

정내회 조직*

김 미 숙

본 장은 2개 단위의 정내회-사꾸라모토 1정목과 오오지마와 정내회연합회에서 전개되는 정내회 조직 관련 여러 측면을 소개하였다. 그 주요 결과는 다음과 같이 요약될 수 있다.

첫째, 가와사키구 전체 가구의 대다수인 85퍼센트(1993년 현재)가 전기 정내회에 가입한 것으로 나타났다.

둘째, 정내회 간부진들의 인적배정은, 거래의 경우 자영업 종사자 또는 전직 공무원등의 경력을 지닌, 50·60대 이상 장·노년기 남성들이 확인되었다. 이들은 또한 해당지역에 장기간 거주한 토착인들이기도 하다.

세째, 수입과 지출의 재정상태는, 일년에 약 3백만~4백만원 정도의 예산액을 사용하고 있다. 수입의 일차적 원천은 회원 회비로 충당된다. 그 나머지는 외부조성권, 수익사업등에서 조달되었다. 가장 큰 지출세목은 정내회 유지·관리비로 쓰여졌다. 그 다음이 어린이회·노인회·부인회등의 부서활동, 제전·마쓰리등 전통문화행사 비용으로 지출되었다.

넷째, 정내회가 주도하는 주요활동은 상부상조 정신에 입각하여, 여러 재해에 공동대처하는 일(화재, 지진, 홍수등)을 꼽을 수 있다. 또, 제전·마쓰리·봉오도리 등 전통문화 보존 및 계승역할도 담당한다. 그 밖에 환경보호, 교통안전, 지역사회의 보건·위생 향상에 관여한다.

종합적으로 볼때, 정내회는 패적한 지역사회의 유지·보전에 기여하여 정민의 공통된 삶의 중심터가 되는데 빼놓을 수 없는 역할을 담당하는 것으로 평가할 수 있다.

I. 들어가는말

가와사키 시민국 시민부의 정내(町内)의 관계에 관한 조항에 의하면, 정내회란, “지역주민의 시민생활의 향상을 목적으로, 자주적으로 조직되어진 임의단체이며, 보다 좋은 지역사회를 추진하여… 보다 쾌적한 생활을 도모하는데 큰 의의를 두고 있다”(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 8쪽)라고 규정하고 있다. 따라서 가와사키시에는 전정내회연합회를 중심으로 정내회·자치회가 전체시에 두루 조직되어 있다. 정내회는 도로·공원 등의 청소를 비롯하여 해당 지역의 근처 주변의 청결한 환경유지, 어린이회, 노인회, 부인회 등의 활동, 그리고 스포츠·레크레이션활동, 친목 등에 이르는 광범위한 활동을 전개하는 조직체임을 알수 있다(한국일본연구단 전정연설명자료, 1993, 8쪽).

그러면, 이러한 상부상조의 정신에 입각한 지역사회조직으로서 가와사키시 정내회 조직 구조와 관련된 내용을 토론하기 전에 우선, 시에 관련된 행정적 지정학적 배경에 관한 소개가 앞으로의 설명을 위하여 필요하다. 뒷 페이지 시역도에서 볼 수 있는 바와 같

* 이 글은 교육부 주관 지역연구지원사업에 의해 서울대학교 지역종합연구소의 연구비지원을 받아 작성된 것임.

시역도



자료: 川崎市「區政概要」平成 4年度版

이, 긴 장화모양을 한 가와사키시는 7개 행정구로 구분된다. 본 연구팀이 이번에 현장 조사를 수행한 지역은 시의 최남단에 위치한 가와사키구를 대상으로 하였다. 이 가와사키구를 좀더 자세히 살펴보면 지역적으로 크게 세지역으로 나뉘어지는데 왼쪽은 다이마지구, 오른쪽은 다이지지구, 그 나머지가 중앙지구에 해당한다*(〈시역도〉참조).

II. 정내회조직의 위계구조

가와사키시 정내회 조직의 위계구조는 편의상 네 단계로 구분될 수 있다. 1993년 2월 현재 단위지역사회를 중심으로 정민(町民) 및 대민 접촉 사업 및 활동이 일상생활 수준에서 이루어지는 단위 정내회가 전체 시를 통하여 583단체 존재한다. 그 위에, 이들 단체를 지구 정내회 수준에서 수렴한 지구 정내회연합회가 22개 단체가 있으며, 또 이를 구 수준에서 통합한 구 정내회연합회가 7단체 존재한다. 가와사키시 최상의 조직위계로서 이들 7개구 연합회들이 구성되어 가와사키시 전정내회연합회(이하 「전정연」으로 표기)를 가지고 있다. 지금까지 언급한 정내회 위계조직을 조직도의 형태로 살펴보면 다음과 같이 요약될 수 있다:

즉, 1993년 2월 현재 현장조사가 이루어졌던 가와사키구의 경우 88개 단위 정내회와 3개 단위 자치회가 조직 되어 있어, 총 91개 단위 정내회·자치회가 성립되어 있다. 이 91개 단위 정내회를 가와사키구(區)내 일곱개 지구(地區)별 단체로 구분하여 보면 다음과 같다. 중앙지구에 26개 단체, 시마다지구 9개, 오오지마지구 8개, 다이지지구 27개, 고다지구 8개, 다지마 중앙지구 5개, 임항지구 8개 등이다(가와사키시 전정내회 연합회 설명 자료, 평성4년 1쪽).

한편 가와사키구 이외의 6개 구에 분포되어 있는 단위 정내회 단체수는 다음과 같다. 행구 66개, 중원구 74개, 고진구 102개, 궁전구 69개, 다마구 97개, 그리고 마생구 85개 단체이다. 가와사키구의 91개 단체를 포함하여 총 583개에 이르는 단위 정내회가 회장택 또는 정내회관 등에 사무국을 개설하고 있다(가와사키시 전정내회 연합회 설명자료, 평

