

韓國의 利益團體에 關한 資料研究

安 海 均

—內容—

- 一. 資料蒐集의 意義
- 二. 概念規定上의 問題點
- 三. 社會分野別로 본 利益團體
- 四. 政府部處別로 본 利益團體
- 五. 結 言

一. 資料蒐集의 意義

行政機能의 擴大 및 強化傾向은 政治過程에 있어서의 利益集團의 活動을 그 어느 때 보다 도 增大시켰다. 오늘날 產業化된 西歐社會에 있어서는 물론 非西歐社會에 있어서도 급격한 社會移動化 social mobilization의 進展으로 인해, 現代政府의 立法乃至 行政活動의 大部分은 社會集團의 相衝을 規制하고 改善하는 일과 密接한 聯關係를 맺게 되었다. (Avery Leiserson, Administrative Regulation, 1942, p. 3)

따라서 오늘날 特定國家의 政治過程 및 行政過程의 研究에 있어서 利益集團의 活動과 立法府 行政府의 機能과의 相關關係의 科學的인 研究調查는 該研究分野의 가장 基礎的인 作業이라 하지 않을 수 없다.

이러한 意味에서 外國의 學者들은 이 分野에 대한 基礎資料의 分析研究에 따라 그 나라의 政治文化와의 聯關係에 利益集團과 政治體制 및 行政現象 間의 相關關係를 說明, 提示하는 活動이 자못 活潑하다.

美國의 Social Science Research Council의 the Committee of Comparative Politics의 第一回 研究計劃會가 1957年 Stanford 大學에서 開催되었는데 利益集團體系의 比較研究를 위하여 다음과 같은 事項을 그 研究課題로 提示했다. (Gabriel A. Almond, "A Study of Interest Group and the Political Process," in the American Political Science Review, vol. LII, No. 1 (March, 1958, pp. 270~282)

- (i) 利益集團의 比較研究의 一般的的 目的
- (ii) 利益集團體系의 一般的的 叙述
- (iii) 特定利益集團의 選擇
- (vi) 利益集團과 輿論

- (v) 利益集團과 政黨
- (vi) 利益集團과 立法
- (vii) 利益集團과 官僚制
- (viii) 西歐와 非西歐間의 利益集團 比較

이러한 利益集團의 比較研究를 위하여는 特定社會의 利益集團을 體系的으로 研究하는 作業이 이에 先行되어야 할 것은 물론이다. 이러한 觀點에서 同研究計劃會는 特定社會의 利益集團體系研究를 위한 그 方法論을 提示하였는데 이를 紹介하면

- (i) 現存 利益集團 數의 把握
- (ii) 會員의 規模
- (iii) 財政의 出處
- (iv) 利益活動
- (v) 利益集團 相互間의 提携 및 相互作用의 類型
- (vi) 組織과 意思決定의 類型

等이다.

筆者는 不遠間 韓國의 利益集團體系의 研究가 學界에 있어서 活潑이 展開되리라는 展望下에 整備된 基礎資料가 거의 없는 不毛地開拓을 위해서 主題의 資料를 不充分하나마 誠意껏 審集, 分析을 試圖하였다. 資料를 整理하며 느낀 難點은 무엇보다도 (i) 利益集團의 概念規定을 明示하는 問題 (ii) 資料 審集의 科學的 方法의 問題 (iii) 利益集團의 分類問題 등이 操心性 있게 다루어진 후에 資料의 整理와 分類作業이 있어야 한다는 點이다. 이 중에서도 특히 概念規定의 明示는 반드시 必要하다고 느껴져서 資料整理의 基準으로서 느껴진 바를 簡略하게 紹介하기로 한다.

二. 概念規定上의 問題

利益集團의 概定規定에 대해서 여러 가지 意見이 많다. 特定 目的達成을 위해 조직된 一時的 集團도 包含되느냐의 問題에서 活動이 顯在化된 集團 뿐만 아니라 潛在的 또는 間歇的인 集團도 包含될 것이냐, 組織化는 되어 있어도 政治 및 行政過程에 欲求投射 活動을 안하는 集團도 包含할 것이냐, 그리고 Truman 과 같이 特定狀況의 必要에 따라 他集團에 대해 利益을 主張하는 共有的 態度(shared attitude)를 가진 集團이라는 概念을 適用할 것인지의 問題 등등이 異見의 諸核心을 이루고 있다.

그러나 現段階로서는 各已 特殊利益을 標榜하는 諸利益團體의 概念的 限界를 그 活動 activity를 中心으로 規定해야 된다는 막연한 結論은 내렸을 뿐이다. 이런 觀點에 立脚할 때에 利益을 活動의 集積體 collections of action 이라고 定義한 Arthur F. Bentley의 思考에

接近하게 된다.

그러나 利益團體의 概念을 如斯한 立場에서 規定한다 할지라도,

(i) 經濟的 利益과 같이 그 利益 乃至 活動의 性格이 明白한 경우는 別途로 할지라도, 消極的 促進團體 promotional group 로서의 性格을 具する 多樣한 諸活動까지도 利益團體의 範疇에 넣을 것인지, 萬一 그렇다면 그 限界는 무엇을 基準으로 하며, (非西歐社會의 政治過程에 있어서의 利益集團에 關心을 表明하고 있고 學者로는 Almond, Riggs, Pye 等이 代表的이다;

Gabriel A. Almond & James S. Coleman, *The Politics of the Developing Areas*, 1960. Gabriel A. Almond, op. cit., pp. 270~282

Lucian W. Pye, "The Non-Western Political Process," in *Comparative Politics*, ed., Eckstein and Apter, 1963, pp. 657~665.

F.W. Riggs, *The Ecology of Public Administration*, 1961, pp. 66~69.)

(ii) 政治 乃至 行政過程에 顯在化 되어 있지는 않더라도, 이들 諸領域에 社會的 壓力を 주는 潛在的 利益活動까지도 利益團體로서 取扱하여야 될지,

(iii) 近代的 意味의 利益活動을 展開하고 있지는 않으나, 土着宗教集團 혹은 氏族集團 等과 같이 後進社會에 뿐만 아니라 土着勢力은 利益團體로서 어느程度 認定되어야 할지

(iv) 무엇보다도 西歐的 意味의 利益團體의 本來的概念과 後進社會의 그것과를 어떻게 調和하여야 할지 等의 적지 않은 問題點이 尚存한다. (S.E. Finer 같은 學者는 利益團體의 概念을 共同體내에 있어서의 經濟的 利害關係에 限定하려 한다. *Interest Groups on Four continents*, ed., Henry W. Ehrmann, p. 233)

利益團體의 概念規定은 團體分類의 前提가 되고 있다. 그러나 概念이 比較的 明確히 規定될지라도, 現存하는 多樣한 諸團體의 活動——公式的 活動은勿論 非公式的인 諸活動까지도——을 細密히, 分析하지 않고서는 定義된 概念과 具體的 團體間의 論理的 適合度를 瞥히 기란 쉬운 일이 아니다.

따라서 本稿에서는 個個의 利益團體의 性格究明을 시도하기 보다는, 一般的으로 自身의 獨自의 利益을 代表하고 있다. 認証되는 諸團體를 最近의 資料에 의하여 分類하여 본령 는데에 筆者의 意圖가 있다.

물론 本稿에 引用되는 諸團體는 그 性格上 多種多樣하다. 어떤 團體는 比較的 細社體로서의 形態를 갖추고, 強力한 壓力活動을 展開하고 있는가 하면, 或種의 團體는 壓力 政治過程과는 거의 無關한 存在로서, 壓力團體로서의 機能을 세대로 發揮하고 있지 못하다. 그러나 社會의 流動化가 계속 進行되고, 機能的으로 分化된 諸利益이 政治過程에 強力히 投射될 때 이들 諸團體는 程度의 差異는 있을지라도 Robert E. Lane의 이른바 「第三院」 The Third House 으로서 指稱될 수 있는 강력한 壓力活動을 展開할 수 있으리라고 본다.

이에 本稿에서는 最近까지 政府部處에 認可登録된 數多한 團體들을 社會分野別로 分類하여 社會의 各分野別로 散在하여 活動하고 있는 諸團體의 雖狀을 把握한 후, 이를 다시 行政府 各部處別로 分類하여 該部處에 聯關되는 利益團體가 어떤 것인지를 알아 보고자 한다, 이로서 各社會分野別로 投入되는 壓力活動의 量을 大略的으로 나마 推測할 수 있을뿐더러 韓國壓力團體研究의 基礎資料로서 财獻될 수 있으리라 생각한다. 특히 마지막章에서 論述된 利益團體의 政府各部處別 分類는 複雜한 行政府 政策決定過程 political decision-making process에 接近, 活動하는 組織化된 利益趨勢를 밝혀 줄 수 있는 基本資料가 될 수 있으리라 料된다.

學問研究에 있어서 「資料의 秩序化」는 研究를 위한 整地作業이라 할 수 있다. 筆者の 本資料整理의 目的이 여기에 있음을 다시 한번 밝히며, 本稿에 收錄된 資料는 公報部 調查課를 通해서 蒐集한 諸團體現況과 筆者が 直接調查한 資料 및 各種 最新參考文獻 等에 收錄된 斷片的 資料를 再體系化, 分類한 것임을 밝혀 둔다.

第三章에서는 우선 利益團體를 社會分野別로 分類할 것인 바

(i) 現代의 產業社會는 「모자이크的 重複集團」 a mosaic of overlapping groups 을 그 基調로 하고 있는 故로 以下의 分類에 있어서도 一團體의 所屬員은 이와 同種 혹은 異種의 餘他團體의 成員으로서 活動할 것은勿論이거니와, 一定團體 또한 一分野 以上의 社會領域과 聯關을 맺고 있다는 點과

(ii) 西歐的인 類型에 의하면 가장 強力한 壓力活動을 展開하고 있어 소위 「빅·쓰리」 Big Three 라 일컬어 지는 勞動, 實業 및 農業의 세 가지 社會分野가 韓國의 경우, 반드시 獨自의인 社會勢力으로서 成長되지 못하고 오히려 集權層의 비호아래 生長하였다는 異型的인 社會, 經濟的 諸與件을 考慮할 必要가 있다. (ii)의 경우 비단 叙上한 세 社會分野만의 現象이라기 보다 오히려 우리나라 團體成長의 一般的인 傾向이라 하겠으나, 大韓教聯, 大韓辯協等 比較的 西歐類型에 接近한 近代的 利益團體가 存在한다는 사실은 看過할 수 없다.

三. 社會分野別로 본 利益團體

1. 實業家團體聯合

어느나라의 경우에나 強力히 조직된 勞動勢力의 對立團體로서 數多한 商工業 乃至 實業部門의 壓力團體가 存在한다. 이들 商工業分野의 第一次의 群小利益團體數는 各種製造業團體를 비롯하여 막대한 數에 達하고 있으나, 여기서는 于先 諸利益團體를 總網羅하여 結集시키고 있는 大韓商工會議所를 비롯하여 비록 全實業界를 代表한다고 볼 수는 없으나 大企業가들의 結束體로서 最近 強力한 壓力活動을 展開하고 있는 經濟人協會와 中小企業의 權益保護에 旗幟를 든 中小企業協同組合中央會의 三種의 團體를 考察하고자 한다.

前記 三個團體를 餘他商工分野의 第一次的 專門團體와 別途로 取扱하려는 意圖는, 이들團體들의 性格上 比較的 複合的 成員의 全體의 利益增進을 標榜하고 있는 點에서 政治 및 行政過程에 接近하는 壓力活動의 特殊性을 勘察한 原因이다. 韓國의 경우. 先進諸國의 例와는 달리 一次產業이 壓倒的 比重을 차지하고 있을뿐 아니라 工業의 基盤을 構築함이 없이 第三次產業이 肥大하고 있으며 그 成長 또한 相對적으로 빠르다. 豈만 아니라 產業近代化의 基礎가 되는 社會間接資本이 不足하고 蓄積資本마저 貧弱한 狀態에서 停滯하고 있다.

이렇듯 脆弱하고도 跛行의 產業構造는 몇개의 基幹工場建設이나 數個年의 努力으로 改善될 수 있는 것이 아닐진데 長期의이고 綜合의인 基本施策의 계속적인 遂行이 要請되고 있는 것이다. 한편 이러한 國家的 要請은 實業界를 擔當하고 있는 이들 商工人의 끊임 없는相互作用을 惹起시키고 있는 것이다. 五個年經濟開發計劃에 따르는 外資導入問題, 韓日國交正常化問題 및 4·19 以後의 不正蓄財處理問題 等과 聯關되었던 這間의 經濟人活動이 이를 밝혀 주고 있다.

集團目的의 가장 共通의 分母는 「經濟的 利益」으로 集約될 수 있다. 따라서 이들 經濟人團體는 他種의 專門家團體들에 比하여 더욱 高次의이고 집요한 壓力活動을 展開하고 있음을 勿論이다. 英國의 경우 實業界를 代表하는 主要 利益團體로서 60,000個의 企業體를 代表하고 있는 英國商業會議所聯合(Association of British Chamber of Commerce)를 비롯하여 英國雇傭主聯盟(British Employers Confederation)——270個의 個人的 고용인 調整體를 聯合, 英國產業聯盟(The Federation of British Industries)——約 50,000個의 企業體를 代表하고 있으며 이는 全 製造業體의 86%에 達한다. 全國製造業者組合(National Union of Manufacturers)——中小企業 製造業者에게 調達業務를 行하며 5,500個의 企業體와 71個의 同業組合이 加入, 및 重役協會(Institute of Directors)——206,000명의 會員 等이 있다.

