



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

국제학 석사학위논문

충청시의 경제정책과 한중산업단지의
발전

2019년 8월

서울대학교 대학원

국제학과 한국학전공

풍 정 정

Master's Thesis of International Studies

**Analysis of the Relations between
Chongqing Economic Policy and
Korea-China Industrial Park in
Chongqing**

August 2019

Seoul National University

Graduate School of International Studies

Korean Studies Major

Feng Tingting

충청시의 경제정책과 한중산업단지의 발전

지도교수 한정훈

이 논문을 국제학석사학위논문으로 제출함

2019 년 8 월

서울대학교 국제대학원

국제학과 한국학전공

풍 정 정

풍정정의 석사학위논문을 인준함

2019 년 8 월

위 원 장 _____ 박태균 (인)

부 위 원 장 _____ 안재빈 (인)

위 원 _____ 한정훈 (인)

Copyrights 2019 by Feng Tingting

All Rights Reserved

초 록

충칭시의 경제정책과 한중산업단지의 발전

중국은 개혁 개방기에 불균형 발전전략을 채택하여 동부 연해지역을 우선적으로 발전시키는 전략을 추진하였다. 따라서 대외경제발전도 동부연해 우선발전 전략으로 동서부 지역간의 불균형 격차는 심화되었다. 이 동부연해 우선발전 전략으로 심화된 지역간 불균형과 동부지역의 지속적 성장을 위해 중국 정부는 2000년대부터 서부대개발전략을 실시하였다. 이를 통해 서부지역의 대외경제개방 수준이 크게 향상되었다. 서부지역 중점 발전 도시인 충칭은 국가 경제발전정책의 대대적 지원을 받아 빠른속도로 발전해 왔다.

1992년 한중 수교 이후 양국간의 경제무역교류는 지속적으로 확대되었다. 중국 개혁·개방 초기의 경제발전정책을 바탕으로 한국 기업의 대중국진출은 주로 중국 동부 연해지역과 지리적 우위를 가진 동북부지역에 집중되었다. 그러나 2011년 중국 상무부와 한국 지식경제부는 ‘한중산업단지 건설 공동 지원 MOU’를 체결하여 충칭시에 한중산업단지를 건설하였다. 충칭 한중산업단지는 양국 정부가 충칭에 진출하는 한국 투자자를 위한 단지로 충칭 한중산업단지의 조성으로 중국 서부지역에 한국 기업이 진출할 수 있는 길을 열어주는 것이다. 조성 초기에는 많은 한국기업이 진출하고 활발히 발전하였는데 2015년 6월 한중 FTA 체결 이후 양국 통상부는 한중 간의 전략적 협력 파트너 관계를 강화하고 상호투자 및 산업협력 모델 창출 등을 위하여 중국 산둥성 엔타이, 장쑤성 옌칭, 관둥성 휘

저우에 한중산업단지를 건설하는 것을 결정하였다. 이는 충칭 한중산업단지에 큰 영향을 주는 것으로 보인다.

한중 FTA 를 체결 이후 한중산업단지 소재 도시들과 한국의 경제교류는 활발히 진행되는 반면 2011 년 한중산업단지가 건설된 충칭시는 2014 년에 비해 최근의 발전 추세가 하락하는 현상이 나타나고 있다. 또한 2016 년 한국과 중국은 사드 배치 문제로 2017 년 한국기업의 대 중국 투자가 전반적으로 하락세를 보였으나 한국기업의 대 충칭 투자는 2016 년에 비해 상승하였다. 이러한 두가지 특이한 현상에 주목하고, 이러한 현상이 나타난 이유가 무엇인지에 대해 연구하는 것이 본 연구의 목적이다. 이러한 독특한 현상이 나타난 원인은 여러 가지가 있을 수 있다. 기존 연구에 의하면 외국인이 중국에 투자 시 지역 선택에 영향을 미치는 요인을 주로 경제 발전 상황, 국가 경제정책 및 지방 정부 정책, 지리적 위치 등 몇 가지 주요 요소를 꼽았다. 따라서 본 연구는 최근 수 년 간의 국가 경제정책과 지방경제정책이 한국기업의 대 충칭 투자 특히 한중산업단지 발전에 미치는 영향력이 중요하다는 가정하에 충칭의 경제발전 정책에 대한 구체적인 연구를 통하여 본 연구 가설의 정확성을 검증한다.

중국은 최근 수 년간, 중국은 서부대개발, 일대일로, 장강경제벨트, 경진기 협동발전, 동북진흥, 중부굴기 등 여러 중요한 경제발전전략을 세웠으며 충칭시는 서부대개발, 일대일로, 장강경제벨트 등 3 대 경제발전전략 내에 포함될 뿐 아니라 국가급 경제발전계획으로 충칭 양강신구와 충칭 자유무역시험구를 설립하였다. 또한 중앙정부는 ‘자유무역시험구 외국인투자진입 특별관리조치(네거티브 리스트)(2018)’ 과 ‘서비스 중국(충칭) 자유무역시험구 조세우대정책 안내’ 를 발표하였다. 이들 정책들은 충칭의 경

제발전에 큰 영향을 주어 충칭의 대외개방도가 상승하였다. 또한 충칭 지방정부가 제출한 경제발전 정책 중 ‘양강신구 4대 황금 10조 외상유치정책’은 한중산업단지의 발전에 긍정적 영향을 미칠 것으로 예상되지만 현재까지 이 정책들의 활용도는 높지 않다. 향후 충칭 한중산업단지의 발전을 위해 이러한 정책을 적극적으로 활용할 필요가 있고, 한국기업의 중국 진출 시 충칭시가 유일하게 외상유치정책이 구비되었다는 점을 유념해야 할 것이다.

주요어: 한중산업단지, 충칭 양강신구, 경제발전정책, 자유무역시험구
학 번: 2017-28083

목 차

초 록	i
제 1 장 서 론	5
제 1 절 연구의 배경	5
제 2 절 문제 제기 및 연구의 의미	13
제 3 절 연구 방법과 구성	18
제 4 절 선행연구 검토	20
제 2 장 한중산업단지 발전 현황과 경제발전정책	29
제 1 절 한중 FTA 하의 한중산업단지 추진배경	29
제 2 절 한중산업단지 발전현황	34
1. 산둥성 옌타이시 한중산업단지의 현황	34
2. 장쑤성 옌칭 한중산업단지의 현황	38
3. 광둥성 휘저우시 한중산업단지의 현황	44
제 3 장 충청 한중산업단지 발전현황	50
제 1 절 충청시의 경제발전 현황	50
제 2 절 외국기업의 대 충청 투자현황	56
제 3 절 한국기업의 대 충청 투자 현황	60
1. 한국-충청 경제교류 개황	60
2. 충청 한중산업단지 발전 현황	65
제 4 절 시간 별 한중산업단지 발전현황의 비교	69
제 4 장 충청 경제정책과 한중산업단지	71
제 1 절 충청시의 인프라 건설 정책 (2015 한중 FTA 체결 이전) ..	71

1.	국가급 발전계획.....	71
2.	지방 인프라 건설 정책	78
3.	인프라 건설 정책 대 한중산업단지에 미치는 영향	83
제 2 절	외자유치정책.....	86
1.	세수우대정책	86
2.	기타 외자 유치정책.....	93
제 3 절	시사점	94
제 5 장	결론	97
참고문헌	100
Abstract	102

표 목차

[표 1].....	7
[표 2].....	9
[표 3].....	10
[표 4].....	36
[표 5].....	41
[표 6].....	45
[표 7].....	60
[표 8].....	69
[표 9].....	70
[표 10].....	76
[표 11].....	78
[표 12].....	84
[표 13].....	89

그림 목차

[그림 1].....	16
[그림 2].....	29
[그림 3].....	35
[그림 4].....	38
[그림 5].....	44
[그림 6].....	49
[그림 7].....	50
[그림 8].....	51
[그림 10].....	59
[그림 11].....	66
[그림 12].....	67
[그림 13].....	73

제 1 장 서 론

제 1 절 연구의 배경

1992 년 한중 수교 이후, 한중 양국 간의 무역규모는 지속적으로 확대되어 왔다. 한국무역협회의 통계자료에 따르면 2018 년 한중 무역 수출입 총액은 2800 억 달러를 초과했다. 1992 년 한중 무역 총액 64 억불에 비하면 44 배가량 증가한 것이다. 따라서 2003 년 이후 중국은 미국을 제치고 한국의 최대 수출 상대 주요국으로 부상하였고, 2007 년 이후 중국은 일본을 추월하여 한국의 제 1 위 수입 상대국이 되었다. 또한, 2011 년 한국은 중국의 4 대 무역 파트너가 되었다. 2018 년 기준 중국은 한국의 해외 수출 무역에서 30% 이상의 비중을 차지하고 있다.

한국무역협회가 발표한 「2012 년 한국기업의 대 중국 투자 누계 통계」에 따르면 한국 기업이 중국 동남부에 투자한 금액은 303 억 9 천만 달러로 한국 기업의 대 중국 전체 투자 비율의 82.9%를 차지하였다. 동북 3 성에의 투자액은 5 억 5100 만 달러로 12.3%를 차지하였고 중부 지역에 투자액은 14.45 억 달러로 3.9%를 차지했으며 서부에 대한 투자액은 5 억 1700 만 달러로 1.4%를 차지하였다. 그 중에 2012 년 한국무역협회의 통계에 따르면 2012 년에 한국 기업의 충칭 투자액은 2 억 6645 만 달러로 한국 기업의 대 중국 전체 투자 비율의 0.72% 불과했다. 또한 주 충칭 한인상공회의소의 보고에 따르면 2013 년까지 충칭에 주재한 한국 대기업이 10 개 미만이며 충칭 주재 한국인도 700 명이 되지 않았다. 2013 년까지도 전반적으로 충칭은 타도시에 비해 한국과의 무역규모가 상당히 적었

고 한국 기업이 충칭에 투자하는 규모도 적었다.

2012년 기준 충칭과 한국의 교역 규모는 11억 7000만 달러로 한중 교역의 0.47%에 불과했다. 충칭시 주요 수출 대상국 가운데 한국은 24위(비중 1.1%)에 그쳤고, 충칭시 주요 수입 대상국 중 7위(비중 5.7%)에 머물렀다. 2012년 한국의 대 중국 수출 규모는 1,686억 달러였으며 대 충칭 수출 규모는 8억 2100만 달러에 그쳤다.

2011년 9월 6일 한중 양국 정부는 충칭에서 한중산업단지 공동 건설에 관한 <한중산업단지 건설 공동 지원 MOU>를 체결하였다. 이를 통해 충칭 양강신구에 한중산업단지를 설립하고 2015년 한중 자유무역협정 체결 전까지도 한국기업의 대 충칭 투자가 연해지역보다 적지만 지속적으로 증가하였다.

그러나 2015년 12월 20일 공식적으로 발효된 한중 자유무역협정(FTA)으로 양국간의 경제협력이 밀접해졌다. FTA 협정문에 따르면 한중 양 당사국은 이 협정을 최대한 활용하는 한편 양국의 지방 경제협력을 촉진하고 한국과 중국의 여러 지역에서 경제자유구역을 설립함으로써 시범적으로 협력 프로젝트를 시행하여 중국 산둥성 옌타이(烟台), 장쑤성 옌청(鹽城), 광둥성 후이저우(惠州)에 한중산업단지를 건설하였다. 이는 한국의 대 중국 지역별 투자에 큰 영향을 미치는 것으로 이로 인해 2011년 한중 정부의 협력하여 설립된 충칭 한중산업단지에 한국기업의 투자의 강도는 예전보다 감소했다.

중국의 개혁개방 초기에 중앙 정부는 동부 연안 지역을 대대적으로 발전시켰고 동부지역에 대한 재정 지원도 컸으며 경제적인 정책지원으로 외국인의 대 중국 투자도 대부분 동부지역에 집중되었다. 2015년 서부지역

과 중부지역의 총생산은 각각 2005년 지역 총생산액의 4.27 배와 3.67 배였다. 중서부 지역의 경제 발전 수준은 비교적 유사한 수준을 보이지만 동부 지역은 중서부 지역보다 현저히 높다. 이로 인해 동부지역과 중서부지역의 경제발전 불균형을 초래되었고, 동서부의 경제 격차도 컸다. 그러나 최근 중국은 서부대개발, 동북중공업기지 개발, 중부 굴기 등 국가전략을 잇달아 전략적으로 시행하면서 중서부지역의 투자환경을 개선했고, 중서부지역에 외국인 투자가 증가하여 지역 경제의 조화로운 발전을 도모하고 있다.

규모별로는 중국 중부지역과 서부지역의 실제 외국인 투자 유치금액은 동부지역의 수준을 크게 밀돌아 왔다. 성장률은 2005년부터 2015년까지 중서부 지역의 실제 외국인 투자 유치 금액이 4 배가량 증가했지만 중서부 지역 합계는 여전히 전국 누적 외국인 투자 유치 금액의 20%미만을 차지하였다.

<표 1> 중국 지역별 누적 외국인 투자금액(2005-2015)

단위: 억 달러

연도	동부지역	중부지역	서부지역
2005	5383.71	562.96	277.58
2006	5979.13	602.75	300.58
2007	6635.41	657.25	337.39
2008	7418.91	731.61	403.57
2009	8194.79	784.96	474.67
2010	9093.34	853.54	564.89
2011	10059.38	931.91	680.6
2012	10984.52	1024.78	779.75

2013	11953.29	1125.81	885.81
2014	12932.51	1234.42	993.59
2015	13991.19	1338.85	1093.15

자료 출처: 중국 상무부 외자 통계

중국 개혁개방 30 여년 동안 동부지역이 외국인 직접투자를 유치하는 데 절대적인 우위를 차지한 것은 동부지역이 기존 경제사회 기반과 시장 여건에 대한 보완, 외국인 투자에의 모멘텀이 있었기 때문이다. 중국 상무부의 자료에 따르면 2015 년 동부지역 신규 외국인 투자기업수는 23,502 개, 실제 외국인 투자 금액은 1058 억 7000 만 달러로 전국 총량의 비중이 각각 88.44%와 83.84%였다. 중부지역은 신규 외국인 투자기업수 1872 개, 실제 외국인 투자금액은 104.4 억 달러로 전국 총량의 7.04%, 8.27%를 차지하였다. 서부지역은 신규 외국인 투자기업수 1201 개, 실제 외국인 투자 금액은 99.44 억 달러로 전국 총량의 4.52%, 7.88%를 차지하였다.

최근 발표된<중국 외국인 투자 보고서 2018>에 따르면 2017 년 중국의 외국인 투자 유치는 주로 동부지역에 집중되었다. 경진기(북경-톈진-허베이성)협동발전전략, 장강경제벨트전략, 일대일로 이니셔티브가 심도있게 추진되면서 동부지역 선도적 역할이 점차 발휘되고 있으며 중서부지역은 동부지역을 잇는 산업 이전이 증가하고 있다. 2017 년은 동부지역의 외국인 투자 유치 규모가 가장 컸고, 그 다음으로 중부지역에 이어 서부지역의 실제 외국인 투자 금액은 하락했지만 신설 기업의 수는 비교적 빠르게 증가하였다.

<표 2> 중국 지역별 외국인 투자 현황 2015-2017

(단위: 개, 억 달러)

	신규 외국인 투자 기업수			실제 외국인 투자금액		
	개수	증가율	비중	금액	증가율	비중
2015						
동부지역	23502	n/a	88.44	1058.7	n/a	83.84
중부지역	1872	n/a	7.04	104.4	n/a	8.27
서부지역	1201	n/a	4.52	99.55	n/a	7.88
2016						
동부지역	25022	6.47	89.68	1092.86	7.6	86.7
중부지역	1648	-11.97	5.91	458.3	-28.9	5.6
서부지역	1230	2.41	4.41	626.9	1.6	7.7
2017						
동부지역	32219	28.8	90.4	1145.9	4.9	87.5
중부지역	1672	1.5	4.7	83.1	17.1	6.3
서부지역	1761	43.2	4.9	81.3	-15.5	6.2

자료 출처: 중국 상무부 외자 통계

2015년에는 상위 5개 본거지가 동부지역 외국인 투자 기업 총수의 63.69%를 차지하였으며 실제 이용 외자의 85.78%를 차지하였다. 중국 홍콩이 중국 동부-중부-서부 세 지역에 모두 투자를 골고루 하지만 세 지역에 투자액 차이는 매우 컸다. 한국의 대 중국 투자는 주로 중국 동부 지역과 서부지역에 집중되었으며 동부지역의 4위, 서부지역의 3위로 대

중국의 외국인 투자 상위 5 개국 중 하나를 차지하였다.

<표 3> 대중국 세 지역 외국인 투자 상위 5 개국/지역 상황 2015

(단위: 개, 만 달러, %)

순위	국가 및 지역	기업 수	비중	실제 외자	비중
동부지역					
1	중국 홍콩	11578	49.26	7334149	69.28
2	The British Virgin Islands	338	1.44	660086	6.23
3	싱가포르	670	2.85	499783	4.72
4	한국	1755	7.47	300272	2.84
5	일본	604	2.57	287000	2.71
중부지역					
1	중국 홍콩	1047	55.93	690557	66.12
2	The British Virgin Islands	20	1.06	54421	5.21
3	중국 대만	249	13.3	33545	3.21
4	아일랜드	0	0	31944	3.06
5	싱가포르	35	1.87	31360	3
서부지역					
1	중국 홍콩	521	43.38	613966	61.67
2	싱가포르	57	4.75	159264	16
3	한국	113	9.41	89858	9.03
4	The British Virgin Islands	15	1.25	24271	2.44

5	스웨덴	1	0.08	18814	1.89
---	-----	---	------	-------	------

자료 출처: 중국 상무부 외자 통계

2015 년 외국인의 대 동부지역의 투자는 주로 제조업, 부동산업, 금융업, 도소매업 등 4대 업종에 집중되었으며 이 4개 업종의 실제 외국인 투자금액을 합하면 동부지역 전체 외자의 75.43%를 차지한다. 외국인 대 중부지역의 투자는 주로 제조업과 부동산업에 집중되었으며 중부지역 전체 외자의 72.34%를 차지하였고, 외국인 대 서부지역의 투자는 주로 제조업, 부동산업, 금융업에 집중되었고, 서부지역 전체 외자의 71.42%를 차지하였다.

그러나 <중국 외국인 투자 보고서 2017>에 따르면 2016 년에 동부지역에 대한 외국인 투자는 여전히 주로 제조업, 부동산업, 도소매업, 부동산업과 비즈니스 서비스업, 금융업에 집중되었지만 외국인 투자의 업계 구조가 크게 변화하였다. 제조업의 실제 이용 외자 금액은 283.69억 달러로 전년 동기 비해 10.05% 감소하였으며 동부지역의 실제 외국인 투자 이용 금액의 25.96%를 차지하였다. 이는 동부지역은 ‘비산력’(일부 업종의 생산 과잉 문제 해결 방안)을 배경으로 제조업 산업체계의 고도화 추세를 반영한 것이다. 중부지역에 대한 외국인 투자는 주로 제조업, 부동산업, 전력·가스·수자원 생산과 공급업, 임대와 상업서비스업, 도소매업에 집중되었고, 서부지역에 대한 외국인 투자는 주로 제조업, 부동산업, 금융업, 부동산과 비즈니스 서비스업, 농림어업·목축업에 집중되었다. 외국인 투자의 대 중서부지역에 대한 투자는 기존에 비해 더 다양화 추세를 보였다. 이는 중국의 3대 지역발전전략(경진기 합동발전전략, 장강경제벨트전략,

일대일로 이니셔티브)으로 부상하고, 외국인 투자가 3 대 지역발전전략 건설에 참여하면서 유리한 기회를 창출할 수 있기 때문이다.

제 2 절 문제 제기 및 연구의 의미

충칭은 1997 년에 직할시로 승격된 이후 중국 중앙정부가 충칭의 경제 발전 및 대외개방 수준을 향상시키기 위해 많은 재정지원을 제공하고 경제발전정책도 제출하였다. 중국은 개혁·개방 정책을 시행한 이후 많은 변화를 거쳐 왔으며, 대외 개방 및 경제개혁과 관련된 다양한 정책을 실험적으로 운영해 왔다. 또한 다양한 목적의 정책을 실험적으로 운영하기 위해 일정지역을 지정하여 선도적이고 시범적인 정책을 시행했다. 몇 안되는 시범지역 중 내륙지역을 개발하기 위해 충칭 양강신구를 설립는데, 충칭 양강신구 경제특구는 2007 년 3 월 중국 양회기간(중국 전국 인민 대표대회 및 정치 협상 회의 全國人名代表大會, 政治協商會議)에 신임 중국공산당 중앙위원회 총서기 후진타오(胡錦濤)가 충칭시 발전을 위한 발표한 ‘314 총체전략(충칭을 서부 지역의 핵심 성장 축으로 삼는 등 충칭 모델 초기의 정책적 지침)에서 제시한 주요 계획이었다.

충칭시 양강신구는 충칭시 산하의 부성급 신구, 국가급 신구이자 중국 내륙 최초의 국가급 개발·개방 신구이며 상하이 푸둥신구(上海浦東新區), 톈진 빈하이신구(天津濱海新區)에 이어 국무원이 비준한 세 번째 국가급 개발·개방신구이다. 2017 년 8 월 8 일에 충칭 양강신구 경제특구는 국내외 투자를 유치하고 중서부의 중요한 투자 목적지, 인재 목적지를 만들기 위한 <충칭시 양강신구 선진 제조업 발전 촉진 방안>, <충칭시 양강신구 과학기술 창조 촉진 방안>, <충칭시 양강신구 본사형 경제 발전 촉진 방안>, <충칭시 양강신구 금융업 발전 촉진 방안> 등 4 대 ‘황금 10 조(黃金 10 條)’ 유치 정책을 발표하였다. 4 대 ‘황금 10 조’ 정책을 통해 많은 외국

인 투자자들이 충칭에 더욱 관심을 갖게 되었다.

한편, 2013년부터 현재까지 중국 중앙정부는 상하이, 광둥, 텐진, 충칭 등 12 개 성시에 걸쳐 중국자유무역시험구를 설립하였다. 중국(충칭)자유무역시험구는 2017년 3월 15일 중국 국무원의 정식 허가를 받아 같은 해 3월 31일 중국 국무원이 <중국(충칭) 자유무역시험구 전체 방안>을 공식 발표하였고, 그해 4월 1일에 공식적으로 설립하기 시작했다.

중국(충칭) 자유무역시험구는 중국 정부가 상하이, 광둥, 푸젠, 텐진에 이어 2017년 유사한 시기에 설립한 7개 지역 자유무역시험구 중의 하나다. 중국(충칭)자유무역시험구는 가장 최근에 설립된 중국 자유무역시험구 중의 하나로 중국 중앙정부가 새로운 정세에서 전면적 개혁 심화와 개방 확대, ‘일대일로’ 건설, 장강 경제 벨트 발전, 서부대개발 전략을 추진하기 위하여 마련한 중요한 조치다. 중국(충칭)자유무역시험구는 연해에 개방된 1, 2차 중국자유무역시험구와는 달리 내륙형 자유무역시험구로서 뚜렷한 정책 특징과 기반 특색을 갖고 있다.

특히 대표적인 내륙형 경제발전도시로서 충칭에 대한 국가재정지원과 충칭 지방정부의 경제발전정책 및 대외경제정책적 지원이 적극적이기 때문에 충칭시의 발전가능성을 높게 평가할 수 있다. 최근 수년간 중국 정부가 제출한 일련의 충칭 경제발전에 관련된 국가정책에서 볼수 있듯 중국 중앙정부는 충칭의 발전을 더욱 중시하고 부양(?) 강도를 높이고 있다.

2011년 비교적 앞서 건설된 충칭 한중산업단지의 발전에도 변혁 시기가 도래했다. 한중 FTA 체결 이후 양국의 경제협력이 긴밀해지고 동북아 경제통합이 가속화됨에 따라 한국 기업의 내륙지역의 중요한 창구인 충칭을 통해 중국 내륙 지역으로 진출할 수 있다. 충칭 한중산업단지는 서부지

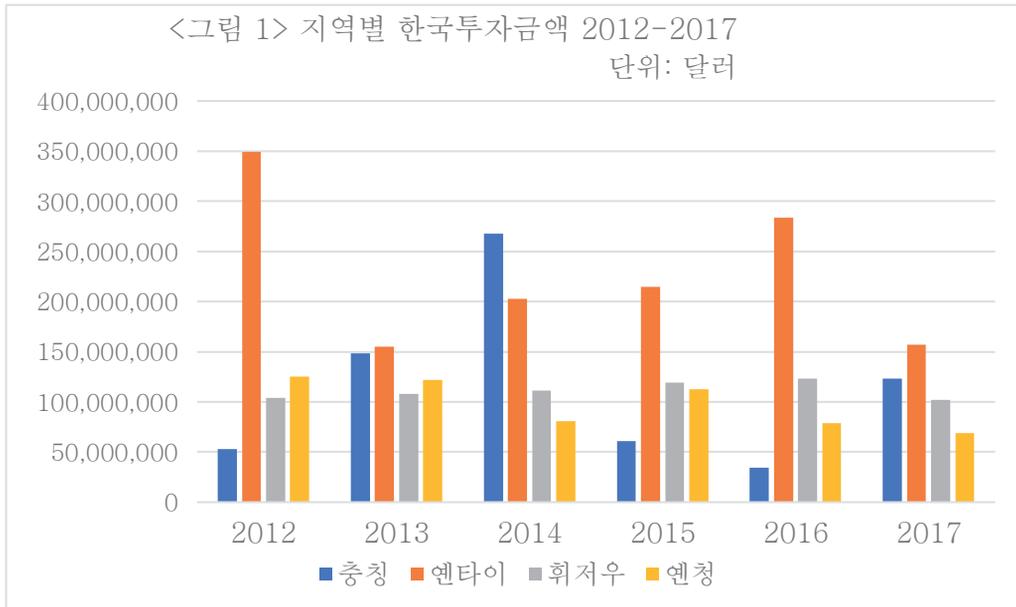
역에서 최초로 조성된 한중산업단지인 충칭의 3대 국가급 경제발전 전략으로 경제정책의 토대를 마련할 것으로 보인다.