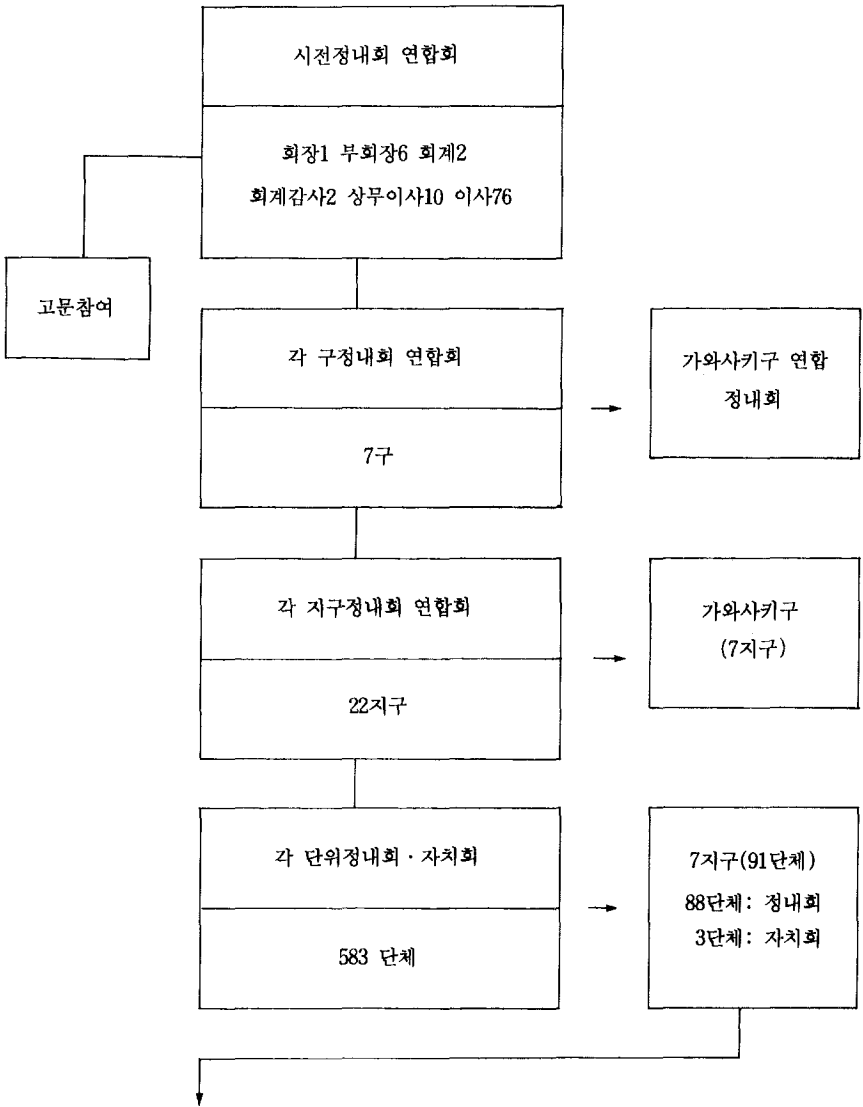
1 신흥APT단지 등 신시가지는 '정내회'라는 명칭대신에 '자치회'로 불리워진다. 따라서 '정내회·자치회'라는 명칭이 정식으로 사용되어야 겠으나 편의상 '정내회'로 표기할 것이다. 한편, 가와사키구 정내회는 가와사키시 정내회 역사에서 가장 오래전 부터 비롯된 지구로 알려져 있다.

참조로 가와사키구내, 지구별 정내회 가입율은 다음과 같다:

지 구 별	가입세대수	전 호 수	가입률(%)
가와사키지구	29,646	33,807	약 88.0
다이지지구	20,539	23,322	88.0
	15,459	20,050	78.0
가와사키구계	65,644	77,179	85.0

자료: 가와사키구역소, 「가와사키구역소 관내주민조직일람」, 평성4년, 29쪽.

조 직 도



- ex1) 다지마 중앙지구(5단체)의 사구라모토일정목 등
- ex2) 중앙지구(26단체)의 오오지마1정목, 2정목, 3정목 등

성4년 1쪽).

뿐만아니라 7개구로 구성된 각구에는 하부 지구(地區)로 세분되는데, 주지하듯이 가와사키구는 7개지구이다. 그리고, 행구 3지구, 중원구 5지구, 고진구 2지구, 궁전구 2지구, 다마구 2지구, 마생구 1지구 등 총 22개에 이르는 「지구 정내회 연합회」가 형성되어 사무국은 구역소구민상담실이나 지소·출장소에 설치되어 있다.

앞서의 조직도에서 소개된 바 대로, 7개구는 각기 구연합정내회를 조직하고 있으며, 총7개소로 구성된 「구정내회연합회」는 사무국을 구역소 구민상담실에 설치하여 활동하고 있다. 그 위에 최상의 조직체로서 「가와사키 정정내회연합회」가 시민국시민부에 사무국을 설치하여 연합조직으로서 군립한다(가와사키시 정정내회연합회 설명자료, 평성4년, 1쪽).

Ⅲ. 단위 정내회조직:사꾸라모토 1정목과 오오지마의 경우²

가와사키구 91개 단위 정내회·자치회 가운데, 본 연구팀이 현장조사에서 입수할 수 있었던 자료는 사꾸라모토 1정목 정내회와 오오지마 정내회의 두 경우였다. 지금부터는 이 두 지역에서 입수한 현장자료를 중심으로 정내회 조직에 관련된 구체적 사항을 살펴보고자 한다. 논의의 편의상 해당지역 정내회회칙, 임원진 및 회의, 재정 및 회계, 그리고 활동실태 등을 중심으로 언급하고자 한다. 그리고 자료와 관련된 사항으로 지적하고자 하는 점은, 입수된 자료(특히 문서형태의 경우)의 성격이 행사안내문, 회람, 회계결산보고서, 임원명부, 안내장, 신청서 등 비교적 비일관되고 비체계화된 것들이 주류를 이루기 때문에 필자가 집필의도를 위해 재편집하거나 정리한 내용들이 다수에 이른다. 따라서 관련 진술에 따라서는 따로 출처를 밝히지 않은 언급들도 있을 수 있음을 밝힌다.

회칙

가와사키시 가와사키구 다지마(중양)지구의 5개 단위 정내회 가운데 하나인 사꾸라모토 1정목 정내회 회칙(1993년 현재)에 의하면 정내회 설립 목적은 “정민 상호연락, 친목, 방법사상 향상, 자치의 발전”에 있다고 명기하고 있다. 정내회 자력은 이 지역 거주 정민에게 주어진다. 단위정내회 주요사업은 크게 여섯가지인데 ① 시역소 다지마지소와 연락을 통하여 정민의 공공복지를 도모 하며 ② 경찰서·방법협회와 연락을 통해서 범죄 방지에 협력하고 ③ 소방서·방화협회와 연락하여 방화에 협력하며 ④ 정민의

2 오오지마 정내회에 관한 자료는 ‘오오지마1정목’‘오오지마2정목’‘오오지마3정목’등에 관한 내용들이 부분적으로 혼재되어 있기 때문에 이용가능한 자료를 인용할 때 마다 구체적인 지역 이름을 거명하기로 하고, 그 대신 여기서의 제목에는 구체적 지역을 총괄하여 ‘오오지마’로 칭하였다.

