연해지역에 위치한 저장성은 개혁·개방 초기 다른 지역에 비하여 사영분야가 상대적으로 발전하였다. 1979년 저장성의 개체공상호는 8,091호, 종사자 수는 8,690명에 불과하였으나,<sup>13</sup> 1991년 저장성에 등록된 개체공상호는 153.2만 호, 종사인원은 155.8만 명, 등록자금은 40억 위안, 저장성에 등록된 사영기업은 9.2만 개, 종사인원은 16.9만 명, 등록 자금은 7.3억 위안에 달하였다.<sup>14</sup>

특히 저장성내에서도 원저우시는 가장 괄목할만한 사영분야의 발전을 이루었는데, “원저우모델(溫州模式)”로 명명된 원저우의 독특한 경제발전은 학계와 경제계는 물론 중앙정부에서 지방정부에 이르기까지 중국 사회전반에 걸쳐 연구 및 논쟁의 대상이 되어 왔다.<sup>15</sup> 많은 논란에도 불구하고, 가내공업(家庭工業) 및 가족제 기업을 중심으로 한 사영경제, 경공업 제품위주의 소상품 생산, 민간시장체계를 중심으로 하는 전문화 상품시장, 그리고 이를 뒷받침해주는 지역정부의 리더십 등을 특징으로 하는 원저우모델은 1980년대부터 원저우 지역의 경제 성장에 크게 기여하였으며, 중국의 다른 많은 지역에서도 발전모델로 주목을 받았다.<sup>16</sup> 이와 같은 원저우의 독특한 경제발전 방식은 원저우의 비공유경제가 매우 빠른 속도로 성장하는 것을 가능하게 하

13. 吕律, “民营经济发展的生命力在于创造——改革开放30年浙江民营经济发展回眸”, [http://www.zjaic.gov.cn/zjaic/jrgs/zdxw/dljzgmgyqyfh/200811/t20081110\\_67420.htm](http://www.zjaic.gov.cn/zjaic/jrgs/zdxw/dljzgmgyqyfh/200811/t20081110_67420.htm) (검색일: 2015. 9. 30).

14. 单东, “浙江民营经济发展30年”, [http://www.zj.xinhuanet.com/website/2008-12/15/content\\_15185635.htm](http://www.zj.xinhuanet.com/website/2008-12/15/content_15185635.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

15. 초기 원저우모델에 관한 논쟁에 대해서는 史晉川·金祥榮·趙偉·羅衛東 等(2002), 史晉川·朱康对(2002), Liu(1992), Nolan and Dong(1990), Parris(1993) 등을 참조할 것.

16. 정중호(2008: 194). 원저우모델에 대해서는 정중호(2008, 2013), 金祥榮·朱希伟(2001), 唐仁健·陈良彪(2000), 方立明·奚从清(2005), 史晉川·金祥榮·趙偉·羅衛東 等(2002), 施端寧(2003), 陸立軍(2004), 希望 編(2005), Liu(1992), Sonobe, Hu, Dinghuan, and Otsuka(2004) 등을 참조할 것.

였다.<sup>17</sup> 1980년 원저우시는 전국 최초로 개체공상호의 영업허가증을 발급하였는데(伍国友, 2010: 191), 불과 1년만인 1981년 원저우시의 개체공상호는 이미 1.3만 호였으며 종사인원은 1.45만 명에 이르렀다. 그리고 1984년에는 전국 최초의 사영기업인 루이안 리신 공업공급 판매회사(瑞安立新工业供销公司)가 원저우시에 건립되는 등 사영분야의 신속한 발전이 이루어졌다(肖新华, 2004: 29).

이상과 같이 다른 지역에 비하여 상대적으로 발전한 사영분야를 배경으로 하여, 저장성 및 저장성 원저우시에서는 개혁·개방 초기부터 외자기업, 상품시장, 사영기업 등 비공유제 부문의 당조직 건설을 지방차원에서 시작하였다. 예를 들어 1985년 저장성의 26개 외자기업 중 14개 기업에 이미 당조직이 설립되었으며(李崇富·赵智奎 主编, 2007: 82), 같은 해 소상공 시장으로는 전국 최초로 저장성에서 당조직이 설립되었고,<sup>18</sup> 1986년 8월에는 저장성 최초로 사영기업에 당지부가 설립되었다(全国党建研究会非公有制经济组织党建研究专业委员会, 2010: 95).<sup>19</sup> 그 결과 1988년부터 1992년까지 저장성의 사영기업 종사직공은 5.2배 증가하였고, 당원은 2.8배 증가하였으며, 사영기업의 당조직 역시 7개에서 19개로 증가하였다(全国党建研究会非公有制经济组织党建研究专业委员会, 2010: 95-96).

특히 원저우시는 비공유제 경제의 당조직 건설을 다른 어느 지역보다도 과감하게 시도하였다. 예를 들어 1987년 8월 원저우시는 루이안시(瑞安) 전 중 엔지니어링 기계공장(振中工程机械厂)에 사영기업 당지부를 설립하여 저

17. 한편으로, 원저우 경제발전에 지방 정부의 적극적 지원이 있었다. 원저우 정부는 개혁개방 초기 사영기업의 발전에 정치적 보호막을 제공하였고, 원저우 사영 경제의 경영 자본금을 낮추고, 주식합작제 기업이 발전 할 수 있는 제도적 환경을 제공하였다(정종호, 2008: 201). 또한, 원저우 지방 경제 발전은 기업가-지방 관료 간의 밀접한 관계 하에서 이루어지기도 하였다. 국유기업에 돈을 지불하고 명의를 도용하는 ‘挂户’, 지방정부에 관리비를 지불하고 집체기업으로 등록하는 ‘红帽子’ 등의 관행이 원저우 지방에 존재하였다(Parris, 1993: 245).

18. 1985년 당시 이우 소상공시장에는 5,000여 명의 상호와 20,000명의 경영인원이 있었는데, 일부는 농촌의 당원이었다. 이들 당원은 시장에 당조직이 없는 것이 생활에 불편함을 초래한다고 인식하여 시장에 당조직 건설을 요구하였다. 상급 당위원회는 당조직의 건설이 시장관리, 당원의 집중학습과 교육에 유리하다고 판단하여 당지부의 설립을 승인하였다. 이에 관해서는 李崇富·赵智奎 主编(2007: 82)를 참고할 것.

19. 상산화광면직공공장당지부(象山华光针织厂党支部)가 바로 그것이다.

장성 당위원회와 조직부의 주목을 받았다(李崇富·趙智奎 主編, 2007: 82).<sup>20</sup> 1989년 당시 연 생산가치 10만 위안 이상, 10명 이상 종사인원을 보유한 원저우시 지역의 기업은 2,510개였는데, 이 중 당조직을 건립한 기업은 8개, 당원이 있는 기업은 전체 기업의 30.72%인 771개, 총 당원 수는 1,105명이었다(管廷蓮, 2009: 83).<sup>21</sup> 또한 1989년 당시의 한 설문조사에 따르면 원저우 사영기업가 중 31.7%가 이미 당원이었다(Dickson, 2003: 98; Parris, 1993: 259). 결론적으로 볼 때, 이 시기 사영분야 당조직 건설에 대한 중앙의 정책이 부재하였던 반면, 다른 지역에 비하여 상대적으로 발전한 사영분야를 배경으로 하여 저장성 및 저장성 산하 원저우시에서는 개혁·개방 초기부터 사영분야 당조직 건설이 의미있게 진행되고 있었다. 특히 개혁·개방기 개체분야, 사영분야를 포함하는 비공유 경제의 급속한 발전을 대표하여 왔던 원저우시는 사영분야에 대한 당조직 건설에 있어서도 적극적으로 움직였다.