한중 수교 초기 지리적 우위를 선점한 중국 동북부지역에 비해 서부지역에 진출한 한국기업은 많지 않았지만 그 이후 양국 경제협력을 확대하고 중국 서부지역의 경제발전 관련정책을 실시하면서 서남 지역에 진출하는 한국기업이 많아졌다. 중국의 지역별 한중 경제 협력에 대한 분석에서 한중 경제 협력이 이미 성숙된 중국 동북지역이나 빠르게 발전하고 있는 남부 연해 도시에 대한 연구는 많다. 그러나 서부 지역에 대한 구체적인 연구는 비교적 적다. 서남 지역 도시, 특히 충칭에 진출하는 한국계 기업이 증가하고 경제 및 문화 교류가 확장되며 이제 서부 지역에 관한 한중 경제교류 현황 및 경제발전에 대한 연구와 정리가 필요한 시점이다. 특히 중국에 진출하는 한국 기업의 발전 현황과 중국 무역 경제 관련 정책 및 충칭 지방 정부의 경제정책에 대한 이해는 중요성을 높아지고 있다.

최근 수 년간의 중국 경제정책 동향에서는 서부대개발, 일대일로, 장강 경제벨트에 관련된 경제정책이 많다. 이코노미스트(The Economist, 영국 경제주간)의 통계 결과에 따르면 2012년 충칭의 GDP 총액(11,459억 위안)은 루마니아(11,277억 위안), 뉴질랜드(10,920억 위안) 등을 앞질렀다. 이런 추세라면 충칭은 홍콩(16,953억 위안), 싱가포르(17,420억 위안)를 넘어설 것으로 보인다. 이러한 수치를 보면 충칭의 GDP 수준은 이미 한 국가 수준을 넘어섰다는 것을 알 수 있다. 또한, 최근 5년 간의 충칭 GDP 성장률은 약 15%에 이른다는 점을 감안하면 충칭은 한국 경제와 한국 기업에 새로운 성장 동력을 제공할 것으로 보인다. 최근 10년 간 한국과 충칭의 무역 수치도 이를 뒷받침한다.

충칭은 1997년 직할시로 승격된 이후 급속한 경제성장을 이루었으며, 2012년 경제성장속도는 중국 전체 도시 중의 2위를 기록하였다. 중국 통계청의 자료에 근거하면 최근 5년 중국 서부지역에서 급성장하고 있음을 알 수 있다. 실제로 최근 수년간 충칭 경제성장률은 중국 전역의 평균 성장률을 앞질렀고 몇 가지(어떤 지표?구체적) 경제지표도 비교적으로 좋은 결과를 보였다. 2010년 충칭에 양강신구가 설립되고 2011년 충칭 한중산업단지가 설립되면서 충칭은 한국기업에 더 많은 상업 기회를 제공하였다. 최근 수년간 충칭시는 장강경제벨트전략과 일대일로전략에서 중요한 도시 중 하나로서 대외 개방 수준이 높아지면서 중앙정부의 외국인 투자 유치 혜택과 충칭 지방정부의 외국인 투자 유치 혜택을 통하여 외국인 투자가 지속적으로 증가하고 있다. 이러한 배경은 한국기업에 발전 기회를 제공하는 것이다.

앞서 언급한 바와 같이 충칭의 경제가 고도성장하고 충칭 한중산업단지의 발전가능성도 많다고 판단할 수 있는데 <그림 2>에 따르면 2015년 한국기업의 대 충칭 투자가 크게 감소했음을 알 수 있다. <그림 2>를 통해 두 가지 특이한 현상을 발견할 수 있다. 첫째는 2015년과 2016년에 한중 FTA의 결과물인 한중산업단지 소재도시들에 비해 저발전상태를 나타냈다는 점과 2015년 한중 FTA 체결 이후 한국과 중국의 교역이 명확히 확대되었는데 한국 기업의 대충칭 투자액이 오히려 감소했다는 점이다. 둘째는 2016년 한국 사드배치문제로 2017년 전반적으로 한국의 대중국 투자가 감소하였는데 대 충칭 투자금액은 오히려 증가하였다는 점이다. 이 두 가지 특이점에 주목하여 이러한 현상이 나타난 이유를 파악하는 것이 본 논문의 질의 연구 사항이다.



자료 출처: 본 그림은 저자가 충청, 옌타이, 후이저우(惠州), 옌칭 각 시정부통계청에 공시된 통계 수치를 이용하여 작성함.

충청 한중산업단지의 최근 2~3 년간의 발전 현황은 한중 FTA 가 체결되면서 지정된 중국의 한중산업단지에 비해 발전이 활발하다고 볼 수 없다. 이는 충청의 대외경제정책적 요인 때문인지, 다른 요인 때문인지에 대한 분석이 이루어지지 않았다. 따라서 본 논문에서는 충청의 경제발전정책을 중심으로 충청 한중산업단지의 발전 현황을 분석하고 충청의 경제정책이 한중산업단지에 미치는 영향을 분석하고자 한다.

따라서 본 논문의 주요 연구목적 및 의의는 다음과 같다.

첫째, 충청의 경제발전정책이 외국인 기업에 유리한 발전 환경을 제공하는지를 분석하기 위해 최근 10 년간의 충청 경제발전정책을 종합정리하고 정책 내용에 대해 구체적으로 분석한다.

둘째, 충청의 경제발전정책이 한국 기업의 충청 진출과 충청 한중산업

단지의 발전에 미치는 영향을 분석하기 위해 한국 기업의 충칭 진출 관련 정책을 정리하고 타지역의 정책과 비교분석하여 충칭의 경제발전정책이 한국 기업에 유리한 환경을 제공하는지에 대한 분석한다.

셋째, 충칭 한중 산업단지의 발전 과정 중에 나타난 현상과 특징에 대한 분석을 통하여 충칭 한중산업단지를 활성화시키기 위해 타당성이 있는 발전전략을 제안한다.

현재까지의 연구에서는 중국에 대한 한국기업의 투자 관련 연구는 비교적 많지만 충칭에 대한 한국기업의 투자 관련 문헌은 비교적 적고, 중국 지역별 한국기업 진출의 차이점과 지방 경제정책의 비교분석에 대한 연구가 많지 않다. 따라서 본 연구를 통해 한국 기업의 충칭의 투자 환경과 대책에 대한 연구를 통해 한국 기업의 충칭 투자를 유도하는데 연구 가치를 제공한다.

제 3 절 연구 방법과 구성

본 연구에서는 국내외에서 발표된 문헌연구와 현재 중국의 한중 산업단지의 발전에 대한 사례 연구를 병행한다.

우선 한중 FTA 체결 전후로 중국 시장에 진출한 한국기업은 지역을 선택할 때 어떤 결정적 요소를 고려하는지에 대한 선행연구 자료를 통해 비교분석을 한다. 이를 통해 다른 시기의 한국 기업의 중국 진출 현황을 분석하고, 연구 대상과 지역의 객관적 통계자료, 규정, 정책 등을 통해 충칭 한중산업단지의 조성에서부터 현재까지의 발전 현황을 파악하여 충칭 산업단지의 발전과정에서 충칭 지방정부의 경제정책은 한중산업단지의 발전에 미치는 영향 정도와 향후 타지역을 포함한 한중산업단지의 발전 향

상을 위해 각 지역의 지방 정책 수립에 이바지한다.

본 연구과정에서 사용한 참고문헌은 주로 중국과 한국 한자들이 발표한 논문과 학술자료, 중국 관련 정부기관 및 충칭 지방정부에서 발표한 정책자료 및 통계자료 등을 사용하였다. 특히 비교분석을 위해 각 한중산업단지 소재지에서 발표한 정책자료 및 통계자료를 많이 이용하여 데이터 분석을 통한 연구를 진행하였다.

본 연구의 구성은 다음과 같다.

제 1 장에서는 주로 연구의 배경, 연구의 목적 및 의미, 연구 방법 및 연구 구성에 대해 설명하고, 기존(선행) 연구 내용을 정리하고, 기존(선행) 연구의 한계점을 제시한다.

제 2 장에는 충칭 한중산업단지의 발전 현황을 보여준다. 충칭 양강신구와 충칭 자유무역시험구에 위치한 충칭 한중산업단지의 발전이 국가급 특설구역에서 발전해온 과정을 설명한다.

제 3 장에는 타지역의 한중산업단지 발전과 충칭 한중산업단지의 발전 현황과 비교분석을 하는 것이다. 이를 통해 충칭 한중산업단지는 다른 한중산업단지에 비해 어떤 특징을 가지고 있는지를 분석한다. 또한 충칭 한중산업단지와 다른 한중산업단지와 비교 분석한다.

제 4 장에는 충칭의 경제정책과 충칭 한중산업단지 간의 관계에 대해 연구한다. 충칭의 경제정책이 외자유치와 외국 기업의 충칭 진출에 영향의 정도에 대해 분석하고, 한국기업과 한중산업단지의 발전에 유리한 환경을 제공하고 있는지 분석하기 위해 더욱 발달한 지방의 경제정책과 비교분석한다. 또한 충칭 한중산업단지와 충칭 시내 타 산업단지 간의 정책적 차별

성이 있는지 분석한다.

제 5 장에는 이상의 분석을 통해 가설을 검증하고, 결론을 종합한다.

제 4 절 선행연구 검토

자유무역구가 더욱 발전하기 위해서는 경쟁력 있는 조세 정책을 수립하고 외국인 투자 유치의 중요한 코드로 삼는 것은 연구할 만한 가치가 있다.

邓子基와 唐腾翔(1987)¹의 연구에서 자유무역구가 확대된 것은 지역적으로 대외 조세 우대 정책의 결과이고, 따라서 이미 여러 나라에 채택하고 있다고 하였다. 특히 개발도상국의 자유무역구는 외자 유치의 중요한 수단이 되고 있다고 하였다.

Ibrahim(1994)²은 제벨아리 자유무역구의 외국인 투자회사를 대상으로 조사한 결과, 78.7%의 기업들이 혜택을 보는 면세를 실시하는 자유무역구에 공장 설립을 선택하는 주요 요인으로 꼽았다. 조세우대정책은 외국인 투자를 유치하고 국제 간 무역을 추진하는 주요 이점이 되었으며 동시에 국내 기업의 국제 무역 경쟁력을 향상시키는 것이다(江若尘·陆焯, 2014).³

Seyoum 와 Ramirez(2012)⁴는 문헌연구를 통해 자유무역구의 세금 혜택에 대해 두가지 다른 관점을 발견했다. 하나는 당사국에 대한 긍정적

¹ 邓子基·唐腾翔, 「国际上涉外税收的政策优惠」, 『中国经济问题』, 1987(4)

² Ibrahim M A. “The place of the free trade zone in economic development: the example of the United Arab Emirates”, Zoological Science, 1994(1)

³ 江若尘·陆焯, 「中国(上海)自由贸易试验区的制度创新及其评估-基于全球比较的视角」, 『外国经济与管理』, 2014(10).

⁴ Seyoum B and Ramirez J. “Foreign trade zones in the United States: A study with special emphasis on the proposal for trade agreement parity”. 2012(1).

역할을 강조하는 것이고, 다른 하나는 자유무역구가 세금 감면을 통해 당사국의 복지와 자본수익률을 하락시키는 부정적인 측면을 강조한다. 사실상 세금 혜택은 이중적 측면을 갖는다.

Rhee 와 Belot(1990)⁵은 자유무역구의 조세 우대 정책을 다국적 기업을 유치하고 당사국의 수출을 촉진하기 위한 촉매제로 보았고, 冯佩蓉(1998)⁶은 관세 혜택이 무역수입량을 증가시키므로 한정된 자원을 더 효율적인 무역상품 생산에 사용할 경우 자원배치의 불합리와 낭비를 피할 수 있어 국제무역 발전에 유리하다고 판단했다.

외상의 대 중국 투자에 대한 지역을 선택할 때 고려 요소에 대해 역성동(2006)⁷, 왕시(2010)⁸,첸군(2006)⁹, 위건평(2007)¹⁰, 진월매와 서강닝(2007)¹¹ 등은 선행연구는 모두 현재 대 중국 투자에 대해 지역 요소와 지역 분포를 실증적으로 연구했으며 현재까지는 외국인 투자가 주로 동부 지역에 집중된 반면 중서부지역이 차지하는 비중이 상대적으로 적어 전체적으로 부조화 현상이 나타났다고 지적하였다.

역성동(2006)은 연구에서 FDI 의 목적은 상대적으로 리스크가 큰 투자의 이익을 최대화하는 것이라고 하였다. 투자 주체의 의사와 투자환경이 복합적으로 작용해 투자를 결정한다. 지역 정책은 투자 수익을 향상시키기 위해 지역 투자 환경을 개선할 수 있다. 그러나 투자에 대한 위험, 투자 원가와 수익은 많은 요인의 영향을 받고 있으며 지역 정책은 그 중 한 가

⁵ Rhee Y. W. and Belot T. “Export catalysts in low - income countries”, World Bank, 1990.

⁶ 冯佩蓉, 「试论关税下调对我国对外贸易发展的影响」, 『世界经济文汇』, 1998(3).

⁷ 易成棟, 「外商在華直接投資地區差異實證研究」, 『J河北经贸大学学报』, 200605, Vol. 27 No. 3

⁸ 王晞, 「外商直接投資在華區位分佈的實證研究」, 『当代商业』, 2010(35):49-50

⁹ 錢菴, 「外商在華直接投資的區位分佈芻議」, 『南京晓庄大学学报』, 2006.03 Vol. 2

¹⁰ 魏建萍, 「外商在華直接投資的區位選擇問題」, 동베이산업대학교 박사학위논문, 2007

¹¹ 陳月梅·徐康寧, 「在華外商直接投資的區位選擇-基於不同模式的比較分析」 『생산력연구』, 2007. 07

지에 불과하다. 역성동의 통계분석 결과를 살펴보면 1 단계에서는 동부 연해 지역 개방 정책이 시행된 이후 외국인 직접투자가 절대적으로 증가하여 성장 속도가 빨라졌다. 2 단계와 3 단계에서 동북지역, 중부지역, 서부지역에서 개방정책을 시행한 후 외국인 직접투자 절대치가 증가하여 성장 속도가 빨라졌다. 그러나 지역별로 FDI 물량이 전국 총량에서 차지하는 비중은 크게 변화하지 않았다. 지역 격차를 보면 FDI 지역의 절대 격차가 확대되어 상대적 격차가 감소하였다. 이는 지역 정책이 지역 투자 환경을 개선하여 FDI 에 정적 영향을 주었지만 영향은 제한적이었고 결정적 요인은 아니라는 것을 보여준다. 투자환경의 기타 요소, 예를 들면 지역 구의, 교통 시설과 같은 ‘투자 하드환경’, 시장화 정도, 정부 효율성과 같은 ‘투자 소프트 환경’ 의 차이는 FDI 에 더욱 큰 영향을 미친다¹².

왕시(2012)는 인건비와 시장 규모는 외국인의 중국 직접투자 지역 선정에 가장 중요한 요소라고 하였다. 시장화의 정도, 인프라가 FDI 의 재화 구역 분포에도 중요한 영향을 미친다는 것이다. FDI 구역의 선택에서는 인적 자본의 역할은 아직 분명하지는 않지만, 전반적으로 임금이 저렴하고, 1인당 GDP 가 높으며, 교통 인프라가 발달하고, 시장경제가 발달하였으며 풍부한 자질을 갖춘 인재 등의 우위를 점유한 지역이 FDI 의 구역 선택에 선호된다는 결론을 내렸다¹³.

¹² 易成棟, 「外商在華直接投資地區差異實證研究」, 『河北经贸大学学报』, 200605, Vol. 27 No. 3: “FDI 主要是以風險相對應的利潤最大化為目的。投資主體選擇和投資環境綜合作用決定了投資行為。區域政策能改善區域投資環境, 降低投資成本和投資風險, 以提高投資收益。但是投資風險、成本和收益收到很多因素影響, 區域政策只是其中一個方面。從統計分析結果來看, 在第一階段, 僅不沿海區域實行開放政策以後, 外商直接投資絕對值增加, 增長速度加快。在第二階段和第三階段, 東北地區、中部地區、西部地區實行開放政策後, 外商直接投資絕對值也增加, 增長速度加快。但是各地區 FDI 量占全國總量比重變化不大。從地區差距來看, FDI 地區絕對差距擴大, 相對距離縮小。這說明了區域政策改善了區域投資環境, 對 FDI 有正的影響, 但是影響有限, 還不是決定性的。投資環境的其他因素, 例如地區區位、交通通訊設施等投資硬環境, 市場化程度、政府效率等投資軟環境的差異對 FDI 的影響更大。”

¹³ 王晞, 「外商直接投資在華區位分佈的實證研究」, 『現代商業』, 2010(35):49-50: “回歸結

첸군(2006)은 중국 동부지역과 중서부지역은 실제로 외자를 이용하는 수준에서 확실히 상당한 격차가 있기 때문에 정부는 중서부 지역에 적절한 정책을 활용하여 ‘투자 소프트 환경’을 개선하고 서부대개발 전략 실시와 더불어 관련 분야의 우대 정책을 더욱 강화하여 외국 투자자들이 직접 투자를 독려해야 한다고 제안했다.¹⁴

주영호(2012)는 「한국 기업과 일본 기업 대중 투자의 추세분석」¹⁵에서 주요 투자 규모, 투자 목적, 투자 분야와 투자 지역 분포 상황 등의 측면에서 한국기업과 일본 기업들이 대 중국 직접 투자의 변화과정과 투자 특징을 분석했다. 논문에서 투자국의 대 중국 투자의 구체적인 형태 등을 자세히 분석했지만 이는 광범위한 개론에 불과하고 충칭에 대한 소개는 비교적 적다.

중주(2008)의 「충칭에 대한 투자환경 분석」에는 충칭에 투자하여 얻을 수 있는 이점이 자세히 소개되어있다. 첫째는 산샤댐 공정(Three Gorges Project)¹⁶과 직할시로의 승격이고, 둘째는 지역적 위치의 우위, 셋째는 정책적 우위, 넷째는 금융 환경 양호, 다섯째는 공업단지 발전의 신속, 여섯째는 제 3 산업의 급속한 발전과 주거생활 환경의 개선이다. 그러나 충칭시가 가진 절대적 우위를 제시했을 뿐 충칭 장강의 물류적 우위를 세세히 소개하지 않았다. 또한 충칭시정부가 외자를 유치하기 위해 시

果顯示，勞動力成本和市場規模是外商在外直接投資區位選擇最為重視的因素。市場化程度、基礎設施 FDI 在華區域分佈也有重要影響。人力資本在 FDI 區位選擇中的作用目前還不甚明顯。總體而言，具有低廉的工資、較高的人均 GDP、完善的交通基礎設施、發達的市場經濟和充沛的高素質人才的區域，更為 FDI 所偏好。”

¹⁴ 錢若, 「外商在華直接投資的區位分佈芻議」, 『南京曉莊大學學報』, 2006.03 Vol. 2

¹⁵ 朱永浩, 「韓國與日本企業在華投資趨勢分析」, 『당대한국』, 2012.03.05

¹⁶ 장강 산샤 수리 허브 공사(長江三峽水利樞紐工程)는 중국 장강 사류에 건설되는 대형 수리 프로젝트다. 충칭시에서 후베이성 의창시(湖北省宜昌市)까지의 장강 간류에 있는 산샤이 댐이 세계에서 가장 규모가 큰 수력발전소로 중국 및 세계에서 가장 큰 댐이다.

행한 경제 정책, 정책이 외상 투자에 미친 영향 등에 대해서도 구체적 설명과 분석은 없다.

중국자유무역시험구에 관련된 기존의 연구 중 程新超(2016)¹⁷는 한중 자유무역협정을 통해 설립한 한중자유무역지대가 중국의 아태 다자화 지역의 무역 플랫폼 참여의 초석이 될 것이라고 하였다. 이 논문에서는 지리적 요인 때문에 무역 방식은 해운 위주가 될 것이고, 따라서 산동성은 칭다오항, 옌타이항이 모두 경쟁력을 갖추고 있다고 하였다. 이미 세계 7위의 항구가 된 칭다오항은 한국과 가장 가깝고 한중 교역의 주역으로 한국 부산항, 광양항, 인천항, 평택항, 그리고 울산항 등과 교역이 순조로우며 단기적으로는 지리적 이점을 지닌 산동성이 한중자유무역지대를 통해 최대 수익지역으로 부상할 것이라고 하였다.

張波, 劉海彤, 陳漢宇(2018)는 「한중 자유무역협정이 랴오닝성에 미치는 효과연구」에서 한중 자유무역협정이 랴오닝성의 지역 경제의 발전에 큰 영향을 줄 것이라고 언급하였다. 첫째는 대량의 한국 상품 수입으로 소비자들의 욕구를 충족시키고 지역 경제 소비를 자극하고, 둘째는 랴오닝성 내 고용 개선과 신기술 도입에 도움이 된다는 점이다. 또한 한중 자유무역지대가 랴오닝성의 산업구조에 미치는 영향도 지적했다. 랴오닝성은 제 2차 산업이 주도해 왔는데 한중 자유무역지대의 설립으로 제 3차 산업의 발전을 확대하고 산업구조를 바꾸는 데 일조할 수 있다고 했다.

한국 기업 대 서부지역 투자에 관한 기존연구에서 김용선(2017)은 「중국 장강경제벨트 구축계획과 한국기업의 진출방안」에서 한국기업의 장강 중상류지역 진출은 1990 년대에도 있었지만 상당히 미미한 수준이었고,

¹⁷ 程新超, 「中韓自由貿易區及其影響」, 『合作經濟與科技』, 2016. No. 3s

2000년대부터 서부대개발, 중부굴기, 도시화 등 정부정책의 추진으로 증가 추세를 보였지만 장강삼각주와 비교하면 차이가 크다고 하였다. 한국 기업의 장강 중상류지역 투자금액이 전체 대중국 투자에서 차지하는 비중은 1995년 0.2%, 2005년 3.0%, 2016년 8.0%로 증가세를 보이지만 투자규모의 측면에서는 장강삼각주의 1/4도 되지 않는다. 2016년 말까지 누계기준 장강경제벨트에 진출한 신규법인과 실제투자금액은 각각 6709개, 211억 7000만 달러로 각각 대중국 투자의 25.5%, 45.9%를 차지하는데, 이 중에서 장강삼각주는 대중국 투자의 23.1%, 37.8%를 차지하는 반면 장강 중상류지역은 고작 2.3%, 5.6%에 불과하다고 하였다.¹⁸ 서현성(2012)은 「충칭 양강신구 지역 양루춘탄 보세항구의 역할과 발전전략」에서 양강신구가 중국 내 최대 우대정책을 받는 지역으로 우대정책을 주요 10조 정리하였으며 한국 기업은 충칭 양강신구가 건설된 후 대 충칭 투자에 매우 큰 변화가 나타났다는 점을 제시하였다. 2006년부터 2010년까지 한국과 충칭의 교역, 투자 현황을 정리하고 2010년 한국의 대 충칭시 투자가 급속도로 증가하고 한국 대기업을 투자도 적극적으로 변화했다. 충칭시의 발전 태세는 한국의 대 충칭 투자가 대 중국 투자의 매우 중요한 부분임을 나타낸다. 한국 기업의 중국 투자 시 충칭시의 기회 특히 충칭시 양강신구의 우대정책의 우위를 바탕으로 충칭 투자를 증가시켜야 한다고 하였다.

한국의 중국 투자에 대한 연구에서 많은 학자들이 중국 산업정책에 대한 연구가 많다. 관복선(2012)의 「중국 산업정책의 변화양상과 특징에 대한 연구 - 5개년 계획과 최근 산업발전 계획을 중심으로」에서는 중국

¹⁸ 김용선, 「중국 장강경제벨트 구축계획과 한국기업의 진출방안」, 『The Society of China Culture in Korea』, Vol. 55(2017)

산업정책은 첨단산업분야인 전략적 신흥산업과 취약분야인 서비스산업 발전에 초점을 맞추어 진행되고 있으며, 신규 분야로 문화산업의 발전을 추진하고, 지역개발전략과 맞추어 지역별 산업클러스터나 산업집중지역 형성을 적극 추진하면서, 기업구조적으로는 각 산업분야별로 핵심경쟁력을 가진 세계적인 대기업(그룹)들을 육성하려는 데 그 정책의 특징이 있다고 할 수 있다¹⁹는 결론을 내렸다.