이들 諸團體들은 第一次的 群小利益團體를 結束한 總合的 壓力機能을 發揮하고 있으며 이 중 F.B.I. 와 N.U.M. 이 가장 強力한 活動을 보이고 있다.

美國의 境遇, 美國商工會議所(Chamber of Commerce of the U.S.)와 全國製造業者協會(National Association of Manufacturers)가 代表의 經濟人 壓力團體이다.

韓國의 大韓商工會議所, 經濟人協會의 組織과 活動을 略간 고찰하면 다음과 같다.

(1) 大韓商工會議所

商議는 李朝下인 1895年에 탄생하여 日帝下에서 佛蘭西의 商議制度를 본떠서 運營되었다. 해방후 1953年的 商工會議所法에 의하여 商工會議所로 認可되어온 商議는 5·16革命直後인 1961年 2月 12일에 公布된 「商工會議所 및 大韓商工會議所 運營에 關한 臨時措置法」에 따라, 1961年 9月에 새로 議員選舉를 서울을 비롯한 各地方商議마다 實施하여 오늘의 商議가 構成되었다.

大韓商工會議所는 그 組織運營上 餘他의 團體에서 찾아 보기 어려운 몇가지 特典이 마련되어 있다. (i) 露店을 除外한 全國의 商工人이 當然히 會員으로 가입하게 되어 있고, (ii) 國稅徵收法에 依據해서 會費를 강제징수 할 수 있다는 두가지 利點이 그것이다. 그러나 아직 會員 확보에 있어 全體의 57%를 차지하는 169,846名 밖에 표섭되지 못하였고 地方商工會議所 또한 31個所 밖에 조직되지 않았다. 뿐만 아니라 종전의 「特別會員制」下에서도 그들의 發言權이 充分히 反映되지 못하는 것으로 생각한 大企業家들로 1961年 7月 17日 經濟人協會를 새로이 創立함으로서 적지 않은 陳痛을 겪지 않을 수 없었다.

그러나 개편된 商議는 當面한 課題가 생길때 마다 對政府建議로서 商工業界의 意思를 綜合的으로 反映시키는一方, 海外에서 개최되는 各種博覽會에 國內製品을 出品紹介하였고, 五個年經濟開發計劃에 따르는 外資導入에 관한 韓旋을 위하여 投資案內所를 設置하였으며, 保稅加工品輸出協會組織의 產婆役割을 하여 왔다.

특히 이들의 活動相을 63年度 事業報告書를 通하여 살펴보면

- (i) 常任委員會 開催 114回
- (ii) 商工部長官과의 接觸 23回
- (iii) 國內商社의 仲介 및 거래알선 1472件
- (iv) 定期物價調查

等을 列擧하고 있다.

그러나 아직도 (i) 倒產狀態에 처해 있는 中小企業을 救濟하고 大企業의 進出을 억제할 수 있는 活動方案이 明白하지 못하고, (ii) 商議會長과 事務局長은 商工部長官의 承認을 받아야 하는 等의 諸難點을 胚胎하고 있는限 그 進路는 수월치 못하다.

(2) 經濟人協會

5·16 以後 革命政府는 政治에 關聯된 財閥들에 對한 制裁手段으로서 不正蓄財處理法案을 最高會議에서 通過시키고 不正蓄財還收措置를 啟行하자 經濟界는 一大混亂에 直面하게 되었다. 生產工場의 모타가 停止하여 生活必需品을 비롯한 一般消費品의 價格이 急騰하자 革命政府는 強制措置로서 物價安定을 위한 5·16線 固守政策을 斷行하여 諸般生活必需品에 對한 價格을 統制하게 된 것이다. 經濟人協會는 5·16 革命이 난直後인 1961年 7月에 設立되었는데, 叙上の 政治的 非常事態, 極度로 混亂된 經濟事態라는 政治的 與件下에서 誕生된 것이다.

創立當初 軍事政府에 의하여 不正蓄財業者로 指目된 13名으로 發足하였던 韓國經濟人協會는 70名에 達하는 國內外 主要企業家를 網羅하게 되었고, 이에 따라 점차 經濟界的 中樞的力量을 集結하여, 經濟建設의 企劃과 企業活動의 增進을 꾀하는 同時에 政府의 經濟施

策에 격지 않은影響力を 미치는 大企業家의 모임으로서 性格이 뚜렷해졌다.

經濟人協會는 定款 第 1 條에 明示한 바와 같이,

- (i) 經濟人の 自發的 行爲에 의한 經濟人の 團結이며
- (ii) 그 目的으로는 韓國의 自主經濟確立을 위하여 經濟人相互間에 協議하고 協助하며 政府의 經濟政策樹立에 助力하여
- (iii) 經濟界의 秩序를 確立하여 舊政權下에서와 같은 無秩序한 競爭을 防止하고 產業發展에 이바지 할 것을 設立目的으로 하고 있다.

以上은 協會定款에 나타난 表面的인 設立趣旨라 할 수 있으며, 內面的으로는 經濟人이 團結, 組織化하므로서 自己들의 特殊利益을 擁護하고, 對政府活動을 通하여 革命政府가 強硬히 推進하여 온 經濟開發 5個年計劃에 積極 參與할 誠意를 보이면서 한편으로는 政府의 완고한 計劃經濟政策을 緩化하므로서 自己들의 利益을 增進하려는 政治的 意圖까지 内包되어 있었음을 看過할 수 없다.

協會定款에 의한 組織을 살펴 보면

- (i) 協會會員은 一般會員과 特別會員으로 分類하여 自然人과 法人을 包含한다.
 - (ii) 協會는 總會와 理事會로 構成되며 總會는 會員 全員으로 構成하며 理事會는 總會에서 選出한 理事로 構成된다.
 - (iii) 協會의 活動을 위하여 分科委員會를 둔다.
 - (iv) 協會를 運營하기 위한 基金은 會員이 納付하는 會費, 賛助金, 其他 收入으로 한다.
- 協會의 平常業務를 處理하기 위하여 事務局을 두며 局長이하 職員을 둈다.

이러한 組織을 가진 經濟人協會의 活動狀況을 살펴보면

- (i) 經濟開發 5個年計劃中 民間企業의 建設推進 및 그 中樞가 되는 基幹工業의 建設.
- (ii) 強力한 民間經濟外交의 展開를 通한 國際經濟協調의 推進, 特히 外資導入과 技術提携의 推進.
- (iii) 國內外 經濟의 調査研究 및 資料의 蔊集.
- (iv) 會員相互間의 協同團結 等을 實踐目標로 삼아 5個年計劃에 있는 蔚山地區 工業「센타」設定에 協調하였으며, 3次에 걸친 民間經濟交涉團을 歐美各國에 派遣하여 外資導入, 特히 借款獲得과 技術提携에 격지 않은 成果를 올렸다.

61年에 32名이던 會員數가 62年에는 68名이 되었고 63年에는 70名으로 增加되었으며 機構에 있어서는 企劃, 政策調查, 國際協調 等 3個分科委員會 外에 經濟「센타」를 設置하였고, 또 政府의 輸出振興政策에 따라 輸出產業促進委員會를 構成하였다.

(3) 中小企業協同組合中央會

62年 5月 14日 中小企業協同組合中央會가 既成團體인 中小工業團體聯合會를 母體로 創

立되어 있다.

이에 앞서 1960 年 6 月에 中小企業에 對한 行政機構로서 商工部工業局 内에 中小企業課가 新設되었고, 61 年 8 月 1 日에는 舊興業銀行의 該當業務을 繼承한 中小企業銀行이 國策銀行으로 發足되어 中小企業資金을 專擔하였으며 中小企業을 育成하는 中小企業協同組合法과 中小企業事業調整法이 61 年 12 月 27 日에 公布施行되었다. 創立當時 全國組合 30 個와 聯合會 8 個(傘下組合 60 個)의 會員을 가졌던 中小企業協同組合中央會는 그後 會員이 增加하여 現在에는 全國組合 35 個, 聯合會 12 個(聯合會 산하 市, 道 組合 87 個)로서 總組合數가 134 個組合이고 組合을 構成한 企業體는 6,180 個業體가 되었다.

그동안의 中央會事業을 보면 外援資材輸入 「달라」의 配定에 있어 實需要者為主로 配定하도록 政府와 「유송」當局에 建議하여 AID 「달라」配定에 100%의 實需要者配定을 實現하였고 中小企業資金 7 億원을 確保하여 共同事業資金으로 設定하고 各 協同組合을 單位로 原料의 共同購入과 製品의 共同販賣를 實施하고 있다.

그리고 組合員이 生產하는 製品의 品質向上과 發展을 위하여 規格制定을 督勵하는 同時에 檢查施設補助金으로 400 만원을 計上하고 있다.

2. 勞動團體

現代와 같은 大衆的 產業社會에 있어 가장 自身이 利益에 敏感하고, 獨自의 競爭意識이 강렬한 階層이 바로 勞動者群이다. 따라서 이들은 어느나라의 境遇에나 強力한 組織力과 高揚된 自覺意識 밑에 自身의 安全을 위하여 激動하는 政治 및 行政過程에 投入된다. 그結果 이들은 소극적으로는 이들의 支配勢力인 實業者階層과 對決하며, 적극적으로 現代의 社會主義思潮에 힘입어 福祉社會建設을 위한 強力한 政治的 行動隊로서의 戰列을 갖추기도 한다.

壓力政治現象이 가장 表面化된 美英의 勞動組合運動을 살펴보면

(i) 美國의 경우 近代勞動運動의 一翼으로 Samuel Gompers에 의하여 創立된 美國勞動總同盟 AFL(American Federation of Labor)은 1881 年 創立以後 賃金引上, 勞動時間短縮, 勞動條件改善을 經濟競爭目標로 하는 熟練工中心의 應健勞動組合이었다. 1935 年에 勞動總同盟에서 John Lewis가 지도하는 CIO(Congress of Industrial Organization) 즉 產業別組合會議가 분리해 나와 1945 年에는 600 만명의 組合員을 가지고 있었으나 1955 年 12 月에 AFL-CIO는 歷史的인 統合을 보아, 오늘에 이르러서는 世界最大의 勞動組合이며 美國最大의 壓力團體이다.

(ii) 英國의 경우를 보면 約 2,000 萬에 達하는 英國의 勞動力中 約 950 萬이 同業組合員이다. 즉 可用勞動力의 約 半數가 組合化 되고 있는 것이다. 950 萬中 約 100 萬 만이 同業組合會議(T.U.C)에 加入하지 않고 있으며, 以下 列舉하는 六大組合이 加入된 會員의 半數를 占한다.

組合名	組合員數
運送 및 一般勞動者組合 (Transport and General Workers Union)	1,260,000
全國一般 및 都市勞動者組合 (National Union of General & Municipal Workers)	809,000
工業合同組合 (Amalgamated Engineering Union)	800,000
全國礦夫組合 (National Union of Mine Workers)	640,000
全國鐵道勞動者組合 (Union of Shop, Distributive & Allied workers)	400,000

이상에서 美國과 英國의 勞國組合의 規模를 概觀하였거니와 韓國의 경우 아직도 民主政治의 水準이나, 產業分化의 程度가 低位에 有듯이 勞動組合運動 또한 未熟한 狀態에 있을 뿐 너더 그 本來의 性格 또한 解放以後의 獨特한 環境의 要因의 影響을 받아 歪曲된 感이 있다.

우리나라 勞動運動의 沿革을 概觀하면 1919年의 勤勞會, 1924年的 勞農總同盟이 있어, 主로 知識層 民族主義者 및 社會主義로서 構成되어 獨立運動의 한 方便으로 擡頭되었던 것이 韓國勞動運動의 始시라 할 것이다. 解放以後 1946年 3月 10日을 期해서 組織된 「大韓勞動組合總聯合會」는 當時의 左翼勞組인 「全評」과 對決하기 위하여 主로 國營企業體를 中心으로 會社組合을 규합하여 民主主義와 反共을 標榜시킨 點에서, 組合員의 權益擁護라는 勞動組合의 本來의 第一次的 目標와 背馳되는 人爲的 組織이었던 것이다. 그러나 이러한 變態의 組合性格은 以後에도 拂拭되지 못하고 年次大會때 마다 舉起되는 頻繁한 內紛과 幹部層의 「해개모니」 爭奪戰은 集權黨의 政治的 干涉을 招來하였으며, 鉗기야는 「壓力團體」 pressure group 이라기 보다 「壓力받는」 pressed 團體로서 變形되기에 이른 것이다.

5·16 革命으로 政黨, 社會團體와 함께 解散되었던 勞動組合이 餘他團體에 앞서 再建組織(1961. 8. 30)되면서 韓國勞動組合總聯盟이라는 單一聯合體아래 16개 產業別勞動組合이 發足되었다. 韓國勞總은 組織整備期間이 끝나자 62年度 以來 組織規模의 擴大에 重點을 두어 全國 11개 市, 道에 地域協議會와 2個의 地區協議會를 設置했는데 이는 產業別體系上 하나의 問題로 되어 있던 地方組織相互關의 連帶性維持를 試圖한 것 같다.

革命直後, 軍事革命委의 布告에 의해 一切 禁止되었던 爭議權은 63年 4月 17日 「勞動爭議調整法」이 改正公布됨으로서 復活되었다. 이에 앞서 韓國勞總은 爭議權의 復活을 위해 訴願과 行政訴訟까지 提起했었다. 勞總은 지난 一年 동안에

- (i) 10萬餘名이 參加한 46件의 爭議(26件 解決)를 시도했고
- (ii) 18件의 부당노동행위(12件 解決)를 고발하였고

- (iii) 46 件의 부당해고사건(32 件 해결)을 들추어 6 백 15 명을 구제했다.
- (iv) 한편 615 名의 간부들을 교육시켜 「체질의 개선」을 기도하는 등 제법 活潑한 움직임을 보여주었다.