### III. 사영분야 당조직 건설의 탐색(1992~2000)

#### 1. 사회주의 시장경제 중요구성요소로서의 사영분야에 대한 중앙의 인정

1989년 천안문 사건 이후 주춤하였던 개혁의 열기가 1992년 덩샤오핑의 '남순강화(南巡講話)' 이후 새로이 확산되면서, 중국의 사영분야 정책은 큰 전환점을 맞는다.<sup>22</sup> 특히 1992년 공산당 14차 당대회(이하 14차 당대회)

- 
20. 전중 엔지니어링 기계공장은 1983년 건립되었는데, 당시 생산가치가 수백만 위안에 달하였다. 전중 엔지니어링 기계공장에 관해서는 熊仕葵(2012: 43)를 참고할 것.
21. 원문에 따르면 당시 전체 기업 중 당원이 없는 기업이 1,739개로 전체 기업의 69.28%였다. 이는 역으로 30.72%의 기업에 당원이 있었음을 의미한다.
22. 1992년 겨울의 남순강화를 통해 덩샤오핑은 개혁·개방은 대담히 진행되어야 함을 강조하였다. 예를 들어 덩샤오핑은 “자본주의 인가 ‘사회주의’ 인가의 판단기준은 사회주의 사회의 생산력 발전에 유리한가, 사회주의 국가의 종합국력 증가에 유리한가, 인민 생활수준의 개선에 유리한가가 주가 되어야 한다”고 언급하였다. 邓小平, “在武

이후 시장경제에 대한 이념적 논란이 종식되면서 사영분야는 급속도로 성장하기 시작하였다.<sup>23</sup> 1994년 중국공산당 14기 중앙위원회 4차 전체회의(이하 14기 4중전회)(中国共产党第十四届中央委员会第四次全体会议)에서 통과된 〈사회주의 시장경제 체제 건립에 관한 약간의 문제의 결정(关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定)〉에서는 공유제를 주체로 하고 다양한 경제 요소가 공동 발전하는 방침을 견지하였다.<sup>24</sup> 이어 1997년 9월 공산당 15차 당대회(이하 15차 당대회)를 통해 중국 공산당이 비공유경제의 지위를 공유제 경제의 유익한 '보충'에서 사회주의 시장경제의 '중요 구성요소(重要组成部分)'로서 공식적으로 인정함에 따라, 사영경제는 중국의 경제성장에 필수적인 요소로 규정되었다.<sup>25</sup>

더 나아가 1999년 수정된 〈헌법〉 11조는 '법률규정 범위 내의 개체경제, 사영경제 등 비공유제 경제는 사회주의 시장경제의 중요부분이며', '국가는 개체경제와 사영경제의 합법적 권리와 이익을 보호한다'는 점을 명시하였다.<sup>26</sup> 이를 통해 사영경제 등 비공유제 경제가 사회주의 시장경제의 중요한 구성요소임이 헌법의 형식으로 확정되었으며, 법을 통한 사영경제의 합법적

昌, 深圳, 珠海, 上海等地的谈话要点,"『邓小平文选(第三卷)』 [http://www.qstheory.cn/zt/lhzz/dxpwjdzj/200906/t20090630\\_4690.htm](http://www.qstheory.cn/zt/lhzz/dxpwjdzj/200906/t20090630_4690.htm)(검색일: 2015. 9. 21).

23. 덩샤오핑의 남순강화에 영향을 받은 14차 당대회는 "사회주의와 자본주의의 추상적 논쟁에 스스로의 사상과 손발을 구속하면 안된다"고 언급하면서 외국의 자본, 기술, 인재 및 유익한 보충의 사영경제를 사회주의를 위해 마땅히 이용해야한다고 선언하였다. 江泽民, "加快改革开放和现代化建设步伐夺取中国特色社会主义事业的更大胜利", <http://www.people.com.cn/GB/shizheng/252/5089/5106/20010430/456648.html>(검색일: 2015. 9. 29).
24. 中国共产党新闻网, "中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定", <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/134902/8092314.html>(검색일: 2015. 9. 29).
25. 15차 당대회는 "비공유제 경제는 사회주의 시장경제의 중요한 구성요소이다. 개체, 사영 등 비공유제 경제에 대하여 계속해서 격려하고 인도하여 건강한 발전을 하도록 한다. 이는 사람들의 다양화에 대한 요구, 취업 증가, 국민경제 발전 촉진에 중요한 역할을 할 것이다"라고 선언하였다. 新华网, "高举邓小平理论伟大旗帜, 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪", [http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-04/29/content\\_1447509.htm](http://news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-04/29/content_1447509.htm)(검색일: 2015. 9. 28).
26. 新浪网, "1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过中华人民共和国宪法修正案", <http://news.sina.com.cn/c/2003-12-30/13382504767.shtml>(검색일: 2015. 9. 28).

권리와 이익 보호가 명시되었다. 이러한 당의 적극적 정책 하에 사영분야는 더욱 발전하여 1997년 말까지 전국 개체공상호의 수는 2,850만호, 종사인원은 5,442만 명(黃健, 1998: 10), 사영기업의 수는 96만 명, 기업이 수는 204만명, 고용 노동자 수는 1,145만 명으로 급증하였다(陸學藝 主編, 2004: 246). 또한 사영분야의 총생산액은 3,922억 위안, 영업수익은 3,097억 위안으로, 1991년 보다 각각 25.75배, 44.6배 증가하였다(黃健, 1998: 10).

이상과 같이 남순강화와 14차 당대회 이후 사영분야가 비약적으로 팽창함에 따라 사영분야 당조직 건설에 대한 탐색이 중앙차원에서 시작되었다. 단적으로, 1994년 9월 28일 14기 4중전회에서 공산당은 <중공중앙의 당 건설에 강화에 관한 몇 가지 중대문제의 결정(中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定)>을 통해, 당 중앙은 “다양한 경제 요소의 발전과 이익관계의 조정 및 경영형식의 다양화에 따라 기층 당조직의 업무를 개선할 필요가 있으며, 각종 새로 건립된 경제조직과 사회조직이 갈수록 증가하여 당조직을 건설하고 당의 활동을 전개할 필요가 있다”고 지적하였다.<sup>27</sup> 그렇지만, 사영분야의 당조직 건설에 대한 당 중앙의 지침은 여전히 모호하였다. 당시 공산당은 기층 당조직 건설을 강조하면서 농촌향진 당위와 촌지부의 임무, 국유기업의 당조직, 학교의 당 건설을 언급하였지만, 사영분야의 당조직 건설에 대한 부분은 언급하지 않았다. 이는 사영기업가의 입당이 공식적으로 금지되었던 당시 상황에 기인한 것으로 보인다. 다시 말해 중국 공산당은 각종 새로운 경제조직이 급증한다는 점을 인식하고 있음에도 불구하고, 사영분야의 당 기층조직 건설에 대해서는 명확하게 언급하지 않은 것이다. 그 결과, 15차 당대회를 통해 비공유제 경제가 사회주의 시장경제의 중요한 구성요소임이 승인되었고, 1999년 말까지 전국의 사영기업이 158만 개, 개체공상호는 3,160만여 호, 종사인원은 모두 약 1.3억 명으로 증가하였지만, 사영기업 중 당조직이 건설된 기업은 전체 기업 수의 1.5%에 불과하였다.<sup>28</sup>

27. 人民网, “中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定”, <http://www.people.com.cn/GB/shizheng/252/5089/5106/20010430/456590.html>(검색일: 2015. 9. 28).

28. 中国共产党新闻网, “关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见(试行)”, <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/71380/71382/71383/4844924.html>(검색일: 2015. 9. 28).

## 2. 사영분야 당조직 건설에 대한 저장성과 원저우시의 선도적 정책

남순강화 이후 저장성 정부가 사영분야의 발전 촉진을 위한 일련의 정책을 내놓으면서 저장성의 사영경제는 더욱 신속하게 발전하였다(吕凯, 2008: 41). 1993년 저장성 당위원회와 성정부는 <개체, 사영경제 건강발전 촉진에 관한 통지(关于促进个体, 私营经济健康发展的通知)>를 통해, 사영분야에 대한 '5개 불가(五个不)' 정책(당의 기본노선을 흔들지 않으며, 국가의 특수 정책을 누리는 성 및 시와 비교하지 않으며, 자본주의인가 사회주의인가를 논쟁하지 않으며, 묵묵히 일하며 소문을 내지 않으며, 갖은 방법으로 어려움을 극복하며 낙담하지 않는다)과 '4개 무제한(四个不限)' 정책(발전비율 무제한(不限发展比例), 발전속도 무제한(不限发展速度), 경영방식 무제한(不限经营方式), 경영규모 무제한(不限经营规模))으로 사영 분야의 발전을 격려했다.<sup>29</sup>

또한 저장성 당위원회와 성정부는 15차 당대회에서 사영분야가 사회주의 시장경제의 중요 구성요소로 승인된 이후인 1997년 12월, <개체사영 등 비공유제 경제의 대대적 발전에 관한 통지(关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知)>를 통해, 비공유제 경제의 중요한 지위와 역할에 대한 인식의 진일보한 제고, 비공유제 경제 지도사상의 명확한 진일보한 발전, 현지에 부합하는 정책과 유형별 지도를 통한 비공유제 경제의 질적 성장, 정책의 개선을 통한 비공유제 경제의 공평한 경쟁을 위한 환경 창출, 과학기술 유형의 비공유제 경제 발전의 적극 격려, 법에 의거한 관리의 강화를 통한 비공유제 경제의 건강한 발전 인도, 비공유제 경제 업무 영도의 실질적 강화 등의 방침 등을 제시하면서 개체 및 사영분야 등 비공유제 경제의 건강한 발전을 격려했다.<sup>30</sup>

29. 浙江日报, “基本经济制度在浙江创造奇迹”, [http://zjrb.zjol.com.cn/html/2009-08/13/content\\_47574.htm?div=-1](http://zjrb.zjol.com.cn/html/2009-08/13/content_47574.htm?div=-1)(검색일: 2015. 10. 1).