KIEP 대외경제정책연구원은 2014년 12월에 발행된 『한-중 경제협 강화를 위한 중국의 경제특구성 시범지역 현황과 관련 법제에 관한 연구』 보고서에서 중국 시범지역들의 일반적 의의를 제시하며 시범지역들은 주로 중국의 개혁·개방정책에 본질을 두어 설립되는 경우가 다수이며 각 지역별로 그 특징을 달리하지만 주된 목적은 경제개혁이나 개방 또는 중국의 본질적 문제점으로 지적되고 있는 도시와 농촌간의 균형발전, 내륙지역의 발전, 교육수준의 제고 등²⁰을 의미한다. 이 보고서에는 경제특구성 시범지역은 다양한 목적을 달성하기 위해 설립하는데, 경제개방과 자유무역을 위한 시범지역, 다른 국가와 경제협력을 위한 시범지역, 금융개혁을 위한 시범지역 등을 설립되는 것을 제시하면서 새만금 사업 경제협력단지에 대한 발전 및 추진 방안을 제시했다. 한중 교류협력을 통한 발전 가능성이 높은 금융, 전자상거래, 물류, 상업적 주제 등에 대한 자유화 수준은 한중 시범지역의 효과적 운영을 통해 그 자유화 수준을 높여갈 수 있으며 이를 위해 국내에서 운영되는 한중 경제협력 시범지역에 대하여서도 인허가절차, 통관절차, 품질인증제도, 지식재산권, 인력이동, 상업적 주제, 지주

¹⁹ 광복선, 「중국 산업정책의 변화양상과 특징에 대한 연구 - 5개년 계획과 최근 산업발전 계획을 중심으로」, 『CHINA 연구』, 2014, 제 17집

²⁰ 대외경제정책연구원, 『한-중 경제협 강화를 위한 중국의 경제특구성 시범지역 현황과 관련 법제에 관한 연구』, 2014. 12. 30

회사나 Joint-Venture 의 본점 내지 지점 유치의 경우 감면혜택 범위를 명확하게 설정하는 등 다양한 내용의 규정과 조화가 필요하다고 지적했다.

김명아(2014)의 「한-중 경제협력 강화를 위한 지방정부 간 협력방안」에서는 한국 새만금과 중국 산둥반도 남색경제구를 예시로 한중 지방정부 간 협력의 필요성을 제시하며 새만금 한중 경협 시범지역의 운용 방안, 산둥성 7 개 거점도시와 한국 지방정부 간 협력 방안을 제시했다. 중국의 각 지역에 대한 육성 산업은 정책적인 판단에 따라 정해지며, 중국정부는 각 지방별 육성 전략적 신흥산업을 지정하여 해당 산업과 지역을 발전시키기 위하여 노력하고 있고 따라서 한국의 대 중국 투자 계획은 이러한 정책에 대한 이해를 기초로 하여야 하며, 각 지역의 우대조치를 정확히 파악한 후 진출 목적에 맞게 지역을 선정하여야 한다고 설명했다.²¹

신금미와 윤성혜(2014)의 「지역 간 지속가능한 발전을 위한 새만금 한·중 경제협력단지 활용과 정책적 지원 방안」에서 새만금 한중칭제협력 단지가 성공적으로 조성되기 위하여 한국 정부는 세계 우대 혜택과 토지 이용 우대를 제공해야 하고 지방정부 차원에서 중국 지방 정부와의 협력 체제를 마련하고 배후도시 입주기업에 대한 지원이 필요하다고 제안했다.

전봉(2014)는 중국 서부대개발정책을 통해 한국기업들이 서부지역의 풍부한 천연자원과 노동력 우위를 충분히 이용하고 서부지역에 진출해야 한다고 지적했다. 또한 개혁·개방 이후 중국은 지역 간 발전이 불균형해 동부지역과 서부지역 간의 경제 격차가 점차 심화되었고, 중앙정부의 서부대개발정책을 통해 서부지역의 경제는 비교적 빠르게 발전하고 있다. 따라서 한국 기업들은 중국 진출 시 서부지역에 진출하는 전략을 제시했

²¹ 김명아, 「한-중 경제협력 강화를 위한 지방정부 간 협력방안」, 『中國地域研究』, 第一卷, 第一號, 2014. 12: 165~194

다. 주로 입주선정, 투자 방법 선정의 측면에서 진출 전략을 제시하고 단계적 진출전략, 지역 특성별 발전전략, 중국의 상업 정책과 연계한 투자전략 등을 언급하고 다중적 측면의 여러 진출방안을 제시했다.

유병국(2016)은 서부대개발정책을 통해 충칭에 많은 자원이 투입됨으로써 높은 경제성장률을 나타나고, 서부대개발정책을 통해 충칭 내륙항이 물류센터와 같은 역할을 하면서 동부 및 남부지역의 화물을 집화하여 중앙아시아, 동서 유럽 등으로 철도 운송을 하여 지역 경제발전과 교역 활성화를 가능하게 해 주고 있음을 알아냈다. 또한, 중국 서부대개발 정책이 충칭의 경제발전에 미치는 영향을 분석하면서 중앙 정부 정책의 중요성을 설명했다. 이를 통해 한국 기업의 중국 서부지역에 진출할 시 교통 인프라를 적극적으로 활용하여 주변지역으로의 투자 및 수출입을 촉진하는 동시에 한국 물류기업의 서부진출도 적극적으로 모색함으로써 제조와 물류가 더불어 발전하는 기회로 활용하고, 중국 중앙정부 경제발전정책의 혜택도 활용해야 한다²²고 건의했다.

²² 유병국, 「중국 서부대개발 하의 내륙항 발전에 관한 연구 - 서안과 충칭 내륙항 중심으로」, 중앙대학교 글로벌인적자원개발대학원 해운물류학과 석사학위논문, 2016. 08

제 2 장 한중산업단지 발전 현황과 경제발전정책

제1절 한중 FTA 하의 한중산업단지 추진배경

산업단지는 정부 주도하에 구역을 지정하여 입주하는 기업에 일련의 우대정책을 적용한다. 구역 내에 특정 업종 및 특정 형태의 기업이 입주하면 산업단지 관리 위원회나 산업단지 개발업자가 통합 관리하며 단지 내 기업에 다방면의 소프트 및 하드웨어 서비스를 제공하는 것이다. 한중 FTA 협정이 체결되기 전부터 중국 지방정부와 한국 지방정부는 무역 및 경제교류를 확대하기 위하여 지방정부 간의 협력을 통해 한중 산업단지를 조성하기 시작하였다.

지역내 경제 협력 및 통합의 활성화와 확대를 위하여 이례적으로 경제 협력 부분에 양국 지방 정부 간 협력(제 17.25 조)²³을 장려하는 내용을 일부 포함시켰으며, 한중산업단지설립(제 17.26 조)과 관련한 내용도 포함시켰다. 양국의 일부 산업단지 혹은 경제자유구역을 ‘한중산업단지’로 지정하여 지식공유, 정보교환, 투자 활성화 등의 상호 협력을 강화하는 한편 양국 정부에 의해 ‘한중산업단지’로 지정될 경우, 양국 기업의 상호 투자 촉진을 위하여 양국 정부가 함께 노력하기로 하였다. 또한 구체적인 한중 산업단지 지정과 관련하여 양측은 한중 투자 협력위원회(韓산업부-中상무부간 장관급 협의체)를 통해 후속 논의를 이어갈 것에 합의하였다.²⁴

²³ 양국은 한중 FTA 의 이익을 지방까지 확대하기 위하여 중국 웨이하이시, 인천 경제자유구역을 협력시범구로 설정, 시범협력프로젝트는 무역, 투자, 서비스, 산업협력 등 분야에서의 협력을 포함하며, 양국은 동 시범협력프로젝트의 결과를 검토한 이후에 동 프로젝트를 전국적으로 확대할 계획이다. 산업통상자원부, 「한·중 FTA 상세설명 자료」, (2015), 120 쪽.

²⁴ 산업통상자원부, 「한·중 FTA 상세설명 자료」, (2015), 270 쪽.

<그림 2> 한중 FTA 협정문에서 한중산업단지 관련 내용

제 17. 26 조 한국-중국 산업단지/공업원

1. 양 당사국은 지식 공유, 정보교환 및 투자 증진을 포함하여, 양 당사국에 의하여 지정될 산업 단지/공업원의 설립, 운영 및 개발에 있어서의 협력을 강화하기로 합의한다.
2. 양 당사국은 양 당사국에 의하여 지정될 산업 단지/공업원에 대한 기업의 상호 투자를 증진하도록 노력한다.

자료: 한중 FTA 협정문.

2014년 7월 박근혜 전 대통령과 시진핑 국가주석의 정상회담에서 “양국의 지방경제협력을 확대시키기 위하여 공동으로 한중산업원을 건설한다.” 의견에 동의하여, 그 해 12월 제 20차 한중 경제공동위원회에서 옌청시를 한중산업단지의 중국 측 도시 중 하나로 추천하였다. 2015년 6월 한중 통상장관회의에서 한국 산업부 장관과 중국 상무부장은 양국의 FTA 후보지를 상호 확인하였으며, 중국 측 후보지는 산둥성 옌타이(山東省煙台市), 장쑤성 옌청(江蘇省鹽城市), 관둥성 미정, 한국 측 후보지는 새만금을 선정하였다. 또한 추가적으로 한중산업단지 조성과 관련한 지원 내용 및 애로 해소방안 등 세부방안과 관련된 협의는 양국 차관을 수석대표로 하는 협의체를 통하여 추진키로 합의하였다.

2015년 6월 한중 FTA가 체결된 것을 계기로 2015년 10월 개최된 한중 통상장관 간 「한중산업단지협력단지에 관한 양해각서」를 통하여 산둥성 옌타이(山東省煙台市), 장쑤성 옌청(江蘇省鹽城市), 관둥성 휘저우시(廣東省惠州市) 3개 지역을 중국 측 산업단지로 확정하였으며, 2015년

10 월 31 일부터 11 월 2 일까지 리커창(李克強) 총리 방한 기간 중 한국 산업통상자원부와 중국상무부 간 「자유무역 구조에서 산업단지 협력에 관한 비망록」을 체결하고 2016 년 2 월 「한중산업단지 간 경제교류 및 협력을 위한 상호협력 협의서」를 체결하였다. 더불어 양국 기관은 한중산업단지 조성을 위하여 상호 협력이 필요한 사항과 교류협력 사업 및 공동 관심사에 대해 수시로 협의하기로 하였다.

2016 년 3 월 17 일 한국 산업동상자원부와 중국 상무부가 개최한 한중 통상장관회담에서 (1)상무부 부부장의 새만금 지역 방문시 간담회 개최, (2)새만금 신항만 투자, (3)양국 공동 IR 개최 제안 등 한중산업단지와 관련된 안건이 상정되었으며, 3 월 31 일 미국에서 진행된 한·중 정상회담에서도 양국 정상은 한·중 FTA 체결과 연계하여 한중산업단지가 빠른 시일 내에 실질적인 진전이 이루어질 수 있도록 해야 한다고 강조하였다. 4 월 중국 상무부 까오옌(高燕) 부부장이 새만금 방문하고, 산업부 1 차관과 간담회를 개최 및 새만금청장과 양국 산업단지 협력방안에 관하여 논의하면서 (1)양자 협력 체계 강화, (2)중장기 산업단지 계획 수립, (3)산업단지 내 실질적 FTA 효과 구현, (4)산업단지 지정 지역간 교류 강화, (5)산업단지 내 혁신적 우대 조치 적용 등과 관련된 사항을 합의하였고, 5 월 27 일 제 14 차 한중 경제장관회의에서 한중 산업단지에 대해 양측 간 공동 단지 개발, 투자, 혁신 등의 추진에 공식적으로 합의하였다.²⁵

2016 년 6 월 한중산업단지 국장급 협의회에서 한중/중한 산업단지 간 실효적 협력을 위한 양자 실무협의체를 구성하고 운영²⁶하며, 공동으로 투

²⁵ [합의문] 양측은 한중 자유무역협정에 따라 관계부처에서 지정한 한중 산업협력 단지에 대하여 양측 관계기관 간 공동단지 개발, 투자, 혁신 등을 추진.

²⁶ 기획·투자환경개선, 투자 유치지원·홍보, 공동개발추진연구반 등 3 개분과로 구성된다.

자유지 및 홍보 등 협력 사항에 관하여 협의하였다. 10 월 한중 산업단지 간 실무협약에서 공동 투자 유치, 공동 연구 실시, 공동 홍보 실시 등 크게 세 가지 측면의 협력방안에 합의하였다. 우선 공동 투자 유치에 있어, 양측이 각각 상대방의 국내 투자환경 설명회 개최시 적극적으로 참여하며 상호 소개 및 공동 투자 유치 활동을 실시하는 것에 합의하였다. 둘째, 공동연구에 있어 한중 산업단지 간 협력방안 마련을 위하여 경제·무역·투자 등 분야에서 실질적이고 다양한 협력 모델 발굴에 합의 마지막으로 공동 홍보에 있어 양 기관 홈페이지에 산업협력단지 상호 홍보·소개 자료 게재, 산업단지 내 옥외 광고 설치시 상호 적극 협조 등에 대하여 합의하였다.

2015 년 한·중 FTA 체결 이후 한중간 전략적 협력 파트너 관계를 강화하고 상호투자 및 산업협력 모델 창출 등을 위하여 한중산업단지를 조성 한 이후 2015 년에서 2016 년 양국은 통상 장관회의와 국장급 협의회를 통하여 활발하게 산업단지 활성화를 위하여 협력 방안과 이에 대한 구체적인 내용에 대해 합의하였으나 2017 년 사드로 인한 경색국면이 지속되면서 한중 산업단지에 대한 추가적인 협의는 진행되지 않았다. 2016 년 한·중 간 국장급 이상 경제협력 대화채널은 총 77 개에 달했지만 2017 년 열린 장관급 이상의 회의는 환경부 장관회의와 보건복지부 장관회의 등 2 건이며 차관급 회의 역시 2 건이었고, 실무진 차원의 협의는 일부 있었지만 사드 문제가 불거진 후 경제협의 채널은 실질적으로 미비하였다. 그러나 2017 년 12 월 13~16 일 문재인 대통령의 방중 이후 산동성 옌타이시, 장쑤성 옌청시, 광둥성 휘저우시의 한중산업단지 건설이 정식으로 국무원 비준(국무원 2017 년 142 호 문건)을 받게 됨에 따라 앞으로

한중산업단지에 대한 양국의 협조가 적극적일 것으로 예상된다.

한국측과 함께 한중 산업단지를 조성하는 것은 중국 주석 시진핑(習近平)이 직접 제안하고 추진하는 중대 이니셔티브로 중국 공산당 중앙위원회와 국무원이 중국의 개혁·개방에 대한 새로운 정세를 염두에 둔 중대한 의사 결정이자 2015년 12월 발효된 한중 자유무역협정에 포함되었으며 이는 중국의 대외 무역 협력을 위한 혁신적 조치였다. 2017년 12월에 시진핑 주석은 중국에 방문한 문재인 대통령과 한중 산업단지 공동 조성에 대한 중요한 합의를 이뤘다. 이어 중국 국무원은 공식적으로 <한중 산업단지 설립에 대한 국무원의 승인(국함[2017] 142호)>을 발표하고 중국에서는 장쑤성 옌청시(江蘇省鹽城市), 산둥성 옌타이시(山東省煙台市), 광둥성 휘저우시(廣東省惠州市)에 각각 한중 산업단지를 조성하기로 합의하고 산업단지 조성에 대한 명확한 목표와 요구를 제시했다.²⁷ 이에 위 3개 한중산업단지는 한중 양국 정부의 대대적인 지원과 각 지방정부의 재정 혜택 등으로 인한 편익을 통하여 급속도로 발전해왔다.

²⁷ 한중산업단지 중국측 공식 홈페이지 뉴스:http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/

제2절 한중산업단지 발전현황

1. 산둥성 옌타이시 한중산업단지의 현황

옌타이는 중국 산둥성 동쪽에 자리 잡고 있으며, 북쪽으로 황해(黃海)에 인접한 자오둥연해(膠東沿海)의 항구개발 중심도시이다. 보하이만(渤海灣)을 마주하고 있는 산둥반도 굴지의 양항이며 수산항이기도 하다. 한중 수교 전 첫 번째 한국 투자기업은 이미 옌타이에 진출해 있었다. 그리고 현재 한국 대기업은 LG, 두산, 포스코, 현대자동차, 대우조선 등의 18개 기업이 이미 진출해 있다. 한국 대기업의 옌타이 진출을 통하여 경제 발전 수준은 점차 높아지고 있다.

옌타이 한중산업단지는 현재 한국정부가 지정한 새만금 한중산업단지와 인적, 물적, 정보교류 등 여러 분야에서 협력을 전개하고 있으며 2015년 5월 27일 새만금 한중산업단지와 옌타이 한중산업단지는 두 지역 간의 경제교류 및 협력에 대해 양해 각서(MOU)를 체결했다. 옌타이시 정부는 더 많은 한국기업 투자를 유치하기 위하여 2016년 6월 1일에 ‘중국 옌타이 한중산업단지’언론 설명회 및 프로젝트 체결식이 열렸고 포스코오스팀의 옌타이 자동차부품 증자를 포함해 문화·애니메이션, 의료기계 협력 사업 등 계약이 체결되었다.

옌타이 한중산업단지는 옌타이 국가급 경제기술개발구, 첨단기술산업개발구의 정책 우위와 옌타이공항, 옌타이항 서항구 등 굵직한 교통시설에 의존하여 2개의 핵심 구역과 2개의 확장 구역을 구성하였으며 총면적은 80.4km²였다.

핵심구인 서구는 옌타이 경제기술개발 관할 하에 있으며 총면적

37.5km² 로 제조업 등 전통산업의 우위를 발휘하여 첨단장비 제조, 차세대 정보기술, 의약 건강, 스마트 제조, 신에너지차, 에너지절약 친환경 등 신흥 산업과 맞춤형 생산서비스업을 중점적으로 발전시켜 한중 선진제조업의 선도 지역과 전략적 신흥 산업 공동 발전 구역을 조성한다. 동구는 엔타이 하이테크 산업 개발구에 위치하고 있으며, 총면적 10.4km² 로 산동 반도의 국가지원 혁신 시범구 건설 기회를 포착하여 하이테크, 디지털 경제, 바이오 의약, 과학기술 연구, 금융 보험 등을 중점적으로 발전시키고 있으며 한중 하이테크 산업 협력 선도 구역, 프리미엄 서비스 협력 시범 구역과 혁신 산업 집산지를 조성한다. 두 핵심 구역은 기존 기반의 성숙된 여건을 바탕으로 한국과의 전방위 협력을 혁신적으로 추진하고 기존 기업 전환을 적극 추진하며 신규 사업 수주에 박차를 가해 산업단지의 빠른 출발로 효과를 빨리 보았다.

확장구인 서구는 엔타이 경제기술 개발구 관할 안에 있으며 엔타이 봉래국제공항과 인접하여 총면적 22.5km² 였다. 동구는 엔타이항 서항구, 엔타이 국제항공, 보세항구, 자유무역항에 의존하여 현대물류, 보세가공, 국경간 전자상거래(cross-border business), 정밀화학공업 등의 산업을 중점적으로 발전시켜 왔으며 육해공군 자원을 포괄적으로 발전시켜 구조가 합리적이고 기능이 잘 갖춰진 동북아 국제운항물류 물류 허브를 단계적으로 구축해 한국 제품의 중국 진출은 물론 중부 유럽 물류 허브를 만들어 왔다. 동구는 한국공업단지에 위치하고 있으며 총면적 10km² 로 생명과학, 에너지절약, 친환경, 신에너지, 신소재, 문화·창의, 레저관광, 양생과학 등의 산업을 중점적으로 발전시켰다.

<그림 3> 옌타이 한중산업단지 핵심구와 확장구 분포도



출처: 중국 옌타이 중한산업단지 공식 홈페이지:

<http://www.ytckip.gov.cn/about/yuan-qu-jian-jie.htm>

또한 한중 FTA 체결이후 산둥성 정부는 협정의 중요성이 높고 이에 대해 중시하여 관련 정책을 제정했다. 산둥성 정부는 기존의 웨이하이 한중산업단지, 칭다오 한중 혁신산업단지, 그리고 한중 FTA 협정 내용에 따라 설립할 옌타이 한중산업단지의 건설 계획을 수립했다. 각 지역은 기존 우위에 따라 산둥성 세 지역에 있는 한중 산업단지의 건설 계획도를 따라 만들었다. <표 1>에 따라 산둥성에 있는 세 한중 산업단지의 주요 협력 분야를 잘 알 수 있고, 각 지역 우위 산업을 활발하게 잘 발전시켜 왔다. 웨이하이 한중 산업단지는 주로 전자상거래, 관광, 의료, 물류, 헬스케어 산업에 집중하였고, 칭다오 한중 산업단지는 자동차, 정보전자, 정밀 화학, 금융업, 영화산업, 첨단 헬스 의료에 집중하였다. 옌타이 한중 산업단지는 첨단장비제조, 에너지·환경 사업, 금융·보험, 문화, 의약품 헬스산업에

집중한다.

<표 4> 산둥성 한중산업단지 건설 계획

도시	산업단지 유형	협력 분야
웨이하이	한중 FTA 지방경제 협력시범구	전자상거래, 관광, 의료, 물류, 헬스케어
칭다오	한중혁신산업단지	자동차, 정보전자, 정밀 화학, 금융업, 영화산업, 첨단 헬스 의료
옌타이	옌타이 한중산업단지	첨단장비제조, 에너지·환경 사업, 금융·보험, 문화, 의약품 헬스산업

출처: 산업연구원 북경사무소, “중국 지방정부 경제적으로 한중산업단지 설립”, <중국산업경제브리프>, 15(6), 2015.

산둥성은 한중 FTA 의 시행으로 향후 산둥성과 한국의 무역 협력이 확대되고 더 많은 한국기업이 산둥성에 진출 및 투자할 것으로 전망된다. 특히 서비스산업 분야에서는 한국과의 협력분야가 확대되고 산업 협력이 증가함에 따라 산둥성 경제의 개방 수준이 더 높아질 것으로 기대될 수 있다. 산둥성에 대한 투자확대가 기대되는 분야는 자동차, 선박, 기계, 전자, 석유화학, 의약품, 식품·건강보조식품 등 경쟁우위에 있는 산업과 첨단장비제조, 에너지절약 및 환경보호, 애니메이션 등 신흥 산업이다. 방직 의료, 기계, 전자 등은 현재 산둥성과 한국 양국 간에 이미 많은 교류가 이루어지고 있는 분야로 양국이 상호 개방 수준을 확대함에 따라 관련 기업에 새로운 발전의 기회를 제공할 것으로 본다.

2. 장쑤성 옌청 한중산업단지의 현황

한·중 FTA 협정을 기초로 설립된 옌청 한중산업단지는 옌청시에 입주한 한국기업과 한국과의 경제무역 협력을 통하여 혁신 기술을 지닌 기업과 친환경 기업을 중심으로 투자유치를 하는 동시에 한국기업과 함께 일대일로를 공동으로 건설하여 한중 서비스업과 협력 투자의 선행구 건설을 목표로 하고 있다. 옌청 한중산업단지는 옌청시 상무국 산하 기관으로 업무별 각 부처의 협조를 받아 운영되고 있으며 상무국 직원이 옌청 한중산업단지의 업무를 겸직하고 있다.

옌청 한중산업단지는 ‘1 원 3 구(一園三區)’로 구성되어 있으며, 1 원은 옌청 한중산업단지이고 3 구는 핵심구(核心區), 주체구(主体区), 연동구(聯動區)로 구성된다.

핵심구는 국가급 옌청경제기술개발구(鹽城經濟開發區)로 1992 년 7 월 설립되어 1993 년 장쑤성 정부에 의해 성급 개발구로 승격되었으며, 2010 년 국무원 비준을 거쳐 국가급 경제기술개발구가 되었다. 계획면적은 100km²이고 그 중 가동구역은 20km²로 한중 대구(옌청) 산업단지, 중국 연해 자동차 타운, 옌청 미래과학기술 타운, 옌청 종합보세구, 옌청 한국 타운(한국성) 5 개로 구성되며, 자동차, 신에너지자동차, 인터넷+, 스마트 제조, 태양광, 국경간 상거래 산업을 중점적으로 발전시킬 계획이다.

옌청경제기술개발구의 자동차 산업은 현재 200 여개 자동차 부품 제조 기업이 입주하였으며, 성급 자동차 부품거래 센터, 성급 부품수출 기지 등 자동차 서비스업이 190 여개 입주하여 2016 년 판매액 1,000 억 위안을 달성하였다. 앞으로 자동차 연구개발, 완성차, 자동차 서비스업을 포함하는 자동차 일체화 산업체인을 형성하여 중국 내 가장 완벽한 자동차 산업

체인 기지 및 중국 연해 자동차 브랜드 도시를 조성할 계획을 목표로 하고 있다.

<그림 4> 옌칭시 한중산업단지 종합 계획도



자료 출처: 鹽城新聞網 <http://special.ycnews.cn/2016/0829/2368170.shtml>

2016 년 기준 동풍위에다 기아자동차(東風悅達起亞), 장쑤모비스부품 회사(江蘇摩比斯配件公司), 오신신에너지자동차(奧新新能源汽車), ZONDA 기업(中大客車) 등의 세계 180 여개의 기업을 유치하였으며, 세계 500 대 기업 10 여개가 입주해 있다. 외자 합작 국가는 한국, 일본, 중국 홍콩, 중국 대만, 미국, 유럽 등 세계 20 여개 국가 및 지역이다. 신에너지 자동차 산업은 장삼각신에너지 자동차 연구원(長三角新能源汽車研究院)²⁸을 플랫폼으로 하여 신에너지 프로젝트 추진을 가속화하고 있으며, 선진기업과의 광범위한 기술 협력, 자주적 지적소유권, 경량화 등 신에너지 자동차 산업 체인을 육성하고자 노력하고 있다. 앞으로 2~3 년 내 200 억 위안의 신에너지 자동차 산업클러스터를 형성하여 국가 신에너지 자동차 산업기지 건설을 목표로 하고 있다.