그러나 韓國勞總은 「國會保社委를 通過한」「勞動組合法改正案」의 귀추를 초조하게 주시하지 않을 수 없게 되었다. 즉 產別單位를 부인하고 「사업장」이나 產別에서 過半數의 종업원이 가입 않으면 「勞組」를 결성할 수 없다는 조항이 그들을 위협하고 있는 것이다.

勞總은 현재 18 명의 본부직원들이 8 백 50 만원의 적은豫算으로 이 巨大한 壓力機構를 움직이고 있다. (比較：鐵道勞組의 年間豫算 1천 3 백만원) 이豫算을 人件費(161 만원)와 宣傳文化費(107 만원), 涉外費(88 만원), 行使費(45 만원)로 分割하면 爭議費엔 46 만원이, 組織費엔 불과 20 만원 할당될 뿐이다.

그러나 조직면에서 볼 때 16 個「產別勞組」 아래 313 개 支部와 1820 個 分會를 갖고 加入對象者의 約 45%를 조합원으로 흡수했다.

爭議權의 復活後 發生한 勞動爭議는 「報酬統制法」廢棄를 위한 労動爭議가 가장 壓勢였으며 事由別로는 賃金引上, 團體協約締結要求가 거의 모두 였다. 그 解決方法으로는 和解, 取下, 軒旋, 調整, 仲裁 等의 方法을 使用하고 있다.

一般的으로 생각할 때, 先進國의 賃金勞動者들은 都市工場地帶周邊에 群居하여 共通된 生活感情과 自覺을 가지고 下部階層을 形成하고 있는데, 韓國의 경우 勞動運動이 資本主義가 發展, 成熟하는데 따라 自然發生的으로 태어난 것이 아니고 政治的運動의 一環으로 탄생되었다는 데 生來的脆弱性이 있다. 最近의 韓國勞總의 活動相은 比較的 이러한 歪曲된過去를 정산하려는 方向으로 努力하고 있는 듯 하다. 여하튼 이번 「勞動法改正」波動을 契機로 韓國勞總의 性格構造가 判明되지 않을까 한다. 또한 무엇보다도 韓國勞總의 當面한 苦心은 노총산하의 조합원 平均月給이 7,437 원인데 生計費는 平均 11,410 원이나 되어 그 格差를 어떻게 調整할 수 있을 것인가 하는 問題이다. 이러한 諸般社會的, 經濟的 要因을 考察할 때 韓國勞總의 앞날은 「一般國民의 勞總에 對한 新로운 認識」「官僚 特히 關係官廳인 勞動廳의 誠意」 및 「事業主들의 勞總에 對한 理解」 등을 隨伴하지 않는 한, 險路의 連續일 것이다.

현재 韓國勞總에 加入되어 있는 產別 加入團體를 살펴보면

勞組名	會員數	產別勞組支部數
全國鐵道勞動組合	264,178	339
全國纖維勞動組合	27,553	11
全國鐵山勞動組合	24,797	48
全國電力勞動組合	10,599	30
全國外國機關勞動組合	19,605	12

全國遞信勞動組合	9,200	4
全國運輸勞動組合	14,059	13
全國海上勞動組合	15,633	15
全國金融勞動組合	7,847	10
全國專賣勞動組合	11,022	29
全國化學勞動組合	14,963	59
全國金屬勞動組合	8,309	59
全國埠頭勞動組合	19,076	18
全國聯合勞動組合	23,782	30
全國出版勞動組合	2,111	9
全國自動車勞動組合	24,797	48

等이 있다. 이 외에 聯關團體로서 全國勞動問題研究所, 大韓產業安全本部, 大韓產業保健協會等의 諸團體가 있다.

3. 農林團體

우리 나라 國土를 利用別로 보면 全體의 68.6%가 林野이며, 耕地는 20.6%에 不過하다. 林野中에서도 또한 成林地는 그中 58%에 不過하며 殘餘 42%는 아직 未成林地로서 非生產狀態에 있는 形便이다.

한편 우리나라 全 產業의 就業狀況을 보면 全就業者 7,781,000 名中 農林業이 約 61%를 차지하고 있으며 製造業에 6.6%, 商業 및 其他 「서비스」業에 21.6%가 從事하고 있어 3次 產業部門의 異型적인 肥大화 이의 零細性을 보여주고 있다.

數많은 人口가 狹少한 耕地面積에 密集하고 있는 우리나라의 營農規模는 農家 1 戶當 平均耕作面積 8.4 反步라는 零細性을 나타내고 있어 이는 韓國農村의 現與條件에서 最少限度의 安定을 維持하기 위해 必要로 하는 戶當 1.5 町步의 約 半畝에 안되는 實情이다. 또한 耕地의 不足으로 因한 絶對食糧 供給量이 需要에 未及하여 每年 外穀의 導入을 不得已하게 하고 있으며 前記한 바와 같은 林野中의 未成林地의 過多는 每年 莫大한 洪水被害과 林產物供給의 不足을 惹起시키고 있는 것이다.

農協調查에 의한 農民의 所得水準과 韓銀調查에 의한 都市人(서울 勤勞者)의 所得水準을 比較하면 農民 1 人當 可處分所得은(名目價值로서) 60 年 8,121 원, 61 年 8,590 원, 62 年 9,059 원에 比하여 都市人 1 人當 可處分所得(非消費支出 控除)은 60 年 17,889 원, 61 年 15,803 원, 62 年 16,316 원으로 農民所得은 都市人 所得의 45.4%(60 年), 54.4%(61 年), 55.5%(62 年)에 해당되는 低所得임을 알 수 있다.

이처럼 가장 低所得層에 속하는 農民들은 政府의 政策에 있어서도 늘 被害者の 立場을 감수 할 수 밖에 없었다. 肥料政策, 米穀政策, 融資政策, 剩餘農產物 導入政策 等 數多한 政府施策에도 不拘하고, 이로서 이들의 利益이 增進된 境遇는 極히 드물다.

要컨데, 前近代의 產業構造下에서 低級한 民度와 指導力의 缺乏이라는 不利한 環境의 背景을 갖고 있는 韓國의 農民들은 數的으로 가장 強大한 力量을 形成할 수 있었음에도, 現實上 自發的인 壓力活動을 展開한 일은 거의 全無하다.

英·美의 農林分野의 利益團體를 살펴보면

(i) 英國의 境遇, 代表의 農業團體인 全國農民組合은 1913年에는 約 2萬名의 會員이 있었으나 現在는 「잉글랜드」地方과 「威尔斯」地方 全農民의 90%에 達하는 208,000名의 會員을 포섭하여 強力한 壓力活動을 展開하고 있다.

(ii) 美國에 있어서는 數多한 農業團體들이 亂立하고 있다. 이를 諸團體들은 美國의 農業人口에 比하여 훨씬 強力한 政治的 壓力を 行使하고 있는데, 그 主要團體를 소개하면,

農家共濟組合	National Grange
農場部聯盟	American Farm Bureau Federation
全國農民組合	National Farmers Union
全國農業組合	National Farm Union
全國牛乳生產者協同組合聯盟	National Cooperative Milk Producers Federation
全國大麥 우주栽培協會	National Beet Growers Association
青果物協同組合協會	Cooperative Fruit and Vegetables Association
美國家畜協會	American National Livestock Association

韓國의 경우 5·16 軍事革命 이후 農漁村高利債整理, 耕地面積의 擴張運動 等 重農政策을 표방한 一連의 施策은 革命初期에 있어서 이 意慾이 너무 거창하였고 一貫的 計劃性이缺如된 感도 없지 않았으며 너무 操急히 서둘러서 所期의 成果를 이루지 못하였다.

1961年以後 農民運動中 特記한 事項은 農協運動과 再建國民運動이라 할 수 있으나 그 어느쪽을 莫論하고 農民自身의 自發的 움직임에서 짹는 것이 아니고 軍事政府의 아론바 農民의 「精神改造」의 一環策으로 推進된 것이라 할 것이다.

農林分野에서 多小間 壓力活動을 展開하고 있는 團體를 列舉하면 農業協同組合中央會, 土地改良組合聯合會, 大韓山林組合聯合會, 大韓穀物協會 等을 비롯하여 約 46個의 團體가 亂立하고 있다.

그 主要團體와 會員數를 살펴보면 다음과 같다.

團體名	會員數 (本部)	會員數 (支部)
農業協同組合中央會		
土地改良組合聯合會		
大韓山林組合聯合會		
大韓穀物協會		
大韓農民會	23,157	4,385
韓國農民自主總聯盟	34	93,511
韓國農業問題研究所	40	—

全國農業技術者協會	1,053	—
韓國地域社會開發團	65	285
韓國林山協會	78	—

이들 諸團體中 壓力團體로서의 性格은 餘他의 社會分野에 있어서 보다 약하기는 하나 農林分野에 있어 그 代表的團體라 할 수 있는 農業協同組合을 考察하면

(1) 農業協同組合 信用業務와 經濟事業인 共同販賣, 共同購買 등에 目標를 둔 農業協同運動은 過去 日帝時代에 있어서의 民間協同組合 運動을 이어 받아, 解放後 3年間의 美軍政을 거쳐 政府樹立 이후로 存續하던 중 57年 2月 1日 農協法이 制定됨으로서 俱現段階에 들어갔다.

그러나 信用業務가 大韓金融組合會를 繼承받아 發足한 農銀이 따로 있기 때문에 農村組織은 畸形的인 二元的體系로 農協다운 役割을 하지 못하였고 때로는 그 巨大한 組織網은 政治的인 利用道具가 되어 왔었다.

以後 61年 8月 15日을 기하여 舊農協과 農銀이 統合을 본 이래 63年 6月 15日 現在의 우리나라 農協組織體系는 里洞→郡→中央에 이르는 3 단계의 系線組織으로 되어 있고, 郡組合과 함께 特殊組合이 中央會의 會員組合을 構成하고 있는데, 各級組合數는 市郡組合이 139 個, 特殊組合이 119 個, 里洞組合이 21,517 個이며 市郡組合은 397 個의 支所를, 그리고 中央會는 各道의 道支部 9 個를 가지고 있다. 그리고 組合員은 一般組合員數가 2,249,000 名이며 特殊組合員은 33,427 名에 達한다. 이리하여 2,469,000 戶의 우리나라 總農家戶數中 約 91.1%가 農協組合員으로 加入한 셈이다.

農業協同組合의 活動은 主로 信用事業과 購販事業 等 自助的 事業에 주眼을 두고 있는데 이를 잠시 紹介하면

(i) 信用事業

農協의 信用事業은 發足當時만 하더라도 預受金이 中央會分과 市·郡組合分을 합쳐서 모두 28億원이었는데 지금은 約 40億臺에 達하고 있다. 또한 貸出金은 糧穀資金을 포함한 農業資金(41%), 水利資金(30.7%), 負債整理資金(11.9%), 畜產特別資金(1.4%), 渔村資金 및 其他資金 等 63年 7月末 現在 221億에 達하고 있는데 이는 發足當時의 131億원에 比하여 約 40%가 增加된 셈이다.

(ii) 購販事業

購買事業에 있어서는 肥料 및 農藥과 農機具供給에 있어 현저한 實績을 올렸다. 특히 62年度 부터는 農協이 肥料供給을 一元化 함으로서 肥料購入을 위한 農民들의 不當支出를 방지하였다.

販賣事業은 糟工品, 切下 고구마 等의 買上으로 組合員의 副收入源을 늘려 주었고 外貨를 節約 또는 獲得할 수 있는 機會를 增進시켰다.

以上에서 본 바와 같이 農林團體의 代表的 存在라 할 수 있는 農業協同組合 亦是 現段階에서 政治的 壓力を 行使할 수 있는 自主性을 갖추고 있다기 보다는, 오히려 官僚的 秩序下에서 農民들의 自助的 活動을 展開하는 消極的 利益團體라 할 것이다.

4. 文化團體

文化團體를 大別하면 藝術關係團體, 教育關係團體, 言論, 出版, 印刷團體 等으로 際分될 수 있다. 이를 각각 說明하면

(1) 藝術團體

5·16 直後 모든 藝術關係團體는 解體되고 公報部가 알선한 韓國藝術文化團體聯合會 傘下로 統合되었다. 革命政府의 文化政策은 民族文化의 健全한 土臺를 마련하기 위한 것이었으나 그 理想에 비추어 이렇다 할 만한 發展相을 찾기는 어렵다. 오히려 當初 文教部 산하에 있던 藝總이 公報部 산하로 넘어가자 對內外的인 公報政策에 順應하여야 할 命題가 주어지므로서, 劃一化, 宣傳化의 길을 걷게 되었고 文化創造를 위한 個性的이며 能動的인 特殊性을 약화시켰다.

藝總산하단체를 列舉하면

韓國文人協會
韓國美術協會
韓國音樂協會
韓國國樂協會
韓國映畫人協會
韓國演劇協會
韓國寫眞協會
韓國舞蹈協會
韓國建築協會
韓國自由文學協會
國際 文·音·美術韓國本部

等이 있다.

(2) 教育團體

教育關係團體로서는 政府에 對한 그 壓力活動이 比較的 活潑하고 公報面에서도 組織의이고 體系의인 體制를 갖추고 있는 大韓教育聯合會를 비롯하여 韓國視聽覺教育協會, 大韓幼稚園教育協會, 韓國어린이教育協會, 大韓初等教育教材研究會, 外國語教育振興會, 大韓言語矯正會 等이 그 代表的 團體이다.