30. 中共浙江省委·浙江省人民政府, “中共浙江省委、浙江省人民政府关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知”, <http://www.chinalawedu.com/news/1200/22016/22033/22513/2006/4/ma69923592146002498-0.htm>(검색일: 2015. 10. 1).

그 결과, 2002년을 기준으로 당시 저장성에 존재하던 사영기업의 61.7%가 1990년대에 건립되었는데, 대부분 1992년 남순강화 이후에 등장한 것이었다(石仲泉·袁尉·黄一兵, 2002: 66). 2000년 기준 저장성의 개체공상호는 158.86만 호, 종사인원은 272.38만 명, 총생산 또는 영업액은 3,372.01억 위안이었으며, 사영기업은 17.88만 개, 종사인원은 300.48만 명, 총생산 또는 영업액은 5,067.49억 위안이었다(石仲泉·袁尉·黄一兵, 2002: 66; 李崇富·赵智奎 主编, 2007: 84). 또한 비공유제 경제의 부가가치는 1990년 166억 위안에서 2001년 3,466억 위안으로 20배 이상 증가하였고, 저장성 전체 GDP에서 비공유제 경제가 차지하는 비중 역시 1990년 18.5%에서 2001년 51.4%로 크게 증가하였다(吕凯, 2008: 40). 한편, 남순강화와 14차 당대회를 통해 '원저우모델'이 자본주의인가 사회주의인가에 대한 논란이 불식되면서, 원저우시의 비공유제 경제 역시 더욱 더 신속하게 발전하였다(管廷莲, 2009: 84). 이 시기 원저우 지방의 비공유제 경제는 2001년 시 전체 공업 총생산가치의 84% 이상, 수출 총액의 98.7% 이상, 납세금은 도시 재정 총 수입의 72.7%를 차지할 정도로 급성장하였다(石仲泉·袁尉·黄一兵, 2002: 68).

이상과 같은 사영분야의 급격한 발전에 발맞춰 저장성과 원저우시의 사영분야 당조직 건설 작업 역시 남순강화 이후 급속히 전개되었다(吕凯, 2008: 41). 1990년대 초반 저장성은 '선 조직건설, 후 규범(先组建, 后规范)'의 원칙을 수립하여 비공유제 기업의 당조직 건설을 전개하였다. 그 결과, 1992년부터 1997년까지 5년간 저장성 사영기업 종사인원 중 당원은 6,437명에서 44,490명으로 5.9배 증가하였으며, 당 조직 수 역시 19개에서 2,150개로 급증하였다.<sup>31</sup> 특히, 1997년 9월 15차 당대회를 통해 사영분야가 사회주의 시장경제의 중요 요소로 인정받은 이후, 저장성의 사영분야 당조직 건설은 사영기업가의 입당 허용이 공식화되기 훨씬 이전부터 국가 지도부의 관심과 지지 속에 지속되었다. 예를 들어 1998년 찬화 그룹(传化集团)에 저장성 최초의 사영기업 당 위원회가 설립되었는데, 1999년 7월 신화사 기자인 선하이

31. 浙江省工商业联合会, “浙江非公有制企业党建发展历程与基本经验(上)”, <http://www.zjfic.org.cn/www/zjgs/2011/07/29/55929.htm>(검색일: 2015. 10. 2); 全国党建研究会非公有制经济组织党建研究专业委员会, 2010: 96.

승(慎海雄)은 '사영기업 저장 환화 그룹 당조직 건설의 계시(私企浙江传化集团建立党组织的启示)'라는 기사를 성급 이상의 간부만 일람할 수 있는 <국내 동향 교료지(国内动态清样)>에 발표하여 신경제조직에 어떻게 당 조직 건설을 강화할 것인가의 문제를 최초로 제기하였다.<sup>32</sup> 환화 그룹 당조직 건설 기사에 대하여 당시 국가부주석이었던 후진타오(胡锦涛)는 "이러한 유형의 경험을 총결에 주의하고 공통점을 연구한다. 이것은 저장의 현실에 의미가 있을 뿐 아니라, 전국에도 긍정적인 역할을 한다"는 지시를 내렸다.<sup>33</sup> 또한 2000년 장쩌민(江泽民)이 직접 환화 그룹을 방문하여 당조직 건설 작업을 시찰하였다.<sup>34</sup>

이상과 같은 당 지도부의 관심과 지지는 저장성의 사영분야 당조직 건설에 큰 힘이 되었다. 이에 따라 저장성 당 위원회는 2000년 1월 <비공유제 당건설사업 강화에 관한 약간의 의견(关于加强非公有制企业党建工作的若干意见)>을 제정하여 비공유제 기업내 당조직의 역할 및 임무에 대하여 정의하였다. 저장성 당 위원회의 <의견>에 따르면, 비공유제 기업의 당조직은 당의 비공유제기업의 전투부류이며, 직공 군중의 정치 핵심이고, 기업의 발전을 원조, 촉진, 감독, 협조하는 역할을 한다. <의견>은 3년 동안 노력하여 50명 이상의 직공이 있는 기업이 당원을 보유하고, 직공이 100명 이상인 기업의 80%가 당조직을 설립하게 한다는 목표를 제시하였다.<sup>35</sup> 그 결과, 2002년 말까지 저장성에는 3명 이상의 당원을 보유한 16,081개의 비공유제 기업 중 당 조직을 설립한 기업은 15,520개에 달하였으며, 직공 50명 이상의 기업 중 94.4%가 당원을 보유하고, 직공 100명 이상의 기업 중 97.3%가 당 조직

32. 新华网, "新华社浙江分社总编辑慎海雄荣获第五届范长江新闻奖", <http://www.jxinhuanet.com/special/fanchangjiang/fan.htm>(검색일: 2015. 10. 2); 浙江组织工作网, "传化: 一个党建基层样本的20年", <http://zzgz.zjol.com.cn/system/2015/07/02/020721991.shtml>(검색일: 2015. 10. 2).

33. 浙江新闻, "浙江省建立党组织的非公企业19.06万家居全国第一", <http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2012/06/01/018539446.shtml>(검색일: 2015. 10. 2).

34. 浙江在线, "党建也是生产力——传化集团党委先进事迹", <http://zjnews.zjol.com.cn/05zjnews/system/2011/05/25/017547593.shtml>(검색일: 2015. 10. 2).

35. "中共浙江省委关于加强非公有制企业党建工作的若干意见", 『今日浙江』 2000年 Z1期, p. 16.



을 건립하였다.<sup>36</sup>

이상과 같은 저장성 당 위원회의 〈의견〉은 당 중앙이 비공유제 기업에서의 당조직 역할을 정의하기에 앞서 이미 비공유제 기업에서의 당조직의 역할과 임무를 규명한 것으로서, 저장성의 〈의견〉에서 제시된 비공유제 기업에서의 당조직의 역할과 임무는 이후 2000년 9월 중공중앙 조직부가 발표한 〈개체와 사영 등 비공유제 경제조직 내 당의 건설 강화 업무에 관한 의견(시행)〉(关于在个体和私营经济等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见(试行的通知)) 및 2002년 수정된 〈공산당장정(共产党章程, 이하 당헌)〉의 그것과 유사하다.<sup>37</sup> 즉 중앙에서 사영분야 당조직 건설이 공식적으로 승인되

36. 中共浙江省委组织部, “中共浙江省委组织部关于加强非公有制企业党建工作覆盖网建设的意见,” <http://www.hkstrong.com/Dangjian/ShowNews.asp?NewsID=149>(검색일: 2015. 9. 24).