주체구는 옌청경제기술개발구(鹽城經濟開發區), 청난신구(城南新區), 대평항개발구(大豐港開發區)로 구성된다. 청난신구는 옌청 한중산업단지 계획 면적 40km² 안에 있으며, 가동구 계획면적은 10km² 이고, 빅데이터 산업과 국제건강미용산업을 중점 발전시킬 계획이다. 국제건강미용 계획면적은 10km² 로 건강미용산업구, 한국상품무역구, 한류생활서비스구 등 3 개 구역으로 구분하여 건강미용서비스 및 건강미용제조업 관련 산업을 중점 발전시킬 계획이다.²⁹

²⁸ 신에너지자동차산업원은 장쑤성에서 첫 번째로 건설된 신에너지산업기지로서, ‘하나의 연구원에 10 개의 연구소연맹’ (一院一盟十所)를 형성하고 있으며, 신에너지 자동차 관련 32 개의 특허권을 지니고 있으며 45 개의 신에너지자동차 모델은 국가 공신부(中國國家公信部) 목록에 게재되었다.

²⁹ 2016 년 5 월 9 일 한국보건산업진흥원과 ‘보건의료 협력 관련 양해각서’를 체결하고 (1) 한국 기업(제약, 의료기기, 화장품 등)의 인허가 승인절차 지원, (2) 한국 의사면허 인증절차 지원, (3) 청난신구 투자 산업에 대한 마케팅 및 투자 유치 서비스 제공, (4) 청난신구에 투자한 사업의 후반 운영관리 및 정부지원 서비스 제공 등에 합의하였다.

대평항³⁰경제구는 계획면적 70km² 로 대평항 임항물류산업구(臨港物流產業區)와 대평한자집체구(大豐韓資集聚區)로 나뉘어 진다. 대평항 임항물류산업구는 계획면적 60km² 로 중형첨단잠비제조산업, 현대서비스산업을 중점 발전시킬 계획이며, 대평한자집체구는 계획면적 10km² 로 자동차부품, 전자통신 등의 산업을 중점 발전시킬 계획에 있다. 대평경제구는 특색산업 클러스터 조성³¹에 박차를 가하고 있는데 경제구 내 전자정보산업원(電子情報產業園)에 ‘중국전자회로 생산시범기지’를 건설하였고, 취엔지안생명과학산업원(權健生命科學產業園)에 의료양로를 결합한 화동지역 ‘건강서비스기지’를 건설하는 등 중의약을 중심으로 하는 ‘국제바이오의약산업기지’를 조성 중에 있다. 2017년 한국 콜마, 일본 가와시마, 독일 SGB, 네덜란드 Switch 등이 대평항 경제개발구에 건강 보조품, 직물, 건식 변압기, 전기, 신소재 등의 사업을 투자하기로 결정하였으며, 생축한 수입항구, 한중 육해연계운송항구, 한중 국제전자상거래 경제협력 시범구 등 대외수출입 업무와 관련된 사항을 적극적으로 추진하고 있는 중이다. 현재 300여개의 기업이 입주하였고, 1억 위안 이상의 프로젝트 400여개를 시행하였으며 2014년 판매수익 250억 위안을 실현, 재정 수입 17.3억 위안을 달성하였다.

³⁰ 대평항은 장쑤성 해안선 중심에 위치해 있으며, 장쑤 연해개발 및 장강 삼각주 일체화라는 중국 국가발전 전략을 활용하여 발전시킨 결과 장쑤성 위원회 및 장쑤성 정부가 중점적으로 건설 및 발전시키고 있는 연해 3대 심수 바다 항구 중 하나이다. 또한 상하이항과 250해리, 댈린항과 120해리, 일본 나가사키항과 430해리, 한국 부산항과 420해리로 지리적으로 인접해 있으며, 상해항, 부산항을 거쳐 직접 동남아, 유럽, 미국의 대형 항구에 도착할 수 있는 우수한 지리적 입지조건을 갖추고 있다. 2007년 국무원 기준을 받아 국내 및 국제 항선을 개통하였고 중국 내 최초로 대만 직항을 실현한 63개 항구 중 하나이다.

³¹ 석유화학산업원(石油化學產業園), 염청 해양생물산업원(鹽城海洋生物產業園), 중형장비산업원(大型裝備產業園), 목재산업원(木材產業園), 석재산업원(石材產業園), 대평항 특수강재 신소재 산업원(大豐港特殊鋼材新素材產業園), 화풍산업원(華豐產業園), 염청 신에너지 담화해수산업시범원(鹽城新能源海水淡化產業模範園) 등 다양한 경제구 내 특색 산업 단지가 조성되어 있다.

연동구(연합구)는 옌청 시내 10 개의 성급 이상 개발구 또는 연합구를 의미하고 옌청시는 옌청시의 성급 이상 개발구와 특색 단지를 중심으로 옌청시-한국 우호협력도시와의 동동 특색 산업구 건설을 계획 중에 있다. 현재 한국과 우호협력을 맺고 있는 옌청시 지역 대다수는 10 대 성급 개발구에 포함되어 있는 지역이며 2018 년 6 월까지 이들 개발구 내에 한중 양국의 공동 산업단지는 조성되어 있지 않다. (표 2 참조)

<표 5> 10 대 성급 개발구

개발구 명칭	주도 산업	우혜정책
동타이경제개발구 東台經濟開發區	특수금속, 특수섬유, 특수유리, 전자통신재료	투자액, 투자 정도 등의 조건에 따라 2 년전 납부한 소득세 100% 투자자에게 환급, 3 년~5 년째 납부금의 50% 투자자에 환급, 3 년전 증치세 납부금의 50% 투자자에 환급, 중점프로젝트 “一事一議” 실시
대평경제개발구 大豐經濟開發區	신에너지 (풍력장비제조), 기계제조(자동차 부품포함), 전자통신	공업프로젝트 지방 행정규정수수료 면제, 기업세수규모에 따라 세수 특정 지원금, 중점프로젝트 “一事一議” 실시
썬양경제개발구 射陽經濟開發區	첨단방직, 정밀전기기계, 바이오식품	입주한 기업의 설비 투자한 것에 따라 5% 지원금, 공업프로젝트 현(縣) 행정심사비준 규정수수료 면제, 세세 선납부후환급, “2 년면제 3 년 50% 감면”, “3 년면제 2 년 50% 감면” 시행, 중점프로젝트 “一事一議” 실시

지엔후경제개발구 建湖經濟開發區	절전에너지, 침단장비, 바이오 공학	투자규모, 투자 정도와 준공시간에 따라 일정한 기초설비 보조금, 산업에 따른 세수우혜정책, 중점프로젝트 “一事一議” 실시
쌍웨이경제개발구 響水經濟開發區	신형건축재료, 바이오의약, 기계전자, 방직염색 및 프린팅, 임항(臨港)물류	중점프로젝트, 침단기술 프로젝트, 특색산업프로젝트는 “一事一議” 실시, 연납부세 금액이 500 만위안 이상 초과시, 5 년전 납 부한 증치세, 소득세, 지방납부세 등에 대해 차별세율에 따라 환급. 프로젝트 유형별, 실제공정에 따라 투자된 자금을 상응하는 격려금 지급
푸닝경제개발구 阜寧經濟開發區	풍력장비, 태양광 발전산업	투자액과 건설주기에 따라, 토지 우혜정책, 고정자산투자가 3 억위안 이상의 프로젝트는 “一事一議” 시행. 소득세 “3 년면제 2 년 50%감면”, 증치세는 국가가 규정한 면세, 세금공제, 세금환급정책에 따라 집행
빈하이경제개발구 濱海經濟開發區	유동체 장비, 방직의류, 신에너지 신재료, 의약침단 기술과 현대서비스업	3 년전 소득세 지방납부금 전액보조, 후 5 년 50%보조; 행정사업성 세수 면제, 프로젝트 투자 규모에 따라 “一事一議” 시행
팅후경제개발구 亭湖經濟開發區	자동차부품, 건축 자재, 기계, 식품, 광에너지	프로젝트 투자규모, 건설 내용, 기술수준, 설비단계, 세수공헌 등의 구체적인 상황에 따라, 보조 정책 상이, 일정규모이상 투자 한 프로젝트는 “一事一議” 시행
엔칭하이테크 산	풍력발전장비, 침	“七通一平” 제공, 토지, 세수 지원,

업개발구 鹽城高新技術產業 開發區	단스마트 장비(전 자통신, 전기설비, 환경보호 장비), 현대서비스업	과학기 술자금 등 제공
다평항경제개발구 大豐港經濟開發區	석유, 특수철강신 소재, 제지, 해양 바이오, 목재가공, 석재가공	공업프로젝트 지방성채정규정수수 료 면제, 기업세수규모에 따라 세수 프로젝트 지원

주: “七通一平” : 물, 배수(오수, 폐수처리), 전기, 난방, 통신 및 네트워크, 도로, 토지
자료 출처: 鹽城環境投資報告, 「연청투자환경보고서」

3. 광둥성 휘저우시 한중산업단지의 현황

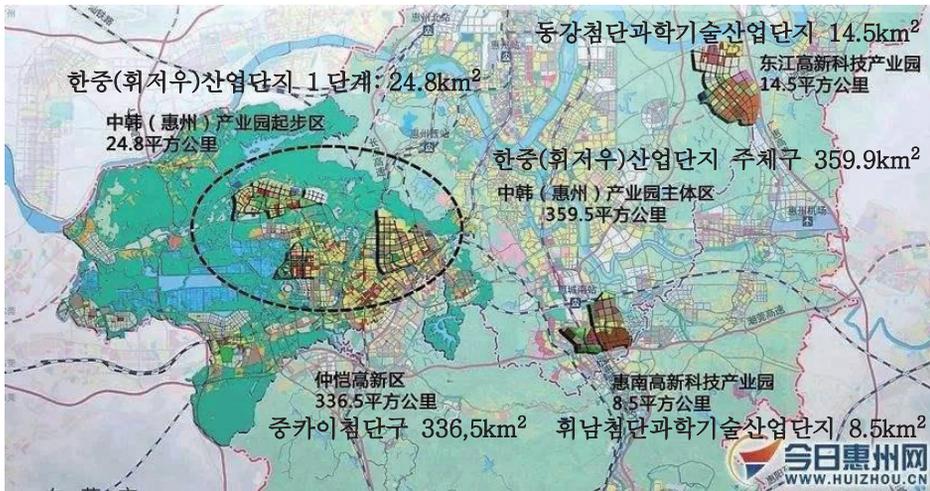
광둥성 휘저우시 한중산업단지는 ‘1 원(園) 2 플랫폼(平台) 다구역(多區)’
으로 구분되며 ‘1 원’은 한중(휘저우)산업단지이고 ‘2 플랫폼’은 환다
야완신구(環大亞灣新區)와 중카이국가급첨단기술개발구(仲愷高新區)를 포
함한다. 다구역은 주로 주삼각 국가 자주혁신 시험구(珠三角國家自主創新
示範區), 중카이 국가급 첨단기술개발구의 첨단제조집결구(高端製造集中
區), 통후생태스마트구(瀟湖生態智能區)의 핵심과 본부경제구(創新和總部
經濟區), 한중과학기술협력구, 다야완화학공업협력구(大亞灣化學工業合作
區), 양항종합보세수 (兩港綜合保稅區)등 구역을 포함한다. 계획면적은
359.5km² 이고 이 가운데 중카이 첨단기술개발구, 후이난 첨단과학기술단
지와 동강 첨단과학기술단지는 각각 336.5km², 14.5km² 이다. 초기 한중
산업단지는 24.8km²이었다.

다야완신구는 다야완석유화학단지를 바탕으로 석유화학업을 적극적으로
발전시키고, 휘저우공항, 휘저우항을 바탕으로 공항경제구, 항만경제구, 현

대물류단지를 건설하며, 해양자원의 우위를 바탕으로 유람선관광, 과학기술금융, 문화창조 등 산업을 크게 발전시킨다.

중카이첨단기술개발구는 주삼각국가자주혁신시범구를 바탕으로 한국계 기업을 집결시키고 한국과 과학기술협력을 심화하고, 통후과학기술혁신창조단지, 한중산업단지를 계획·건설하고, 평판 디스플레이, 무선인터넷, 신에너지와 클라우드 컴퓨팅, 현대장비제조업 등 산업을 발전시킨다.

<그림 5> 휘저우 한중산업단지 계획도



자료 출처: 今日惠州網 www.huizhou.cn

휘저우 한중산업단지에 선진스마트제조산업, 화학공업, 자동차와 장비제조산업, ‘인터넷+’ 산업, 에너지 절약 및 환경보호 산업, 현대물류산업, 해양산업, 문화창조산업, 미용건강산업, 현대서비스업 등 10 대의 협력육성산업으로 구성되었다. 휘저우시는 주강삼각주도시군 중 하나로서 석유화학공업과 전자정보산업이 발달했고, 중국 최초의 국가급 전자정보산업기지이며

국가의 중요 석유화학기지이다. 현재 휘저우시는 전자정보, 석유화학, 자동차 및 장비 제조, 청정에너지를 기동으로 ‘2+2+N’의 현대산업 시스템을 구축에 박차를 가하고 있다. 이는 한국의 강점산업과도 잘 맞아떨어지고 상호보완성이 강하다.

개혁·개방 이후 휘저우시는 한국과 긴밀한 협조 관계를 가지고 있다. 한국 성남시 등 지역과 우호도시 관계를 맺고 있으며 현재 약 4000 명의 한국인이 거주하고 있다. 삼성전자, LG를 비롯한 한국 대기업이 진출해있다. 삼성(휘저우)전자는 삼성그룹 중국지점중 최대 생산기지기로 육성시킨다는 계획을 추진중이다. 2015년 휘저우의 대한국 무역액은 161.8억 달러로 160억 달러 선을 돌파했고 관동성 대 한국 무역 총액의 24.9%이며, 중국 대한국 교역총액의 7.1%를 차지한다. 휘저우의 대외수출국 비중은 한국(32.5%), 홍콩(30.9%), 미국(13.5%), 유럽연합(7.4%) 순이다. 향후 한중 양자 간 협력과 발전가능성이 큰 산업분야는 선진스마트제조산업, 석유화학공업, 자동차와 장비제조산업, 현대서비스업 등 분야이며 우이저우시가 국가의 중요 석유화학기지로써 한국과의 경제교류를 더 활발하게 발전할 예정이다. (표 3 참조)

<표 6> 휘저우 한중산업단지에 입주한 기업

기업 명칭	설립 일자	형식	주요업무
KOLON(혜주) 전자재료 화학유한공사	2012년 4월 13일	한-중 합자회사 (한국코오롱 주식회사 -코오롱 중국투자 유한회사)	평판 디스플레이 백라트 모듈에서 광학 필름의 개발·생산·판매 (dryfilm light dependent resistor 6000만 m ² /year; surface coating 600t/year)
LG 화학(혜주)	2011년	한-중 합자회사	ABS 엔지니어링 플라스틱 생산

주) 화공	1 월 5 일	(한국 LG 화학 주식회사-중국 해유해주석화회사)	(생산능력 30 만 t/year)
혜주 동진세미켄 전자재료	2015 년 4 월 14 일	외자 독자 기업 (한국 동진세미켄 주식회사)	액정패널 제조 및 반도체 제조용 박리제, 식각제, 희석제, 현상제, 광각접착제, 유기 절연막, 페박리제 재활용 정제등 정밀 화학 제품의 개발·생산·판매
혜주 알티정밀부품	2008 년 11 월 5 일	외자 독자 기업 (한국 ALTI 전자 주식회사)	Metal matrix composites 및 제품 생산, layer-metal matrix composites 및 제품 생산, 마그네슘 합금 및 응용 제품 생산, 마그네슘 합금 주물 생산 등 정밀부품 생산
혜주 마노텍 합금과기	2003 년 8 월 27 일	한-중 합자회사 (한국 자화전자주식회사 - 중국 천진 자화 전자유한공사)	신형 전자 부품 및 신형 전기 부품; 나노 복합 재료 및 관련 가공 제품, 초경복합재와 텅스텐봉가공재, 텅스텐과 몰리브덴 심가공 제품; 프린터와 부품 및 소모품의 생산·판매
스달리엔(혜주) 전자유한공사	2003 년 6 월 27 일	외자 독자 기업 (한국 원우정밀 주식회사)	민감원기기건, 대용량광, 디스크, 다라이브, 디지털음, 동영상 디코드 장비, 정밀 몰드, 금형 표준품의 개발·생산
혜주 삼성전자	1992 년 12 월 2 일	한-중 합자회사 (한국 삼성전자 주식회사-삼성(중국)투자유한공사-혜주시지산본사)	휴대폰 태블릿, 오디오, 블루투스 헤드셋 등의 생산·판매
혜주 석립정미과기	1995 년 2 월 11 일	외자 독자 기업 (한국 신흥정밀 주식회사)	각종 오디오의 정밀 부품, 철물 모듈, 플라스틱 모듈, DVD, VCD 자동차 오디오 기기 및 부품의 생산; 대

			용 디스크 드라이브 부품의 개발·제조
부전전자(주혜)	2008년 2월 27일	한-중 합자 기업 (한국 부전전자 주식회사 - 중국 위해威海 부전전자)	신형 전자 부품의 생산·판매
KH 바텍(혜주) 정밀제조	2010년 6월 18일	외자 독자 기업 (한국 KH 바텍 주식회사)	마그네슘 합금 주물, 마그네슘 합금 응용 제품, 기타 합금 재료 제품과 오금 제품과 완구의 생산·가공 경영 등
효성금융설비(혜주) 유한공사	2014년 10월 17일	외자 독자 기업 (한국 효성 주식회사)	현금 자동 입출금기, 통장 프린터 및 채키지 부품과 관련 소프트웨어 개발, 제품의 기술 자문 서비스
혜주 속력특공업	1994년 1월 6일	외자 독자 기업 (한국 재영솔루텍 주식회사)	플라스틱 제품의 성형 및 금형 제조와 보수; 오디오, 컴퓨터 케이스 전원, 공방, 코일, CD 무브먼트 벌크, 전자부품의 제조 등
혜주 동양이엔피전자	2013년 4월 10일	외자 독자 기업 (한국 동양이엔피 주식회사)	전자전력기기, 신형기전소자, 혼합집적회로, 충전기 및 그 부품, 금형제조, 전자부품의 설계·연구개발·생산판매

자료 출처: 한중(혜주)산업단지 공식 홈페이지의 내용에 따라 저자가 정리.
<http://ckip.huizhou.gov.cn>

위 3개 한중산업단지는 한중 FTA 체결 이후 양국 정부가 공동으로 노력해 조성한 국가급 산업협력단지이다. 한중 FTA 및 양국 정부의 정책적 지원으로 수 년 만에 급속한 발전이 이루어져 한중 지역 경제무역 교류에서 빼놓을 수 없는 다리가 되었다. 특히 중국 지방에 위치한 세 개의 한중

산업단지를 통해 중-한 교역에 큰 도움이 되었으며, 중국 남부지역 및 북부지역과 한국 간의 경제무역 왕래가 크게 증가하였다.

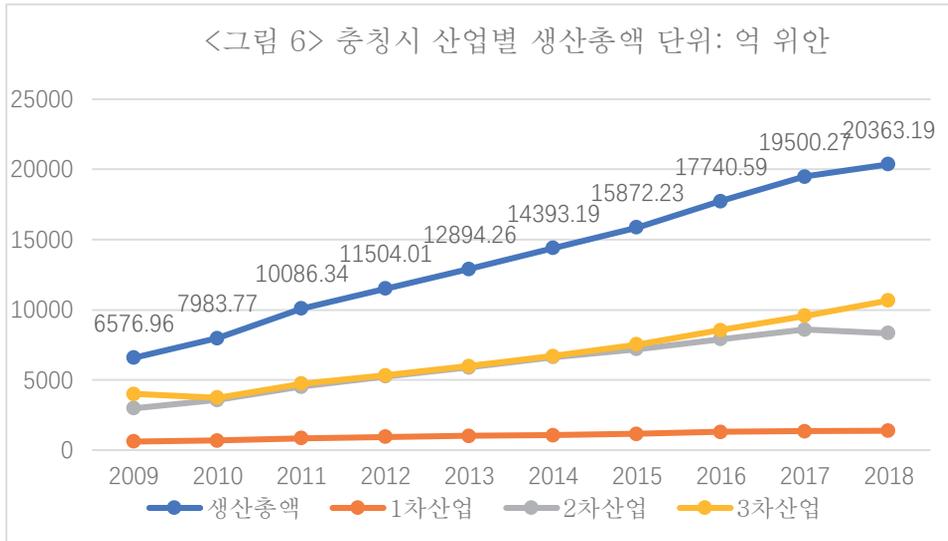
제 3 장 충칭 한중산업단지 발전현황

제1절 충칭시의 경제발전 현황

충칭시(重慶市, 약칭:위渝)는 중국의 성급 행정구로 직할시이며 중국 중서부의 유일한 직할시, 국가중심도시, 초대도시, 국제대도시이자 장강 상류지역의 경제·금융·과학·해운과 상업무역의 물류 중심지이고, 중국 서부대개발의 중요한 전략적 거점인 동시에 ‘일대일로’와 장강경제대의 중요한 연결점 및 내륙 개방 고지이다. 총면적은 8만 2400km²로 베이징, 톈진, 상하이 등 3개 직할시 전체 면적의 2.39 배에 이른다.

충칭은 중국 내륙 서남부에 있으며 동쪽에 후베이(湖北), 후난(湖南)이 있고 남쪽에 구이저우(貴州)가 있고 서쪽에는 쓰촨(四川)이, 북쪽에는 산시(陝西)가 있다. 충칭은 중국 서남 지방이 동서로 이어져 남북으로 통하는 종합 교통의 중심지다. 2018년에 충칭시의 상주인구가 3,101만 7,900명, 지역 총생산액이 20,363억 1,900만 위안을 기록했다. 충칭은 서남 지역의 가장 큰 상공업 도시이며 국가의 주요한 현대 제조업기지이다. 충칭에는 국가급 중점 실험실 8개, 국가급 공정기술연구센터 10개, 대학 67개소, 그리고 중국(충칭)자유무역시험구, 중신(충칭)전략적 상호협력 시범사업, 양강신구, 위신오우(渝新歐:중국-유럽) 국제 철도와 같은 전략 프로그램이 있다.충칭 경제 건설은 기본적으로 대(大)농업, 대공업, 대교통, 대유통이 병존하는 구도로 서남 지역과 장강 상류에서 가장 큰 경제중심도시이다. [충칭통계연감 2018(重慶統計年鑒 2018)]에 따르면 2018년에 충칭 지역 생산 총액은 20,363억 1,900만 위안으로 전년 동

기 대비 6.0% 증가하였다. 산업별로는 1 차 산업이 1,378 억 2,700 만 위안으로 4.4%, 2 차 산업이 8,328 억 7,900 만 위안으로 3.0%, 3 차 산업이 10,656 억 1,300 만 위안으로 증가하였다.

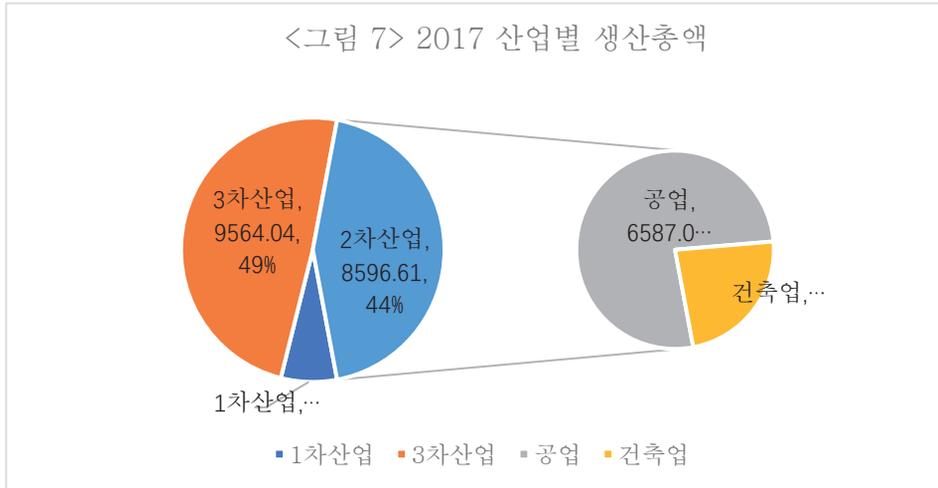


자료 출처: 중국 국가통계국, [충칭 통계 연감 2018],

<http://www.cqtj.gov.cn/tjnj/2018/indexch.htm>

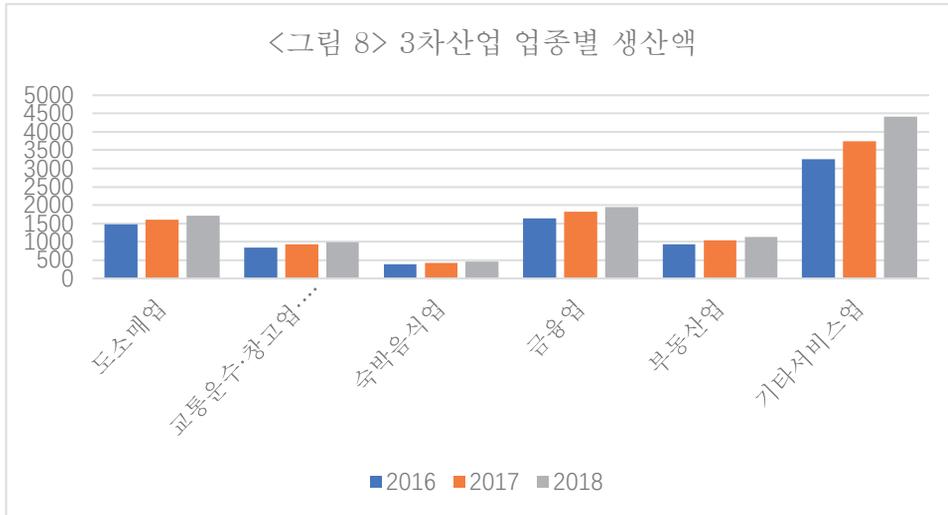
<그림 7>과 <그림 8>에 따라 2009 년부터 지난 2018 년까지 충칭 경제는 주로 2 차산업과 3 차산업의 공동 지원에 힘입어 꾸준히 향상 발전해 왔다. 충칭의 경제발전 과정에서 2 차산업과 3 차산업이 차지하는 비율은 매우 비슷하며 2 차산업중의 공업 비중이 가장 크다. 충칭은 오래된 공업 기지로 수년 간에 공업을 중심으로 발전해왔으며 국가의 중요한 현대 제조업 기지로 전세계 최대 전자 정보 산업 클러스터와 중국 내 최대 자동차 산업 클러스터를 형성했으며, 장비 제조, 복합 화공, 에너지와 소비재

제조 등 수천억 규모의 산업 클러스터를 형성했다. 또한 전세계에서 가장 큰 노트북 생산 기지이자 세계에서 두 번째로 큰 휴대폰 생산 기지이다.