여기서는 그중 大韓教育聯合會의 組織과 活動만을 살펴보기로 한다.

(i) 大韓教育聯合會

大韓教育聯合會는 1947年 11月 23日에 發足하여 그 會員은 幼稚園으로부터 大學에 이

르는 各級學校의 教員과 教育行政者로 構成되어 1963年 10月末 現在 그 會員數는 82,164名(大韓教聯發行 1963年度 事業報告書 第5項)에 達함으로서 全國 教員數 100,920名中 그 81%에 해당하는 數가 加入하고 있는 우리나라 唯一의 民間教職者團體인 것이다. 教聯은 14個의 專門別 研究會를 所有하고 그傍系機關으로서 새한신문, 아데네극장, 共濟組合, 中央教育研究所를 산하에 두고 있다.

教聯의 事業은 會員이 納付하는 會費와 國庫補助金, 有志의 寄附金 및 事業收入金으로 運營되고, 이 外에도 WCOTP 및 外援機關으로 부터 補助를 받고 있다,

教聯이 創設된 以後의 對政府鬭爭業績은 자못 다채로운 바 있으나, 우선 1963年度 一年間의 業績을 通하여 그 壓力活動을 살펴보면 다음과 같다.

ㄱ. 道單位 教育區別 實現

教育創設以來 道單位 教育區別制를 主張해온 教聯은 教育自治制가 事實上 停止된 軍事革命以後 教育의 專門性과 政治的 中立性을 確保하기 위한 同制度의 復活을 最高의 當面課業으로 삼고 鬪爭한 結果 드니어 그 實現을 보았다.

이) 教育自治制 推進活動을 統計로 살펴 보면

A. 政府當局이 教育自治制實施確約	20回
B. 關係機關에 提出된 建議文	360回
C. 關係要路訪問	31回
D. 教育者大會 및 公聽會	7回
E. 各級教育會에 活動依賴公文數	4,600通
F. 關係機關과의 會議	17回
G. 教育의 自主性現況調查	1回
H. 參考書冊發刊	5卷
I. 本會 專門委開催	17回
J. 本會會長 談話文 發表	3回

ㄴ. 教育停年引上推進——65歲로 引上하는데 成功

ㄷ. 教員의 處遇改善과 單一俸給制推進

美國의 境遇 教育關係 壓力團體로서 有力한 것으로는 美國教育協會 AFE=American Education Fellowship 과 美國大學教授協會 AAUP=American Association of University Professors 等이 있다. 한편 英國의 強力한 教職者 壓力團體인 全國教員組合 National Union of Teachers 은 全教員數의 80%를 所有하여 그 成員數가 200,000名에 達하고 있다.

(3) 言論, 出版, 印刷團體

이에 屬하는 團體로는 韓國新聞倫理委員會, 韓國新聞編輯人協會, 韓國新聞發行人協會, 韓國通信協會, IPI 韓國委員會, 韓國記者協會, 韓國放送協會, 大韓出版文化協會 等 16個團體가 存在한다.

o) 韓國新聞倫理委員會와 韓國記者協會는 說明하면,

(i) 韓國新聞倫理委員會

言論界는 4·19 後 自體規制를 위해 韓國新聞倫理委員會 創立을 決議하고 이를 推進하던 중 5·16 革命으로 잠시 中斷되었다가 61年 9月 12日 从로서 韓國新聞倫理委員會의 創立을 보게 되었다. 同委員會가 創立된 以來 63年 12月末 現在로 28件의 提訴와 2件의 再審議請求 2件의 審議忌避를 接受했다. 提訴된 28件의 處理內容을 보면 新聞에 對한 警告가 7件, 注意喚起가 3件, 訂正토록 한것이 5件, 繼報로서 解明케 한것이 4件, 取消·謝過가 3件, 棄却이 2件, 仲裁로서 提訴를 取下케 한것이 2件으로 되어 있다.

現在 新聞倫理綱領과 그 實踐要綱의 遵守를 誓約하고 있는 新聞, 通信社는 全國에 걸쳐 34個의 新聞社와 6個의 通信社가 있다.

(ii) 韓國記者協會

韓國記者協會는 1964年 8月 3日 國會를 通過한 言論倫理委員會法을 위요하고, 韓國言論史上 最初로 19個의 新聞, 放送, 通信社의 內外勤記者가 총망라하여 1964年 8月 17日 創立되었다. 記者團 共同鬭爭協會를 母體로 탄생한 本協會는 그 當面目標로서

- ㄱ. 言論倫理法反對鬭爭態勢의 強化
- ㄴ. 記者的 資質向上을 通한 言論暢達
- ㄷ. 記者的 權益保護
- ㄹ. 國際的인 記者團體와의 交流

等을 내세우고 있다. 言論倫理委員會法施行 운동의 先烽으로서 對政府鬭爭을 벌였던 韓國記者協會의 앞으로의 壓力活動은 주목할만 하다.

前記한 藝術, 教育, 言論, 出版, 印刷分野에 속하지 아니한 文化團體로서는 韓國學士會, 韓國圖書館協會, 大韓圖書普及會, 韓國大學博物館協會, 韓國映畫製作社協會 等이 있다.

5. 社會團體

이 分野에 屬하는 諸團體를 (i) 社會一般 (ii) 女性 (iii) 青·少年 (iv) 啓蒙 (v) 育英 (vi) 紀念事業 等 그 活動에 따라 다시 細分하면

(1) 社會一般

再建國民運動本部, 五月同志會, 興土團, 大韓反共青年團 等 11個의 團體가 存在한다. 1961年 6月 12日에 發足한 再建國民運動本部는 그동안 軍事政府의 強力한 후원아래 全國의in 政府 組織體로서 成長하였으나, 性格上 政治的 색채가 짙다는 點에서 論難을 거듭하던 중, 今年에 이르러 순수한 民間團體로서 再發足하게 되었다.

이 運動의 當初의 目標는 全國民이 民主主義理念 아래 協同團結하고 自立自助精神으로 鄉土를 開發하며 新로운 社會氣風을 確立한다는 데 두었다. 民間團體로 發足하기 以前의 全國의in 國民運動本部의 組織網은 市, 郡 本部가 189, 邑, 面, 洞 再建委員會가 25,316에 達

했다. 基礎社會의 内面까지 침투한 무한한 組織力を 가지고 순수한 民間團體로 再發足한。團體의 앞날에 대한 기대는 자못 크다.

한편 五月同志會는 5·16의 軍事革命主體勢力의 一部——소위 非主流派——들의 結束體로서 그 政治的 影響力은 餘他의 社會團體에 比할 바가 아니다.

(2) 女性

女性團體로는 韓國女性團體協議會, 韓國婦人會, 大韓女學士協會, 大韓어머니會, 女性問題研究會 等이 있다.

(3) 青少年

i) 分野에 속하는 團體로는 大韓少年團, 大韓少女團, 韓國海洋少年團, 世界大學奉仕會韓國理事會, 새싹회 等이 있다.

(4) 啓蒙

韓國農村問題研究會, 韓國辛어니스트會 等 6個團體.

(5) 育英

5·16 奨學會, 서울特別市獎學會 等 12個 團體.

(6) 紀念事業

世宗大王紀念事業會, 一醒會 等 8個團體.

6. 國際關係團體

國際關係團體로는 韓國亞細亞反共聯盟, 國際聯合韓國協會, 國際人權擁護韓國聯盟, 유네스코韓國委員會 等을 비롯하여 約 35個의 團體가 있다.

7. 學術研究機關

學術研究機關은 一般的으로 各專門學科別로 個別團體를 形成하고 있다. 人文科學에 聯關되는 團體로는 中央教育研究所, 亞細亞問題研究所, 東方學研究所 등 研究所類와 韓國歷史學會, 韓國政治學研究學會 等 學會類를 合하여 40個團體가 있으며, 自然科學分野에 속하는 團體로는 16個團體가 있다.

8. 法曹人團體

i)에 속하는 團體로는 法曹團體의 基幹을 이루고 있는 大韓辯護士協會를 비롯하여 韓國人權擁護協會, 韓國法學院, 法曹協會 等 8個의 團體가 있다.

(i) 大韓辯協

大韓辯協은 1649名(登録會員)의 會員과 서울辯護士會, 第一辯護士會를 비롯한 各支部 辯護士會를 그 背景으로 比較的 強力한 壓力活動을 行하고 있는 團體이다.

大韓辯護士會協會가 主導한 主要活動으로서는;

1. 判檢事待遇改善活動(1957年~1960年)

每年 政府豫算의 현성될 때마다 壓力活動展開, 마침내 그 活動이 奏效하여 1961年度豫

算에서 法官, 檢事에 特別手當支給에 對한 議會의豫算同意.

ㄴ. 法官選任法制定에 對한 壓力活動

大韓辯協이 建議한 法官選任法案은 그대로 國會에서 制定 通過되지는 못하였으나 大法院과 自由黨이 法院組織法改正案을 서두루다가 結局 單行法으로 制定公布하게 되었다.

ㄷ. 辯護士會 強化를 위한 法院組織法의 改正運動

ㄹ. 輿論喚氣에 의한 第二代 大法院長任命 提請의 壓力活動

ㅁ. 第四代 民議員選舉를 主眼으로한 民議員選舉法 改正에 對한 建議活動

ㅂ. 在日僑胞強制北送決定反對運動

ㅅ. 馬山義學眞相調查

ㅇ. 大法院改造의 實現 等 다채롭다.

그러나 大韓辯協도 ㄱ. 固疾化한 서울辯護士協會와 第一辯護士協會 間의 爭鬭을 拂拭 못하고, ㄴ.豫算 67 萬원의 仞약한 財政狀態를 克服하지 못하는 한 強力하고 組織化된 壓力活動을 전개하기를 기대하기 어려울 것이다.

9. 厚生, 救護團體

救護事業의 大本山인 大韓赤十字社를 비롯하여, 14 個社會事業團體를 統合하여 1961年 6月 發足한 韓國社會福祉事業聯合會, 韓國社會事業研究院 等 8 個의 團體가 活動하고 있다.

10. 要救護對象團體

5·16 혁명 이후 援護事業은 本軌道에 올랐다. 革命政府는 과거의 消極的이던 援護方法을 清算하고 援護對象者들에게 自活能力을 기르도록 하여 徹底한 個人援護를 한다는 基本方針을 세워 61年 7月 5日 軍事援護廳法을 公布하고 同年 8月 5日 軍事援護廳의 開廳을 보았다. 이러한 政府의 활발한 活動은 日帝에 對한 獨立闘爭과 6·25 動亂 및 4·19 革命에 이르는 一連의 民族的 受難期를 겪는 동안 出現된 傷痍軍警, 戰歿軍警遺家族, 國家有功者 및 4·19 遺家族 等의 諸社會集團을 對象으로 하고 있음은勿論이다.

이리하여 援護對象者들에게 일자리를 마련해 주는 「任用雇傭事業」「定着貸付事業」等을 활발하게 전개했고, 이밖에 「遺子女保護事業」「職業輔導教育」「補償給與」「軍人保險」「醫療管理」等의 龙大社 援護業務를 벌였다. 이들 援護對象團體로는

大韓傷痍軍警會

大韓戰歿軍警遺族會

大韓戰歿軍警未亡人會

四月革命同志會

4·19 遺族會

를 列舉할 수 있다.

이들 諸團體들은 아직 自身의 利益增進을 위한 強力한 壓力活動을 展開하기 보다, 國家

的配慮에 기대하는 소극적인 方法 밖에 취하고 있지 못하였다. 그러나 援護廳이 援護處로改編확대되고 官僚들과 이를 諸利益團體와의 直接적인 接觸機會가 더욱 갖아짐에 따라, 그壓力活動 또한 더욱 組織化될 것으로 믿는다.

11. 醫療團體

醫療團體로는 軍政기간中 保社部와의 定款波動을 契機로 強力한 壓力團體로 알려지기始作한 大韓醫學協會를 필두로 하여, 大韓齒科醫師協會, 大韓藥師會, 大韓漢醫師協會等 11個團體가 있다. 이중 首長格인 大韓醫協의 組織과 活動을 살펴보면 다음과 같다.

(i) 大韓醫協

大韓醫學協會는 1947年 中央醫師會로 탄생된 이래, 保守性짙은 專門家團體로서 오늘에 이르렀다. 서울特別市支部를 비롯한 各道支部와 軍陣支部 까지 合하여 12個支部를 갖추고, 7,660名의 會員과 餘他團體와 比較도 않되는 많은 會費(開業醫=1,200원, 公務員=600원)를 거두고 있는 大韓醫協은 확실히 巨大한 職種團體임에는 틀림없다. 그러나 醫師氣質持有의 保守性과 慎重性에 의하여 軍事革命이 있기 까지는 政治적으로 「크로즈·업」 되는 일 없이 조용한 利益活動을 展開하여 왔다.

그러나 軍政下, 1962年 12月 .22日 鄭熙燮 保健社會部長官이 改正된 「醫療法」 第 60條에 依據하여 定款과 雉下團體의 이름을 바꿀 것을 지시하자, 급기야는 소위 定款波動이 惹起되었다.