위생보험, 문화활동에 협력하고 ⑤ 정민 친목도모와 조의 협력 ⑥ 교통사고 방지에 협력하는 것이 그것이다. 한편, 자료입수가 가능하였던 오오지마 2정목 단위 정내회의 회칙에 의하면, 정내회는 “인보의 상조 할 수 있는 정신에 기반하여 구역 거주자의 문화생활 향상과 복지증진에 힘쓰는 일”을 목적으로 한다(오오지마 2정목정회 회원명부, 1992. P.9). 회원자격은 해당지역 거주자에 있으며 이들이 회원이 되어 정내회는 조직된다. 주요사업은 ① 여러회의를 관리하고 상부단체와 연계 및 서무일반을 담당하는 서무 ② 범죄방지 대책에 관한 사항(정내 방법 등의 관리 등) ③ 화재방지 대책 ④ 교통안전대책 ⑤ 보건·위생·청소 관련사항 ⑥ 청소년의 선도,육성, 복지에 관한 사항 ⑦ 후생·복지·체육 레크레이션 및 노인 직업자 지부에 관한 사항 ⑧ 사회교육 및 문화활동에 관한 사항 ⑨ 청년일반 활동에 관한 사항 ⑩ 재산관리에 관한 사항·부인의 일반활동에 관한 사항·제전에 관한 일체 사항 등을 일괄한다. 이렇듯, 두개 단위 정내회가 담당하는 주요사업은 그 구사된 어휘나, 구체적 활동내역은 다양할지라도, 정(町)이 단위가 되어 지역주민이 일상생활을 영위하는 데에 필요한 일반적인 사회문화적 지원을 제공해 주는 조직임을 알 수 있다.

두 개 지역단위 정내회는 이러한 구체적 활동을 원활히 수행하기 위하여 해당 활동 전담부서를 각각 설치하고 있다. 사꾸라모토 1정목 정내회는 총무부, 후생부, 문화부, 위생부, 부인부, 청소년지도원, 교통부, 광고부, 노인부, 어린이부, 모친클럽 등 12개 특별부서를 조직하고 있다. 오오지마 2정목 정내회 역시 해당사업 집행을 위해서 총무부, 방법부, 방화부, 교통부, 위생부, 보도부, 사회복지부, 문교부, 청년부, 재무부, 부인부, 제전위원회 등 12개에 이르는 전문부서를 설치하고 있다.³

임원진 및 회의

임원진 구성, 임원수, 선출방법, 임기들에 관한 내용 역시 정내회 회칙에 명기되어 있다. 사꾸라모토 1정목 정내회의 경우 임원진은 회장 1명, 부회장 3명, 회계 2명, 총무 1명, 회계감사 3명, 고문상담역·부장·이사·간사 각 약간명 씩을 구성한다고 규정하고

3 해당 정내회는 회칙의 부칙을 제정하고 있는데, 사꾸라모토 1정목 정내회는 부칙으로서, ① 조의금은 세대주의 경우 **화환1개**, 부인의 경우는 2000엔 ② 미자격자의 재해는 정내회와 관계없음 ③ 회의는 매월 3일 개최 ④ 표창 등에 관한 4개항을 가지고 있다. 오오지마 2정목 정내회는 부칙으로서 ① 회원은 언제라도 회계장부 열람을 요구할 수 있다. ② 정내회에 공적을 남긴 사람 및 특히 적당하고 인정되는 사람에 대해서는 표창할 수 있다. ③ 회원 가운데 불행한 일을 당한 경우 다음기준에 따라서 조의금을 증정한다. ㉠ 회원 및 가족의 사망(성인 3000엔, 미성인 2000엔) ㉡ 그밖의 재해는 간부회에서 결정한다. ④ 본 회칙에 명시되지 않은 사항은 간부회에서 결정한다. ⑤ 본 회칙은 소화 38년 8월 11일 부터 실시한다. ⑥ 부인부장선출에 관한 세칙 ㉠ 부인부장은 정내회 이사로서 부인들 가운데서 회장이 위촉한다. ㉡ 부인부는 다음의 임원을 설치한다. 부장1명, 부부장2명, 반장 약간명 ㉢ 반장은 각 이사구별로 1명 선출한다. ⑦ 선거관리위원회는 민주적인 방법에 의하여 선출되어 이에 임명한다(오오지마 2정목 정회 회원명부, 평성3년 12-13쪽).

있다. 이들 임원진 선출방식은 주어진 직위별로 다소 차이가 난다. 회장 부회장 회계감사는 출석간부의 민주적 방법에 의해 선출된다. 회계·총무는 회장이 임명하고, 각 부장은 고문상담역과 상담을 한후 회장이 임명하는 방식을 취한다. 이사는 각 부에서 1명씩 선출하고 간사는 각 부가 단위가 되며, 그 인원은 임원회(정식명칭은 '役員會')에서 결정한다. 정내회 간부의 임기는 원칙적으로 1년간이며 매년 4월에 선출된다. 간부진에 결원이 발생할 경우는 보결선출하고, 이들의 임기는 잔여기간에 한정된다.⁴ 오오지마 2정목 정내회는 회장 1명, 부회장 2명, 회계 1명, 이사 약간명, 감사 2명, 부장·고문 약간명을 임원진으로 구성하고 있다. 임원진의 임기로서는 이사이상의 간부 임기는 2년으로서 재임도 무방하다. 단 보결에 의한 임원은 전임자의 잔여기간 만을 근무한다. 사꾸라모토 1정목 정내회 임원진의 역할은 다음과 같다. 회장은 본회를 대표하고 회의 임무를 처리하는데 주력한다. 부회장은 회장을 보좌, 회장사고시에 그 직무를 대행한다. 회계는 회계업무를 수행하고 총무는 회계가 위임하는 사항을 처리한다. 회계감사는 회계를 감사하고 그 책임을 진다. 각부의 장, 이사, 간사는 정내회의 운영에 관여하며, 회원의사를 표명하며 중요사항을 심의 결정한다. 오오지마 2정목 정내회의 경우, 회장은 정내회를 대표하며 정내회 직무를 총괄한다. 부회장은 회장을 보좌하며 회장에게 사고가 있을 경우, 정내회의 대표역할을 담당하며 동시에 전문부를 맡아 관장한다. 회계는 회장의 지시에 의해서 회계를 담당한다. 감사는 정내회의 회계 및 사업을 감사한다. 이사는 「구(區)」를 대표하면서 한편으로는 각 전문부를 담당한다. 부장은 「부」를 대표하고 정내회의 방침, 사업들을 결정하고 업무를 처리하는 한편 각 전문부의 실무를 담당한다. 임원 선출방식은 직함에 따라 다소 다르다. 회장, 부회장은 회원이 공선(公選)하고, 회원은 공동 혹은 개인으로 후보를 추천한다(단, 자천도 무방하다). 회계는 회장의 지명에 의거한다. 이사는 각구별로 1명씩 선출한다. 부장은 각부에 있어서 호선(互選)한다. 총무, 감사 및 고문은 임원회의 회의를 거쳐서 회장이 위촉한다. 정내회를 선출 모체로 하는 각종단체의 임원과 위촉인은 임원회 회의를 거쳐서 회장이 추천한다.⁵ 그리고 오오지마 2정목 정내회는 정내회의 운영과 사업수립을 위해 10세대 내외가 중심이 되어 「부(部)」를 조직하고, 이들 약간의 「부」가 모여 「조」를 편성한다.