자료 출처: 중국 국가통계국, [충칭 통계 연감 2018],
<http://www.cqtj.gov.cn/tjnj/2018/indexch.htm>

2018 년 충칭의 연간 도매 · 소매업의 생산 총액은 1,710 억 위안으로 2017 년보다 5.9% 증가하였고, 교통운수업 · 창고업 · 우편행정업은 995.48 억 위안으로 6.5%, 숙박음식업은 457.17 억 위안으로 5.3%, 금융업은 1942.33 억 위안으로 6.9%, 부동산은 1134.72 위안으로 0.6%, 기타 서비스업은 4416.43 억 위안으로 14.8% 증가했다. 이상의 서비스업 기업들의 연간 규모 영업 수입은 3514.15 억 위안을 달성하여 전년대비 14.7%를 증가했다.



자료 출처: 중국 국가통계국, [충칭 통계 연감 2018],

<http://www.cq tj.gov.cn/tjnj/2018/indexch.htm>

충칭은 장강 상류는 물론 중국 서부지역에서 가장 큰 내륙 항구도시이자 장강 상류의 운항 중심지다. 충칭 구역 내 장강, 자령강(嘉陵江)과 그 지류는 충칭 시가 지역을 중심으로 장강 상류 수운망(網)을 형성하여 통항 하천이 360 개에 이른다. 2016 년까지 충칭의 “1 간(干) 2 지(支) 10 선(線)”³²항로 체계와 ‘4 허브(樞紐) 9 중점(重點)’³³ 현대화 항구 클러스터 건설이 급속도로 추진되었으며 전국 최대의 철도·도로·수로 연계 수송 허브항(충칭 과원항)을 건설하고 개항하였다. 최근 수 년간 급속한 경제발전을 거듭해온 충칭은 2013 년부터 2016 년까지 3 년 연속 지역 GDP

³² ‘1干2支10线’, 1干:장강 간류; 2支: 자령강 및 우강(烏江); 10線: 渠江, 涪江, 綦江, 大寧河, 小江, 梅溪江, 抱龍河, 東溪河, 磨刀溪, 湯溪河。

³³ ‘4 허브 9 중점’, 4 枢纽: 果园枢纽港, 江津珞璜, 涪陵龙头, 万州新田港; 9 重点: 江北寸滩, 永川朱沱, 渝北洛碛, 长寿胡家坪, 丰都水天坪, 忠县新生, 奉节夔门、合川渭沱、武隆白马等专业化重点港口。

의 증가속도에서 전국 1 위를 기록하였다. 2009 년부터 2019 년 현재까지 중국 중앙정부와 충칭시 지방정부는 충칭시의 지방 경제 발전에 대해 매우 중요한 정책을 많이 발표하였다. 첫째, 2010 년 충칭 양강신구의 설립이고, 둘째, 중국(충칭) 자유무역시험구의 설립이다.

2010 년 5 월 5 일 중국 중앙국무원은 충칭 양강신구의 설립을 정식으로 승인했다. 양강신구는 충칭시 산하의 부성급, 국가급 신구이며 중국 내륙에서 첫 번째 국가급 개발개방신구이다. 또는 충칭 양강신구는 상하이 푸동신구, 텐진 빈하이신구에 이어 국무원이 직접 승인한 세 번째 국가급 개발개방신구다. 양강신구는 중국(충칭) 자유무역시험구, 중-신(중국-싱가포르) 전략적 상호 협력 시범사업, 위신오우(渝新歐) 국제철도³⁴, 충칭 양루춘탄보세항구 등 프로젝트 소재지 혹은 실시지역이다. 충칭 양강신구의 설립을 통하여 충칭은 세계와 가까워지고, 양강신구는 충칭 경제의 대외 개방 창구로 세계가 충칭에 주목하는 플랫폼이 되었다. 신구 설립을 통하여 충칭의 전국 중심도시 건설은 가속화되었다. 2010 년 설립이후 2018 년까지 양강신구 지역에 많은 국내외 기업이 진출하면서 충칭시 경제는 지속적으로 급속히 발전해왔다.

한편, 2017 년 3 월 15 일에 중국 국무원의 정식 허가(국함 [2017] 19 호³⁵)를 받아 중국(충칭) 자유무역시험구가 설립되었다. 연면적 119.98km² 인 충칭자유무역구는 양강신구 구역(兩江新區), 서영구역(西永

³⁴ 위신오우 국제철도(Chongqing-Sinkiang-Europe International Railway)는 남선 유라시아 대륙교라는 국제철도통로를 이용하여 충칭에서 출발해 중국 여러 도시를 거쳐 서쪽으로 신장을 통과하여 국경에 넘어서 카자흐스탄, 러시아, 벨로루시, 폴란드를 거쳐 독일의 뒤스부르크에 도착한 중국-유럽 간의 국제 협력 철도를 말한다.

³⁵ 국함 [2017] 19 호: 중국 국무원 2017 년 3 월 15 일에 발표한 「중국(충칭) 자유무역 시험구의 설립에 대한 전체 방안」, 중화인민공화국 중앙인민정부 공식 홈페이지:

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182300.htm

片區)와 과수원구역 등 세 구역으로 구성되어 있으며 구체적 관할 범위와 구역 기능은 다음과 같다.

1. 양강신구 구역(66.29km², 충칭 양로춘탄(兩路寸灘)보세항구 포함): 고급장비, 전자핵심부품, 클라우드 컴퓨팅(cloud computing), 바이오 의약품 등 신홍산업 및 본부형 무역(trade based headquarter), 전자상거래, 전시거래, 창고 및 유통(warehousing and distribution) 전문 서비스, 금융리스(financial leasing), 연구개발설계 등 현대 서비스업을 중점적으로 발전시켜 금융업의 오픈 이노베이션 추진, 이노베이션 가동 발전 전략의 실시를 가속화하며, 물류·시설·자본·인재 등의 요소 자원의 결집력 증대가 발전목적이다.
2. 서영구역(22.81km², 충칭서영종합보세구 및 충칭절도보세물류센터 포함): 전자정보 및 지능장비 등 제조업과 보세물류 중계분배 등 생산성 서비스업을 중점적으로 발전시켜 가공무역 발전모델을 최적화하는 것이 목적이다.
3. 과원항구역(30.88km²): 국제중계무역, 집합분배 등 서비스업을 중점적으로 발전시켜 선진 제조업의 혁신적발전을 모색이 목적이다.

또한 연해에 개방된 1, 2 차 중국 자유무역시험구와는 달리, 중국(충칭) 자유무역시험구는 내륙형 자유무역시험구로서 다음과 같은 정책과 기반 특색이 있다.

1. ‘위신오우’ 국제철도 프로젝트를 둘러싼 중국(충칭) 자유무역시험구는 국가전략의 관점에서 육상 무역 규칙을 모색한다. 중국(충칭)자유무역시험구의 다른 무역 시험구와의 가장 큰 차이점은 충칭 무역구 내에있는 위신오우 국제철도를 통해 육상교통의 국제무역 질서를 점차적으로 파악할 수 있다는 점이다.

2. 충칭의 면적은 8만 2400km²로 무역시험구 설계시 선진 제조업을 확장하지는 제안이 있었고, 선진 제조업을 중심으로 제도 설계 및 배치가 이루어졌다.
3. 충칭은 중싱(중국-싱가포르)의 전략적인 상호접속 시범사업의 플랫폼을 보유하고 충칭은 중국-싱가포르 양국 자유무역의 업그레이드 버전으로 현행 시험구역이다.
4. 네거티브 리스트(Negative List) 제도는 중국(충칭) 자유무역시험구의 가장 중요한 정책이다. 네거티브 리스트는 국제적인 외국인 투자관리 방법으로서 정부와 시장의 경계를 분명히 하고 중국의 기본적인 경제 정도를 근본적으로 보완하는데 도움이 된다. 구체적으로는 한 국가가 외자의 유입을 금지하거나 제한하는 영역을 리스트 형태로 공개 확정하는 것을 말한다. 네거티브 리스트 제도를 가장 먼저 시행한 중국(상하이) 자유무역시험구에 비해 중국(충칭)자유무역시험구는 지방법치에서 네거티브 리스트제도의 개방도와 투명성을 높였으며 네거티브 리스트의 지방법치 보장을 보완하고 감독 체제를 보완해 행정관리 투명성도 높였다.
5. 중국(충칭)자유무역시험구는 세출 절차를 간소화하고 수세 부담을 감소하고 투자자가 쉽게 상업을 할 수 있도록 맞춤형 세수 편의를 위한 10 가지 조치를 발표했다. 또한 <중국(충칭)자유무역시험구를 위한 조세우대정책 가이드>를 마련해 71 개 조세 우대정책을 정리하였다.

제2절 외국기업의 대 충칭 투자현황

충칭은 중국 서부지역 발전의 핵심 지역으로서 역대로 외상 투자를 장려하고 지원해 왔다. 이런 사회환경과 분위기에 힘입어 중국 중앙정부와 지방정부는 대외협력을 더욱 강화하고 있다. 현재 전국적으로 확정된 국가 차원의 중외협력단지는 약 20 개이며 그 중의 하나인 충칭 한중산업단지

는 바로 국제적인 발전 조류에 순응하여 조성된 것이다.

충청 통계국의 통계자료를 따르면 2016 년말까지 충청은 외상과의 누적 계약이 6382 건이며 이 중 합자 경영 누적 계약 항목이 2917 건, 독자 경영 누적 계약 항목이 3150 건이 있다. 충청 외상투자협회의 「2016 년 충청시 외상투자환경 평가 보고서」에 따르면 2015 년 충청시 신규 외국인 투자 기업은 3115 개로 전년 동기 대비 26%, 계약 외자는 48 억 1700 만 달러로 전년 동기 대비 4.12% 증가하였다. 2016 년 상반기 충청시의 신규 외상 투자 기업은 126 개로 전년 동기 대비 4.18% 증가했고, 계약 외자는 17 억 9000 만 달러로 27.62%를 감소하였으며 실제 외국인 투자는 43 억 5400 만 달러로 2.11% 증가하였다. 2015 년 연간 투자금액이 천만 달러를 초과하는 항목은 102 개로 전년동기 대비 36% 증가하였다. 이 중 투자금액이 5 천만 달러를 초과하는 항목은 37 개로 전년대비 19.35%를 증가하였다. 국가별로는 2015 년 37 개국 및 지역 외상이 충청에 투자하였다. 투자금액수에 따라 상위 3 개국 및 지역은 홍콩, 한국, 싱가포르이다. 2016 년 상반기에는 33 개국과 지역의 외국인 투자자가 충청에 투자하였다. 투자금액수에 따른 상위 3 개 국 및 지역은 홍콩, 한국, 싱가포르로 전체 총액의 77.19%를 차지하였다. 실제이용외자에 따라 상위 3 개국과 지역은 홍콩, 싱가포르, 한국으로 전체 금액의 79.93%를 차지하였다.³⁶

충청시 외상투자협회가 2018 년 1 월 17 일에 발표한 「2017 년 충청시 외상투자환경 평가 보고서」에 따르면 2016 년 말까지 39 개국과 지역의 외국인 기업이 충청에 투자했으며 누적 승인 외국인 투자기업이 6385 개를 기록하였다. 세계 500 대 기업 중의 272 개 기업이 충청에 진출한 것

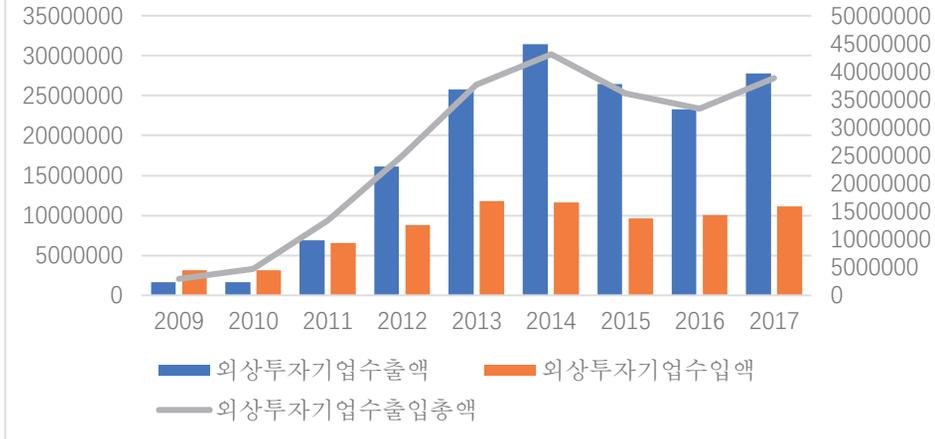
³⁶ 「2016 년 충청시 외상 투자환경 평가보고서」, 충청시 회상투자기업협회, 2017 년 1 월.

이다. 2016년도 외국기업의 영업 수입은 총 7223억 달러로 전년 동기 대비 9.85% 증가했고, 이익은 553억 달러로 13.46% 증가했으며 고용 흡수는 38만 9600명으로 전년 동기 대비 12.83% 증가하였다.

충청시 외상투자협회가 2019년 1월 17일에 발표한 「2018년 충청시 외상투자환경 평가 보고서」에 따르면 2018년 충청시의 외국인 투자기업은 232개로 전년 동기 대비 2.53% 감소했지만 외상 투자금액은 90억 7500만 달러로 전년 동기 대비 136.81%를 증가하였으며 실제 이용 외자는 102억 7300만 달러로 전년 동기 대비 0.89% 증가하였다. 2016년 충청시의 실제 이용 외자 목표는 100억 달러로 12월까지 102.73%를 달성하였다. 보고서에 따라 외국인 투자가 선호하는 산업은 제조업이 37.67%로 1위, 금융이 15.75%로 2위, 부동산이 11.7%로 3위였다. 교통운수·창고·우정업, 임대와 비즈니스 서비스업이 각각 11.16%, 7.88%로 뒤를 이었다.

중국 중앙정부의 중요한 의사결정과 충청 지방정부의 노력을 통하여 충청에 유입되는 외국 자본이 빠르게 증가하고 있다. 2017년 충청의 외상 투자기업의 수출입 총액은 388억 3963만 달러로 2009년에 비해 130배 증가하였다. 2009년 충청의 외상투자기업 수출입총액은 30억 달러에 불과했는데 이후 수 년간에 급성장하여 2014년에는 2009년에 비해 15배 증가하여 430억 달러를 초과했다. 충청은 2017년 설립된 중국(충청) 자유무역시험구를 활용하며 외자 유치에 적극 나서고 있다.

<그림 9> 충칭의 외상투자기업 수출입액 2009-2017
(단위: 천 달러)



자료 출처: 중국 국가통계국, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>.

최근 수 년 간 충칭의 비즈니스 환경은 지속적으로 개선되어 왔으며 대 충칭의 투자 및 생활환경에 대한 외국인 투자자들의 평가도 향상되었다. 투자환경의 측면에서 외국 기업 관계자들은 에너지 환경, 산업별 패키지 환경, 물류 환경, 환경보호, 과학기술 및 정부 서비스 개선에 대해 높은 평가를 내렸다. 또한 생활환경 면에서는 주거, 녹화, 치안, 관광과 음식에 만족하였다. 충칭에 진출한 기업들이 충칭에 진출하는 이유는 충칭이 직할시로 경제 정책 혜택이 많고, 경제발전 수준이 높으며, 정부 서비스 수준이 높기 때문이다. 충칭시 상무위원회는 최근 2~3 년간 대중국 직접 투자의 주요 특징으로 중국(충칭)자유무역시험구가 투자를 유도했다고 지적하였다. 충칭시의 국가급 신규인 양강신구는 2017 년 상반기 외국인 직접 투자액(실제투자금액)은 18 억 2500 만 달러로 전년 동기 대비 47.9% 증가하였다. 개별 프로젝트별로는 2017 년 6 월 8 일 독일의 자동차부품업

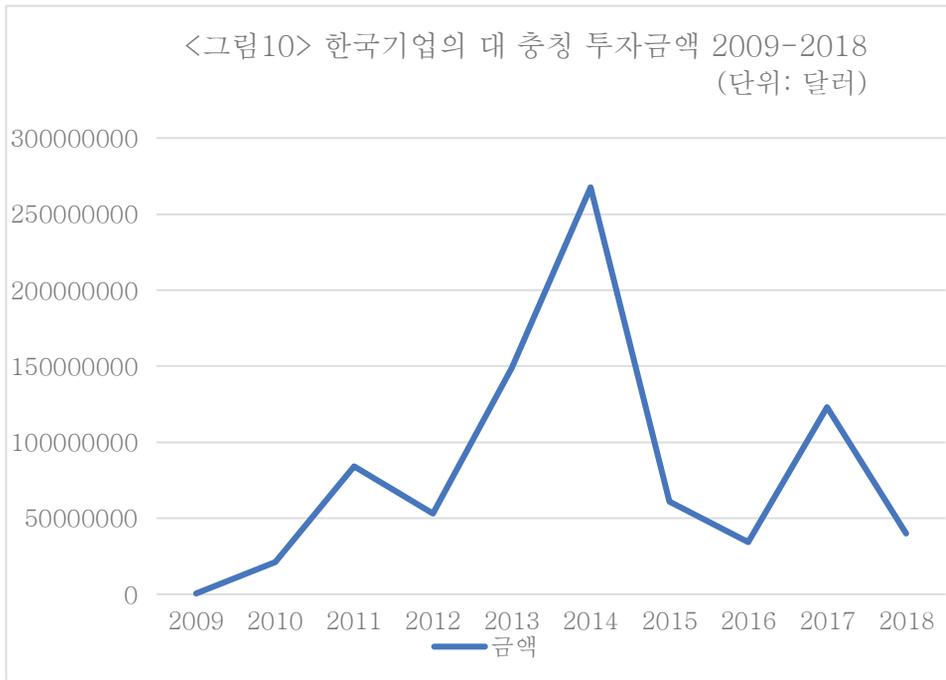
최고 회사 콘티넨탈(Continental)이 양강신구에 연구개발센터를 설립해 2억 80만 달러를 투자하였다. 이 센터는 자동차 첨단 기술의 개발 기지로 2025년까지 엔지니어수가 1000명으로 늘어갈 계획이다. 한편 현대자동차는 그 해 7월 19일에 양강신구에 승용차 새로운 공장을 완공했다고 발표했다으며 연간 생산능력은 30만대에 이를 것으로 예상했다.

제3절 한국기업의 대 충칭 투자 현황

1. 한국-충칭 경제교류 개황

한국수출입은행의 통계자료에 따르면 2012년 상반기 한국의 대 중국 투자건수는 총 24749건으로 이는 한국 전체 해외 투자 건수의 44.6%를 차지하는 것으로 투자액은 518억 달러에 달한다. 이는 전체 해외 투자액의 25.3%로 대 미국 투자액(403억 달러)을 초과한 것이다. 이 중 중국의 대륙 지역에 대한 투자 총건수는 22,893건으로 전체 국외 투자 건수의 41.3%, 투자액은 32.7억 달러로 전체 해외 투자 건수의 18.7%를 차지하였다. 한국 기업의 해외투자 중 중국에 대한 투자 비중은 1991년(한중 수교 이전) 8.4%에서 2012년 17.9%로 증가했다. 이러한 결과는 한국 기업의 중국 대륙에 대한 투자의 확대에 힘입은 것이다.

대한무역투자진흥공사 「(중국-충칭) 2018 해외출장자료」에 따라 2017년 한국과 충칭의 무역총액은 총 50억 4,700만 달러로 전년 대비 23.4% 증가하였다. 한국의 대 충칭 수출은 19억 6,700만 달러로 전년 대비 19.8% 증가하였고, 수입은 30억 8,000만 달러로 전년대비 25.8% 증가하였다.



자료 출처: 한국 수출입은행

한국무역협회의 통계자료에 따르면 2018 년 한국은 중국과의 수출입 총액이 2238 억 2500 만 달러를 초과하였다. 그러나 한중 수교 초기에 한국 기업의 대 중국 투자는 주로 중국 동북지역과 동부 연해 지역에 집중되어 있었고, 최근 수 년 사이 중국의 경제정책으로 서부지역의 경제발전을 적극 추진하여 한국 기업들도 중국 서부지역으로 관심을 가지기 시작했다.

2009 년 한국 기업의 대 중국 각 성시(성과 직할시) 투자에서 충칭에 대한 투자금액은 50 만 달러에 불과해 24 위로 한국기업투자 금액이 적은 도시들 중의 하나였다. 그러나 2014 년에는 한국 기업 대 충칭시의 투자

금액이 2 억 6760 만 달러로 증가하여 각 성시 투자금액의 6 위를 차지했다.

다음 <표 5>는 현재 충칭에 주재한 주요 한국 기업의 현황을 나타낸 것으로 주로 한국 대기업들은 충칭에 진출해 있음을 알 수 있다. 또한 주로 제조업의 비중이 가장 높고, 상사 및 물류회사의 비중도 높았다. 그러나 충칭은 자동차 와 IT 산업을 적극적으로 추진하면서 관련 한국 대기업이 충칭에 투자하게 되면서 이들 기업의 경제적 효과를 기대할 수 있게 되었다.

<표 7> 충칭에 진출한 한국기업

	기업	업종	진출 시기	직원수(한:중)
1	KOTRA	정부	2011	n/a
2	한국타이어	제조업	2011	1:3
3	아시아나항공	제조업	2000	6:330
4	금호석유화학	제조업	2008	6:100
5	POSCO	제조업	2007	7:80
6	풀무원	식품 제조업	2011	1:15
7	DIOS	제조업	2007	3:320
8	Wisetec Elevator	제조업	2006	1:120
9	해태	제조업	2007	1:35
10	LG 상사	상사	2011	2:5
11	대우 전자	상사	2009	1:6
12	효성	상사	2001	2:10
13	두산	제조업	2009	1:21
14	한화주식회사	상사	n/a	n/a
15	SK 하이닉스반도체	제조업	2013	n/a
16	PANTOS	물류	2013	n/a

17	극동 MES (JJ MES)	물류	n/a	n/a
18	CJ 대한통운	물류	2011	1:3
19	LG Display	사무부	2011	2:6
20	우리은행	금융	2015	n/a

자료 출처: 주 충칭 한국무역관

한국 세계 500 대 기업의 충칭에 투자계획이나 프로젝트의 주요 내용이 다음과 같다.

1) POSCO

한국 포스코는 세계 500 대 기업이고 세계 3 대 제철소 중 하나로 포스코(충칭)자동차 부품제조회사는 포스코가 중국 서부 지역에 투자해 설립한 첫 가공 센터이다. 포스코(충칭)는 설립 이래 경영이 원만해 주요 생산품인 차량용 고강도 강관으로 자동차 주류 시장 진출에 성공하였고, 중국 주요 자동차 브랜드에서 사용되고 있다. 시장의 수요가 계속 증대되면서 포스코(충칭)는 양강신구에 제 2 공장을 설립하였다. 2008 년부터 2015 년 까지 포스코(충칭)의 총 생산량은 90 만톤을 넘어섰으며 2014 년과 2015 년 제 1 공장의 연간 총 생산량은 모두 20 만톤을 초과했다. 2016 년 2 월에 제 2 공장이 완공되어 가동에 들어갔으며 제 2 공장 1 기의 가공능력은 14 만 톤에 이를 것으로 예상했다.