定款改正에 의하여, 比例制로 替된 代議員數를 定員制로 바꾸고, 中央集權의 下向式組織으로 改編하려는 保社部의企圖에 對하여 醫協自體는 束手無策이었으나, 오히려 그支部인 서울市醫師會(會長=韓格富)는 이에 反旗를 들고 鄭保社와의 法廷鬪爭까지도 벌렸다. 法院의 判決에 의하여 勝訴한 서울市醫師會는 強力한 官權을 排除함으로서 醫協의 새로운 態勢를 갖추었다. 멀쩡 많던 醫師動員令은 解除되었으나, 아직도 醫協은 1. 신고위반인 경우의 면허취소, 2. 지정업무 종사명령, 3. 의료기관 개설신고 等諸措置에 對한 反對鬪爭을 벌이면서 無醫村 문제 等 적지 않은 難題로 苦悶하고 있다.

12. 體育團體

水準과 記錄의 低調로 衰退一路에 있던 體育界는 革命政府가 1962年 9月 17日字로 體育振興法을 公布하고, 國民體位에 重點을 둔 施策을 講究함으로서 새빛을 보게 되었다. 원래 體力의 增進은 國力과 不可分의 聯關係 맺고 있는바로 體育團體와 國家間의 不斷한 相互作用만이 體育育成의 活路인 것이다.

自由·民主黨 政權때 全國體育大會의 政府補助金을 合해 1,000萬원에 未達했던 體育會豫算은 革命後에 1億餘萬원으로 10倍나 늘어났고 63年 2月初 부터는 大韓體育會 산하에 優秀選手強化合同訓練團을 조직하여, 東京올림픽에 對備했다.

體育團體의 根幹인 大韓體育會는 31 個의 加盟團體와 在日大韓體育會를 포함한 12 個의 市道 支部를 갖고 있다.

어느 團體보다도 國家的 保護를 必要로 하는 大韓體育會는 國家에 對한 壓力活動이라기 보다, 國家와의 交互作用을 通한 體育育成에 注力하고 있다. 自由黨政權 以來 集權黨 有力人士가 그 會長職을 獨占했던 事實은 이를 밝혀주고 있는 것이다.

大韓體育會 外에 大韓올림픽委員會가 存在한다.

13. 商易團體

商易分野에 屬하는 團體로는 韓國貿易協會를 비롯하여 約 20 個의 團體들이 있다. 그中 重要한 團體로는 韓國保稅加工品輸出協會, 大韓醫藥品輸出入協會, 韓美商工協會韓國委員會 等 諸團體이다. 여기서는 韓國貿易協會만을 잠시 살펴 보기로 한다.

(i) 韓國貿易協會

解放 다음해인 1946 年 設立된 韓國貿易協會는,

1. 輸出의 增進과 輸出貿易의 暢達을 위하여 當局과 業者 間의 連絡을 密密히 하여 政府施策에 協調함과 同시에,

2. 國内外 貿易經濟事情을 調査研究하고 業界의 實態를 把握하여 政府施策에 反映시키며
3. 市場開拓과 指導斡旋事業을 하는 것을 그 任務로 하고 있다.

貿易協會는 特히 政府의 貿易施策이 經濟開發 5 年計劃의 主要目標인 輸出增大에 의한 國際收支改善에 置重됨에 따라 그 壓力活動이 活潑하여 졌다. 더우기 1962 年 3 月에 公布된 輸出振興法의 制定施行으로 輸出品製造用 原料輸入에 對한 外資使用의 特惠措置, 一定한 輸出實績이 없는 貿易業者에 對한 輸入許可의 制限 및 連帶保證制에 의한 貿易金融의 緩和 등 貿易業의 發展됨에 따라서 協會機構도 擴大되었다. 常設로서 貿易案內所가 設置되었고 常務任員會로서 輸出振興, 事業, 財政等 三分科 委員會가 있고 別途로 通商振興研究委員會가 있다.

14. 金融, 證券團體

大韓金融團, 大韓生命保險協會, 大韓證券業協會 等 6 個團體가 있다.

15. 土木, 建築

大韓建設協會, 韓國建設軍納組合 等이 있다.

16. 運輸, 觀光

運輸와 觀光은 關聯事業이다. 最近 觀光을 단순한 「레크리에이션」으로 보지 않고 觀光事業을 產業으로 인식하는 경향이 나타나고 있다. 이러한 傾向에 힘입어, 政府는 觀光事業을 先導하는 役割을 담당하기 위하여 國營企業體인 國際觀光公社를 發足시켰고, 以外에 社團法人 「워커·힐」, 中央觀光委員會 等을 設置하고 있다.

運輸, 觀光分野의 純然한 民間利益團體로서 例擧할 수 있는 團體로는 韓國觀光交通協會, 全國버스旅客自動車運送事業組合聯合會, 韓國船主協會, 韓國海運組合, 康生會 等 8 個團體가 있다.

15. 水產團體

水產分野의 團體로는 水產協同組合中央會, 遠洋漁業協同組合, 大韓鹽業組合 等이 있다.

(i) 水產協同組合中央會

水產業에 종사하는 우리나라 水產人口는 1961 年의 859,000 名에서 62 年末 現在로는 1,138,000 名으로 增加하였다. 비록 全人口의 4.3%를 차지하고 있는 水產人口이기는 하나 韓國에 있어서 가장 發展性 있는 產業으로 指目 받는 水產分野의 代表的 團體가 바로 水產協同組合中央會이다.

現水產協同組合은 62 年 3 月 31 日에 公布된 水協法에 의하여 그 當時의 水產中央會를 母體로 編成된 것이다. 이에 앞서 1961 年 7 月 1 日에는 各道에 있는 漁業組合聯合會를 大韓水產中央會에 統合編入시킨 水產團體 改編이 있었다. 1962 年 4 月 1 日에 새 發足을 한 水產協同組合中央會는 會員組合의 業務指導監督, 共同利益增進, 健全한 發展圖謀에 任務를 두고 運營하고 있다. 現段階에 있어 이 組合의 當面課題는 平和線問題를 위요한 對政府 壓力活動의 繼續的인 推進에 있다.

落後하고 零細的인 韓國水產業界가 近代的인 裝備와 技術을 갖춘 現代的인 日本漁船群과 對決하기에는 아직 시기가 이르기에, 漁民들의 生命線인 平和線守護를 위해 계속 전개되는 對政府壓力活動은 이 團體의 利益團體의 性格을 새롭게 規定하여 줄 것이다.

16. 鐵業團體

大韓鐵業會와 大韓炭礦協會가 있다.

17. 金屬工業團體

韓國鐵鋼工業協同組合, 韓國鋼管協會 等 5 個團體

18. 機械工業

韓國機械工業協同組合聯合會 等 5 個團體

19. 電氣, 通信工業

韓國電氣工業協同組合, 韓國通信工業協同組合, 韓國乾電池工業協同組合

20. 纖維工業

大韓紡織協會, 韓國紡毛協會 等 9 個團體

21. 食料品工業

大韓製糖協會, 韓國製粉工業協會 等 7 個團體

22. 飲料品工業團體

酒造工業協同組合中央會, 大韓酒精協會 等 6 個團體

23. 木材, 製紙團體

大韓製材協會, 韓國合板工業協會, 韓國製紙工業聯合會

24. 化學工業

大韓高分子工業協同組合, 韓國타이어工業協會 等 14 個團體

25. 窯業

韓國洋灰工業協會, 大韓窯業總協會 等 6 個團體

26. 石炭加工

韓國燃料工業協同組合聯合會, 大韓煉炭工業協會

27. 社交, 趣味

國際로타리 375 地區本部(19 個 支部), 센트럴·라이온즈클럽 等 6 個團體

28. 其他 團體

(i) 大韓民國在鄉軍人會

1951 年 12 月 19 日 大韓民國在鄉軍人會의 發起人會가 開催된 후 約 1 年 後인 1952 年 12 月 28 日 正式으로 그 發足을 보았다.

그 후 除隊將兵輔導會, 大韓尚武會 等으로 改編되었다가 다시 1960 年 7 月 16 日 社團法人 大韓民國在鄉軍人會로 改稱되었다. 그후 鄉軍은 世界軍人聯盟(W.V.F.)에 正式으로 加入되었고 1961 年 5 月 18 日에는 大韓民國在鄉軍人會法이 國會를 通過하여 法律 第 617 號로 公布(1963 年 7 月 19 日 法律 第 1367 號로 改正通過)되어 名實 共司 法人으로 設立되었다.

御用團體로 指目되던 鄉軍이 5·16 革命 이 후, 새롭히 壓力團體로서의 구실을 하게 된 이 후 그會員數가 1963 年 11 月 30 日 現在 1,612,870 名에 達했고 各市道에 支會(12 個 支會)가 郡에 聯合分會(167 個 支會)가, 面에 分會(2,248 個 分會)가 그리고 그 밑에 組, 班의 조직을 갖추게 되었다. 이들은 鄉軍의 事業으로서

ㄱ. 軍人精神의 鼓揚과 軍事能力의 增進을 慎한 研究實踐 및 會員에 對한 教導

ㄴ. 徵召集 其他 兵役事務의 協調

ㄷ. 會員의 相互親睦, 權益擁護, 福利增進

ㄹ. 鄉土建設과 社會奉仕

ㅁ. 其他 附隨되는 事業

等을 擇하고 있다.

특히 會員의 權益擁護를 위해 ㄱ. 2,126 名을 就業케 하고, ㄴ. 부당해고된 2,296 名의 訴請을 차리 했을 뿐더러, 「美軍 汚物清掃權」을 獲得하여 그 自立基金을 삼았으며 鄉軍農場

을 마련하여 개간사업을 行하는 等 그 活動相은 팔목 할 만 하다.

1964 年부터는 理事會內에 對政府 및 國會活動委員會를 組織하여, 壓力活動의 基點을 삼는 동시에 (i) 豫備役進級制度 (ii) 兵事事務의 鄉軍에 由의 移管 等을 目標로 組織的인 活動을 보이고 있다.

上述한 大韓民國 在鄉軍人會 以外에도 其他의 主要團體로서 韓國生產性本部를 비롯하여 韓國工藝協同組合聯合會, 韓國計量器工業協同組合 等 여려個의 團體가 있다.

四. 政府部處別로 본 利益團體

前章에서 利益團體를 機能別(分野別)로 分類하였거니와, 本章에서는 그것을 다시 政府部處別로 分類하여 보고자 한다.

이미 指摘한 바와 같이 中央官署에서 許可했거나 中央官署에 登錄된 社會團體의 數는 約 600 個에 達하고 있다. 이것을 각 登錄된 署別로 分類하면 다음과 같다. (詳細한 說明은 五. 結言을 參照할것)

1. 經濟企劃院

먼저 經濟企劃院의 機能을 概括하면, 國民經濟의 復興 開發에 關한 綜合的 計劃의 樹立과 그 實施에 따르는 管理 및 調整에 關한 事務를 管掌한다.

國家의 綜合的 經濟計劃을 樹立 執行하며 이에 依據한 物資需給計劃 資金計劃을 管掌하는 經濟企劃院에 登錄된 利益團體는 但 3 個에 不過하다.

우리나라 經濟界를 代表하는 主要한 利益團體들인 韓國經濟人協會, 大韓商工會議所, 大韓金融團 등이 由이 全部 商工部 또는 財務部에 登錄되어 있기 때문에 經濟企劃院에서 許可했거나 經濟企劃院에 登錄된 團體는 極少數에 지나지 않는다.

國家의 綜合的인 經濟計劃의 樹立과 이에 따른 豫算案의 編成 및 物資需給計劃, 資金計劃의 樹立 執行 등 全般的인 經濟行政을 擔當하는 經濟企劃院의 廣範한 機能을 考慮할 때 經濟界의 主要 利益團體들은 마땅히 經濟企劃院에 登錄되어야 했으나, 이러한 團體들의 大部分이 經濟企劃院職制가 編成되기 以前에 이미 各經濟部處에 許可 登錄되었으며, 法律第 660 號로 1961 年 7 月 22 日에 經濟企劃院이 發足함과 同時に 吸收된 一部 經濟部處의 機能에 屬하는 利益團體들도 當初에 許可 登錄된 部處에 그대로 남게 되어 經濟企劃院에 登錄된 利益團體는 但 3 個에 不過한 것이다. 그러한 例의 하나로서 經濟企劃院에 登錄된 最初의 利益團體는 1962 年 3 月 8 日에 登錄된 韓國社會統計센타이다.

여기에서 特히 指摘하여 둘 것은, 利益團體들이 그가 登錄된 部處에 限해서만 利益活動을 展開하는 것이 아니고, 利益活動의 性質上 關係되는 여러 部處에 共히 影響力を 行使한다는 것이다. 그러나 本稿에서는 登錄된 利益團體를 中心으로 하여 各部處의 利益團體를 分類했음을 밝혀 두려 한다.

經濟企劃院에 登錄된 團體는 3 個이며 總 會員數는 45 名에 不過하다.

團 體 名	會員數	團 體 名	會員數
韓國社會統計센타	34名	韓國統計協會	7名
韓國技術研究院	4名		

2. 援護處

援護處는 援護에 關한 業務를 管掌한다. 1961年 7月 5日 軍事援護廳 設置法의 公布에 따라 重要國策으로 強力히 推進되어 온 援護事業은 同年 8月 5日에 本廳을 비롯한 5個支廳의 開廳을 보게 됨으로써 業務를 開始하였다.

그後, 1962年 4月 부터 愛國志士生存者, 愛國志士의 遺族, 4·19 傷痍者, 4·19 死亡者의 遺族, 反共捕虜傷痍者 등 國家有功者까지도 援護對象으로 하고, 軍事援護廳을 援護處로 改編하였다.

援護廳이 發足한 첫 1年동안에 無慮 22,581 件에 達하는 訴請 또는 陳情을 處理한 事實을 보드라도, 各種援護對象團體의 對政府活動은 대단히 活潑한 것임을 알 수 있다.