회칙에서 규정하고 있는 회의 종류는 사꾸라모토 1정목 정내회의 경우, 두가지가 있다. 임원회의와 총회가 그것이다. 의사진행은 출석의원에 의해 의장을 선출하여 운영한

- 4 1992년 현재 사꾸라모토 1정목 정내회장은 佐藤當雄라는 분으로 대정 11년생이며 자영업에 종사하고 있다. 86년 정내회장직에 취임한 이래 지금까지 매년 연임되어 회장으로 재직하고 있다. 정내회장직을 맡기전에는 사꾸라모토 흥보위원장직에 종사하였다. 한편, 부회장은 회칙 규정상 3인인데 이왕는 달리 실제로는 2명이 임명되어있다. 그중 한명이 65세의 中村正義씨이다. 나머지 한명은 66세의 今井隆男씨이다. 그밖의 회계직 이하 해당간부들의 이름은 지면 관계상 생략하였다(가와사키구역소 관내 주민조직일람, 가와사키 구역소, 평성 4년도).
- 5 1992년 현재 오오지마 2정목 정내회장은 鈴木正男씨이고 부회장은 두명으로서 藤森國光씨와 宇賀神忠씨이다. 회계 이하 간부진의 이름은 역시 지면관계상 생략하였다(가와사키구역소 관내 주민조직일람, 가와사키구역소, 평성 4년도).

다. 본회 의결은 출석임원의 다수결정에 따른다. 오오지마 2정목 정내회는 총회, 임원회, 전문부회(專門部會)등의 세가지 회의가 있는데, 모든 회의는 출석자 과반수로 결정된다. 총회는 정기총회(매년 4월개최) 및 임시총회가 있는데, 회장이 이를 소집한다. 임시총회는 임원회의 결의 혹은 회원 3분의 일 이상의 요구가 있는 경우 개최한다.⁶ 임원회는 총회에 이어서 총회 의결기관으로 있는 전임원을 구성원으로하여 매월 1회 정기 개최한다. 이 회의 업무 및 기타는 전부 임원회 의결을 통과하지 않으면 안된다. 이사회는 임원회의 위촉 혹은 의장의 지시에 의하여 필요시 개최하고, 의회 결과는 임원회에 보고한다. 전문부는 각 전문부장이 필요할때 소집하여 회의 결과를 임원회에 보고하여 승인을 구한다.

재정 및 회계

1989년도 사쿠라모토 1정목 정내회의 총수입 3,773,682엔 가운데 재정원은 회원들의 회비⁷가 가장 큰 비중(약 46%)을 차지하고 있다. 그 다음이 환부금(20%), 특별회비(10%), 차고대(8%), 회관사용료(7%), 집세(6%), 임시수입(2%), 이자·공중전화료(1%)의 순서로 나타났다. 한편 총지출액 3,113,667엔 가운데 가장 지출이 많은 항목은 회관 유지비(지대, 관리비, 화재보험, 소모품 등;25%)였다. 그 다음은 조성금(노인회, 어린이회, 모친클럽, 배구부, 라디오제조;13%), 후생문화비(여행, 각 스포츠대회, 위생비;12%), 외등 전기료(12%), 수도·광열비(회관전기·수도·가스대;11%), 단체분담금(방법·방화·연합정내회·社協·국제연합등;6%), 催事費(5.5%), 수리비(외등 및 기타 수리비;4%) 기념품비(퇴직직원·감(이)사 증정품;2%), 교제비(학교, 경찰, 소방, 賀詞교환회, 기타단체;2%), 서무비(정원용·장식 및 사무용품비;2%), 통신비(전화요금;1.5%), 경조비(향대 및 화환값;1%), 교통비(연수회 및 회장연락비 등;1%), 회의 집회비(집회 및 각회의 여러비용;0.8%), 방법·방화비(연말야경·방화·방법·운동비;0.7%), 비품비 등(공원 청소용구비;0.5%)의 순서로 지출되었다. 따라서 총수입에서 총지출을 제외하였을 때에 약 66만엔의 잔액이 남아 균형잡힌 재정구조를 나타내었고 1989년의 경우 잔액은 다음 회계연도로 넘어가게 되었다.⁸

- 6 오오지마 2정목 정내회 총회에서 다루는 의결사항은 다음과 같은 내용인데 ①회무보고 ②예산 및 결산 ③회칙변경 ④재산 및 적립금 처분 ⑤기타 임원회에 관한 중요한 것으로 인정된 사항 등이 그것이다(오오지마 2정목 정내회 회원명부, 평성 3년, 11쪽).
- 7 사쿠라모토 1정목 정내회 연회비 부담은 세대당 다양하게 책정되어 있다. 즉, 세들어 살 경우 150엔, 자기집 소유일 경우 250엔, 상집은 350엔, 특별회원은 1000엔 이상으로 차등화시켜 놓고 있다. 회계연도는 4월1일에 시작하여 다음해 3월 31일까지 지속된다. 수지결산보고는 매년 4월에 실시한다.
- 8 참고로 1993년도 예산안을 소개하면 다음과 같다. 총예산액 3,638,000엔 가운데 수입은 정회비(1,750,000), 특별회비(450,000), 임시수입(20,000), 집세(240,000), 환부금(650,000), 회관사용료(200,000), 차고대(324,000), 공중전화(4,000)의 순으로 구성되었다. 한편 총지출액 3,638,000엔 가운데