2) 한국타이어

한국타이어 충칭공장은 충칭시 양강신구 공업단지 내에 있으며 약 530,000m²의 면적을 가지고 있다. 한국타이어는 충칭공장에 총 9 억 5400 만 달러를 투자해 주로 트럭, 버스, 승용차 타이어를 생산하고 있다. 한국타이어 충칭공장은 2011년 5월 10일 착공해 2012년 9월에 생산에

들어갔으며 한국타이어 충칭공장은 연간 600 만 개의 승용차 타이어와 80 만 개의 대형 트럭 타이어를 생산한다. 충칭공장은 한국타이어의 생산능력이 가장 큰 중국 공장으로 중국 서부지역에서 유일하다. 충칭공장의 가동으로 한국타이어의 중국 현지 운영이 한층 더 보완되었다. 충칭공장은 서남지역의 자동차 산업 클러스터를 더욱 잘 커버하여 충칭 현지의 완성차 공장, 예를들면 장안포드(Changan Ford Automobile Co., Ltd)와 베이징현대(Beijing-Hyundai Auto) 등의 기존 공장의 타이어 부품 수요를 충족시키면서 생산원가를 낮췄다. 한편, 중국 자동차 소비시장의 중심이 중국 2 선 도시로 이동하면서 충칭공장도 한국타이어의 새로운 시장경쟁에 힘을 실어줄 수 있다. 충칭을 중심으로 발전한 중국 중서부지역이 앞으로 중국의 자동차 소비를 증가시키는 주체가 되어 한국타이어의 시장 개발과 생산능력의 균형을 맞출 수 있다.

3) 현대자동차

2015 년 6 월 23 일 베이징현대의 5 의 자동차 생산공장은 충칭 양강신구에서 생산을 시작하였다. 총 77 억 5000 만 위안을 투자한 베이징현대 충칭공장은 연간 완성차 30 만대, 엔진 30 만대를 생산량 계획을 수립했다. 현재 충칭공장은 베이징현대에서 기술력이 가장 높아이를 통해 중서부지역의 시장으로 진출하는 계기가 되었다.

4) SK Hynix

2013 년 SK 하이닉스가 충칭에 메모리 반도체 조립공장 건설을 시작하여 2014 년 7 월부터 가동을 시작하였다. 따라서 SK 하이닉스의 매출은 크게 증가하였고, 2015 년 매출액은 6 억달러를 달성하고, 2018 년 매출액 16 억 달러를 초과하였다. 중국은 세계 최대의 반도체 소비시장

으로 전세계 40% 이상의 비중을 차지한다. 중국 휴대폰 시장이 급부상에 따라 메모리 반도체에 대한 수요도 증가하고 있다. 또한 충칭시는 반도체 첨단기술 산업 발전을 적극 추진하고 있어 SK 하이닉스의 충칭 투자는 중국 반도체시장에서 SK의 성장의 초석을 다진 것이다.

2. 충칭 한중산업단지 발전 현황

2011년 9월 6일 한중 양국 정부는 충칭 양강신구 용흥공업단(龍興工業園區)에 1200km²의 한중산업단지 공동 건설에 관한 <한중산업단지 건설 공동 지원 MOU(共同支持建設中韓產業園的諒解備忘錄)>를 체결하였다. 충칭 양강신구 한중산업단지는 중국 상무부와 한국 외교통상부, 지식경제부는 공동으로 충칭에 있는 한국 투자자들을 위한 곳이다. 한중 양국 정부가 맺은 한중산업단지 공동 조성 협약에 따라 양강신구 한중산업단지는 기능 현대화, 산업 고급화, 시설 선진화, 문화 다원화, 살기 좋은 국제화 신산업단지로 조성이 목표이다. 한중산업단지의 핵심구는 용흥공업단로 총면적은 8.09km²이며 자동차와 전자산업을 중점적으로 발전시켜 문화창의, 디지털 엔터테인먼트 등 신흥산업을 적극 육성하고, 신에너지설비 등 다른 산업을 기회에 육성하여 한국의 강점인 제조업과 문화 창의산업을 도입하는 것을 골자로 한다. 충칭 한중산업단지는 싱가포르와 합작으로 쑤저우 공업단지, 텐진 중-신(싱가포르)생태성에 이어 중국 정부가 외국 정부와 합작해 중국에 건설한 세 번째 산업단지로 한중 양국 정부가 직접 추진한 중국 내륙의 첫 번째 산업단지였다.

현재 제조업과 문화크리에이티브산업이 주로 진입해 있으며 국제자동차도시(國際汽車城), 양강 국제 클라우드컴퓨팅센터(兩江國際雲計算中心)

를 아우르는 투자환경과 살기 좋은 생활인프라가 갖춰진 한중 산업 협력의 중요한 플랫폼으로 도약할 것으로 전망한다. 충칭 한중산업단지의 주요 발전 목표는 다음과 같다. 1) 한국의 강점인 제조업과 문화창의산업을 위주로 한 첨단산업기지, 2) 한국의 선도산업의 글로벌 전략적 요지, 중국 중서부지역 배치의 전략적 고지, 3) 현대적 기능과 고급산업, 선진적 시설과 양호한 생태환경, 다문화적 국제적인 신형 산업단지, 4) 중국 중서부지역에 한국인의 문화 정원과 제 2의 고향 등으로의 발전 등이다. 충칭 중한 산업단지의 발전 목표달성을 위해서는 한중산업단지의 기능 고도화와 창조성이 요구되며, 산업체 및 산업경쟁력 제고, 한국 산업의 글로벌 전략적 위치를 선점할 수 있는 고급 산업 등의 세 가지 측면을 포함한다. 산업단지는 3대 기능을 핵심으로 1대3구(一帶三區)의 공간구조를 이룬다. 3구는 선진 제조업 구역, 종합서비스구역, 창의 연구개발 구역이며 1대가 생태문화구역이다. 선진 제조업구는 삼성 마이크로 전자원, 현대자동차 산업원, 기타 부설 산업구를 포함한다.

충칭 한중산업단지는 충칭의 핵심 발전 구역인 양강신구에 위치하여 이미 많은 한국기업이 진출하였다. 설립 초창기부터 10개 이상의 한국기업이 입주했고, 현재까지 220개 이상의 한국기업이 충칭에 투자하면서 대한무역투자진흥공사(Kotra) 글로벌 무역관의 제 100관인 충칭무역관도 양강신구에 개관하였다. 충칭 양강신구 국가급 경제발전신구와 중국(충칭) 자유무역시험구의 정책적 우위와 고속 발전하는 충칭시의 경제적 우위를 통해 충칭 한중산업단지의 입주 한국기업은 지속적으로 증가하고 있다.

현재 한중산업단지에는 SK 그룹, 현대자동차, 포스코, GS 등의 많은 한국기업이 진출해 있으며 양강신구 설립 초기에 진출한 한국타이어는

2015년 5월 제3공장 2기 건설 승인을 받아 2억 9천 8백만 달러를 추가로 투자하며 연말 2기 건설 완공되어 타이어 연간 생산량은 600만개로 확대되었다. 우리은행도 한중 FTA의 기회를 선점하기 위하여 2015년 5월 한국계 은행으로는 처음으로 충칭 양강신구에 지점은행을 설립하였다. 베이징현대의 제5공장도 2015년 6월 양강신구에 착공되어 2016년 하반기에 가동에 들어갔다.

또한 선진 제조업 기지 건설과 현대 서비스 센터 설립을 통한 발전은 양강신구의 중요한 목표이자 충칭 양강신구의 중요한 일부로서 선진 제조업을 우선 발전시키고 연구개발서비스업 등 고급산업을 적절히 발전시켜 양강신구의 급속한 발전을 도모하기 위한 것이다. 충칭 한중산업단지의 발전을 위해 충칭 정부는 충칭대학교(重慶大學), 충칭우전대학교(重慶郵電大學), 쓰촨외국어대학교(四川外國語大學) 등 충칭 고등 대학과 협력 협정을 체결하여 양강신구에서 한국어 인재 양성 센터를 설립하였다. 이를 통하여 한국어 인재 양성 플랫폼을 조성함으로써 점차 긴밀해지는 한국-충칭의 경제 무역 교류를 뒷받침할 뿐만 아니라 충칭 한중산업단지에 입주하는 한국기업들의 사회적인 조화를 위한 토대를 마련하게 되었다.

현재 충칭에 소재한 대부분의 한국 대기업이 양강신구 한중산업단지에 위치해 있을 뿐만 아니라 충칭시에 거주하는 2000여명의 한국인 가운데 70%가 양강신구에 거주하고 있다. 2018년까지 충칭 양강신구에 입주하는 한국기업만 100개 이상이며 투자 총액이 430억을 초과했다.

그러나 2015년 6월 한중 FTA 체결 이후 양국 통상부는 한중 간의 전략적 협력 파트너 관계를 강화하고 상호투자 및 산업협력 모델 창출 등을 위하여 중국 상둥성 옌타이, 장쑤성 옌칭, 관둥성 후이저우에 한중산업단

지를 건설하는 것을 결정하였다. 한중 FTA 하의 한중산업단지는 활발하게 발전해 왔는데 이들보다 일찍 건설된 충칭 한중산업단지는 최근의 발전 추세가 예전 같지 않은 현상이 나타나 충칭 한중산업단지에 큰 영향을 주는 것으로 보인다.

제4절 시간 별 한중산업단지 발전현황의 비교

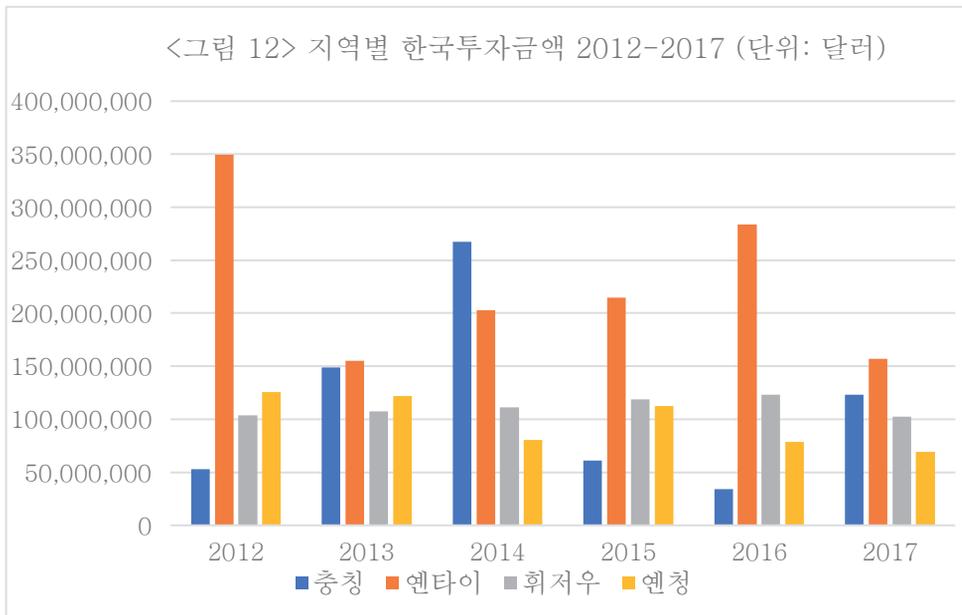
2011년에 첫 한중산업단지가 충칭에서 설립되었고, 2015년 한중 자유 무역협정 체결로 중국 연안 3 곳에 연이어 조성되었다. 한중 FTA 로 인한 연해 3 개 한중산업단지에 비해 충칭 한중산업단지는 중국 내륙지역에 있는 유일한 한국과 중국 양국 정부간의 경제협력을 통해 설립된 단지이다.



자료 출처: <https://blog.naver.com/ssnara0721/221189161990>

<그림 13>에 따라 2012년부터 2017년까지 한국기업이 대 한중산업 단지가 소재한 네 도시의 투자액 변동은 크다. 2011년 충칭 한중산업단지

설립 이후부터 2015 년 한중 FTA 체결 이전까지 한국기업의 대 충칭 투자금액은 지속적으로 증가하였다. 2015 년에 한중 FTA 체결 이후 대 충칭의 한국투자금액이 오히려 하락했다. 반면 2015 년 한중 FTA 체결 이후, 다른 세 지역의 한국투자금액은 상승하였고, 2016 년 한국의 사드배치 문제로 인해 2017 년에 세 지역의 한국투자금액이 모두 하락했는데 한국기업의 대 충칭 투자금액은 오히려 2016 년보다 2017 년에 상승하였다. 이러한 특이한 현상이 나타난 이유에 대한 본 연구에서 ‘2015 한중 FTA 체결 이전’, ‘2015 한중 FTA 체결 이후부터 2016 년 한국 사드배치문제 이전’, 그리고 ‘2016 한국 사드배치문제 이후’ 등의 세 시기로 구분하여 분석을 진행하였다.



자료 출처: 본 그림은 저자가 충칭, 엔타이, 휘저우, 엔칭 각 시정부통계청 공시된 통계 수치를 이용해 작성.

제 4 장 충칭 경제정책과 한중산업단지

제1절 충칭시의 인프라 건설 정책 (2015 한중 FTA 체결 이전)

1. 국가급 발전계획

2011 년 기준 외국인의 대 중국 지역별 투자금액 격차가 매우 컸다. 중국 개혁·개방 초기의 ‘동부우선’ 정책으로 인해 동부지역과 서부지역의 경제발전정도 차이가 점차 커지고 있다는 사실을 중국정부도 인지하고 있었다. 내륙지역에 위치한 충칭에 외국인의 대 중(충칭) 투자액이 차지하는 비율이 기타 세 지역보다 매우 낮았다. 한국의 대 중국 투자도 같은 추세이며 대 충칭 투자금이 많지 않다.

2001 년에 시작한 서부대개발정책에 따라 중국은 서부지역을 개발하기 위해 많은 재정지원을 하고 인프라시설 건설을 통해 서부지역의 개방도를 점차 상승시켰다. 충칭시는 서부지역의 중점 개발 도시이고 2012 년 12 · 5 계획까지 여러 개발정책을 통해 인프라건설을 보완하여 외국인 투자자에게 기초 투자 조건을 제공한다.

〈표 8〉 중국 지역별 누적 외국인 투자금액 2005-2015. 단위: 억 달러

연도	동부지역	중부지역	서부지역
2005	5383.71	562.96	277.58
2006	5979.13	602.75	300.58
2007	6635.41	657.25	337.39
2008	7418.91	731.61	403.57
2009	8194.79	784.96	474.67
2010	9093.34	853.54	564.89
2011	10059.38	931.91	680.6
2012	10984.52	1024.78	779.75
2013	11953.29	1125.81	885.81
2014	12932.51	1234.42	993.59
2015	13991.19	1338.85	1093.15

자료 출처: 중국 상무부 외자 통계

1) 서부대개발전략(2000.1)과 10·5 계획~12·5 계획(2012.2)

2000 년 중국 정부는 동부지역과 서부지역의 빈부 격차를 감소시키기 위한 서부대개발 전략을 수립하여 50 년간 3 단계로 진행하고 있다. 2001 년부터 2005 년까지의 10·5 계획의 주요 과제는 경제 구조조정이다. 2000 년부터 시작된 서부대개발전략을 바탕으로 3 대 경제발전구역³⁷을 형성하여 서부대개발의 핵심 사업으로 추진하였다. 또한 자동차·오토바이산업, 화학산업, 의약산업, 건설업, 관광업 등을 기간산업으로 육성하는 것을 중점으로 삼았다.

³⁷ 3 대 경제발전구역은 도시발전경제권(都市发达经济圈), 위시경제구역(渝西经济走廊), 산샤생태경제구역(山下库区生态经济区)을 포함하며, 2001 년 1 월에 지정되었다.

<표 9> 중국의 장기개발 계획의 서부대개발 전략

시기	단계	중점사업
2001~2005 년	개발초기	서부지역 개발계획 및 정책수립, 주요기구 설립, 홍보, 기초건설 가속화
2006~2015 년	대규모 개발	서부지역 개발능력 제고, 투자규모 확대
2016~2050 년	전면적 개발	서부지역의 도시화, 시장화, 국제화 수준 제고

자료: <http://chinainkorea.co.kr/산업정보/중국서부대개발정책.htm>

11·5 계획(2006~2010 년)은 내수 진작과 소비 활성화를 통한 경제 발전을 정책 기조로 삼았다. 중점 산업은 10·5 계획과 비슷하나 건설업 및 부동산업을 우선적으로 발전시키고 정보 및 서비스업 발전을 추진하였다.

12·5 계획(2011~2015)에서 충칭은 성장 패러다임 전환, 민생안전, IT 산업을 중심으로 한 전략적 신흥산업 육성을 적극 추진하였다. 서부대 개발 12·5 계획에서는 서부지역의 경제성장, 인프라시설 확충, 생태환경 보호 등 7개 부분에서 주요 목표를 제시하였다. 12·5계획은 충칭이 서부 개발과정에서 내륙개방형 경제전략 중심도시로 발전한 것임을 명시하였다. 청두-충칭(청위, 成渝)경제개발구를 서부 중점 경제개발구로 정하고 ‘충칭, 청두, 시안의 전략적 지역협력 강화 추진’을 명시하여 서부 삼각주지

역을 서부대개발의 전략적 거점으로 육성하고 주변지역의 발전을 유도하였다.

이와 함께 충칭, 청두, 시안, 쿤밍, 난닝, 귀양 등을 서부지역의 내륙 개방형 경제의 전략적 거점으로 삼아 대외 경제협력을 강화하여 왔다. 외국 투자자 비교우위 산업분야를 확대하고 생산가공기지, 서비스 아웃소싱기지, 보세물류기지 등을 조성해 왔다. 충칭의 량루춘탄(兩路寸灘)보세항구와 시용(西永), 청두, 시안 등의 지역에 해관특수관리감독구역을 지정하고 도시 기능을 강화하여 주변지역에 대한 파급효과를 확대하였다. 청위 경제구를 첨단기술산업, 첨단제조업, 현대서비스업의 집적지로 발전시키고 과학기술 교육, 유통물류, 금융의 중심지, 종합교통허브로 육성하여 서남지역의 기술혁신기지로 발전시켜 왔으며 충칭은 12·5 계획에 따라 국가 경제 정책 하에 2012년부터 2016년까지 5년 간 전국 상위 초고속 경제 발전을 이루었다.

12·5 계획에서 인프라시설에 관한 발전 목표에 따라 대외 수송 철로를 증가시켜 충칭의 인프라시설을 더욱 완벽하게 하였다. 이는 외국 기업이 충칭에 진출하는 데 더 좋은 투자환경을 제공한 것이다. 이를 통하여 충칭의 대내 경제를 발전시키는 것은 물론 충칭의 대외 개방 수준을 향상시켜 충칭에 투자하는 외국기업 수와 투자 금액이 점차 증가하였다.

2) 장강경제벨트 발전 지도 의견(2014.9)

장강경제벨트는 상하이, 장쑤, 저장, 안후이, 장시, 후베이, 후난, 충칭, 사천, 윈난, 귀저우 등 11개 성으로 구성되며 면적은 약 205만 km²이다. 중국의 동부, 중부, 서부를 가로지르는 장강경제벨트에는 중국 인구의 40%

이상이 분포하고 있으며 2014 년 장강경제벨트 지역내총생산(GRDP)은 중국 전체의 44.7%를 차지하였다.

장강경제벨트는 장강삼각주도시군, 장강중류도시군, 청위지역 등 3 대 도시군을 포괄하며 상하이, 충칭, 우한 등이 포진하고 있다. 충칭은 장강 경제벨트와 일대일로의 교차점에 위치해 있고 장강 상류지역의 항구를 보유하고 있는 서남지역의 문호로 장강경제벨트 발전을 위한 중요한 입지 조건을 갖고 있다.

장강은 연간 화물운송량이 20 억 톤(2013 년기준)에 이르는 세계 내륙 운항 중 화물운송량이 가장 많은 수로이다. 중국 정부는 이를 기반으로 경제 성장 축을 연해지역에서 내륙지역으로 확대하기 위해 주변 교통 인프라를 강화하고 있다.

장강경제벨트는 장강 중상류지역에 잠재된 거대한 내수시장을 개척해 동부-중부-서부 지역 간 발전 격차를 해소하고 수운, 철도, 도로, 항공 등 교통 인프라와 다양한 운송 방식을 발전시키고자 한다. 장강경제벨트를 통해 중국과 파키스탄, 인도, 미얀마 간의 경제 협력과 교역이 더욱 확대 될 전망이다.

장강경제벨트의 교통 인프라 확충은 충칭과도 연관성이 크다. 우선 수 운 부문으로 충칭-쓰촨 이빈(宜賓) 구간의 수로 정비사업을 장강상류지역의 중점 사업으로 추진해 왔으며 충칭에 장강 상류 항운센터를 건설하였고 장강의 주요 교량 건설계획의 일환으로 충칭에 도로, 도시철도, 철도 등 총 27 개의 장강 교량을 추가로 건설할 계획이다.

<그림 13> 장강경제벨트의 성시 분포도



자료 출처: 중국국무원, “장강경제벨트발전 지도의견”, 2014

충칭 교통 인프라에서 가장 중요한 고속철도 관련 계획을 보면 상하이-충칭-청두를 연결하는 연장고속철도와 허난 상치우(商丘)-허페이-항저우-충칭-구이양을 잇는 남북향 고속철도가 건설되고 있다. 이는 장강경제벨트 지역에서 인구 50 만 이상 대도시를 모두 연결하는 고속철도망이 될 것으로 보인다. 이 밖에도 충칭-정저우, 충칭-구이양, 충칭-쿤밍, 충칭-청두, 한중(漢中)-바중(巴中)-충칭 고속철도 건설 계획들에 따라 충칭과 다른 지역 간의 육상 교통 건설을 진행하고 있으면서 원래 수륙공 교통의 요지를 보유한 충칭 교통망은 더욱 확장될 것으로 보인다. 내륙 지방의 교통 요지로 동서남북이 관통하는 충칭의 발달된 교통망도 충칭에 진출하는 외국 기업에 이점을 더하는 것이다.

3) 일대일로(一帶一路) 구상(2013)

‘일대일로’는 육상실크로드(一帶)와 해상실크로드(一路)를 함께 일컫는 표현으로 뉴노멀 시대 중국의 신외교전략임과 동시에 중화경제권의 외연확대전략이다. 중국은 일대일로를 통하여 대외적으로는 유럽, 아시아, 아프리카 대륙과 주변 해양을 서로 연결하고 일대일로 관련국과의 파트너십 관계를 더욱 강화해 균형발전과 지속가능 발전을 실현하고자 한다. 대내적으로는 중국 동부, 중부, 서부의 상호 협력을 수준을 향상시켜 내륙경제의 개방 수준을 확대하는 계획이다.

충칭은 중국 서부의 유일한 직할시이자 장강경제벨트의 주요 거점으로 장강 상류 항운센터, 서남지역의 종합교통허브로서 중국 내륙개방형 경제 중심이라는 중요한 역할을 담당한다. 일대일로 구상에서 중국 내륙지역의 개방형 경제 중심지인 충칭은 입지 우위를 기반으로 중국 서부 개발, 개방의 중요한 거점도시로서의 전략적 입지가 한층 강화될 수 있을 것이다.

충칭은 육상실크로드와 해상실크로드, 장강경제벨트의 교차지점에 위치해 있으며 2011년 3월부터 운행된 위신오우 국제열차가 충칭을 기점으로 독일까지 운행된다. 이는 국제 교통 인프라와 일대일로의 개방전략을 기반으로 글로벌 산업클러스터를 조성해 해상실크로드의 산업 중심지역으로 발전시키고 있는 충칭의 외자 유치에는 매우 큰 강점으로 작용할 것으로 보인다.

2. 지방 인프라 건설 정책

1) ‘1+2+7+36’ 공업단지 추진계획(2014)

‘1+2+7+36’ 공업단지군은 충청의 산업 발전과 도시 확정을 동시에 추구하기 위한 중점사업으로 산업과 도시의 융합을 추구하는 계획이다.

‘1+2+7+36’ 공업단지군은 충청 양강신구 1 개, 양루춘탄 보세항구와 시용중합보세구 2 개, 국가급 및 시급 개발구 7 개, 특색 공업단지 36 개로 구성된다. 건설면적은 460km²이며 2020 년까지 공업단지의 산업생산액은 4 조 3000 억 위안으로 충청시 전체 산업생산에서 차지하는 비중을 86% 까지 확대한다는 목표를 갖고 있다. 또한 도시의 도시기능핵심구, 도시기능확장구, 도시발전신구 등 5 대 기능구의 발전과 산업 발전 로드맵을 추진하고 있다.

<표 10> 충청시 5 대 기능구의 산업 발전계획

5 대 기능구	발전방향	주력산업
도시기능핵심구	<ul style="list-style-type: none"> 산업서비스, 연구개발, 비즈니스 및 금융 서비스 기능 강화 서부 본사경제 집적지구, 세계 건산센터, 장강상류 혁신센터 	첨단기술산업, 고급 서비스업
도시기능확장구	<ul style="list-style-type: none"> 산업 지원 및 첨단제조, 상품디자인, 기술 인큐베이팅, 물류배송 기능 강화 국제 전자정보산업기지, 중국 자동차도시, 서부지자인도시, 물류집산센터 	전자정보, 자동차, 장비, 첨단소재, 의약

도시발전신구	<ul style="list-style-type: none"> · 가공 및 조립, 부품 제조, 부대 서비스, 물류 배송 · 서부 첨단제조업기지 및 부대산업기지 	전자, 자동차, 장비, 화학공업, 소재, 소비재
위둥생태함양발전구	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경 제조업, 농산물가공, 중형 장비 및 소재산업 · 장강상류의 특색경제회랑, 특색자원가공기지, 국제녹색식품기지, 서부방직의류산업기지, 장강중류 중형 장비산업기지 	소비재(농부산물가공, 의약품, 경공업, 방직의류), 장비제조, 특색자원정밀가공, 전자 및 관련부품
위둥남생태보호발전구	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경제조, 가공무역, 원자재고급 및 정밀가공 · 우링신구 공업클러스터, 녹색제조기지 	

자료 출처: 충칭시정부, “关于加快提升工业园区发展水平的意见”, 2014

이 계획은 기능에 따라 기초 산업 구조를 5 개 구역으로 나누어 산업, 물류, 생활, 환경보호 등 공업단지의 4대 기능 강화를 중시하고 충칭의 산업 구조를 보완하는 것이다.