現在의 登錄된 團體數는 5 個이며 150,810 名의 會員을 網羅하고 있다.

團 體 名	會員數	團 體 名	會員數
大韓傷痍軍醫會	26,025	大韓戰沒軍醫遺族會	96,602
大韓戰沒軍醫未亡人會	27,853	4月革命同志會	137
4·19 遺族會	193		

3. 外務部

外務部는 外交 修約, 協定, 對外經濟, 在外國民, 國際事情調查 및 對外宣傳에 關한 事項을 管掌한다.

孤立主義의이며 追從主義의 消極外交를 止揚하기 為해서는 外務部의 政策의 轉換에 수반하여 民間外交團體의 活動이 뒷받침 되어야 한다.

主要國際機構와 民間活動에 적극 參與함으로써 韓國의 國際的인 地位는 前에 없이 向上되고 있다.

한便 經濟外交를 強化하기 為한 對外國親善團體의 役割 역시 刮目할만 하다. 特히 韓日懸案問題의妥結에 있어서 經濟團體 및 政治團體의 側面의 活動, 平和線守護를 為한 漁業團體들의 壓力活動이 政府의 對日外交에 크다란 影響力を 行使하고 있다.

亞阿「쁠럭」의 中立國과의 親善關係를 敦篤히 하기 위한 政府의 外交의 努力에는 民間團體들의 側面의 支援이 重要한 役割을 擔當할 것이며, 中立諸國의 民間外交團體들과의 交流가 活潑해 지리라고豫想된다.

微妙해지고 있는 國際情勢에 對備하여 慎重한 UN 對策이 講究되어야 할 必要性을 감안한다면, 諸國際學術團體의 學會活動도 積極化되리라고 期待된다. 外務部에 登錄된 團體數는 32個이다.

團體名	會員數	團體名	會員數
在韓日本人協助會	70	韓希協會	182
世界聯邦韓國聯盟	18	韓獨協會	230
國際로타리 375 地區	843	韓國國際事情研究所	100
韓日親善協會	3,100	韓馬協會	27
韓國戰爭參與國國際協交센터	52	亞細亞自由青年聯盟	7,957
國際新聞文化交流協會	160	大韓民國委員會	
世界文化自由會議韓國本部	31	國際民俗藝術院	57
韓國亞阿協會	200	韓美協會	
韓泰協會	1,102	韓日協會	
韓伊協會	64	韓越協會	
國際青年學生親善會	223	韓國國聯韓國協會	
國際親善婦人協會	110	韓佛文化協會	
韓노르웨이協會	190	韓英協會	
韓國青年會議所	321	韓伯協會	
韓中協會	220	國際公益協會	
在韓日本婦人會	262		

4. 內務部

內務部는 地方行政, 選舉, 治安, 消防 및 海洋警備에 關한 事務를 管掌한다. 内務部에 登錄된 團體中에는 交道 및 安全에 關係되는 團體가 太多을 이루는데 反하여 地方行政에 影響力を 미칠 團體는 極少數에 不過하다.

지난 8月에 純粹한 民間團體로 發足한 社團法人 再建國民運動의 内務部에 登錄認可된 事實은, 再建國民運動의 全國的인 規模及, 綜合的인 國民運動을 指導한다는 自體의 性格으로 보아, 再考되어야 하리라고 思料된다.

內務部에 登錄된 團體數는 23 個이다.

團體名	會員數 本部 支部	團體名	會員數 本部 支部
韓國原動機技術協會	3,714	B · B · S 運動全南聯盟	未定
서울特別市安全保護協會	2,532	B · B · S 運動全北聯盟	未定
全國自動車運轉士協會	7	B · B · S 運動濟州道聯盟	未定
大韓交通安全協會中央聯合會	52,795	大韓民國在鄉校友會	10 37,000
B · B · S 運動서울市聯盟	未定	大韓警備犬協會	1,000
B · B · S 運動釜山市聯盟	未定	大韓警務協會	治安局全員
B · B · S 運動京畿聯盟	未定	大國消防協會	5
B · B · S 運動江原道聯盟	未定	韓國防火器具工業協會	20
B · B · S 運動忠北聯盟	未定	韓國自動火災探知器具工業協會	7
B · B · S 運動忠南聯盟	未定	再建國民運動	現組織中
B · B · S 運動慶北聯盟	未定	大韓地籍協會	14 242
B · B · S 運動慶南聯盟	未定		

5. 財務部

財務部는 貨幣, 金融, 國債, 會計, 租稅, 國有財產과 歸屬財產의 管理 및 處分에 關한 事務를 管掌한다.

먼저 金融部門의 團體로서는 大韓金融團, 大韓損害保險協會 等이 登錄되고 있으며, 舊政權下에서는 金融의 惠澤이 主로 大企業體, 또는 銀行과 特別한 緣故가 있거나 官權과 結托한 一部少數의 企業家에 獨占되어 있었고 그로 말미암아 金融機關은 腐敗와 不正의 温床이 되어 왔다. 大多數國民은 全然 金融의 惠澤에서 度外視되어 金融機關은 本來의 機能과 使命을 다하지 못하였던 것이다.

金融關係의 利益團體들은 参된 金融의 民主化를 이룩하기 為하여 金融의 特權을 排除함으로써 그 惠澤이 國民各界 各層에 미치도록 民主的인 運營體制를 갖추고, 經濟開發計劃을 成功的으로 遂行하고 企業活動을 刺戟하기 為하여 金融信用面의 制度的 機能的 諸側面에서相當한 影響力を 미치고 있다. 特히 市中金利와 銀行金利 間의 隔差를 可及的 縮少시킴으로써, 非「인프레」의in 資金供給源을 擴大하고 民間의 資本蓄積에 寄與한 金融團體들의 活動은 國民經濟에 커다란貢獻이 아닐 수 없다. 한便, 投資를 促進하며 輸出을 伸張하기 위하여 金融機關의 貸出金利를 引下한 措置등도 指摘되어야 할 것이다.

稅制上의 諸般矛盾을 除去함에 있어서 이러한 團體들의 對政府活動도 活潑하였다. 즉 從前의 不合理한 稅率과 廣範圍한 認定課稅에서 招來되었던 弊端을 是正하기 為하여 根據課稅主義을 採擇하도록 하였다. 政府의 不當한 課稅로 부터 納稅者를 保護하기 為하여 國稅審查請求法을 立法케 하였으며 賦課決定에 있어서는 三審制를 採擇하여 課稅의 公正을 期하도록 對政府活動을 展開하였다.

政府의 租稅政策이 直接稅置重主義에서 間接稅置重으로 轉換함에 따라, 消稅가 차지하는 比重이 相對的으로 增加하였다. 그리하여 財務部를 相對로 하는 酒類業團體들의 對政府活動이 特히 活潑하다는 事實은 當然한 歸結이라고 하지 않을 수 없다. 實際에 있어서 財務部에 登錄된 團體中 團體數에 있어서 酒類業 團體가 占하는 比重이 거의 絶對의이다.

關稅事務에 對한 對政府活動에 있어서는, 援助弗로 導入되는 品目中 原資材에 대해서 關稅率을 낮추고, 그 資材의 導入 및 販賣의 圓滑을 期하여 國內生產工場의 穢動率을 높이고, 稅關行政의 科學化를 이루할 수 있도록 壓力活動을 展開하였다.

財務部에 登錄된 團體數는 21 個所이다.

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
大韓金融團	10		韓國關稅協會	6	149
大韓損害保險協會	10		大韓財務協會	79	4,909
生命保險協會	6		酒造工業協同組合中央會		
大韓證券業協會	40		大韓酒精協會		

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
燒酒工業協會中央會			洪城	"	56
韓國清涼飲料工業協同組合			禮山	"	30
酒造工業協會大田聯合會	9		天安	"	31
大田燒酒工業協會	55		清州	"	46
大田酒造工業協會	51		永同	"	36
公州酒造工業協會	23		忠州	"	46
論山	"	54			

6. 法務部

法務部는 檢察行政 其他 法에 關한 事務와 出入國管理事務를 管掌한다.

法曹團體들은 法曹界의 自體의 紀綱確立와 淨化를 圖謀하면서 辯護士들의 權益을 確保하기 위한 對政府活動을 展開하고 있다. 國家를 當事者로 하는 訴訟問題에 있어서 國家賠償金支拂制度를 刷新하여 劃一的인 基準에 立脚한 迅速하고도, 効率的인 賠償을 實施케 한 것은 被害者의 權益을 最大限으로 擁護하는데 크게 貢與하였다.

國民의 基本人權을 尊重하고 擁護한다는 것은 民主主義國家의 生命이요 至上目標라 할 것이다. 보다 積極的이고 實質的인 人權擁護事業을 推進하기 위하여 機構의 改編, 法制의 整備 등 強力한 對政府活動을 展開하여 檢察局에 人權擁護課를 設置케 하였으며, 人權相談所를 法制化 하는데 成功하였다.

國際人權擁護韓國聯盟과 韓國人權擁護協會가 中心이 되어, 無料辯護, 訴訟援助, 慰藉料請求訴訟節次敎示 등 諸活動을 通하여 侵害된 人權을 回復하도록 努力하고 있으며 相當한 業績을 올리고 있다. 法務部에 登錄된 團體數는 18個이다.

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
大韓辯護士協會			全州辯護士會		
서울辯護士會			韓國法學院		830
서울第一辯護士會			法曹協會		
釜山辯護士會			서울更生保護會		
大邱 "			治刑協會		
大田 "			韓國司法書士協會		
清州 "			韓國司法行政學會		
春川 "			韓國人權擁護協會	63	79
光州 "			國際人權擁護韓國聯盟	32	2,652

7. 國防部

國防部는 軍事에 關한 事務를 管掌한다. 軍은 國土防衛의 本然의 任務遂行뿐만 아니라, 國土開發事業을 비롯하여 災害復護 支援事業, 農業教育 保健衛生 등 여러 分野에 걸쳐 對民支援事業을 展開하여 왔다. 經濟開發과 國民의 福祉向上을 追求하는 國家의 要請에 呼應

하고, 軍民親善을 두터이 하기 위해 앞으로 對民支援事業을 擴大하며, 強力히 推進해 나갈 것이豫想된다.

在鄉軍人會의 強力한 對政府活動은 世界 어느 國家에서나, 共通的인 事實로 化했다. 大韓民國在鄉軍人會도 176 萬名의 會員을 擁하고 있는 強力한 團體이며, 在鄉軍人們의 權益과 福利增進을 위해서 많은 業績을 남겼다. 軍隊生活에서 徹底한 訓練過程을 가진 結果, 現存하는 社會團體中 勞動團體들과 함께 在鄉軍人會는 가장 잘 組織되고 紀律이 保障되는 團體이다.

한便 國防部에 登錄된 團體는 아니나 國防部에서 購買하는 物資를 納品하는 各種納品業者들의 利益活動도 대단히 強力하다. 特히 政府의 重農政策에 呼應해서 國防部는 農協과 水協을 通해서 副食物을 購買하고 있어, 軍의 物品購買事業은 우리나라 產業의 振興에 多大한 貢獻을 하고 있는 것이다.

軍은 除隊豫定者 및 豫備兵에 대한 營農 技術教育을 實施하고 있는바 個人的 經濟的 自立能力을 길러주고 國家經濟再建의 役軍으로서의 資質을 길러줌과 同時に 農村振興과 鄉土再建의 意慾을 鼓吹하고 있다. 이 教育計劃은 政府의 重農政策과 増產計劃에 副應하여 앞으로도 계속될 것이며, 1966年 까지 總 100萬名의 教育을 計劃하고 있는 것으로 알려지고 있다. 이렇듯 巨大한 軍의 營農技術教育이 어느期間 동안 계속될 때, 在鄉軍人會의 活動은 새로운 方向을 開拓하리라고 믿어진다. 이미 施行中에 있는 豫備役軍人の 召集訓練과 豫備軍演習召集으로 해서 在鄉軍人們의 集團歸屬意識도 不斷히 高調될 것이다.

國防部에 登錄된 團體는 3個이며, 延會員數는 170萬名 以上에 達한다.

團體名	會員數 本部	團體名	會員數 本部
支部		支部	
大韓民國在鄉軍人會	1,765,926	韓國軍人福祉聯合奉仕會	5個團體
大韓軍用犬協會			

8. 文教部

文教部는 教育, 科學, 技術, 體育, 出版, 著作權, 其他 文藝에 關한 事務를 掌理한다. 文教行政에 대한 有力한 利益團體는 大韓教育聯合會, 韓國基督教聯合會, 大韓佛教曹溪宗, 大韓體育會 등이다.

敎育의 自主的 運營과 民主的 教育行政의 實現을 標榜하고, 教育行政 및 財政을 一般行政機關에서 分離 獨立시켜 完全敎育自治制의 實現을 내건 大韓敎聯의 活動을 볼 수 있다. 또한 義務敎育을 위한 教室不足解消와 그 正常的을 運營을 위한 長期綜合計劃의 樹立 및 豫算의 優位的 配定, 全國敎員의 單一俸給制의 實現을 위한 團爭 등 活潑한 움직임을 보이고 있다. 그리고 各 宗敎團體間의 紛糾에 있어서 치열한 對政府活動, 體育再建을 내건 大韓體育會傎下 諸團體의 利益活動이 특히 刮目할 만 하다.