37. 저장성의 2000년 1월 발표된 〈의견〉에 따르면, 기업 당조직의 주요 임무는 당의 노선, 방침, 정책을 선전 및 관철하고, 기업이 국가의 법률, 법규를 준수하고 의법경영을 하도록 인도 및 감독할 것, 경영자의 의법직권행사(법에 의거하여 직권을 행사하는 것)를 지지하고 기업발전의 중대한 문제에 대하여 의견 및 건의를 제시할 것, 생산경영을 둘러싸고 활동을 전개하며 각종 임무를 완수하기 위해 직공 군중을 단결하고 이끌어(带领) 기업 발전을 촉진할 것, 당원 교육, 관리 및 발전 업무를 수행하여 당원의 선봉모범 역할을 발휘할 것, 공회, 공청단 등 군중조직을 이끌고, 직공의 합법 권익을 보호하며, 각방(各方)의 관계를 조정할 것, 사상정치 업무와 직공교육 업무를 전개하고, '사유(四有)' 직공 대오를 건설하며, 기업정신 문명을 촉진할 것 등으로 규정된다. “中共浙江省委关于加强非公有制企业党建工作的若干意见,” 『今日浙江』 2000年 Z1期, p. 16. 여기서 사유직공이란, 이상이 있고(有理想), 책임감이 있고(有責任), 열정이 있고(有激情), 기술이 있는(有技能) 직공을 말한다. 한편, 2000년 9월 중공중앙 조직부에서 발표한 〈의견(시행)〉에서 제시하고 있는 비공유제 경제조직 내에서의 당 건설 업무의 주요 원칙은 다음과 같다. ① 〈당헌〉 규정을 반드시 준수한다. 당원 수가 당 조직 건설의 조건에 부합하는 기업은 마땅히 당의 조직을 건설해야 하며, 기업의 특정에 근거하여 당의 활동을 전개하고, 〈당헌〉에서 규정된 당의 기층조직의 기본임무를 완수한다. ② 반드시 비공유제 경제조직의 당 건설 강화와 비공유제 경제의 발전을 유기적으로 결합시킨다. 사회주의 시장경제의 요구에 적응하고, 당원이 기업 내 두 가지 문명 건설에서 선봉 모범의 역할을 발휘하게 하고, 기업의 경제 효과를 높이고, 기업의 의법경영, 건강한 발전을 인도, 감독한다. ③ 직공의 합법적 권익에 대한 관심과 보호를 반드시 비공유제 기업 당 조직 건설의 중요한 업무 중 하나로 간주한다. 군중과 밀접하게 연결되고, 군중 작업을 성공적으로 완성하여 직공에 대한 당 조직의 영향력과 응집력을 끊임없이 강화시킨다. ④ 반드시 업무의 실제 효과에 중점을 둔다. 비공유제 기업의 실제상황에서 출발하여, 사상해방, 과감한 모색, 과감한 혁신을 견지하여 업무 수준을 지속적으로 상승시킨다. 또한 2002년 수정된 〈당헌〉의 제32조는 비공유제 경제조직내의 당 기층 조직의 역할로, 당의 방침과 정책 관철, 기업의 국가 법률법규 준수 인도와 감독, 공회, 공청단 등 군중조직의 영

기 이전에 이미 저장성에서 먼저 사영분야 당조직 건설이 추진되었으며, 비공유제 기업에서의 당조직의 역할과 임무가 규정되고 있었다고 볼 수 있다. 이러한 사례는 저장성의 사영분야에서의 당조직 건설 정책이 중앙의 지지 하에 추진되었으며, 저장성의 성공한 경험을 중앙이 일정 부분 반영한 것임을 내포하는 것이다.

원저우시 역시 비공유 경제가 급성장하게 되자 비공유제 경제의 당조직 건설을 더욱 더 과감하게 시도하였다. 1992년 7월 시 당 조직부는 창난(蒼南)현 룡강(龍港)진 농촌주식합작기업(农村股份合作企业)에 당조직 건설을 시범적으로 전개하였고, 룡강진의 경험을 토대로 1993년에 14개 향진으로 당조직 건설 시범구역을 확대하였으며, 1993년 한 해에만 462개의 합작기업에 당지부를 설립하였다.<sup>38</sup> 이러한 경험을 토대로 1994년 원저우시는 〈신경제조직 당건설 강화에 관한 의견(关于加强新的经济组织党的建设的意见)〉을 발표하여 주식 합작기업, 전문시장, 공업구, 주식제 기업, 사영기업 등 새로운 경제조직에 당 건설을 추진하였다(熊仕葵, 2012: 43). 그 결과, 1999년 말 당시 원저우시의 개체공상호 21만여 개, 사영기업 8,726개, 외자기업 975개, 사영기업의 기초로 발전한 주식합작제 기업 2.8만여 개, 유한책임기업 1.7만여 개, 주식유한기업 42개 등에 1,350개의 비공유제 기업 당조직이 건설되었고 11,616명의 당원이 소속되어 있을 정도로 원저우의 비공유제 경제분야 당조직이 급속히 증가하였다.<sup>39</sup> 이상과 같은 원저우시의 사영분야 당건설 작업 역시 15차 당대회에서 사영경제 분야가 사회주의 시장경제의 중요부분으로 인정받은 이후 국가 지도부의 지지를 받았다. 예를 들어 2000년 장

---

도, 직공 준중의 단결과 응집, 각방의 합법적 권익 보호, 기업의 건강한 발전 촉진 등을 규정하고 있다. 따라서 이상을 비교하여 보면, 저장성 당 위원회의 2000년 1월 〈의견〉에서 정의하고 있는 비공유제 기업에서의 당조직의 역할 및 임무와 중공중앙 조직부가 발표한 2000년 9월 〈의견(시행)〉 및 2002년 수정된 〈당헌〉에서 규정하고 있는 비공유제 기업에서의 당조직의 역할 및 임무가 매우 흡사하다는 것을 알 수 있다. 즉 저장성의 사영분야 당건설 정책이 당중앙의 지지를 받으면서 당중앙의 사영분야 당건설 정책에 영향을 주었음을 암시하는 부분이다.

38. 温州史志网, “既富时代特征, 又具区域特色—论温州近三十年非公有制企业党的建设”, [http://www.wzdsw.gov.cn/Art/Art\\_19/Art\\_19\\_460.aspx](http://www.wzdsw.gov.cn/Art/Art_19/Art_19_460.aspx)(검색일: 2015. 9. 30).
39. 温州史志网, “既富时代特征, 又具区域特色—论温州近三十年非公有制企业党的建设”, [http://www.wzdsw.gov.cn/Art/Art\\_19/Art\\_19\\_460.aspx](http://www.wzdsw.gov.cn/Art/Art_19/Art_19_460.aspx)(검색일: 2015. 9. 30).

쩌민, 2001년 후진타오가 원저우시를 방문하여 원저우의 사영분야 당조직 건설을 고찰하였다.<sup>40</sup> 이러한 당 지도부의 격려와 지지는 원저우의 비공유제 분야 당건설 작업을 더욱 고무하였는데, 2000년 3월 원저우시는 〈비공유제 기업 당 건설 진일보 강화에 관한 의견(关于进一步加强非公有制企业党建工作的意见)〉을 발표하여 원저우 사영분야의 당건설 작업을 더욱 강화하였다.

결론적으로 볼 때, 저장성과 원저우시의 사영 분야 당조직 건설 정책은 당시 새롭게 부상하는 경제 조직을 어떻게 체제 내로 포섭할 것인가를 고민하던 중앙의 관심을 받았고, 장쩌민, 후진타오 등 최고 지도자들로부터 주목과 지지를 받았다. 이러한 중앙의 지지와 후원을 바탕으로, 저장성과 원저우시는 사영분야에서의 당조직 건설에 박차를 가하였다.

#### IV. 사영분야 당조직의 안정적 발전(2000~)

##### 1. 삼개대표론과 사영기업가 당조직 건설에 대한 중앙의 승인

장쩌민, 후진타오, 시진핑(习近平) 시기를 거치면서 중국 공산당은 사영분야의 진입 영역 확대, 사유재산에 대한 보호, 보다 공평한 대우의 보장 등 사영분야의 발전을 위한 일련의 정책을 지속적으로 제시함으로써, 사영분야 발전을 촉진하였다.<sup>41</sup> 예를 들어, 2007년에는 〈소유권법(物权法)〉이 제정되어 국가, 집체, 개인의 물건 및 기타 권리인의 물건은 법률의 보호를 받으며 어떠한 단위나 개인도 이를 침해할 수 없다고 명시함으로써, 사유 재산에 대한 권리를 강화하였다.<sup>42</sup> 또한 2013년 중국공산당 18기 중앙위원회 3차 전체회

40. 温州史志网, “既富时代特征, 又具区域特色—论温州近三十年非公有制企业党的建设”, [http://www.wzds.gov.cn/Art/Art\\_19/Art\\_19\\_460.aspx](http://www.wzds.gov.cn/Art/Art_19/Art_19_460.aspx)(검색일: 2015. 9. 30).