오오지마 2정목 정내회의 회계 연도는 매년 4월 1일 시작하여 다음해 3월 31일 끝난다. 회원은 매달 정액의 회비를 납부하도록 하며, 그 금액은 총회에서 결정한다(단 사정에 따라서 특별한 경우로 인정되면, 임시특별징수가 가능하다). 정내회의 경비는 회비 및 기부금 그리고 기타 수입을 기반하여 충당된다. 회비징수는 각 부장이 책임지고 견어서 매달 일정기간까지 해당금액을 회계에게 납부한다. 참조로 1992년 오오지마 1정목(2정목 정내회 예산안 자료는 입수하지 못함)정내회 예산안 내역을 소개해보면 다음과 같다. 총수입은 4,346,221엔인데 회비가 1,900,000엔으로서 전체 재정 수입의 약 44%를 차지하고 있다. 그 다음이 간이 보험 보험료(약20%), 잡수입(약14%), 회관 사용요금(9%), 방법도로등 조성금(7%), 경륜경마 분배금(5%), 전년도 이월금(2%)의 순서로 충당되고 있다. 한편 지출내역을 살펴보면 총 지출액은 4,346,221엔으로 책정되어 있다. 회관수도·가스·전기·전화요금, 소모품, 비품수리비, 관리인 급여 및 잡비 등 회관 운영비가 1,376,221으로서 총지출의 약 32%를 차지한다. 그 다음이 총무비(공동모금조성금, 경조비, 회의비, 사무용 소모품비, 교제비, 기념품비, 임원 연수비 등)가 25%, 각부비용(방재 방화부비, 방법부비, 위생부비, 교통부비, 문화부비, 補導부비, 부인부비, 街部비 등)이 23%, 행사비(연합운동회비, 제전조성금, 연말경계비, 경노회비 등)가 12%, 조성금(노인클럽, 모친클럽, B.S., 청소년지도원, 체육지도원 등)이 5%, 단체비(방법 방화연합단체비, 사회복지 협의회비, 정내연합회비, 홍보위원회회비 등)가 3%로 구성되어 있다.

사꾸라모토 1정목 정내회와 오오지마 1정목 정내회의 총재정 규모는 일년에 약 3백만에서 4백만엔 수준에서, 그 살림이 각각 꾸려지고 있음을 알 수 있다. 또 수입·지출내역을 간략히 비교해 보면, 두 지역 모두 회원들의 회비에 수입원천의 가장 많은 부분을 의존하고 있다(그러나, 두 개 지역 모두, 회원회비는 전체 재정의 절반을 넘지 못하는, 45%전후에 머무르고 있다). 한편, 총지출액의 20-30% 정도는 여러가지 형태의 정내회관 유지·관리비 명목으로 쓰여졌다. 그다음으로 실제 정내회 활동이나 행사와 관련된 지원금으로 지원되고 있음을 알 수 있다. 그 구체적 금액의 비율은 다르지만, 이러한 전반적 추세는 양 지역 모두에 해당된다고 하겠다.

활동영역⁹

입수 가능했던 자료를 기초로 하였을 때에 사꾸라모토 1정목 정내회가 주취가 되어 벌이는 활동 가운데에 방화(1990년 4월 30일 실제로 정내에서 화재가 발생하였다), 지

데 가장 큰 지출은 회관유지비(770,000), 조성금(400,000), 외등비(360,000), 후생문화비(350,000), 수도·광열비(330,000), 차입금반제준비(283,000), 催事費(220,000), 수리비(200,000), 단체분담금(200,000), 교제비(100,000), 기념품비(85,000), 서무비(85,000), 통서비(55,000), 비품비(50,000), 회의집회비(40,000), 경조비(40,000), 방법방화비(40,000), 교통비(30,000)의 순으로 할당되어 있다.

9 단위 정내회가 전개하는 활동에 관해서 더 자세한 내용은 윤정로, “정내회의 활동과 기능”을 참조 하실 것.

진·화산 등 천연재해에 대비한 방재, 방범활동(범인검거, 소년비행 방지와 인명구조활동) 등이 가장 활발한 것으로 나타났다. 그 다음으로 체례·마쓰리 행사와 관련된 역할 분담, 여행연습, 예산집행 등에 관련된 활동이다. 그밖에, 폐품수집·회수, 쓰레기 분리수거, 미화청소, 운동회 개최, 경로의 날 기념식, 시민건강모임, 친목여행 등에 관한 행사가 전개되었다. 한시적 활동으로 국제조사원 배당, 일본국제연합협회 회원모집, 선거투표 사무종사자 추천 등의 업무에 관한 안내문·회람 등이 눈에 띄었는데 이를 통해서 관련 활동의 진척 상황을 엿볼 수 있다.

오오지마 1정목 정내회 활동은 총회, 부장회의, 이사회 등 각종 회의록에 기록된 내용을 통해서 살필 수 있다. 이들 자료에 가장 빈번하게 언급된 행사는 교통안전, 위법주차 추방 캠페인 등 교통관련 활동이다. 그 다음이 마쓰리, 봉오도리 등의 제전행사, 그리고 절분제(節分祭)에 관한 활동이다. 그밖에, 방법집회, 연말경비행사, 폐품수집·회수, 연말 쓰레기 수집 등 환경관련 행사도 전개되고 있다. 부인자전거 교실, 소프트볼 대회, 시 볼링 대회 등 체육행사도 거행되고 있다. 임원진 이별여행, 부인부 여행, 임원 사은회, 경로회, 신년회 행사, 가두모금, 게시판 설치, 공원화장실 설치¹⁰, 욕의(浴衣)신청 등에 관한 활동도 주요한 행사들로 지적될 수 있다.

특정의 단위 정내회가 전개하는 구체적 활동은 그 지역이 당면한 상황이나 경험에 따라 다양할 수 있다. 그러나 여러형태의 재해에 대한 공동대처와 상부상조의 정신, 전통문화의 계승, 쾌적한 생활환경의 보전, 그리고 지역주민간의 연대의식이나 소속감을 함양시켜주는 교차로의 역할은 정내회 활동을 통해서 공유될 수 있다고 하겠다.