團體名	會員數 本部	會員數 支部	團體名	會員數 本部	會員數 支部
大韓教育聯合會			韓國兒童指導研究院	86	
韓國視聽覺教育協會			國民自覺會	1,293	
大韓幼稚園教育協會			新生倫理研究所	192	
韓國어린이教育協會			大韓어머니會	3,300	
大韓初等教育教材研究會	22		學生問題相談所	10	
外國語教育振興會	12		廢權學會	50	
大韓言語矯正會	10		韓國生物科學協會	233	
韓國學士會			大韓色彩研究所	60	
韓國圖書館協會	434		大韓家庭學會	550	
大韓圖書普及會			大韓鐵山學會	8	
韓國大學博物館協會			死大臣顯彰會	300	
韓國映畫製作家協會			大韓基督教傷痍軍人회 智聖化院	106	
韓國基督教聯合會			檀君崇寧會中央本部	575	
大韓예수教長老會總會			世界大學奉仕會韓國理事會	85	
大韓基督教長老會總會			大韓勤勞學生獎學會	13,160	
基督教大韓監理會總會			칼丢了會	5	
救世軍大韓本營			一醒會	40	
基督教大韓聖潔教會			聖德道教化院	2,966	
大韓聖公會			敬天愛人社	1,500	
大韓基督教教育協會			全州李氏大同宗約院	152,331	
大韓Y M C A聯盟			釜山動物園	7	
大韓Y M C A聯合會			顯忠精神奉獻會	6	
大韓基督教女子節制會聯合會			天主教中央協議會	2	
大韓基督教學生會全國聯合會			長老會外國宣教 獨立宣教部韓國宣教會	6	
基督教兒童福利會韓國聯合會			꽃치파워聖書冊子協會	42	
韓國天主教中央協議會			富來雲記念事業會	50	
天主教서울大教區			大韓女子基督教青年會 聯合會	9	
大韓佛教曹溪宗	6		올드스카웃韓國聯盟	111	
世宗大王記念事業會	30		生活圖書館	30	
大韓少年團	26		정농도서센타	25	
女性問題研究所	120		大韓服布례자이너協會	200	
大韓少女團	21		國際兒童文化協會	72	
서울新聞學院	43		大韓地質學會	99	
마을文庫振興會	234		三·一同志會	277	
大韓佛教全國信徒會	7		二法修道教化院	563	
大韓佛教青年會	8		安重根義士崇慕會	60	
國民文化研究所			韓國儀典中央協會	48	
國民道義宣揚會	3,000		商務社	1,500	
韓國勤務學生總聯盟 中央本部	27,000		甲午革命記念事業會	38	
韓國少年指導協會	125				

團體名	會員數 本部 支部	團體名	會員數 本部 支部
柳寬順烈士宣揚會	24	韓國文化人類學會	
李忠武公記念事業會	19	韓國政治學研究所	
韓國海洋少年團	12	韓國國際政治學會	
韓國保育學會	50	韓國行政學會	
宣武原從功臣史蹟保存會	85	韓國經濟學會	
韓國育英協會	30	韓國農業經濟學會	
麗水地區李忠武公遺蹟永久保存會	172	大韓地理學會	
龜溪書院	15	大韓家政學會	
韓國研究院	9	韓國體育學會	
東來耆英會	8	韓國新聞學會	
한글집	6	韓國放送學會	
京畿道鄉校財團	10	人口問題研究所	
亞細亞問題研究所		極東問題研究所	
東方學研究所		韓國經濟問題研究院	
中央教育研究所		世界經濟問題研究會	
韓國哲學會		國際問題研究所	
韓國思想研究會		國際文化研究所	
韓國心理學會		東西文化研究所	
韓國教育學會		東西文化研究委員會	
한글학회		大韓數學會	
國語國文學會		韓國物理學會	
韓國比較文學會		大韓化學會	
韓國英語英文學會		韓國生物科學協會	
韓國獨逸文學會		韓國化學工學會	
中國學會		大韓電氣學會	
韓國歷史學會		大韓礦山學會	
韓國民俗學會		大韓機械學會	
韓國書誌學會		韓國農學會	
韓國科學史學會		大韓體育會	

9. 農林部

農林部는 農產, 蠶業, 食糧, 農地, 水利, 山林, 畜產과 水產(漁船建造과 漁港施設을 包含)에 關한 事務를 管掌한다.

農業은 우리나라 產業에 있어서 가장 큰 比重을 占하고 있으며 또한 壓倒的으로 큰 比重의 人口를 擁有하고 있다.

1962 年의 國民總生產에서 農業部門의 附加價值가 占하는 比重은 31.6%이며, 62 年末의 農家人口는 1,500 萬名으로서 總 人口의 57.5%에 達한다. 外國의 境遇, 農產物價格을 維持하기 위한 農民利益團體의 活動이 極히 強力한데 反하여, 우리나라에서는 아직 農民 스스

下에서 政府가 推進하는 重農政策, 即 農耕地改良擴大計劃, 砂防造林 및 治水事業, 食糧對策과 增產計劃, 蠶業을 비롯한 農家副業, 農漁村開發振興 計劃 等을 効果的으로 執行하기 위해서, 위로 부터의 組織인 農業協同組合, 土地改良組合, 山林組合, 水產協同組合 等이 組織되었다. 그렇다고 하여 밑으로 부터 組織된 農民들의 利益團體가 없는 것은 아니다. 大韓農民會는 4 萬名의 會員을 갖고 있으며, 韓國農民自主總聯盟은 10 萬名의 會員을 擁하고 있어, 各己團體의 利益을 위해 對政府活動을 消極的으로나마 展開하고 있는 것이다.

適正한 農產物 및 肥料價格 維持를 위하여 農協을 中心으로 하는 對政府活動, 零細漁民의 權益을 韓日會談에 反映할 것을 主張하는 漁業團體들의 闘爭 等이 두드러진 利益活動일 뿐, 스스로의 意思에 立脚하여 積極的 壓力活動을 展開하는 利益團體는 찾아 보기 힘든 것이다.

우리나라 輸出品目中 外貨稼得率이 가장 높은 農產物와 海產物을 生產하는 當該生產組合들의 生產獎勵金의 增額을 爲한 活動이 近年에 와서 갑자기 活潑해지고 있다.

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
農業協同組合中央會			大韓蠶絲會	394,822	
土地改良組合聯合會			韓國桑苗協會	984	
大韓山林組合聯合會			韓國蠶種協會	50	
大韓穀物協會	710		大韓生藥組合中央會	17	73,000
韓國馬事會			韓國蔬菜軍納協會	20	
水產協同組合中央會			大韓保管協會	276	276
遠洋漁業協同組合			韓國製粉工業協會	21	
大韓鹽業組合			한정協會	79	
大韓農漁村啓蒙隊	27	1,500	韓國酪農飼料工業會	18	
全國農業技術者協會	1,053		韓國畜產獎勵會	94	
韓國地域社會開發團	65	285	韓國畜犬協會	261	5
大韓農民會	23,157	4,385	서울乘馬子학부	46	
韓國農民自主總聯盟	34	93,571	韓國加工研究所	15	
大韓農業土木學會	400	600	韓國孵化協會	97	
國際聯合食糧農業機構 韓國協會	449		韓國林產協會	78	
韓國農業問題研究所	40		韓國養苗協會		173
가리研究會	2		韓國豆蔻協會	620	
常綠會	34		大韓蠶道協會	150	1,000
삼육地域開發協會	307		韓國山林資源對策協議會	10	
公州郡勤農會	26		韓國合板工業協會	6	
國際農林水產技術交流協會	46		大韓製材協會	63	
救國學士開拓事業協會	30		大韓漁網工業協會	26	
大韓酒精原料協會	10		韓國製網工業協會	11	
韓國澱粉協會	35		韓國遠洋漁業協會	10	

10. 商工部

商工部는 商業, 貿易, 鐵業, 工業, 電氣와 特許, 計量 및 規格標準에 關한 事務를 管掌한다. 이미 指摘한 바와 같이 商工部에는 利益活動의 性格上 經濟企劃院에 登錄되어야 할 團體들이 既히 登錄되어 있으며, 우리나라 利益團體中, 가장 強力한 影響力を 行使하는 經濟團體들이 網羅되어 있다.

그 代表的인 存在가 韓國經濟人協會일 것이다. 經濟人們이 體結하여 經濟復興을 促進하고 重要產業을 開發함으로써 自立經濟의 確立과 國民生活의 向上에 이바지할 것을 目的으로 革命直後에 發足한 經濟人協會는 經濟界의 中樞的 力量을 集結하여 經濟建設의 企劃과 企業活動의 增進을 期하고, 經濟施策의 改善方案等 對政府建議活動을 隨時로 展開하고 있다.

商行政에 가장 強力한 利益活動을 展開하고 있는 利益集團은 又시 輸出入 및 軍納業團體들이다. 이러한 團體들은 그의 利益活動으로서, 輸出金融의 圓滑을 期하기 위한, 輸出金融制度를 政府가 마련해 하였다. 이 制度에 따라 輸出業者는 輸出信用狀이 到來된 分에 대하여相當한 額의 輸出金融의 惠澤을 받으며, 年 8%인 低利의 輸出金利의 適用을 받게 된다.

한便, 海外市場開拓 및 新規輸出商品에 대한 獎勵策으로서 輸出補償金 支給制度의 實現을 보았고, 輸出實績 「링크」制 및 輸出 「보나스」制를 政府가 採擇하도록 하였다.

우리나라의 經濟構造나 國民經濟의 立場에서 볼 때, 中小企業이 占하는 比重은 莫重하다. 大企業에 比하여 零細한 產業資本을 가진 中小企業은 大企業과의 併存過程에서 系列化를 通한 그들의 下請工業化는 始捨하고 自立 自存의 길마저 막혀 倒產의 危機에 直面하여 있다.

그리하여 中小企業에 屬하는 各種 生產協同組合들은 政府가 그들을 輸出 및 輸出聯關企業體 (軍納, 保稅加工包含) 또는 重要生必品生產 企業體로 重點的으로 育成해 주도록 여러 가지 利益活動을 展開하고 있다.

또한 中小企業間의 事業調整과 體質改善을 為한 努力도 活潑하다. 즉 制限된 輸入原料事情에 비추어 大企業 對 中小企業 間에 競爭이 甚한 企業體에 대하여는 新規施設을 抑制케 한다던가 大企業과의 系列化를 通한 大企業의 下請工場이 됨으로써 體質을 改善하려는 움직임이 두렷하다. 한便, 原資材弗의 組合單位配定 및 共同購入, 團體契約에 의한 中小企業製品의 官需物資納品의 促進, 組合別 檢查規定의 制定 등 共同事業의 促進을 위해서도 政府活動을 展開하고 있다.

商工部에 登錄된 團體數는 126個이며, 이 團體들은 우리나라의 全經濟界를 代表하는 有力量的 利益團體들인 것이다.

團體名	會員數 本部	會員數 支部	團體名	會員數 本部	會員數 支部
韓國經濟人協會	70		大韓叫牛工業	"	"
大韓商工會議所			韓國織物工業協同組合聯合會		
韓國貿易協會			韓國에리아쓰	"	"
韓國中央都賣市場協會			大韓家具工業	"	"
樂園市場運營會			韓國工藝工業	"	"
서울百貨店協會			大韓印刷工業	"	"
國產獎勵會			韓國燃料工業	"	"
大邱德山市場運營會			韓國自動車工業協同組合		
韓國牛骨需給協會			韓國自轉車工業協同組合		
서울中央市場運營會			韓國農機具	"	"
韓國建設軍納組合			韓國電氣工業協同組合		
韓國用役軍納組合			韓國通信	"	"
韓國物品軍納組合			韓國乾電池	"	"
韓國保稅加工品輸出組合			韓國電線	"	"
韓國米穀輸出組合			韓國金屬	"	"
韓國鮮魚輸出組合			韓國鐵鋼	"	"
韓國活魚輸出組合			大韓醫類	"	"
韓國寒天輸出組合			大韓子孚豆氨酸	소	一叶工業協同組合
韓國叶申오징어輸出組合			大韓再製鹽工業協同組合		
韓國冷凍水產物輸出組合			韓國清涼飲料	"	"
韓國冷凍食肉輸出組合			韓國유리	"	"
韓國薄荷輸出組合			大韓陶磁器工業協同組合		
韓國生藥輸出組合			韓國赤煉瓦蓋管	"	"
韓國蓄產物輸出組合			大韓耐火物	"	"
韓國生糸輸出組合			韓國研磨砥石	"	"
韓國海苔輸出組合			大韓立	"	"
韓國鐵鋼材輸出協會			大韓타이어	工业	協動組合
韓國拂下業協會			韓國製紙	"	"
大韓電氣工事協會			韓國製油工業協同組合		
大韓鍛業協會			韓國케인트	잉크	"
大韓炭礦協會			韓國合成樹脂	"	"
大韓石油協會			韓國세루로이	三	"
金屬工業煉料研究所			韓國鹽化學	"	"
中小企業協同組合中央會聯合會			大韓硫酸	"	"
韓國機械工業協同組合			大韓化粧品	"	"
韓國非鐵金屬工業協同組合聯合會			韓國文具	"	"
全國菓子食品工業協同組合聯合會			大韓紡毛	"	"
大韓麵製造工業	"	"	韓國染色	"	"
大韓燈器工業協同組合聯合會			韓國被服工業協同組合		
韓國韓紙工業	"	"	大韓製綢	"	"

團體名	會員數	團體名	會員數
	本部 支部		本部 支部
韓國撚糸	" "	大韓紡織協會	
韓國造船	" "	大韓紡毛絨協會	
韓國計量器	" "	韓國梳毛紡協會	
韓國農藥	" "	大韓特殊機物工業協會	
大韓藥品	" "	韓國合成纖維工業協會	
大韓石油精製	" "	韓國生產性本部	
韓國豚毛	" "	韓國企業經營研究所	
韓國冷凍	" "	大韓技術總協會	
大韓窯業總協會		大韓豚毛工業協會	
韓國製紙工業聯合會		大韓製冊工業協會	
韓國타이 야(工業協會)		大韓印刷工業協會	
大韓製糖協會		韓國自動車修理工業協會	
韓國皮革工業協會		大韓화이스나工業協會	
全國酸素	" "	韓國紡織機械工業協會	
大韓亞鉛萃	" "	韓國鋼管工業協會	
韓國루팅	" "	大韓電氣工業協會	
大韓遠心力콩크리트協會		韓國製鋼工業協會	
韓國고무工業協會		한국발명협회	
大韓洋灰工業協會		대한법리사회	
大韓洋灰加工協會		韓國標準規格協會	
韓國비누工業協會		韓國計量器工業協同組合	
大韓硅酸소다工業協會		韓國度量衡協會	
韓國委託染加工協會		韓國產業振興會	

11. 保健社會部

保健社會部는 醫務, 防疫, 保健, 醫生業務, 勞動, 救護, 國民住宅, 移民, 婦女에 關한 事務를 管理한다.