41. 中央政府门户网站, “中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定”, [http://www.gov.cn/test/2008-08/13/content\\_1071062.htm](http://www.gov.cn/test/2008-08/13/content_1071062.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

42. 中央政府门户网站, “中华人民共和国物权法”, [http://www.gov.cn/flfg/2007-03/19/content\\_554452.htm](http://www.gov.cn/flfg/2007-03/19/content_554452.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

의에서 시진핑 정부는 공유제경제와 비공유제경제가 모두 사회주의 시장경제의 중요 부분이라는 점을 명시하면서, 비공유제 경제의 건강한 발전을 지지한다고 밝혔다.<sup>43</sup> 이상과 같이 개혁·개방기 지속되어 온 사영분야 발전 정책은 비공유제 분야로 하여금 중국의 경제와 사회에 중요한 존재로 성장할 수 있게 하였다. 그 결과, 2015년 6월 말까지 전국의 사영기업은 1,879만 호, 개체호상호는 5,124만 호로서 전체 시장 주체의 90% 이상을 차지하고 있으며, 비공유제 경제의 부가가치는 국내 GDP의 60% 이상을 차지하고 있고, 신규 일자리 창출의 약 90%를 담당할 정도로 비공유제 경제가 성장하였다.<sup>44</sup>

이러한 사영분야의 성장에 따라 사영분야의 당조직 건설 역시 본격화되었다. 이 시기 사영분야 당조직이 안정적으로 발전할 수 있었던 가장 큰 요인은 국가의 사영기업가 공식적 입당허용과 사영분야 당조직 건설정책 형성이다. 2000년 2월 장쩌민은 광둥성을 시찰하는 과정에서 국가의 선진생산력 발전의 요구를 대표하고, 선진문화의 전진방향을 대표하며, 가장 광범위한 인민의 근본이익을 대표한다는 '삼개대표'론을 최초로 제기함으로써, 사영기업가의 입당을 이념적으로 정당화하였다.<sup>45</sup> 이어 2001년 7월 1일 중국 공산당 80주년 대회에서 〈7·1강화〉를 통해, 당의 강령과 당헌을 인정하고, 당의 노선과 정책의 관철에 앞장서며, 당원 조건에 부합하는 우수계층, 즉 민영과 학기술의 종사인원과 기술 인원, 외자기업의 관리기술인원, 개체호, 사영기업주, 중개조직 종사자, 자유직업자 등을 사회생산력 발전을 위해 공헌한 중국

43. 新华网, “中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定”, [http://news.xinhuanet.com/2013-11/15/c\\_118164235.htm](http://news.xinhuanet.com/2013-11/15/c_118164235.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

44. 学习时报, “张茅: 加强党建工作促进非公有制经济发展”, <http://www.cntheory.com/zydx/2015-08/ccps150814X900.html>(검색일: 2015. 9. 30).

45. 中国网, “2000年2月25日, 江泽民考察广东首次提出”, [http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-06/25/content\\_5353656.htm](http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-06/25/content_5353656.htm)(검색일: 2015.9.30.); 陈述, 2010: 440. 그에 따라 2000년 9월 중앙 조직부는 〈개체와 사영 등 비공유제 경제 조직 중 당 건설 작업 강화에 관한 의견(시행)〉(关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见(试行))을 통해 비공유제 경제가 당조직 건설 작업에서 중요한 영역이며, 비공유제 당조직 건설강화와 비공유제 경제 발전 촉진의 유기적 결합을 추진할 것을 천명하였다. 中国共产党新闻网, “关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见(试行)”, <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/71380/71382/71383/4844924.html>(검색일: 2015. 9. 30).

특색의 사회주의 사업의 건설자라고 평가하면서 이들의 입당을 허용하여 사회에 대한 당의 영향력과 응집력을 확대한다고 선언함으로써, 사영기업 종사자의 입당을 공개적으로 허용하였다.<sup>46</sup> 특히 2002년 공산당 16차 당대회(이하 16차 당대회)는 개체호, 사영기업주 등을 중국 특색의 사회주의 사업의 건설자라고 재차 평가하면서, 삼개대표를 공식화하였다.<sup>47</sup> 또한 중국 공산당은 2002년 <당헌>을 수정하여 삼개대표를 맑스-레닌주의, 마오쩌둥 사상, 덩샤오핑 이론과 더불어 당의 행동 지침으로 삼았고, 이에 입각하여 사회계층의 선진분자의 입당을 공식적으로 허용하였다.<sup>48</sup>

이상과 같이 2002년 16차 당대회와 <당헌>의 수정을 통해 사영기업가의 입당이 공식화되면서 비공유제 분야 당조직 건설의 방침이 규명되었다. 또한 2002년 수정된 <당헌> 32조에서도 공산당의 비공유제 경제 조직에 당조직을 통한 당의 방침과 정책 관철, 기업의 준법 감독, 균중조직 영도, 직공 균중 단결과 모두의(各方) 합법적 이익 보호 및 기업의 건강한 발전의 촉진 등을 공식적으로 명시하였다.<sup>49</sup> 더 나아가 2006년 수정된 <기업법>의 제19조는 '기업은 <당헌>의 규정에 의거하여 공산당의 조직을 설립하고 당의 활동을 전개한다. 기업은 당의 활동을 위해 필요한 조건을 제공한다'고 선언함으로써, 비공유제 기업 내의 당건설을 의무화하였다.<sup>50</sup> 한편, 2012년 5월 중국 공산당은 <비공유제기업 당건설 작업의 강화와 개선에 관한 의견(시행)>(关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行))을 발표하여 비공유제 기업 당조직의 임무를 ① 당의 노선, 방침, 정책의 선전 및 관철, ② 직종

46.中国网, "江泽民在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话", [http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2001-07/01/content\\_5042177.htm](http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2001-07/01/content_5042177.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

47.财经网, "中国共产党第十六次全国代表大会报告", <http://www.caijing.com.cn/2008-04-07/100055318.html>(검색일: 2015. 9. 30).

48.新华网, "中国共产党章程(2002)", [http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/18/content\\_633225\\_2.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/18/content_633225_2.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

49.新华网, "中国共产党章程(2002)", [http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/18/content\\_633225\\_6.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/18/content_633225_6.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

50.中华人民共和国商务部, "中华人民共和国公司法(2006年新公司法全文)", <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/swfg/swfgbl/201101/20110107349089.html>(검색일: 2015. 9. 30).

균중의 단결 및 응집, ③ 모두의 합법적 이익 보호, ④ 선진 기업문화 건설, ⑤ 기업의 건강한 발전 촉진, ⑥ 당조직 스스로의 건설 강화 등으로 명문화 하였다.<sup>51</sup> 이처럼 일련의 정책을 통해 비공유제 기업에서의 당조직의 활동과 역할은 중앙의 방침으로서 존재할 뿐만 아니라 법적인 보호를 받게 되었다. 또한 2012년 11월의 공산당 18차 당대회는 '비공유제 경제 조직, 사회조직 당 건설 작업의 역량을 강화하고, 전면적으로 각 영역 기층 당 건설 작업을 추진한다'는 방침을 재천명하였고, '당조직과 당의 업무의 범위를 확대하여 발전의 촉진, 균중에 대한 서비스, 민심 응집, 조화 촉진의 역할을 충분히 발휘하게 한다'고 언급함으로써, 비공유제 당조직 건설 정책을 지속 및 발전시킬 것을 강조하였다.<sup>52</sup>

시진핑 정권에 들어서도 비공유제 분야 당건설 작업은 지속되고 있다. 특히 2015년 9월 발표된 <중국공산당 통일 전선 공작 조례(시행)(中国共产党统一战线工作条例(试行))>는 비공유제 사영기업가에 대한 포섭이 지속된다는 점을 보여주고 있다. 즉 <조례(시행)> 제26조는 애국, 직업의식(敬业), 혁신, 법률준수, 성실, 공헌으로 경제인사를 이끌어 적합한(合格的) 중국 특색의 사회주의 건설자로 만들 것을 천명하였고, 제41조에는 각급 인대대표(人大代表) 후보와 각급 정협위원회(政协委员会)에 상당수의 비공유제 경제 인사를 배정한다고 규정함으로써, 국가의 사영기업가에 대한 포섭 정책이 시진핑 시기에도 지속되고 있음을 확인해 주고 있다.<sup>53</sup> 또한 <조례(시행)> 제27조는 통전부, 공상련이 동급 당위원회의 인배에 의거하여 비공유제 당 건설 작업에 참여할 것임을 규정함으로써, 당이 비공유제 기업 당조직 건설에 적극적으로 참여할 것이라는 점 역시 분명히 하였다.

이처럼 시진핑 시기에도 비공유제 분야에 대한 포섭과 당조직 건설 작업

- 
51. 新华网, “中共中央办公厅印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行)》”, [http://news.xinhuanet.com/politics/2012-05/24/c\\_112030742.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2012-05/24/c_112030742.htm)(검색일: 2015. 9. 24).
52. Xinhua Net, “Full text of Hu Jintao's report at 18th Party Congress,” [http://news.xinhuanet.com/english/special/18cpcnc/2012-11/17/c\\_131981259\\_13.htm](http://news.xinhuanet.com/english/special/18cpcnc/2012-11/17/c_131981259_13.htm)(검색일: 2015. 9. 30).
53. 中央政府门户网站, “中共中央印发《中国共产党统一战线工作条例(试行)》”, [http://www.gov.cn/zhengce/2015-09/22/content\\_2937054.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2015-09/22/content_2937054.htm)(검색일: 2015. 9. 30).