IV. 가와사키시 전 정내회 연합회(「전정연」)의 조직

정내회 연합조직으로서 가와사키시 최상의 연합회인 「전정연」은 1961년(소화 36년) 12월 8일 「가와사키시 연합정내회 연락회」로 창립 된 이래 583개 단위 정내회 단체를 통솔하는 최고 사령조직이다(1970년 8월 5일 「가와사키시 전 정내회 연합회」로 개칭되었다). 「전정연」은 “각 정내회 연합회 상호의 연락을 긴밀히 하고, 지역사회의 진흥발전을 도모하기 위하여” 설립되었다(가와사키시 전 정내회연합회의 30년, 1991).

이제부터는 「전정연」에 관한 회칙, 임원진 및 회의, 재정 및 회계, 활동분야 등에 관해서 살펴보겠다.

10 현장조사 당시에 오오지마 1정목내 공원 공중화장실 설치문제로 정민의 의견이 찬반양론으로 갈라져 정민 사회의 큰 사회적 쟁점으로 거론되었다. 이에 대한 더 자세한 내용은, 한경구, “지역사회의 커뮤니케이션 과정”을 참조하실 것.

회칙

우선, 「전정연」의 회원은 가와사키시 각 정내회장, 그 구(區) 연합체를 가지고 구성된다. 「전정연」이 전개하는 사업은 다양한데 1) 각 구 정내회 연합회와의 연락 조정을 행한다 2) 정내회에 공통되는 문제에 대해서 조사연구를 행한다 3) 정내회 활동의 원활화를 도모하기 위하여 조언을 가한다 4) 시의 타단체와 연락 및 협력을 도모한다 5) 그밖의 필요한 사항을 수행한다. 그밖에 회칙에는 임원진의 인적구성, 회의, 대회, 전문위원회, 결의, 경비 등에 관한 내용을 명기하고 있다.

임원진 및 회의

「전정연」의 임원진은 회장 1명, 부회장 6명, 회계 2명, 회계감사 2명, 그리고 상임이사 10명 등 총 21명으로 구성된다. 임원진의 임기는 2년이다. 가와사키시 「전정연」 회칙 및 「전정연」 임원추천 위원회 요강에 의하면 회장은 선거위원회에서 추천된다. 부회장은 회장이외의 구 연합회장으로 충원된다. 그밖의 임원은 이사 가운데 호선에 의해서, 이사는 구내 회장에 의해 호선으로 임명된다. 연합회 구성원은 76명(가사사키구 10명과 그밖의 6개구에서는 구별로 11명씩 참가)의 이사와 487명의 회원(각 정내회·자치회장)들로 짜여진다. 세명의 고문이 있는데 4대회장(青山清次씨), 5대회장(大島保씨) 그리고 시민국장(木口宋씨)으로 구성된다. 7명의 각구 구장이 참여인의 직함을 갖고 있다. 사무국장은 시민부 이사, 사무국차장은 시민부 주간이, 그리고 사무국원은 시민부 주사가 담당한다.

「전정연」과 관련된 회의는 크게 세가지가 있는데 총회, 이사회, 그리고 임원회가 그것이다. 총회는 매년 1회 회장이 소집하는 정기총회와 임시총회(회장이 필요하다고 인식하거나 이사 3분의 1 이상으로 부터 청구가 있을 때 회장이 소집한다)로 구분된다. 총회설립은 이사직을 맡고 있고 위임장을 지닌 이사의 과반수로 가능하며, 의장은 이사 가운데서 선출된다. 총회의결 사항은 ① 회칙 개폐에 관한 사항 ② 예산 결정권 ③ 결산 인정권 ④ 임원 승인권 ⑤ 기타 회의 운영에 특히 중요한 사항 등이다.

이사회는 이사의 과반수 출석으로 성립되고, 의장은 이사 가운데서 선출된다. 회장이 필요하다고 인정하거나, 대략 3분의 1 이상에 이르는 이사로 부터의 청구가 있을 경우 회장이 소집한다. 이사회에서 처리하는 사항은 이 회의 운영상 특히 중요한 사항이다.

임원회는 회장·부회장·회계·회계감사 및 상임감사로 구성된다. 회장이 필요하다고 인정할 때에 회장이 소집하여, 의장은 회장이 담당한다. 임원회의 처리사항은 ① 이사회에 제출된 사항의 심의건 ② 회무 집행상 필요사항을 다룬다.

그밖에 매년 대회를 개최한다. 대회는 단위 정내회장을 대상으로 연수회 등을 개최한다. 대회는 장기근속 공로자 및 퇴임임원에 감사장 증정을 수여한다. 또한, 필요에 의하여, 전문위원회를 설치할 수 있는데, 전문위원회 위원은 이사를 지명한다. 각의의 결의 표결방법은 출석자의 과반수로 결정하며, 가부동수의 경우는 의장의 결정에 따른다.

재정 및 회계

「전정연」의 경비¹¹는 회비, '기타' 등으로 충당된다. 회비는 단위 정내회 별로 매년 다음과 같은 기준에 의거하여 납입한다: 500엔(100세대 이하), 1,000엔(101-500세대), 1,500엔(501-1,000세대), 2,000엔(1,001-1,500세대), 2,500엔(1,501- 2,000세대), 3,000엔(2,001세대 이상)으로 다양하다. 회계연도는 매년 4월 1일 부터 다음해 3월 31일로 한다.

참조로, 1993년도 「전정연」 수지에산안을 소개해 보면 다음과 같다. 수입 총액(23,836,407엔)가운데 회비가 약 3%(734,500엔)을 차지하고, 절대다수의 금액(21,790,000엔)이 가와사키시(약78%)또는 현(13%)으로 부터의 조성금(91%)으로 충당되고 있다. 전년도 이월금이 수입액의 약간(5%; 1,203,690엔)을 차지하고, 나머지가 밧지 판매 등의 잡수입·기부금(약1%;108,217엔)으로 구성되었다. 한편, 지출내역을 살펴보면, 총지출액 23,836,407엔 가운데에서 각 구(區)정내회 활동비 조성금(44.1%;10,500,000엔)이 지방 민간 자치단체인 시민자치 재단 운영비 조성금(2%;500,000엔) 등의 조성금 명목으로 가장 많이 지출된다(46.1%; 11,000,000엔). 그 다음이, 시찰연수, 조사연수, 보상, 타도시 관찰 등의 조사연수비(25%; 5,941,000엔) 명목으로 사용된다. 대회비(9.1%; 2,157,000엔), 우호도시제휴(6.2%; 1,500,000엔), 총회비 및 임원회비등의 회의비(6%; 1,361,000엔), 섭외비(3%; 724,000엔), 예비비(2.4%; 585,407엔), 여비(1.4%; 344,000엔), 사무비(0.6%; 151,000엔), 그리고 잡비(0.3%; 73,000엔) 등으로 책정되어 있다.