無秩序하게 亂立하였던 各種社會事業團體들을 보다 合理의이고 効率의으로 運營하기 위하여 1961年 6月에 15個의 社會事業團體들이 統合되어 韓國社會福祉事業聯合會로 새로 發足하였다.

保健醫藥部門에 있어서는 大韓結核協會, 大韓癲協會等이 年中行事의인 利益活動을 展開하고 있다. 近來에 와서는 몇個의 民間移民團體의 活動이 顯著하며, 大韓家族計劃協會의 對政府活動도 將次 큰 期待를 가지게 한다.

生活保護法의 施行에 따라, 養老不具, 無依託兒童, 癫患, 浮浪兒等 收容救護對象者들의 對政府活動은 無視할 수 없는 것이다. 女權伸張과 生活保障을 要求하는 戰爭未亡人與 倫落女性들을 위한 婦女福祉事業에 따라 發生한 여러 婦女團體도 活潑한 利益活動을 하며, 兒童福利事業의 一環인 孤兒를 為한 居宅救護事業도 活氣를 먹고 있다.

특히 亂立狀態에 빠져있는 兒童福祉團體들은 한때 社會的인 物議를 이르기는 不美스러운
事件도 여러번 빚어내어, 獻身의이며 秩序있는 利益活動이 要望되는 바 없지도 않다.

團體名	會員數	團體名	會員數
	本部 支部		本部 支部
大韓赤十字社		大韓藥師會	
韓國社會福祉事業聯合會		大韓漢醫師協會	
韓國社會事業研究院		醫 會	
韓國開拓團		大韓病院協會	
大韓傷痍福祉會		大韓看護協會	
韓國勤勞學生援護會		大韓助產協會	
大韓將兵慰問會		大韓結核協會	
韓國在日歸還同胞援護會		大韓獣協會	
大韓醫學協會		大韓家族計劃協會	
大韓齒科醫師協會		韓國移民協會	

12. 交通部

交通部는 陸運, 海運, 空路, 航空 및 觀光에 關한 事務를 掌理한다.

交通行政에 있어서 主된 利益活動은, 全國마스旅客自動車運送事業聯合會, 全國택시合乘旅客自動車運送事業組合聯合會, 韓國船主協會가 主動한 料金引上活動일 것이다. 한便 輸出入物資中 78% 를 外國商船에 빼앗기고 있는 國內海運團體의 貨物爭取活動 및 이를 實現하기 위한 自國貨物 自國船輸送을 目標로 하는 外航海運力의 擴張活動 역시 대단히 活潑하다.

觀光事業이 發展할 수 있는 素地와 與件을 比較的 豐富히 갖추고 있는 實情에 따라, 觀光團體들의 觀光客誘致, 宿泊, 交通, 遊興, 探勝 및 娛樂施設의 增設을 위한 對政府利益活動 丘 強力하다.

團體名	會員數	團體名	會員數
	本部 支部		本部 支部
韓國觀光交通協會		韓國牛馬車協同組合	
全國마스旅客自動車運送事業組合聯合會		海洋病院	
全國택시合乘旅客自動車運送事業組合聯合會		高麗海員養成所	
全國貨物自動車運送事業組合聯合會		大韓航空協會	
韓國船主協會		大韓親睦協會	
韓國海運組合		大韓鐵道用房地工業協會	
康生會		韓國合成樹脂軌道用品協會	
釜山荷役協會		鐵道車輛技術協會	
鐵道協會		韓國觀光호텔協會	
鐵友會		韓國旅行業協會	
大韓交通秩序協會		韓國觀光土產品協會	
大韓自動車檢查協會			

13. 遷信部

遞信部는 郵便, 電信, 電話, 無線電信, 無線電話, 郵便換, 郵便貯金, 郵便年金과 國民生命保障에 關한 事項을 管掌한다.

遞信行政에 있어서 利益團體의 活動은 그리 活潑한것 같지 않다. 韓國電信電話公社協會大韓電氣工業協會等의 電信 電話機材의 納品을 위한 利益活動 또는, 通信利用度가 낮은 地方에서의 通信施設增設을 위한 活動이 뚜렷하다.

國家의 產業이 發展하고 國民의 社會的 活動이 活潑하여 짐에 따라, 電信 電話의 需要는 急增하고 있음에 비추어 市內電話施設이 擴張되었으나, 아직 電話加入希望者的 需要에 따르지 못하고 있는 實情이다. 이것은 온갖 利益活動을 誘發하는 充分한 素地를 掌들고 있는 것이다.

團體名	會員數 本部 支部	團體名	會員數 本部 支部
遞成會		遞信官署公濟組合	
大韓電氣工業協會		韓國電信電話公社協會	
大韓電波協會		韓國電氣無線技術協會	
韓國亞馬추어無線聯盟		遞信文化協會	

14. 公報部

公報部는 法令 및 條約의 公布, 報道, 情報, 對內外宣傳, 定期刊行物 映畫 및 演藝와 放送에 關한 事務를 掌理한다.

公報行政에 있어서 言論團體의 政府活動은 主로 言論出版의 自由를 伸張하기 위한 戰爭에서 찾을 수 있다. 한便 言論界에서도, 特權의이며 放縱의인 言論自由의 輕薄한 舊概念을 止揚하고 嚴格한 倫理와 責任을前提로 한 民主言論의 責任을 強調하여, 새로운 言論氣風을 造成할 目的으로 韓國新聞編輯人協會와 韓國新聞發行人協會가 主動이 되어 韓國新聞倫理委員會을 發足시켰다. 그러나 言論波動을 契機로 하여 이러한 言論關係團體들의 對政府壓力活動은 대단히 強力했으며, 民主言論의暢達과 無秩序한 言論의淨化를 爲하여 公報當局과 不斷히 接觸하므로써 言論의萎縮을 防止하고 舊惡의in 殘滓를拂拭하는데 크다란 貢獻을 하였다.

한便 映畫 演劇 舞蹈 音樂等의 文化藝術團體의 利益活動도 팔목 할만 하다.

特司 映畫의 製作, 輸入에 있어서 群少業者의 整備, 優秀한 國產映畫의 海外輸出에 對한 國家補償等 利益活動의 素地가 許多하다. 近來에 와서 急速한 發展을 본 民間放送團體도 有力한 利益團體의 役割을 擔當하고 있다.

團體名	會員數 本部 支部	團體名	會員數 本部 支部
韓國新聞倫理委員會		韓國新聞會館	
韓國新聞編輯人協會		서울新聞學院	
韓國新聞發行人協會		寬勵出版社	
韓國記者協會		外信記者出版社	
韓國通信協會		韓國放送文化協會	
國際新聞人協會國內委員會		大韓出版文化協會	

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
韓國出版協同組合			大韓印刷工業協會聯合會		
韓國檢認定教科書發行人協會			大韓印刷工業協會		
韓國雜誌發行人協會			內外問題研究所		

15. 建設部

建設部는 國土 水資源의 保全, 利用, 改造, 都市, 道路, 港灣, 河川, 干拓(農業을 目的으로 하는 干拓은 除外한다)과 住宅建築에 關한 事務를 掌理한다.

우리 나라 처럼 賦存資源이 貧弱하며 적은 資源을 充分히 活用하지 못하고 있는 現實에 있어서는 國土綜合開發의 遂行이 時急히 要請된다.

이러한 現實의 要請에 副應하여 많은 建設工事が 計劃되고 있으며 또한 着工中에 있다. 大韓建設協會는 이러한 政府의 巨大한 國土建設計劃에 協調하면서 建設業者들을 爲한 利益活動을 總括하고 있다. 全國計劃의 方針에 따라 先着開發計劃의 對象地가 될 特定地域을 選定함에 있어서, 資源이 比較的으로 豐富히 賦存되어 있고 開發效果가 높으며, 國家利益에 寄與度가 選定의 基準이 되나 自己地方을 特定地域으로 選定케 하려는 對政府活動도 強力하다.

水沒地區 또는 再定着地區의 定着民들의 權益을 保障하려는 活動도 展開되고 있다. 우리나라 全體人口中에서 約 40% 가 都市에 居住하고 있다. 都市人口의 急增으로 慧起되는 過大都市化問題는 人口密度의 都市集中과 不規則한 都市膨脹現象을 示顯하게 되어 交通의 瘋瘡用水의 不足 衛生環境의 汚染等의 都市惡을 造成하게 되므로, 過大化된 都市의 再開發과 發展途上에 있는 中小都市의 整備에 있어서相當한 利益活動이 豫想되고 있다. 特히 街路築造, 都市內橋梁 街路鋪裝, 및 郊外 高速道路建設에 있어서 地域住民과 建設事業에 關係되는 利益團體들의 活動이 顯著하다.

建設軍納組合의 利益活動도 外貨獲得이라는 面을 考慮할 때 重要性을 갖는다.

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
大韓建設協會			大韓國土計劃學會	133	
韓國建設軍納組合			建設公濟組合	48	16
서울水道工業協會	44		설진 강水沒地區移災民定着推委		
大韓土木學會	1,680			20	

16. 勞動廳

舊政權時代에 労動行政이 차지한 行政體系上의 微弱한 位置는 1963年 9月 勞動廳이 新設됨으로써 많이 變貌되었다.

低開發國家에 있어서 労動者가 그들에 關係되는 問題를 스스로 解決하기 어렵다는 見地에서도 労動行政의 強化가 要求되어 오던 터이며 勞動廳의 發足으로 勤勞監督官의 權限이 擴

1964年4月
 17日에改定된 労動組合法은 労動者保護政策을 積極推進할目的으로 強化된 労動組合法上의 救濟制度나 勤勞基準法에 新設된 安全保障條項등은 不當勞動行爲에 대하여 組織的 實力闘爭을 遂行하는데 있어서 法的인 뒷받침을 어느程度 마련해 주었다. 混亂과 無秩序속에서 갈피를 잡을 수 없던 労組運動이, 官製勞組라는 批評을 免치 못하면서도, 韓國勞動組合總聯盟이라는 單一聯合體아래, 16個產業別勞動組合이 發足되었다. 韓國勞總의 加盟組員은 現在 264,000餘名에 達하고 있으며 계속 組織規模의 擴大에 努力하고 있다. 한使人間의 劳使關係의前提가 되는 團體協約의 締結에 拍車를 加해, 別目한 만한 成功을 거두었으며, 鐵道勞組와 專賣勞組는 「유니온·숍」制를 採擇한 團體協約을 締結하는데 成功하였다.

勞動運動에서 新陳代謝의 氣風이 高調되어 自家蕭清의 움직임등이 있어 韓國勞總은 政治的 社會의 인 與件으로 順調로히 短時日内에 產業別體系를 갖추어 組織을 完備하더니, 韓國勞總의 主導權을 둘러싼 酷惡한 内紛을 벌려, 다시 한번 官製勞組라는 批判을 받기에 이르렀다.

團體名	會員數		團體名	會員數	
	本部	支部		本部	支部
韓國勞動組合總聯盟	264,178		全國化學勞動組合	14,963	
全國鐵道勞動組合	27,553		全國金屬〃〃	8,309	
全國織維〃〃	33,407		全國埠頭〃〃	19,076	
全國電力〃〃	10,599		全國聯合〃〃	23,782	
全國外國機關〃〃	19,605		全國出版〃〃	2,111	
全國遞信〃〃	9,200		全國自動車〃〃	22,215	
全國運輸〃〃	14,059		全國礦山〃〃	24,797	
全國海上〃〃	15,633		全國勞動問題研究所		
全國金融〃〃	7,847		大韓產業安全本部	10	
全國專賣〃〃	11,022		大韓產業保健協會	12	

五. 結 言

이미 指摘한 바와 같이 政府部處別로 본 利益團體는 登錄部處를 基準으로 하여 分類하였다. 利益團體活動의 主要對象이 되는 部處를 中心으로 分類하는 것이 原則이겠으나 그렇게 하기 위해서는 利益團體의 活動內容을 事前에 調查分析하는 作業이 先行되는데 그렇게 못한 것을 유감으로 생각한다.

따라서 本資料를 利用함에 있어서는 活動對象部處에 分類記載되지 않은 것이 있으면 登錄部處欄에서 索引하여 주면 좋겠다. (例를 들면 各分野의 學會가 關係部處에 分類되지 않고 文教部에 分類記載되어 있다.)

〈筆者 本大學院 助教授〉