2) 장강 상류지역 무역·유통 중심지 건설 확대에 관한 의견(2013. 1)³⁸

충칭을 장강 상류지역 경제 중심지로 조성하기 위한 조치로 충칭 시정부는 이를 통하여 지역적 영향력을 확대하고 산업구조 최적화를 촉진하고 내수를 활성화하며 일자리를 확충할수 있기를 전망한다. 2017년까지 충칭을 장강 상류지역의 유통 물류 중심지로 조성하고, 유통 산업을 현대화하

³⁸ 重庆市人民政府, “关于加快建设长江上游地区商务物流中心的意见”, 2013

고자 하는 목표를 세우면서 현재까지 충청의 장강 상류지역 물류 발전 상황을 통해 역할과 중요성을 확인할 수 있었다. 또한 2020 년까지 전국 단위의 유통·물류 중심지로 발전 계획을 수립했다.

<표 11> 장강 상류지역 무역·물류 중심지 건설 목표(2013)

	주요 목표	비고
발전목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 사회소비재 소매총액 8,000 억 위안, 연평균 15% 증가 ◆ 상품매출액 24,000 억 위안, 연평균 16% 증가 ◆ 물류업 부가가치 1,200 억 위안, 연평균 15% 증가 	2013 년 수 준의 2 배 달성
클러스터	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 도시 핵심 상권 클러스터 50 곳 형성, 매출액 100 억 위안 이상의 대형 상권 13 곳과 500 억 위안 이상 초대형 상권 3 곳 조성 ◆ 대형 전문시장 클러스터 형성, 백억 위안급 시장 20 곳 이상 조성 ◆ 물류산업클러스터 형성, 물류기지(단지)8 곳 조성 	핵심 상권, 전문시장, 물류산업단지 조성
질적 발전	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 체인화율 40%초과, 사회물류비용의 GDP 비중 17%로 절감, 외부유입(관광객) 소비 비중 40% ◆ 전자상거래와 상품배송체계 개선 ◆ 도시 핵심 상권, 대형 전문시장, 물류기지, 중대형 유통 물류기업의 정보화 설비 수준 제고 및 배송추적시스템, 농산물 콜드체인시스템 개선 ◆ 규모이상 유통기업 1 만 1 천여개 육성, 지역상권 확대 ◆ 유통물류업 종사자 수 400 만명 	유통물류의 전문성과 현대화 수준 제고

자료: 충청시정부, “关于加快建设长江上游地区商贸物流中心的意见”, 2013

충칭시의 장강 상류지역의 무역·유통 중심지 역할을 통하여 컨벤션, 숙박요식업, 생활편의 서비스업, IT, 전자상거래 물류업 등의 산업이 발전할 것으로 예상된다. 충칭은 중심상업지구 양강신구와 가까운 구역을 선택하고 금융핵심구를 형성하여 금융과 법률, 컨설팅, 광고서비스 등의 서비스산업을 중점 육성할 방침이며 양강신구와 멀지 않아 양강신구에 집중하고 있는 외국 기업들에 금융편의를 제공한다.

또한 유통물류업의 발전을 통하여 외국 제조업 기업에는 다소 불리했던 대외운송업도 크게 개선되었다. 장강 상류 지역 유통·물류 중심지 건설에 충칭발 위신오우 국제철도와 충칭 장강 수로의 편의까지 더해져 충칭의 교통운수망은 유럽과 아시아 전역으로 확대되었다. 이는 충칭의 대외경제 발전에 있어 큰 우위임이 자명하다.

3) 충칭 의약산업 진흥발전 중장기계획 2012~2020(2013.1)³⁹

중국도 한국처럼 급속한 고령화 사회 문제가 대두되면서 의료보험 개혁, 의료체제 개혁정책적 변화와 더불어 의약산업이 빠르게 발전하고 있다. 충칭은 중국의 5 대 전통 의약산업 거점도시 중 하나로 화학약품 생산과 기술력 측면에서 경쟁력을 보유하고 있다. 아즈트렌암(Aztrenam), 비타민 E, Sulfadiazine 등은 세계 시장에서 높은 점유율을 차지하고 있으며 초음파 의료는 세계 비외과 치료 분야에서 선두를 달리고 있다.

중국 정부는 11·5 계획 이후 충칭에 바이오산업기지, 중의약 현대화과 학기술산업기지, 의료기기과학기술산업기지 등 국가급 산업단지를 조성하여 중국의 대표적 의약산업 발전구역으로 자리매김하였다. 2013 년 1 월

³⁹ 重庆市政府, “医药产业振兴发展中长期规划(2012~2020)”, 2013. 1

‘의약산업 진흥발전 중장기계획 2012~2020’을 발표하고, 의약산업 발전을 통해 중국 서부지역에서 우선 중산층사회를 실현하겠다는 목표를 제시하였다.

현재 충칭에 진출한 제약기업은 500 개 이상으로 양강신구 종합의약산업단지에는 의료기기, 화학약품제의 양대 산업클러스터와 바이오제약 신흥산업 클러스터를 육성하고, 고신기술개발구에는 의약혁신 인큐베이터단지를 두어 의약산업 분야의 과학연구기관, 혁신형 기업, 임상연구기관 등을 집중 유치하고 의약 기술서비스 위주의 산업클러스터를 형성할 계획이다. 현재 종합의약산업단지 건설되어 충칭에 진출하는 외국계 의료기업이 급증하는 현상이 나타났다.

양강신구 종합의약산업단지의 건설은 양강신구의 산업단지 클러스터에 일부 보완적 역할을 하는 것뿐만 아니라 충칭의 외상 유입에도 큰 힘이 되었다. 충칭의 상위 산업 제조업 외에도 의료산업이 충칭의 첨단기술산업 발전을 크게 촉진할 수 있을 것이다. 충칭에 새로운 투자 상위 산업을 추가되면서 외국 기업의 투자 범위가 확장되었다.

4) 충칭시 환경보호산업 클러스터 발전계획 2015~2020 (2015.4)⁴⁰

최근 들어 중국 정부는 대기오염대책, 수질오염대책, 토양오염대책⁴¹을 발표하는 등의 환경보호를 위한 적극적인 조치를 급진적으로 취하고 있다. 이에 따라 충칭도 환경보호 및 관련산업의 수요를 충족시키기 위해 환경산업 클러스터 발전계획을 발표하였다. 환경산업 육성은 환경오염 예방 및

⁴⁰ 重庆市人民政府, “重庆市环保产业集群发展规划(2015~2020年)”, 2015

⁴¹ 中国国务院, “国务院关于<印发大气污染防治行动计划>的通知”, 2013. 9; “国务院关于印发水污染防治行动计划的通知”, 2015. 4; “土壤污染防治行动计划” 2016. 5

처리, 생태환경 개선, 순환 경제 발전, 성장 패러다임 전환을 촉진한다는 점에서 중요한 의의가 있다. 충칭은 환경산업 클러스터 발전을 통하여 신성장동력을 창출하고자 한다.

2017년까지 충칭시 환경산업 매출액은 670억 위안으로 글로벌 경쟁력을 갖춘 대기업 및 브랜드를 육성하는 목표를 설정했다. 또한 2020년까지 환경산업 매출을 1,300억 위안으로 확대하고 연매출 100억 위안 이상의 대기업, 50억 위안 이상의 기업을 육성하고 기술장비를 국내 최고 수준으로 향상시킨다는 목표를 세웠다. 12·5 계획 이후 충칭 환경산업은 연평균 14.2%를 성장하였다. 기술, 장비, 환경보호 상품의 종류와 서비스 등 각 분야의 수준이 향상되어 기본적인 산업체계가 초보적으로 형성되었다.

환경산업은 충칭의 10대 전략적 신흥산업 중 하나로 향후 신성장동력으로 발전할 것으로 예상하여 이와 함께 환경보호 종합서비스, 자원 종합이용, 환경보호 기술 장비 등 3가지 분야에서 선두기업을 육성하고 7대 환경산업 클러스터를 형성할 계획이다. 이 계획은 충칭시의 환경보호산업 클러스터 구성을 촉진하여 산업 기반 구조를 더욱 강화시킬 것이다.

3. 인프라 건설 정책 대 한중산업단지에 미치는 영향

2010~2015년 사이 중국 중앙정부는 서부지역 경제의 발전을 촉진하기 위하여 인프라 건설을 위한 정책을 대폭 실시하였다. 서부지역의 중점 발전 도시로 충칭시정부도 중앙정부의 정책에 따라 일련의 경제기초건설 정책을 내놓았다.

이 시기 충칭 시정부의 외자유치정책은 다른 세 지역보다 차별화된 우위가 없었고 인프라시설을 대대적으로 발전시키고 보완하였다. 특히 2013년의 일대일로발전전략과 2014년의 장강경제벨트발전전략을 통해 서남지역에 위치한 충칭을 국제화로 발전시키며 외국투자자의 주문을 많이 받았다. 또한 2011년 충칭 중한산업단지가 설립되면서 2~3년간 충칭에 진출한 한국기업이 증가했다.

또한 인프라시설 건설을 통해 한국기업의 대 충칭 투자환경을 개선하였다. 특히 이 정책들은 동일한 시기에 설립된 충칭 한중산업단지에 큰 영향을 미쳤다.

우선 제조업 위주의 충칭 한중산업단지에 정비된 교통운수망이 운송의 편의를 제공한다. 장강 상류지역에 있는 충칭시의 지리적 입지는 충칭에 입주하는 한국기업에 육로 교통, 수륙 교통, 항공 운송 등의 3대 측면에서 모두 편리한 교통 운송 방식을 제공하는 것으로 평가할 수 있다. 특히 한중산업단지는 국가급 신규 양강신구에 있어 유리한 위치로 중점 발전시키고 있는 과수원항과 충칭국제항공과의 거리가 근접해있다. 이는 기타 한중산업단지보다 명확히 유리한 입지로 평가할 수 있다.

특히 위신오우 국제철도는 충칭 한중산업단지 내 제조업 위주의 한국기업들의 운송원가를 크게 절감시킨다. 수운운송방식보다 철도운송을 통해 운송시간을 2/3로 단축할 수 있다. 그리고 항공수송방식에 비해 수송비용을 90%를 절감할 수 있다. 또한 충칭은 유신어우 국제철도의 시발지로서 충칭의 무역교류 범위를 확장시켜 이는 한중산업단지에 입주한 한국기업, 특히 제조업기업들의 대 유럽의 화물운송을 더욱 편리하게 하여 유럽시장과 철도 연선 도시의 시장을 확대할 것으로 보인다.

충칭 한중산업단지는 2011년 중국 상무부와 한국 외교통상부 양국 정부 간 협의를 거쳐 한중 FTA 체결 후 설립된 한중산업단지에 비해 먼저 건설되었다. 따라서 충칭 한중산업단지의 발전은 역사가 더 길고, 충칭시 정부의 대대적 지원으로 인프라 시설이 더욱 완벽히 갖춰져 있다.

또한 충칭 산업구조의 최적화는 한중산업단지에 입주한 기업들에게 새로운 기회를 제공한다. 충칭 한중산업단지는 충칭 발전 중점 구역인 양강신구에 위치하고 있으며 ‘일대일로’ 발전전략과 중싱(중국-싱가포르) 협력프로젝트, 중국(충칭) 자유무역시험구를 계기로 중국-일본, 중국-이탈리아, 중국-이스라엘, 중국-독일 등 총 12개의 국제협력 산업단지 조성을 가속화하여 기술 연구개발, 생산경영, 서비스 네트워크, 무역 유통, 인재 서비스 등에서 국제협력을 개시하였다. 기타 한중산업단지는 한국-중국 양국 간의 경제 교류만 집중하고, 주변에 충칭 한중산업단지와 같은 국제협력 산업단지 클러스터가 없으나 충칭 한중산업단지는 양강신구에 국제협력 산업단지 클러스터 조성되어 이러한 산업 클러스터 계획을 통해 산업 체인 수준을 효과적으로 향상시킬 수 있으며 한중산업단지 내의 한국기업들에 생산 원가를 낮추고 경쟁력을 높혀 경제적 효과를 향상시킬 수 있다.

또한 인프라 건설 정책을 통해 충칭시 외국인 투자환경을 개선하였다. 특히 충칭시정부는 충칭 한중산업단지의 경제 발전과 더불어 한국과 중국의 문화 차이를 중시하여 한국 기업과 충칭에 있는 한국인들에게 쾌적한 생활 환경을 제공하기 위하여 한국문화성을 건설하였다. 이는 충칭에 있는 다른 국제협력 산업단지보다 충칭 정부가 한국 기업을 유치하기 위한 노

력으로 충칭 한중산업단지에 입주한 한국기업과 한국인 직원들에 생활의 편리를 제공하고자 하는 것이다.

전체적으로 충칭의 인프라 정책은 경제적 인문적으로나 한중산업단지에 큰 영향을 미쳐 한중산업단지 발전을 향상시키고자 한다.

제2절 외자유치정책

1. 세수우대정책

1) 한중 FTA 체결 이후~한국 사드배치문제 이전(2015-2016)

a) 서부대개발전략과 13·5 계획(2016.3)

2016년 중국 정부가 발표한 서부대개발 13·5 계획에서는 지역발전의 총체적 전략을 바탕으로 ‘일대일로’ 건설, 경진기동반성장, 장강경제벨트를 선도로 연해-연강-연선 경제대 위주의 종적·횡적 방향의 경제축을 형성하는 13·5 계획의 주요 경제발전목표⁴²를 제시하였다. 중국 정부는 서부대개발 전략의 심도 있는 실시를 우선시하여 ‘일대일로’ 건설이 서부대개발에 미치는 견인차 역할을 발휘할 수 있도록 하기 위하여 서부대개발의 중심도시인 충칭에 중국(충칭)자유무역시험구를 설립하고 장강경제벨트의 발전을 추진하여 충칭장강중상류 운항센터에 박차를 가할 계획이다. 13·5 계획은 현재 중국 각 지방 경제발전의 주요 정책지도문서로 13·5 계획에서는 중앙정부가 12·5 계획의 서부지역 정책지원에 이어 서부지역 특히 충칭에 대한 정책지원을 확대하고 있다.

<표 12> 중국 서부지역에 대한 외자유치 우대정책

⁴² 「中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要」第九篇：“以区域发展总体战略为基础，以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。”

1. 중서부지역의 우위를 살릴 수 있고, 국가 산업정책에 부합하는 항목의 경우, 이를 외국인 투자 장려항목으로 지정, 산업설비의 수입에 따른 관세 면제와 수출시 각종 세제 혜택을 준다.
2. 외국측의 주식소유 비율 등의 설립조건과 기타 시장개방 정도를 동부지역에 비해 완화한다.
3. 농업, 수리, 교통, 에너지, 원재료 및 환경보호 분야의 투자에 대해 우선적인 조치를 취한다.
4. 군수산업의 민영화와 중(中), 대(大)규모 국유기업의 기술 업그레이드에 소요되는 외자를 우선적으로 유치한다
5. 동부지역에 이미 투자한 외자기업이 중서부지역에 재투자하는 것을 권장한다. 이를 위해 외자의 투자비율이 25%만 넘으며 이를 외국인 투자기업으로 인정, 각종 우대조치의 수혜자가 되도록 한다.
6. 중서부지역에서 장려항목에 투자하는 외자기업에게는, 현행 세금우대정책이 만료된 뒤에도 3년동안 기업소득세를 15%로 낮춰준다.
7. 수출기업으로 인정되거나, 생산액 중 70% 이상을 수출하는 기업의 경우, 기업소득세를 또다시 절반으로 인하해 준다(단, 감세 후 최종 세율이 10%보다 적을 수는 없음).
8. 중서부 수출기업의 외화수지 평형에 대한 규제를 완화한다.
9. 외자방식에 관한 제한을 완화한다. 기존의 합자, 합작상식 외에 BOT(건설, 운영 후 양도) 등 방식으로 외자활용 경로를 넓힌다.
10. 생산성기업(제조업체 등)에 속하는 외자기업은 이윤이 발생한 해로부터 2년까지 기업소득세를 면제해주며, 그 후 3년간 기업소득세 절반으로 인하해 준다(免二減三 정책: 서부지역 대부분의 성정부가 시행중인 정

책).

자료 출처: 西部大開發 投資手冊(2000. 4). pp.317-338

이상과 같은 중국중앙 및 지방정부의 중서부지역 외자유치정책은 기존의 외자유치정책, 혹은 현행 동부지역에 대한 외국인 투자에 대한 정책에 비해 매력적인 것이 사실이다. 또한 이미 상당한 규모의 외자를 유치한 동부의 지방정부에 비해, 서부의 지방정부들은 외자 유치에 여러 방면에 있어 더욱 적극적이어서 외자기업 입장에서는 현지 지방정부에 보다 융통성 있는 행정처리를 기대할 수 있다는 점에서 긍정적인 측면이 있다.⁴³

2) 한국 사드배치문제 이후(2017-현재)

a) 자유무역시험구 외상 준입 특별관리조치(네거티브 리스트) (2018년판)⁴⁴과 서비스 중국(충칭) 자유무역시험구 조세우대정책 안내⁴⁵

중국 국무원은 2018년 6월 28일에 ‘자유무역시험구 외상 준입 특별관리조치(네거티브 리스트) (2018판)’을 발표하였다. 이는 2017년 버전 리스트에 외국인 투자 접근 제한을 추가로 없애거나 완화한 것이다. 네거티브 리스트는 외국인 투자 준입 특별 관리 조치를 명시하고 있으며 충칭

⁴³ 이승훈, 김광익, 이근, 은중학, 「중국의 서부대개발’ 과 자동차 산업-산국에의 시사」, 『한국사회과학』, 제 23 권 제 2 호(2001):1-29

⁴⁴ 国务院, “自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)”, 2018. 6. 28

⁴⁵ 国家税务总局重庆市税务局, “服务中国(重庆)自由贸易试验区税收优惠政策指引”, 2018. 6. 15

자유무역시험구역에 적용되어 지방 법제 측면에서 네거티브 리스트의 개방도와 투명도를 높이고, 네거티브 리스트의 지방 법제 보장을 보완하고 감독 체제를 보완하며 행정 관리의 투명성을 제고한다.

2018 년 버전 리스트는 3 대 산업에 대해 금융, 인프라시설, 교통운수, 상무유통, 문화, 농업, 에너지 등 22 개 분야로 시장접근을 전면 완화하였다. 이 밖에도 2018 년 버전은 관련 업계에 일정 기간의 과도기를 부여하며 개방 로드맵의 시간표를 명시하였다.

2017 년 버전에 비해 2018 년 버전 네거티브 리스트가 계속 짧아지고 규제 분야가 다시 감소하면서 외국인 투자준입도가 높아지고 있는 것을 알 수 있다. 중국 내 외국인의 투자 가능 산업이 광범해지고 투자제한이 감소하면서 중국 내 외국인 투자환경이 개선되고 중국이 글로벌 자본이 집중지가 되는 데 도움이 될 것으로 본다. 충칭은 중국 무역시험구역 중 하나로 네거티브 리스트의 갱신은 대외 개방도를 향상시킬 수 있는 기회이다. 이에 따라 충칭시정부는 충칭자유무역시험구에 10 개의 맞춤형 조세편의 조치를 발표하여 세수 절차를 간소화하고 납세 부담을 줄여 투자자가 쉽게 투자할 수 있도록 하였다.

또한 ‘서비스 중국(충칭) 자유무역시험구 조세우대정책 안내’에서는 71 건의 조세우대정책이 마련되었으며 주로 1)자유무역시험구 관련 조세정책 및 보편적 혜택, 2)물류무역분야 조세우대정책, 3)금융서비스분야 조세우대정책, 4)현대서비스분야 조세우대정책, 5)선진제조분야 조세우대정책 등 다섯 가지 측면이 포함되어 있다. 다른 3 개 한중산업단지는 중국의 12 개 자유무역시험구 관할 범위 내에 포함되지 않아 충칭 한중산업단지

에 비해 조세우대정책의 강도가 낮다. 이는 충칭 한중산업단지의 유일한 강점이라고 할 수 있다.

b) 양강신구 4 대 ‘황금 10 조’ 투자 유치 정책(2017.8)⁴⁶

2018 년 8 월 8 일 충칭 양강신구는 국내외 투자를 유치하기 위하여 4 개의 ‘황금 10 조’, 즉 ‘충칭 양강신구 선진 제조업 발전 촉진 방법’, ‘충칭 양강신구 과학기술 창조 촉진 방법’, ‘충칭 양강신구 본사경제발전 촉진 방법’, ‘충칭 양강신구 금융업 발전 촉진 방법’ 등 4 개의 투자 유치 정책을 발표하였다.

내륙 최초의 국가급 개발개방구로서 7 년의 발전을 거친 양강신구는 이미 1 단계의 인프라 건설을 위주로 발전한 형태를 완성하였으며 산업 기능 위주로 건설하는 중요 시기로 접어들었다. 4 대 투자유치정책 은 모두 구체적 정책을 10 개로 분류하였다. 이 중에 가장 중요한 것은 4 대 ‘황금 10 조’ 정책이 서부대개발정책의 우위를 발휘하여 양강신구에 설립되어 국가 서부대개발정책 장려류 산업 목록의 규제에 부합되는 기업에 대해서는 기업소득세의 15%를 감액한다는 것이다.

다른 하나는 대기업 입주와 대(大)투자 프로젝트를 중점적으로 집중시키고 있는 것이다. 중점 프로젝트의 인센티브로 신구에 입주하는 기업의 등록 자본금 납부 요구에 도달한 기업에게 본사경제형 기업 5000 만, 금융업 기업 3000 만, 선진제조업 기업 1000 만, 과학기술발전 기업 500 만 위안을 각각 장려한다. 또한 경제기여상으로 지방경제기여액에 따라 제조업 기업에 전 5 년간 100%, 후 5 년간 50%의 연속 10 년 지원, 본사경제

⁴⁶ 重庆两江新区政府, “重庆两江新区促进科技创新发展办法”, “重庆两江新区促进先进制造业发展办法”, “重庆两江新区促进总部经济发展办法”, “重庆两江新区加快金融业发展办法”, 2017. 8. 8

기업에 최대 금액의 80%를 연속 5년 지원, 금융기관에 80%, 70%, 60%, 50%, 50%를 연속 5년 지원, 과학기술기업에 전 3년 100%, 후 3년 50%의 기여 금액을 지원한다.

3) 세수우대정책 대 한중산업단지에 미치는 영향

<표 13> 지역별 세율정책 비교

	서부지역	동부지역	일반지역
소득세 세율	15%	24%	33%
세금 감면	면 2 감 3 + 감 3 (면 2 감 3 세수우대정책이 만료된 뒤에도 3년동안 기업소득세를 절반으로 낮춰준다.	면 2 감 3 (免二減三 : 생산성기업 (제조업체 등)에 속하는 외자기업은 이윤이 발생한 해로부터 2년까지 기업소득세를 면제해주며, 그 후 3년간 기업소득세 절반으로 인하해 준다.	면 2 감 3

자료 출처: 중국 13·5 규획

충칭은 서부대개발, 일대일로, 장강경제벨트, 중국(충칭) 자유무역시험구 등 4대 국가급 정책에 의존하여 일련의 외자 유치 정책을 제정하였다.

다른 지역에 비해 혜택이 가장 크며 이러한 정책은 외자 유치에 매우 유력한 조건이라 할 수 있다,

인프라나 각종 조세 정책에서 충칭의 투자환경 평가할 때 정책 의지와 노력을 감안할 필요가 있는데, 최근의 정책들을 살펴보면 중국 정부가 충칭시에 서부지역의 경제 중심지 역할을 부여하고 있는 것으로 평가할 수 있다. 앞서 살펴본 바와 같이 최근 수 년간 충칭시정부의 각종 외자 유치 정책에 따라 충칭시는 외국기업에 유리한 투자환경을 제공하고 있는 것으로 평가할 수 있다.

또한 충칭은 장강 상류에 위치한 도시인데, 국무원은 장강경제지역을 발전시키는 정책을 제시함으로써 성장의 토대를 제공하였다. 특히 충칭은 장강경제벨트와 일대일로 교차점에 위치해 있고 장강 상류에서 항구를 갖고 있는 서남지역의 문호라는 중요한 입지조건을 지니고 있다. 충칭시의 투자환경을 평가할 때 현재의 객관적인 경제환경 이외에 향후 성장 잠재력 요소를 고려하는 것도 매우 중요하다.

또한 양강신구의 4대 ‘황금 10조’ 외자유치정책은 양강신구에 위치한 한중산업단지에 독보적인 세수 우위를 제공한다. 공여지 조세 감면에서부터 각종 정부의 대대적인 재정 보조금까지 양강신구 한중산업단지는 충칭시정부는 물론 양강신구 정부에 큰 혜택을 받았다. 이는 다른 지역에 있는 한중산업단지에 비교할 수 없는 이점이다. 또한 충칭시는 중국 중앙정부의 3대 국가발전 전략에 포함하고 있으며 중앙정부에 받은 재정지원도 매우 크다. 이런 배경에서 한중산업단지의 발전에 큰 정책적 우위는 더욱 뚜렷하다.