「전정연」의 수입지출내역을 통해서 「전정연」의 조직성격의 단면을 엿볼 수 있다. 무엇보다, 시 또는 현 등과 같은 행정기관에서의 재정지원으로 「전정연」의 살림이 운영된다는 사실이 지적될 수 있다. 그 대신 회원의 회비는 재정 조달의 극히 일부에 불과하다. 이러한 경향은 1970년대 들어서 특히 두드러진 현실임을 각주 11의 연도별 결산액 구성에서 확인할 수 있다. 동시에 「전정연」의 재정 지출은 하위조직인 구단위 정내회의 활동비로 산정되어 왔다. 다시 말하면, 「전정연」은 외부 행정조직으로 부터 유입된 재정을 그 하위 단체의 운영에 기여하여, 민과 관의 중간 기점 역할을 해내고 있다. 현재로서 「전정연」은 행정관련(위탁)업무는 관여하지 않는 것으로 나타났으나, 「전정연」의 주요 수입 지출이 행정기관과 관련된다는 사실은 앞으로 조직의 성격 변화의 잠재성을 높여준다고 할 수 있을 것이다. 즉, 순수 민간단체로서 자발적 자치 단체인 정내회가 연합조직 수준에서는 관변화할 수도 있는 모습을 상상해 볼 수 있기 때문이다.¹²

II 시기별 재정구성추이를 정리해 보면 다음과 같다.

연도	단체수	회 비	보 조 금	기 타	결 산 액
1961	318	90,750(59.2)		62,608(40.8)	153,358(100)
1970	417	401,500(17.0)	1,910,000(80.8)	53,131(2.3)	2,364,631(100)
1988	578	711,500(3.9)	16,575,000(90.2)	1,097,681(6.0)	18,384,181(100)
1989	583	721,000(3.4)	18,555,000(88.2)	1,764,733(8.4)	21,040,733(100)
1990	583	729,500(3.4)	19,666,000(90.9)	1,236,842(5.7)	21,626,342(100)

자료: 가와사키시 전정내회 연합회의 30년, 가와사키시, 1991.

「전정연」의 활동

앞서의 93년도 예산안 내역을 통해서 짐작되는 바이지만, 「전정연」활동의 빼놓을 수 없는 활동은 각구 연합정내회 및 시민자치 재단에의 조성금 조달이 아닌가 한다(한편, 가와사키시 당국은 연합조직인 「전정연」을 대상으로 조성금을 교부하고, 구, 지구, 단위 정내회등의 하부조직에는 조성금을 교부하지 않는다고 한다(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 9쪽). 그 다음은, 「전정연」이 각종 회의를 개최하는 일이다. 봄에는 일년에 한번 열리는 정기총회를, 여름에는 1박 연수회, 가을에는 대회를 책임지고 주관한다. 임원회는 월별로 개최하며 정·부(正·副)회장 회의는 수시로 필요할 경우 연다. 또, 일년에 한번은 타도시 관찰 연수를 행사로 실시한다. 이밖에는, 다른 단체와 연관된 상호작용도 전개하고 있다. 타단체 및 관계 행정기관¹²⁾과의 연락 조정업무도 담당한다. 또, 각종 위원회 위원 추천에도 관여하고 있다(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 가와사키시 전정내회연합회, 3쪽).

V. 맺는말: 요약 및 평가

본장에서는 지역 단체로서 일본 정내회 조직의 실상을 소개하기 위한 하나의 방법으로 가와사키시의 여러 정내회를 편의상 2개 지역 단위 정내회와 연합조직체인 「전정연」으로 구분하였다. 그리고 각 수준에서 전개되는 정내회 조직과 관련된 측면들-회칙, 임원진구성, 재정, 활동등-을 중심으로 관련 자료가 허락하는 한 서술하였다.

우선, 단위정내회는 물론 「전정연」을 포함하여, 정내회 회장이하 임원진들의 인적 배

12 가와사키시 시민국 시민부의 정내회·「전정연」등에 대한 기본적 입장은 다음과 같다. “전정연에 보조금을 교부하는 것과 더불어서, 단체상호의 연락·조정을 수행하며, 전정연 운영사무를 조정하여, 전정연·정내회의 자주활동이 원활한 것이 되도록 시도하고 있다”(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 8쪽)고 명기하고 있다.

한편 「전정연」이 대(對)가와사키시 요망사항은 다음과 같은 종류가 있다. ‘운영비보조’와 ‘지역스포츠센터 건설’은 84년도 부터 올해 93년까지 지속하여 지원받고 있다. ‘방법등 보수비 보조’(5년동안), ‘시정소식지 등 배포사례’(3년동안), ‘버스우대중·공동회수권’(2년간), 그리고 ‘정내회 회관 건설유자액’, ‘정내회 회관 용자의 변제기간 연장’, ‘공원녹지 보상금’, ‘연수용버스 보조’등은 자기 필요하였던 해당연도(1년간)에 요망하였다(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 7쪽).

13 현재로서 「전정연」이 담당하는 행정위탁업무는 없다. 그 대신에, 행정 위탁업무는 단위 정내회와 시에서 수행되고 있는 바, 다음의 사항이 해당된다. 1) 시정소식의 배부 2) 의회 회보 배부 3) 선거홍보 배부 4) 그밖의 시에서 주지사항·회람문서 등의 배부 5) 교통·재해·공제가입의 정리 등이 그것이다.

「전정연」의 행정위탁업무가 없는 이유는, 「전정연」은 전정내회의 조정기관으로서 알려져 있기 때문에, 전시(全市) 정내회의 조정·행정 등의 조정이 그 업무이기 때문이다.(한국일본연구단 전정연 설명자료, 1993, 가와사키시 전정내회 연합회, 6쪽).

경을 정리하여 보자, 대개의 경우 자영업 종사자 아니면 전직공무원 등의 경력을 지닌, 50·60대 이상의 장·노년기의 남성들로 구성되었다. 오랜 사회생활에서 비롯되는 다양한 경력과 장기간 해당지역에 거주한 토착정민들 가운데 정내회 조직의 대표들로 종사하는 것이다.