이 지속적으로 유지됨에 따라, 사영분야 당조직 건설의 범위가 크게 확대되었다. 그 결과, 2015년 발표된 <2014년 중국공산당당내통계공보(2014年中国共产党党内统计公报)>에 따르면, 2014년 말까지 전국 297.3개의 비공유제 기업 중 157.9만 개의 기업이 당조직을 설립하였는데, 이는 비공유제 전체기업 수의 53.1%에 해당한다.<sup>54</sup> 1999년 말 전체 비공유제 기업의 1.5%에만 당조직이 설립되었던 점과 비교하면, 상당히 빠른 시간 내에 사영분야 기층 당조직의 확장이 이루어졌음을 알 수 있다.

## 2. 사영분야 당조직 건설에 대한 저장성 및 윈저우시의 적극적 정책

2002년 16차 당대회 이후 흔들림 없이 비공유제 경제의 발전을 격려, 지지 및 인도한다는 당의 방침은 저장성의 비공유제 분야가 비약적으로 성장하는데 크게 기여하였다. 2004년 저장성 당위원회와 성정부는 공동으로 <민영경제의 새로운 비약 추동에 관한 약간의 의견(关于推动民营经济新飞跃的若干意见)>을 공포하여 저장성 비공유제 분야의 성장을 더욱 촉진하였다.<sup>55</sup> <의견>은 대규모의 지식형, 혁신형, 전략형 민영기업가를 양성하고, 유명 브랜드, 핵심기술, 종합 경쟁력을 가진 대형기업을 육성하며, 지속 발전 능력과 시장 경쟁 우위를 가진 산업 집단을 만들어내고, 생산조직의 합리화, 재산권 구조의 다원화, 기업관리의 현대화를 통해 민영경제 발전의 새로운 국면을 형성한다는 것을 목표로 삼았다. 이를 통해 2004년부터 2007년까지 저장성 생산 총액 및 저장성 세수 수입 총액에서 민영경제가 차지하는 비중을 매년 100% 상승시키는 것을 민영경제의 새로운 비약 목표로 삼았다.<sup>56</sup> 그 결과,

54. 党建网, “最新统计数据: 中共党员8779.3万名”, [http://www.dangjian.cn/sy/jjq/tt/201506/t20150630\\_2703843.shtml](http://www.dangjian.cn/sy/jjq/tt/201506/t20150630_2703843.shtml)(검색일: 2015. 9. 24).

55. 浙江政务服务网, “中共浙江省委、浙江省人民政府关于推动民营经济新飞跃的若干意见”, [http://www.zjkjt.gov.cn/news/node03/detail0304/2004/0304\\_1665.htm](http://www.zjkjt.gov.cn/news/node03/detail0304/2004/0304_1665.htm)(검색일: 2015. 9. 24).

56. 市场导报, “浙江十年: 非公经济奋勇前行”, <http://www.zjscdb.com/detail.php?newsid=85560>(검색일: 2015. 10. 4).

2015년 6월 현재 저장성 사영기업 수는 120.2만개, 등록자금 1,000만 위안 이상 사영기업 수는 약 11,000개, 전체 개체호 수는 299.3만개로 증가하였다.<sup>57</sup>

이상과 같은 비공유경제의 안정적이고 비약적인 성장에 따라 저장성의 사영분야 당조직 건설 역시 안정적이고 비약적으로 발전하였다. 앞서 살펴본 대로, 중앙의 공식적 결정이 있기 이전부터 사영분야 기층 당조직 건설 작업에 착수하였던 저장성은, 삼개대표와 〈7·1강화〉 이후 사영경제의 당조직 건설에 대한 정책이 중앙차원에서 본격적으로 수립되자 사영분야 기층 당조직 건설을 더욱 더 광범위하게 확대하여 나갔다. 2003년 저장성 당위원회는 〈저장성 비공유제 기업 당조직 작업 임시규정(浙江省非公有制企业党组织工作暂行规定)〉을 제출하여 비공유제 기업에서의 당건설 작업의 규범과 제도를 확립하였다(马跃明·祖轩, 2012: 35). 또한 같은 시기 저장성 당 조직부는 〈비공유제 기업 당 건설 작업 도달 네트워크 건설 강화에 관한 의견(中共浙江省委组织部关于加强非公有制企业党建工作覆盖网建设的意见)〉을 제출하여 '비공유제 기업의 건강한 발전에 유리하고, 당원의 교육관리에 유리하고, 당조직과 당원의 역할 발휘에 유리하다는 원칙하에, 각종 유연한 형식을 적용하여 당조직을 설립하고 비공유제 기업의 당조직 건설 속도를 증가시킨다'는 방침을 세웠다. 이에 따라 저장성 각 지역은 기업의 규모와 당원의 규모 등 실제 상황에 근거하여 비교적 큰 규모의 비공유제 기업을 중점으로 하여 효과적인 당조직 건설 방법과 경로를 모색하였다(李崇富·赵智奎 主编, 2007: 92). 이어 2012년 저장성 당위원회는 〈저장성 비공유제 기업 당조직 작업 규정(시행) 浙江省非公有制企业党组织工作规定(试行)〉을 통해, 당조직이 비공유제 직공 군중에서 정치핵심 역할을 하고 기업 발전에서 정치선도의 기능을 수행할 것을 명시함으로써, 비공유제 기업에서의 당조직의 활동을 명확히 규정하였다. 그 결과 2014년 저장성 지역 비공유제 기업의 당조직과 업무의 도달(覆盖)율은 95%에 이르며, 4.8만 개에 당조직이 설립되었고, 당원은 52.8만 명에 이르렀다.<sup>58</sup>

57. 浙江省工商局新闻中心, “浙江工商发布上半年市场主体数据分析”, [http://gsj.zj.gov.cn/zjaic/jrgs/gsyw/201507/t20150723\\_138189.htm](http://gsj.zj.gov.cn/zjaic/jrgs/gsyw/201507/t20150723_138189.htm)(검색일: 2016. 12. 10).



이 시기 원저우시의 당건설 작업 역시 더욱 더 광범위하게 발전하였다. 2006년 원저우시는 당시 후진타오 정부의 중요 슬로건인 조화사회에 착안하여 <‘활력조화기업’건설을 목표로 하는 비공유제 기업 당의 선진성 건설 강화에 관한 의견(关于以建设“活力和谐企业”为目标加强非公有制企业党的先进性建设的意见)>을 발표하여, 2~3년의 노력을 통해 50명 이상의 직공이 있는 기업에 당조직을 만들고, 30명 이상의 직공이 있는 기업에 당원이 존재하게 하고, 20명 이상의 직공이 있는 기업에 입당 적극분자가 있도록 만든다는 방침을 세웠다.<sup>59</sup> 또한 2012년에는 당중앙의 <비공유제기업 당건설 작업의 강화와 개진에 관한 의견(시행)(关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行))> 정책을 구체적으로 이행하기 위해, <원저우시 비공유제 경제 조직과 사회조직 당건설 작업 3년 행동계획(温州市非公有制经济组织和社会组织党建工作三年行动计划(2012~2014年))>을 수립하여 진행하였다.<sup>60</sup> 이러한 일련의 정책을 통해 2014년 원저우시 비공유제 기업에는 당위원회 12개, 당총지부 40개를 포함한 2,000개의 당조직이 수립되었으며, 3명 이상의 당원이 있는 비공유제 기업에서의 당 조직 건설율은 99.72%에 달하게 되었다.<sup>61</sup> 즉 2014년 말 기준 중앙 차원에서는 전체 53.1%의 비공유제 기업에 당조직이 설립된 반면, 저장성과 원저우시의 비공유제 기업 당조직 건설률은 95%를 상회하는 높은 수치를 기록하였다. 결과적으로 저장성과 원저우시의 적극적인 사영분야를 포함하는 비공유제 분야 기층 당조직 건설 정책은 이들 지역의 사영기업가 당조직 확장에 유리한 환경을 제공하였다.

58. 浙江在线新闻网站, “浙江非公党建继续走在全国前列党建更注重打“青春牌””, <http://zjnews.zjol.com.cn/system/2014/12/26/020433690.shtml>(검색일: 2015. 9. 25).

59. 中共温州市委组织部, “关于以建设“活力和谐企业”为目标加强非公有制企业党的先进性建设的意见”, <http://www.wzsj.gov.cn/system/2007/08/22/100383014.shtml>(검색일: 2015. 10. 5).

60. 温州市经济合作网, “温州市非公有制经济组织和社会组织党建工作三年行动计划(2012~2014年)”, [http://jhb.wenzhou.gov.cn/art/2013/3/19/art\\_10032\\_102475.html](http://jhb.wenzhou.gov.cn/art/2013/3/19/art_10032_102475.html)(검색일: 2015. 10. 5).