이는 2016 년 한중은 사드배치문제로 2017 년 전반적으로 한국기업의 대 중국에 투자가 감소하지만 한국기업의 대 충칭에 투자는 오히려 증가한 원인이다.

2. 기타 외자 유치정책

1) 대외 무역 안정, 외자 유치 안정 및 대외 경제 안정에 관한 통지 (2018.11)⁴⁷

2018 년 11 월 21 일 충칭시정부는 '대외 무역 안정, 외자 유치 안정 및 대외 경제 안정에 관한 통지'를 발표하였다. 이 통지의 주요 내용은 ① 대외무역 동력구조 전환의 가속화 추진, ②외자의 적극활용, ③국경투자구도의 보완, ④대 외상 정책지원의 확대, ⑤ 용자 서비스 개선, ⑥법치화 글로벌 비즈니스 환경 조성 등 6 가지 내용을 담고 있다.

2) 제조업 기업 원가절감을 위한 약간의 정책 조치⁴⁸

2018 년 11 월 6 일, 충칭시정부는 '제조업 기업 원가 절감을 위한 약간의 정책 조치'를 발표하였다. 이 정책은 제조업 기업의 원가를 낮추기 위한 공급지를 최적화하여 원가를 절감하고, 과학적으로 사회보험 원가, 운송원가를 효율적으로 절감하고, 세수우대정책을 실천하며, 에너지 원가 절감 등을 통해, 기업 구매 원가, 기업 용자 원가를 절감하고, 스마트화 개조를 지원하여 기업 운영 원가를 절감, 제도적 매매원가를 조정하여 원가 절감의 장기효과 메커니즘을 수립하는 것을 강조한다.

⁴⁷ 重庆市人民政府,“重庆市人民政府关于做好稳外贸稳外资稳外经有关工作的通知”,2018. 11. 21

⁴⁸ 重庆市人民政府,“重庆市降低制造业企业成本若干政策措施”, 2018. 11. 16

제3절 시사점

한국 경제·인문사회연구회 산업연구원이 발표한 연구보고서 ‘혁신기업의 중국 진출전략-충칭시 및 양강신구를 중심으로’ (2015)에서는 한국 기업에 설문조사를 통해 충칭시가 우월한 입지 우위, 안정적인 경제성장, 직할시로서의 국가 정책 지원 등의 조건을 갖추고 있음에도 불구하고 한국기업의 관심이 여전히 저조한 편이라는 결과를 얻었다. 110 개 혁신기업을 대상으로 진행한 설문조사에서 충칭시에 대해 잘 모르거나, 전혀 모른다고 답한 비중이 76%이상이었다는 결과가 나왔다. 이는 일반적으로 한국기업들이 중국시장에 대한 관심은 크지만 서부지역에 대한 인지도는 낮은 편이라는 것에 기인한 것이다.

그러나 이 보고서는 현재까지 이미 4 년이 경과하여 최근 4 년 동안 한중 양국 간에 각 분야의 변화가 발생하였고, 한국기업의 대 충칭시의 인지도를 다시 검증할 필요가 있다.

충칭 양강신구 설립 초기에 진입한 한중산업단지는 초기의 정책적 우위를 선점한 것으로 보인다. 단지가 설립된 후 한국타이어, 현대자동차, SK 리튬이온 배터리소재 등 한국 대기업이 빠르게 산업단지에 입주하였다. 이렇게 충칭 한중 산업단지는 급속도로 발전해왔지만 연해지역과 동부지역의 한중산업단지와는 차이가 있다.

본 연구를 통해 충칭의 경제정책은 충칭 한중산업단지에 명확히 양호한 투자환경과 유일한 세수우대정책을 제공하고 있는 것으로 판단할 수 있다.

중국의 경제발전 초기의 불균형 발전 정책을 관련하여 여전히 충칭시는 다른 연해도시보다 경쟁력이 부족하지만 최근의 균형 발전 정책이 발

표되면서 충칭의 성장 잠재력도 높다고 평가할 수 있다. 또한 충칭시는 도시의 주변 과급력이 큰 지역으로 서부지역에서 유일하게 수로, 육로, 항공 등의 통합 교통수단을 갖춘 교통허브 도시이다. 지리적으로 충칭시는 여러 광범위한 지역에 걸쳐 영향을 미칠 수 있는 요충지에 자리 잡고 있다. 앞서 살펴본 바와 같이 장강 상류에 위치한 충칭 경제권은 수로를 기반으로 하여 서남권시장으로 확대될 여지가 충분하다. 장강은 연간 화물 운송량이 20 억톤으로 세계 내륙운하에서 화물 운송량이 가장 많은 수로이며 중국 정부는 장강을 통하여 경제성장 축을 동부 연해지역에서 서부 내륙지역으로 이동하고 동남아 등으로 대외개방을 확대하고 있다. 따라서 향후 충칭은 장강수로를 활용하여 잠재력 높은 서남권의 거대한 내수시장을 개척하는 중심지 역할을 할 것으로 기대할 수 있다. 뿐만 아니라 위신오우 국제철도를 통하여 충칭은 중국과 유럽간의 경제협력과 교류의 중심지로 부상할 가능성이 큰 지역이라고 볼수 있다. 이는 외자기업 입장에서 전략적 가치가 높다고 할 수 있다.

충칭시가 우월한 입지 우위와 안정적 경제성장, 직할시로서의 국가 정책 지원 등의 조건을 갖추고 있음에도 불구하고 한국 기업의 관심은 연해지역과 동부지역에 비해 여전히 저조한 편이다. 또한 충칭시에는 글로벌 500 개 기업 중 300 개 이상의 기업이 진출해 있으며 그 중 160 개 이상의 기업이 양강신구에 입주하였다. 이는 글로벌기업들이 중국의 서부지역, 장강 상류의 경제 중심지인 충칭시를 주목하고 있음을 보여주는 것이다. 또한 글로벌기업들은 충칭을 통하여 중국의 서남권시장과 동남아시장을 공략할 수 있다는 기대와 전망을 갖고 있다고 볼 수 있는데 한국 기업은 여전히 충칭진출율이 비교적 저조하다.

따라서 현재 한국기업은 중국 경제발전에서 차지하는 비중이 여전히 증가하고 있는 충칭시를 중시할 필요가 있다. 중앙 정부의 정책적 지원이 상당한 충칭시는 향후 경제·산업 수준이 고도화될 것이고 현재 충칭 지방 정부도 외자유치에 대한 많은 우대정책을 제공하고 있다. 특히 충칭 한중산업단지는 발전중점구역인 양강신구에 있으며 한국기업이 충칭에 진출할 때 유리할 것으로 판단된다.

제 5 장 결론

2011년 충칭 한중산업단지 설립 이후 2015년 한중 FTA 체결 이전까지 한국기업들의 대중국 투자금액은 연해지역에 비해 충칭지역이 여전히 적었지만 매년 증가추세를 보이고 있었다. 이는 이 시기 중국 중앙정부의 각종 경제발전정책이 충칭의 경제발전에 큰 이점을 제공했기 때문이다. 중국 중앙정부의 서부대개발, 일대일로, 장강경제벨트 등 3대 경제발전전략은 충칭시의 인프라 건설을 확충하고, 충칭 양강신구에 위치한 한중산업단지에 유리한 대내외적 교통운수환경 제공하였고 위신오우 국제철도로 대외적 교통운수환경 제공하여 유럽시장까지 확대하였다. 충칭 한중산업단지는 이렇게 충칭시의 인프라 건설과 함께 동반성장을 해왔다. 이 시기에는 다른 연해지역의 한중산업단지에 비해 인프라 여건이 나쁘지 않았다. 기초적 여건으로 발전이 낙후된 것이 아니라 동서부지역의 발전 격차로 충칭 한중산업단지의 발전이 활발하지 않았기 때문이다.

그러나 2015년 한중 FTA 체결 이후 이에 따라 조성된 한중산업단지와 비교하여 충칭 한중산업단지의 발전은 추세가 약화되었다.

따라서 본 논문에서는 국가 경제발전의 정책적 측면과 충칭 지방경제발전의 정책적 측면에서 충칭의 경제발전정책이 한중산업단지의 발전에 유리하다는 것을 검증하였다. 2015년 한중 FTA 체결 이후부터 2016년 한국 사드배치이슈 발생 이전까지 한국과 중국의 경제무역관계는 양호하게 유지되고 있었고, 한중 자유무역협정에 영향을 미쳐 연해안의 세 한중산업단지의 발전이 빠르게 진행하였다. 이는 충칭 한중산업단지에도 큰 영

향을 미쳐 한국투자금액이 연해 3 지역의 한중산업단지에 많이 유입되었고, 충칭 한중산업단지의 발전 추세가 완만해졌다.

그러나 2016년 한국 사드배치이슈로 인해 2017년부터 한국기업의 대 중국에 대한 투자가 감소하여 연해 3 지역의 한국기업투자금액도 대폭 감소하였다. 그러나 이 중 한국기업의 대 충칭에 대한 투자금액이 증가하였다. 이 시기에는 2017년에 중앙정부가 충칭에 자유무역시험구를 설립하고 충칭 한중산업단지가 위치한 충칭 양강신구에 외자를 유치하기 위해 ‘양강신구 4대 황금 10조 외자 유치정책’을 시행하였다. 이는 한국기업의 충칭투자과의 큰 관계가 있는 것으로 판단된다.

2017년 한국 사드배치 이슈 발생 이후, 4대 한중산업단지 소재지의 세수우대정책의 비교분석을 통해 충칭시 양강신구 2017년에 발표된 4대 ‘황금 10조’ 외자유치정책의 혜택 강도가 다른 3 지역보다 더욱 크다는 결론을 도출하였다. 이는 2016년 사드배치이슈 발생이후 다른 지역에 대한 한국기업의 투자금액이 모두 하락했을 때 충칭에 대한 한국기업의 투자금액이 증가한 이유로 추정할 수 있다.

그러나 ‘양강신구 4대 황금 10조 외자유치정책’이 한중산업단지의 발전과 한국기업에 적극적 영향을 준것으로 보이지만 여전히 한중산업단지와 한국기업의 이 정책의 활용도는 비교적 높지 않다. 이는 충칭 한중산업단지가 다른 한중산업단지보다 여전히 발전이 부진한 원인 중 하나이다.

충칭의 경제정책은 한중산업단지와 한국기업에 유리한 조건을 제시함에도 불구하고 여전히 한국기업의 충칭에 대한 투자금액은 여전히 타지역보다 많지 않다. 최근 중국 중앙정부의 경제발전 정책·전략과 충칭시의 경제정책을 분석해보면 실제적으로 충칭의 경제발전 잠재력이 매우 큰 것

으로 평가된다. 이는 한국기업에도 유력한 경제발전의 기회를 제공할 예상된다. 그러므로 한국기업은 중국의 외자유치정책을 활용하여 중국 서부지역의 거대한 잠재 시장을 선점할 필요가 있다.

참고문헌

－ 학술지

- 이승훈 외. 2001. 「중국의 ‘서부대개발’과 자동차 산업-한국에의 시사」. 『한국사회과학』 제 23 권 제 2 호. pp.1-29
- 서현성. 2012. 「충칭 량장신취 지역 량루춘탄 보세항구의 역할과 발전전략」. 경북대학교 국제학석사 학위논문
- 곽복선. 2014. 「중국 산업정책의 변화양상과 특징에 대한 연구 -5 개년 계획과 최근 산업발전 계획을 중심으로」. 『China 연구』(부산대학교 중국연구소) 제 7 집. pp.83-122
- 김명아. 2014. 「한-중 경제협력 강화를 위한 지방정부 간 협력 방안」. 『中國地域研究』(中國地域學會) 제 1 권 1 호. pp.165-194
- 신금미·윤성혜. 2014. 「지역 간 지속가능한 발전을 위한 새만금 한·중 경제협력단지 활용과 정책적 지원 방안」. 『社會科學研究』 제 38 집 3 호. pp.95-122
- 전봉. 2014. 「한국기업의 중국 서부지역 진출방안」. 전북대학교 경제학 석사학위논문
- 김명아. 2015. 「한·중 경험 활성화를 위한 지방정부 간 협력방안」. 『IN China Brief』(인천발전연구원) 제 285 권. pp.1-19
- 오광진. 2015. 「일대일로와 새만금 개발 - AIIB 등 중국 주도 신금융질서와 한중 FTA 를 기초로」. 『한중관계연구』(원광대 한중관계연구원)

- 제 1 권 2 호. pp.113-130
- 곽영길 외. 2016. 「새만금 한·중경협단지의 유치 성공요인에 관한 연구」. 『한국자치행정학보』 제 30 권 제 4 호. pp.185-204
- 마영자. 2015. 「한국의 대 중국 산동성 직접투자 및 지역경제 성장에 대한 연구」. 국민대학교 일반대학원 경제학 석사학위논문
- 산업연구원 북경사무소. 2015. 「중국 지방정부 경제적으로 한중산업단지 설립」, 『중국산업경제브리프』, 15(6)
- 장은정. 2016. 「서비스산업 발전을 위한 새만금 한·중 FTA 산업단지 활용 및 법제 지원방안」. 『중국법연구』 제 25 집. pp.241-278
- 김용선. 2017. 「중국 장강경제벨트 구축계획과 한국기업의 진출방안」. 『中國學論叢』 제 55 집. pp.67-95
- 윤성혜. 2016. 「WTO 보조금협정상 경제특구 내 정부지원의 지역정성에 관한 고찰 - 한중 FTA 산업단지를 중심으로」. 『중국법연구』 (한중법학회) 제 26 집. pp.347-372
- 도효비. 2016. 「산동성 한중산업단지에 관한 연구-칭다오, 옌타이, 웨이하이를 중심으로」. 건국대학교 대학원 무역학 석사학위논문
- 유병국. 2016. 「중국 서부대개발 하의 내륙항 발전에 관한 연구-서안과 충칭 내륙항 중심으로」. 중앙대학교 대학원 석사학위논문
- 장은정·윤성혜. 2017. 「한·중 FTA 시대의 중국 15 개 서비스무역 혁신발전시험지역에 관한 법적 검토」. 『중국법연구』 제 31 집. pp.247-281
- 유자영. 2018. 「한·중 FTA 를 통한 한중 산업단지 활성화 방안: 한중(옌청)산업단지를 중심으로」. 『中蘇研究』 제 42 권 제 2 호.

pp.191-220

邓子基·唐腾翔. 1987. 「国际上涉外税收的政策」. 『中国经济问题』 1987(4).
pp.61-65

冯佩蓉. 1998. 「试论关税下调对我国外贸发展的影响」. 『世界经济文汇』
1998(3). pp.61-64

金贵南. 2001. 「韩中经贸关系发展及其趋势研究」. 中国社会科学院研究生院
博士学位论文

钱著. 2006. 「外商在华直接投资的区位分布刍议」. 『南京晓庄学院学报』 第
二期. pp.113-117

易成栋. 2006. 「外商在华直接投资地区差异实证研究」. 『河北经贸大学学报』
第 27 卷 第 3 期. pp.12-16

魏建萍. 2007. 「外企在华直接投资的区位选择问题」. 『黑龙江对外经贸』 第 1
期 总第 151 期. pp.14-19

王雯. 2008. 「韩国企业在华投资战略调整的建议」. 『科技创新导报』 第 17 期.
pp.190

朱永浩. 2012. 「韩国与日本企业在华投资趋势分析」. 『当代韩国』 第 1 期.
pp.18-32

王冀南·庞辉. 2013. 「韩国对华直接投资区位选择的影响因素分析」. 『中国经
贸导刊』 第 3 期. pp.34-36

江若尘·陆焯. 2014. 「中国（上海）自由贸易试验区的制度创新及其评估-机遇
全球比较的视角」. 『外国经济与管理』 第 10 期. pp.37-41

陈新超. 2016. 「中韩自由贸易区及其影响研究」. 『合作经济与科技』 第 3 期.

pp.60-61

王天尧. 2017. 「韩国企业在华投资的风险问题研究」. 『价值工程』 第 1 期.

pp.28-32

赵坚. 2017. 「中韩盐城产业园的资源条件与发展基础」. 『各界』 第 3 期. pp.5-7

王晓楞. 2018. 「韩企在四川发展的适应性研究」. 『西北民族大学学报』 第 2

期. pp.174-178

张波 外. 2018. 「中韩自贸区对辽宁省产生的效应研究」. 『辽宁经济』 第 1 期.

pp.53-55

王晞. 2010. 「韩国与日本企业在华投资趋势分析」. 『现代商业』 第 35 期.

pp.49-50

George T. Crane. 1992. “‘Special Things in Special Ways’: National Economic Identity and China’s Special Economic Zone.” The Australian Journal of Chinese Affairs, No. 32: 71-92.

Eun Mee Kim and Jai S. Mah. 2006. “Patterns of South Korea’s Foreign Direct Investment Flows into China.” Asian Survey, 46(6): 881-897

Seyoum B. and Ramirez J. 2012. “Foreign trade zones in the United States: A study with special emphasis on the proposal for trade agreement parity”. Journal of Economic Studies, 39(January):13-33

— 책

김명아 외. 2014. 『한-중 경협 강화를 위한 중국의 경제특구성 시범지역 현황과 관련 법제에 관한 연구』. 서울: 대외경제정책연구원

조영삼 외. 2015. 『혁신기업의 중국 진출전략 - 충칭시 및 량정산구를 중심으로』. 서울: 산업연구원

서동혁 외. 2017. 『산중 신산업 발전전략과 한업협력 방안-협력증진과 제 3 국 공동진출』. 서울: 산업연구원

重庆市外商投资企业协会. 2017. 『2016 年重庆市外商投资环境测评报告』. 重庆: 重庆市外商投资企业协会

重庆市外商投资企业协会. 2018. 『2017 年重庆市外商投资环境测评报告』. 重庆: 重庆市外商投资企业协会

重庆市外商投资企业协会. 2019. 『2018 年重庆市外商投资环境测评报告』. 重庆: 重庆市外商投资企业协会

中国中央人民政府.2004. 「西部大开发投资手册」

Ibrahim M A. 1994. “The place of the free trade zone in economic development: the example of the United Arab Emirates”, Zoological Science

Rhee Y. W. and Belot T. 1990. “Export catalysts in low - income countries”, World Bank

－ 정부 공식 자료

中国中央国务院, 「长江经济带指导意见」, 2014

重庆市人民政府, 「关于加快提升工业园发展水平的意见」, 2013

重庆市人民政府, 「医药产业振发展中长期规划 (2012~2020)」, 2013

重庆市人民政府, 「重庆市环保产业集群发展规划 (2015~2020年)」, 2015

中国中央国务院, 「国务院关于<印发大气污染防治行动计划>的通知」, 2013.9

中国中央国务院, 『国务院关于印发水污染防治行动计划的通知』, 2015.4

中国中央国务院, 『土壤污染防治行动计划』, 2016.5

中国国务院, 「自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)」, 2018.6.28

国家税务总局重庆市税务局, 「服务中国(重庆)自由贸易试验区税收优惠政策指引」, 2018.6.15

重庆两江新区政府, 「重庆两江新区促进科技创新发展办法」, 「重庆两江新区促进先进制造业发展办法」, 「重庆两江新区促进总部经济发展办法」, 「重庆两江新区加快金融业发展办法」, 2017.8.8

重庆市人民政府, 「重庆市人民政府关于做好稳外贸稳外资稳外经有关工作的通知」, 2018.11.21

重庆市人民政府, 「重庆市降低制造业企业成本若干政策措施」, 2018.11.16

－ 인터넷 자료

중국 상무부외자통계국: <http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/>
(검색일: 2019.3.2)

중국 국가통계국, <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=E0103>. (검색일: 2019.4.3)

충칭 시정부통계국: <http://www.cqtj.gov.cn/>(검색일: 2019.4.6)

옌타이 시정부통계국: <http://www.yantai.gov.cn/>(검색일: 2019.4.6)

회저 시정부통계국: <http://www.huizhou.gov.cn/>(검색일: 2019.4.6)

옌청 시정부통계국: <http://www.yancheng.gov.cn/>(검색일: 2019.4.6)

한중산업단지 중국측 공식 홈페이지 뉴스:

http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/(검색일: 2019.4.22)

중국 옌타이 중한산업단지 공식 홈페이지:

<http://www.ytckip.gov.cn/about/yuan-qu-jian-jie.htm>(검색일:
2019.4.22)

한중(혜주)산업단지 공식 홈페이지: <http://ckip.huizhou.gov.cn>(검색일:
2019.4.22)

충칭시 통계국, 중국 국가통계국 충칭조사총대 편집,[충칭 통계 연감
2018]: <http://www.cqtj.gov.cn/tjnj/2018/indexch.htm> (검색일:
2019.4.23)

중국 중앙인민정부 공식 홈페이지:

[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182300.
htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/31/content_5182300.htm)(검색일: 2019.4.24)

盐城新闻网: <http://special.ycnews.cn/2016/0829/2368170.shtml>(검색일:
2019.4.25)

今日惠州网: www.huizhou.cn(검색일: 2019.4.26)

<Abstract>

Analysis of the Relations between Chongqing Economic Policy and Korea-China Industrial Park in Chongqing

FENG TINGTING

Korean Studies Department

Graduate School of International Studies

Seoul National University

In the early stage of reform and opening up, China adopted an unbalanced approach which placed the eastern coastal areas ahead of other cities for development. This has led to an imbalance in economic growth between the eastern and western regions of China. Since 2000, Chinese government has conducted the ‘Western Development Strategy’ to solve the aforementioned imbalance problem present in China at the time. As a result, the degree of openness in China’s western region has greatly improved. Chongqing, one of key development cities designated by the

country in the western region of China, has been developing at a rapid pace with the massive support from the nation's economic development policy.

Since the establishment of diplomatic relations between China and South Korea in 1992, bilateral economic and trade exchanges between the two countries have continued to expand. Based on the economic development policies of the early stage of China's Reform and Opening up, Korean companies' investment in China was mainly concentrated in the eastern coastal area and the northeastern region due to its close geographical proximity. However, China's Ministry of Commerce and Korean Ministry of Knowledge Economy signed the 'MOU of understanding on jointly building Korea-China industrial park in Chongqing', which has largely affected regional choices of Korean companies when investing in China.

The Chongqing Korea-China industrial park is a complex for Korean investors to make its way into Chongqing established by the two governments, it also worked as a gateway for Korean companies to enter the western market of China. Accordingly, many Korean companies have begun their investments in Chongqing and western regions. The industrial park has continued its development with active inflow of investments from 2011 to 2014. After the conclusion of the Korea-China Free Trade Agreement in June 2015, the two governments decided to build three more Korea-China industrial parks in Yantai, Yancheng, and Huizhou to strengthen the strategic cooperative partnership between the two countries and to create a model for further mutual investment and industrial cooperation in the future.

Since the signing of the Korea-China FTA, economic exchanges and trade communications between the three cities and Korea have been actively promoted. On

the other hand, the Chongqing Korea-China industrial park has shown signs of decline as compared to 2014 in recent 5 years. In 2016, the overall investment of Korean companies in China has declined since the breakout of THAAD issue whereas the amount in Chongqing was increased. The purpose of this study is to explain and describe the causes and implications of these phenomena.

There are many possible explanations for these unique phenomena. According to the previous studies, the factors that influence the choice of foreign investors when they invest in China mainly revolve around several factors such as the level of economic development of this region, national economic policy and local government policy, geographical location, labor cost, and so on. Therefore, this study is based on the assumption that the influence of the national and the local government's economic policy on the investment of Korean enterprises in Chongqing has been tremendous in recent years, especially the impact on the Chongqing Korea-China industrial park. Moreover, this study attempts to verify the accuracy of this hypothesis through specific policy research from the central government and the local government in Chongqing.

In recent years, China has established several important economic policies and development strategies such as Western Development Strategy, One Belt and One Road Strategy, Yangtze River Economic Zone Development Strategy, Beijing-Tianjin-Hebei Coordinated Development Strategy, Northeast Promotion, and so on. Chongqing has not only been included in the three major economic development strategies of Western Development Strategy, One Belt and One Road Strategy and the Yangtze River Economic Zone Development Strategy, the central

government has also set up a new state-level economic development area, Liangjiang New Area, in Chongqing in 2010 and the China(Chongqing) Polit Free Trade Zone in 2017.

In addition, the central government announced the ‘Negative List(2018)’ and ‘Service China(Chongqing) Free Trade Zone Expert Preferential Policy Guide’, which have greatly influenced the economic development of Chongqing and increased the level of Chongqing’s economic internationalization by relaxing the regulations for foreign companies to invest in China’s Free Trade Zones. Chongqing, as one of the free trade zones, also benefits from these policies. Compared with other three cities, these policies have continually enabled the investment of a number of Korean enterprises in Chongqing even under the background of the reduction of overall investment of Korean companies in China after the THAAD incident in 2016. Moreover, among the economic development policies introduced by the Chongqing government, the four ‘Golden Ten Articles’ policies of Liangjiang New Area has provided good investment conditions for Korean companies from the aspects of land use and tax incentives. And it played a positive role in promoting the development of Chongqing Korea-China Industrial Park. However, through research, it is found that not many Korean companies in Chongqing Korea-China Industrial Park are taking the advantage of these policies.

It should be noted that it is necessary for Korean companies to actively utilize these policies for both their growth and the development of the Chongqing Korea-China industrial park in the future. In particular, Chongqing’s current foreign

investment policies are favorable for Korean companies in comparison with other cities in China.

Keywords: Korea-China Industrial Park, Economic Policy, Chongqing Liangjiang New Area, China Polit Free Trade Zone

Student Number: 2017-28083