그다음, 정내회의 재정상태인 수입과 지출의 내역 및 규모를 간략하게 살펴보면, 사꾸라모토 1정목과 오오지마 2정목 정내회등 2개 단위 정내회의 경우 일년에 약 3백만-4백만에 수준의 금액으로 재정 살림을 꾸려가고 있음이 확인되었다. 수입의 일차적 원천은 정내회원의 회비로 충당되었다. 그러나 회원회비에 의한 재정조달은 총수입원의 절반에 채 이르지 못하고 있으며, 그 나머지 부분은 외부로부터 조성금 조달이 아니면 여러 형태의 수익사업을 통하여 조달되는 실정이다. 가장 큰 비중의 지출은 정내회 유지·관리비 형태로 쓰여졌다. 그 다음이 단위 정내회의 구체적 활동인 어린이회, 노인회, 부인회등 각종 부서별 활동, 제전·마쓰리등의 전통문화 행사의 소요비용으로 지출되었다.

「전정연」의 경우 일례로 1993년 재정규모는 약 2천 4백만원 정도였다. 「전정연」의 주요 수입원은 시(또는 현)등과 같은 공공단체로 부터의 조성금에 크게 힘 입고 있었다. 그 반면, 회원들의 회비는 총수입원 가운데 아주 무시할 수 있는 비율(5%미만)에 불과하였다. 「전정연」과 가와사키시의 밀접성을 엿볼 수 있기 때문에 이점은 정내회 최상의 연합조직으로서 주목할 만한 특성이 아닌가 한다. 동시에 「전정연」은 지출의 가장 많은 액수를 구단위 하위 정내회 활동비로 지원하고 있음이 밝혀졌다. 종국적으로, 최하위 조직인 단위 정내회가 지역정민 생활에 실익을 효과적으로 도모할 수 있도록 기능을 발휘해 주는 최후의 모체는, 역시 시의 도움을 받는 「전정연」이라고 평가할 수 있다.

단위 정내회 및 「전정연」의 회칙을 살펴보면, 각 조직 위계 서열에서 갖추어야 할 일반적 내용들, 목표·사업·임원구성 및 선출방법·조직·회의·회계·부칙등을 담고 있다. 회원자격, 임원 선출방식, 임기, 전문부서 설치, 재정배분, 그리고 각종회의 등에 관한 언급들이 민주적 원리에 입각하여 해당 사항 별로 보편타당한 적용이 이루어지도록 명기되어 있다.

마지막으로 정내회가 주도하는 활동 내역을 정리해보도록 하자. 단위 정내회의 경우, 상부상조 정신에 입각하여, 여러형태의 재해에 공동대처한다. 또, 제전·미쓰리·봉오도리등을 통하여 전통문화 보존 및 계승의 역할을 담당하고 있다. 그밖에, 환경보호, 교통안전, 지역사회회 보건·위생의 향상에도 관여한다. 종합적으로 볼 때에, 정내회는 쾌적한 지역사회의 유지·보전에 기여하는 정민의 공동된 삶의 중심터로 자리매김 될 수 있겠다. 한편, 「전정연」의 대외적 활동으로서 중요한 역할은 시 당국과의 재정적 긴밀성을 유지하는데, 이는 이미 지적된 바이다. 그 이외에도 시로부터 여러가지 도움을 얻어 내는데, 방법등 설치·유지·관리하는데 필요한 비용, 정내회관 건설자금 이자의 보조, 시버스 우대승차권, 자주 방재조직 구성, 공원 녹지애호회 보상금의 보조등이다. 대내적으로 「전정연」은 계절별로 각종회의와 월별로 임원회를 개최한다. 그리고 타도시 관찰 연수를 실시하는 각종 위원회에 위원을 추천하는 일등을 담당한다.

이렇듯, 정내회 조직은 종적으로는 「전정연」과 단위 정내회가 유기적으로 각 수준별로 전문화된 임무를 수행하는 가운데, 횡적으로는 지역특수성에 탄력적으로 대처하면서 지역정민의 복지향상을 도모하는 자발적 임의단체로서 그 주어진 역할을 담당하고 있다고 평가할 수 있을 것이다.

〈참 고 문 헌〉

川崎區役所

1993 『川崎區役所管内住民組織一覽』, 川崎區役所

1993 『いきいき Safety town』, 3冊 川崎區役所

川崎區大島二丁目町會

1992 『會員名簿 平成 3年』

川崎區大島三丁目町會

1992 『大島三丁目町内會 創立 40周年紀念誌』

川崎區池上町 町内會

1991 『會員名簿 平成 2年』

川崎市

1993 『區政概要』, 川崎市

1993 『韓國日本研究團全町連説明資料』

1991 『かわさき育ち 川崎市全町内會連合會の 30年』, 川崎市.

川崎市全町内會連合會

1992 『第 32回 定期總會資料』, 川崎市全町内會連合會

櫻本池上地區町連

1993 『大島一丁目町内會 平成 4年度 豫算(案)』

櫻本 一丁目 町内會

1991 『平成 2年, 會員名簿』

1993 『平成 4年, 會員名簿』

Organization of Chonaikai

Mi Sook Kim

As a way to study basic characteristics of Chonaikai, a Voluntary community-based organization in Japan, this chapter examines two Chonaikai units in Kawasaki Ku(區),

Kawasaki city-Sakuramoto I chome chonaigai and Ohjima chonaikai- and the union of city chonaikai as well.

Written and field data are obtained from participation observation and interviews of personnel in charge, inhabitants' representatives, and city officials during February 6-12, 1993.

Major findings can be summarized so follows : First, it turned out that majority of inhabitants (85 percent), in Kawasaki Ku(區) for example, are the members of chonaikai organization, as of 1993. Chairpersons of Chonaigai are more likely to be either retired government officials of the self-employed men who are in their 50s or 60s. Most of them tend to have lived in their respective cho(町)s for more than so years.

Secondly, the annual budget of each Chonaikai amounts, to 3 or 4 million Yen. Membership fee of inhabitants covers nearly half of the total budget. Current expenditure is spent on the maintenance of the Chonaikai such as building management, salary for its workers, inhabitants' activities(such as children's meetings, programs for elder people and housewives), and cultural festivals. Finally, Chonaigais are organized in such a way as protecting disaster against of fire, earthquake, or flood and preserving traditions by holding unique cultural events of the community.

Other campaigns held under the auspice of Chonaikais are environment protection, traffic safety, and community health and hygiene.

김미숙, 청주대학교 사회학과 교수

Tel : 0431) 51-8254(O), 998-4036(H)