61. 企业报道, “温州特色的非公党建”, [http://www.ceccen.com/html/2014-03-19/2014-03-19\\_1395187653.html](http://www.ceccen.com/html/2014-03-19/2014-03-19_1395187653.html)(검색일: 2015. 10. 5).

## V. 결론: 사영기업가 당조직과 국가-사회 관계

개혁·개방 이후 중국 공산당은 스스로를 '노동자 계급의 선봉대이며 중국 각 민족 이익의 충실한 대표이자 사회주의 사업의 영도 핵심'에서 2002년 16차 당대회 이후 '중국 노동자 계급의 선봉대이며 동시에 중국 인민과 중화민족의 선봉대, 중국 특색의 사회주의 사업의 영도 핵심이며, 중국의 선진 생산력의 발전 요구, 중국 선진문화의 전진 방향, 광범위한 인민의 근본 이익을 대표'하는 조직으로 정의하면서, 계급투쟁과 공산주의의 실현을 추구하는 정당에서 다양한 계층의 이익을 대변하는 정당으로 자신의 정체성을 변화시켰다. 특히 중국 공산당은 사영분야의 당조직 건설을 통해 사영기업가에 대한 포섭전략을 강화하고 있다. 따라서 중국 공산당의 사영분야 당조직 건설 정책변화는 개혁·개방기 중국의 국가-사회관계를 이해하는 중요한 연구주제이다.

일반적으로, 전국적 차원에서 개혁·개방기 새롭게 부상하는 사영기업가를 포함한 경제엘리트층을 지배체제에 흡수하는 포섭전략(inclusion strategy)으로서의 사영분야 당조직 건설은 2000년 삼개대표론의 제기를 통해 본격적으로 등장한 것으로 이해된다. 즉 사영기업가의 입당을 허용하고 정당화한 삼개대표론이 2000년 발표되고 이어 2002년 제16차 당대회의 당헌 수정 및 2003년 제10기 전국인대 제1차 회의의 헌법 수정을 통해 국가의 공식 지도이념이 된 이후, 공산당의 사영분야 당조직 건설을 통한 포섭이 전국적 차원에서 추진된 것이다. 본 논문은 저장성 및 저장성 원저우시의 사영분야 당조직의 형성과 발전과정에 대한 고찰을 통해, 사영기업가에 대한 중국 공산당의 포섭 정책이 중앙에서 본격적으로 추진되기 훨씬 이전부터 다른 지역에 비하여 사영분야 발전이 급속히 진행된 일부 지방에서 우선적으로 전개되었다는 사실을 보여주고 있다. 즉 본 논문은 사영분야에서의 당조직 건설에 대한 중앙차원의 명확한 정책 또는 지침이 1990년대 중반까지 부재했던 것과는 달리, 저장성 및 원저우시에서는 다른 지역에 비하여 상대적으로 빠른 사영분야의

발전을 배경으로 하여 개혁·개방 초기부터 외자기업, 상품시장, 사영기업 등 비공유제의 당조직 건설이 본격적으로 진행되어 왔다는 사실을 확인해 주고 있다.

동시에 저장성 및 윈저우시의 사례는, 사영기업가에 대한 중국 공산당의 포섭 정책이 사영분야 발전이 급속히 진행된 일부 지방에서 우선적으로 전개 되었을 뿐만 아니라, 장쩌민의 삼개대표와 2002년 당헌 수정은 이러한 지방 차원에서의 사영분야 포섭 정책을 지지 및 승인하여 중앙차원에서 확대 적용한 것임을 보여주고 있다. 앞서 살펴본 바와 같이 저장성 환화 그룹의 성공적인 사영분야 당조직 건설에 대한 후진타오의 지지와 장쩌민의 시찰, 윈저우 사영분야 당조직 건설에 대한 장쩌민, 후진타오 등 국가 지도자들의 시찰이 이를 증명한다. 이처럼 중앙보다 이른 시기부터 사영분야에 대한 당조직 건설 정책이 추진 및 실행되어 온 일부 지역의 경우, 사영 분야에 대한 당조직 건설을 통한 포섭정책이 매우 이른 시기부터 본격적으로 수립되어 왔으며, 추후에 중앙의 지지와 승인을 받게 되었다.

이상과 같은 저장성 및 윈저우시의 사영분야 당조직의 형성과 발전 과정은, 국가의 다양한 층위에서 사영분야의 당조직 건설과 관련하여 상이한 인식과 정책이 존재하여 왔으며 이러한 차이가 중앙의 정책형성과 지방의 실제 관행 사이의 상호작용에 어떻게 반영되고 있는가를 잘 보여주고 있는 사례이다. 즉 저장성과 윈저우시의 사례는 지방차원에서 선행적으로 전개된 사영분야 당조직 건설의 관행이 중앙차원에서 탄력적으로 수용되었으며, 동시에 중앙의 적극적 지지를 통해 지방(저장성과 윈저우)의 사영분야 당조직 건설이 전면적으로 확대되어 온 과정을 잘 보여주고 있다. 결과적으로 저장성 및 윈저우시의 사례는 중국의 국가-사영기업가 관계 분석을 위해서는 중앙의 정책 변화에 대한 고찰뿐만 아니라, 지방 차원에서 전개된 사영기업가 및 사영분야 관련 정책에 대한 검토 및 이에 대한 중앙의 인식, 그리고 중앙과 지방간의 상호작용 등에 대한 분석이 필요함을 강조하고 있다.

## 참고문헌

- 이정남. 2007. 『중국의 기층선거와 정치개혁, 그리고 정치변화』. 서울: 폴리테이아.
- 이종화. 2010. 「제2장 위로부터의 개혁과 당내민주」. 전성홍(편). 『체제전환의 중국정치』. 서울: 에버리치홀딩스. pp. 79-110.
- 이중희. 2005. 「제8장 중국 계층구조의 변화와 신흥계층의 성장」. 김익수 외. 『현대중국의 이해』. 파주: 나남. pp. 291-324.
- 이흥규. 2010. 「제3장 중국 특색의 사회주의민주: 기층선거의 도입과 효과」. 전성홍(편). 『체제전환의 중국정치』. 서울: 에버리치홀딩스. pp. 111-166.
- 장윤미. 2010. 「新관상결합의 정치경제: 중국의 엘리트 동맹」. 『국제지역연구』 19권 3호. pp. 1-35.
- 정종호. 2008. 「온주모델(溫州模式)에서 신온주모델(新溫州模式)로: 복경 절강촌(浙江村) 사례를 중심으로」. 『중국학연구』 제44집. pp. 193-221.
- 정종호. 2013. 「중국 지역발전모델의 회고와 전망: 삼대모델(三大模式)을 중심으로」. 『중국학연구』. 제63집. pp. 239-266.
- 조영남. 2009. 『21세기 중국이 가는 길』. 파주: 나남.
- 조영남·안치영·구자선. 2011. 『중국의 민주주의: 공산당의 당내민주 연구』. 파주: 나남.
- 国家统计局 编. 1991. 『中国统计年鉴 1991』. 北京: 中国统计出版社.
- 管廷莲. 2009. 「温州非公有制企业党建工作探索历程及其启示」. 『中共中央党校学报』第2期. pp. 83-85.
- 金祥荣·朱希伟. 2001. 「“温州模式”变迁与创新—兼对若干转型理论假说的检验」. 『经济理论与经济管理』第8期. pp. 70-75.
- 今日浙江. 2000. 「中共浙江省委关于加强非公有制企业党建工作的若干意见」. 『今日浙江』第21期. pp. 16-17.
- 单东. 2008. 「浙江民营经济30年: 发展历程与宝贵经验」. 『浙江经济』第21期. pp. 28-31.
- 唐仁健·陈良彪. 2000. 「“温州模式”再审视—浙东南农村经济发展调查」. 『改革』第4期. pp. 109-115.
- 马跃明·祖轩. 2012. 「争创非公企业党建“浙江标准”」. 『今日浙江』第24期. pp. 34-35.
- 方立明·奚从清. 2005. 「温州模式: 内涵、特徵與價值」. 『浙江大学学报(人文社会科学版)』第35卷 第3期. pp. 174-178.
- 史晋川·金祥荣·趙偉·羅衛東 等著. 2002. 『制度變遷與經濟發展: 溫州模式研究』. 杭州: 浙江大學出版社.
- 史晋川·朱康对. 2002. 「温州模式研究: 回顾與展望」. 『浙江社会科学』第3期. pp. 3-15.
- 石仲泉·袁尉·黄一兵. 2002. 「关于优秀企业主入党问题的调查」. 『中共党史研究』

- 第3期. pp. 66-75.
- 肖新华. 2004. 「温州个私经济25年业绩瞩目」. 『招商周刊』第36期. p. 29.
- 施端寧. 2003. 「温州模式: 转型时期的制度创新」. 『社会科学战线』第2期. pp. 50-53.
- 阳小华. 2000. 「民营经济内涵问题探析」. 『江汉论坛』第5期. pp. 38-40.
- 吕凯. 2008. 「基于“浙江模式”的非公有制经济与所有制改革研究」. 『广西财经学院学报』第21卷 第5期. pp. 39-41.
- 伍国友. 2010. 『中华人民共和国史 1977-1991』. 北京: 人民出版社.
- 熊仕葵. 2012. 「温州非公有制企业党建工作的历史回顾与思考」. 『东莞理工学院学报』第19卷 第2期. pp. 42-46.
- 熊辉·吴晓·谭诗杰. 2013. 「改革开放以来党关于私营经济理论政策的演变」. 『北京党史』第1期. pp. 15-18.
- 陸立軍. 2004. 「略论“温州模式”的精髓与创新」. 『中国农村经济』第12期. pp. 33-39.
- 陆学艺 主编. 2004. 『当代中国社会流动』. 北京: 社会科学文献出版社.
- 李崇富·赵智奎 主编. 2007. 『浙江经验与中国发展 -科学发展观与和谐社会建设在浙江(党建卷)』. 北京: 社会科学文献出版社.
- 张大伟·李鸿渊. 2014. 『非公有制企业党建有效性研究』. 南昌: 江西人民出版社.
- 张诺夫. 2015. 『新形势下非公企业党建研究』. 杭州: 浙江工商大学出版社.
- 全国党建研究会非公有制经济组织党建研究专业委员会. 2010. 「改革开放30年与浙江非公有制企业党建」. 『全国党的建设研究会2008年自选课题优秀调研成果选编』. pp. 94-122.
- 陈述. 2010. 『中华人民共和国史1992-2002』. 北京: 人民出版社.
- 初明利. 2014. 『非公有制企业党组织工作机制创新研究』. 天津: 南开大学出版社.
- 解放日報. 1985. 「鄉鎮工業看蘇南, 家庭工業看浙南 - 溫州三十三萬人從事家庭工業」. 『解放日報』5월 12일.
- 解红玲. 2007. 「改革开放以来党的私营经济政策的演变」. 『雁北师范学院学报』第23卷 第1期. pp. 24-26.
- 黄健. 1998. 「穿越时空: 个体私营经济20年大回顾——献给十一届三中全会召开二十周年」. 『光彩』第11期. pp. 4-10.
- 黄文忠. 1998. 「私营企业不等于民营企业」. 『浙江学刊』第3期. pp. 23-24.
- 希望 編. 2005. 『温州模式的歷史命運』. 北京: 經濟科學出版社.
- Chen, Jie and Bruce J. Dickson. 2008. "Allies of the State: Democratic Support and Regime Support among China's Private Entrepreneurs." *The China Quarterly*. 196: 780-804.
- Chen, Jie and Bruce J. Dickson. 2010. *Allies of the State: China's Private Entrepreneurs and Democratic Change*. Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Dickson, Bruce J. 2000-2001. "Cooptation and Corporatism in China: The Logic of Party Adaptation." *Political Science Quarterly*, 115(4): 517-540.
- Dickson, Bruce J. 2003. *Red Capitalists in China: The Party, Private Entrepreneurs, and Prospects for Political Change*. New York: Cambridge University Press.

- Dickson, Bruce J. 2007. "Integrating Wealth and Power in China: The Communist Party's Embrace of the Private Sector." *The China Quarterly*, 192: 827-854.
- Dickson, Bruce J. 2008. *Wealth into Power: The Communist Party's Embrace of China's Private Sector*. New York: Cambridge University Press.
- Dickson, Bruce J. 2010. "China's Cooperative Capitalists: The Business End of the Middle Class." In Cheng Li (ed.), *China's Emerging Middle Class: Beyond Economic Transformation*. Washington, D.C.: Brookings Institution Press.
- Han, Zhang. 2015. "Party Building in Urban Business Districts: Organizational Adaptation of the Chinese Communist Party." *Journal of Contemporary China*, 24(94): 644-664.
- Holbig, Heike. 2002. "The Party and Private Entrepreneurs in the PRC." *Copenhagen Journal of Asian Studies*, 16: 30-56.
- Huang, Dongya and Chuanmin Chen. 2016. "Revolving out of the Party State: the Xiahai Entrepreneurs and Circumscribing Government Power in China." *Journal of Contemporary China*, 25(97): 41-58.
- Huntington, Samuel P. 1968. *Political Order in Changing Societies*. New Haven, CT: Yale University Press.
- Huntington, Samuel P. 1991. *The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century*. Norman: University of Oklahoma Press.
- Lipset, Seymour Martin. 1959. "Some Social Requisites of Democracy: Economic Development and Political Legitimacy." *American Political Science Review*, 53(1): 69-105.
- Liu, Alan P. L. 1992. "The "Wenzhou Model" of Development and China's Modernization." *Asian Survey*, 32(8): 696-711.
- Liu, Yia-Ling. 1992. "Reform From Below: The Private Economy and Local Politics in the Rural Industrialization of Wenzhou." *The China Quarterly*, 130: 293-316.
- Nevitt, Christopher Earle. 1996. "Private Business Associations in China: Evidence of Civil Society or Local State Power?" *China Journal*, 36: 25-43.
- Nolan, Peter and Fureng Dong (eds). 1990. *Market Forces in China: Competition and Small Business: The Wenzhou Debate*. London: Zed Books.
- Parris, Kristen. 1993. "Local Initiative and National Reform: The Wenzhou Model of Development." *The China Quarterly*, 134: 242-263.
- Parris, Kristen. 1999. "The Rise of Private Business Interests." In Merle Goldman and Roderick MacFarquhar (eds.), *The Paradox of China's Post-Mao Reforms*. Cambridge: Harvard University Press.
- Pearson, Margaret M. 1997. *China's New Business Elite: The Political Consequences of Economic Reform*. California: University of California Press.
- Rueschemeyer, Dietrich, Evelyne Huber Stephens, and John D. Stephens. 1992. *Capitalist Development and Democracy*. Chicago: University of Chicago Press.
- Shambaugh, David. 2008. *China's Communist Party: Atrophy and Adaptation*.

- Washington: Woodrow Wilson Center Press.
- Sonobe, Tetsushi, Dinghuan Hu, and Keijiro Otsuka. 2004. "From Inferior to Superior Products: an Inquiry into the Wenzhou Model of Industrial Development in China." *Journal of Comparative Economics*, 32(3): 542-563.
- Solinger, Dorothy. 2006. "The Creation of a New Underclass in China and its Implications." *Environment and Urbanization*, 18(1): 177-193.
- Tsai, Kellee S. 2005. "Capitalists without a Class: Political Diversity Among Private Entrepreneurs in China." *Comparative Political Science*, 38(9): 1130-58.
- Tsai, Kellee S. 2007. *Capitalism without Democracy: The Private Sector in Contemporary China*. Ithaca: Cornell University Press.
- Unger, Jonathan. 1996. "Bridges: Private Business, the Chinese Government and the Rise of New Associations." *The China Quarterly*, 147: 795-819.
- Yep, Ray. 2000. "The Limitations of Corporatism for Understanding Reforming China: An Empirical Analysis in a Rural County." *Journal of Contemporary China*, 9(25): 547-566.

## Changes in the Chinese Communist Party's Policy for the Construction of Party Organizations in the Private Sector: Focusing on the Mutual Influence between Local and Central Policies

Jong-Ho Jeong

Professor, Graduate School of International Studies,  
Seoul National University

Taehee Yoon

Ph.D. Candidate, Graduate School of International Studies,  
Seoul National University

The rise of the private sector and the emergence of private entrepreneurs are two of the most significant social economic changes in China's reform era. At the central level, after the announcement of the "Three Represents (三个代表)," the Chinese Communist Party officially executed construction of party organization in private sector to embrace the private sector. However, regions like Zhejiang Province and Wenzhou City in particular, where private economy was highly developed, construction of party organizations in the private sector had been pursued much ahead of the announcement of the Three Represents. The cases of Zhejiang Province and Wenzhou City's private sector party construction indicate how local governments' successful co-optation of the private sector significantly impacted the central policy for private entrepreneurs. Therefore, this paper highlights the necessity of conducting analysis at the various levels of dynamics, including successful local and regional cases and their impact on the central authority's perception and decision to extend the policies to the national level, to understand state-private entrepreneur relations in China.

Keywords: Chinese Communist Party, Private Sector, Construction of Party Organization, Zhejiang Province (浙江省), Wenzhou City (温州市)



정종호. 서울대학교 국제대학원  
서울시 관악구 관악로 1  
Tel\_02-880-5813  
E-mail\_jeongjh@snu.ac.kr

윤태희. 서울대학교 국제대학원  
서울시 관악구 관악로 1  
E-mail\_therhyme@snu.ac.kr

