

# 發展行政 教科課程 作成을 위한 敎本

—하나의 試案—

李 漢 彬

## 序 文

이 敎本을 만든 意圖는 發展行政의 講義순서와 그 內容의 大강을 提示하기 위한것으로, 새로운 教科要目으로써 發展行政을 紹介하거나 既存 教育計劃을 發展의인 측면에 맞추어 보려고 하는 學校나 研究機關에 指針이 되고자 하는것이다. 그러므로 理論的인 面뿐만 아니라 새로운 主題를 다루는 教育的인 面에도 置重하였음을 밝혀둔다.

이것은 大學院教育을 念頭에 두고 編纂하였다. 短期 一年課程과 正規 2年 碩士課程에 適用할 수 있도록 代案도 提示하였다. 筆者의 判斷으로는 2年課程을 위한 教科要目은 各 內容에 따라 提示된 參考書誌와 研究課題로 博士課程에도 充分히 適用할 수 있으리라 思料된다. 또 나아가서는 大學의 敎授들이 教科要目的 內容을 그들의 水準에 알맞게 再編成한다면 이 敎本의 內容이 그리 어렵게 느껴지지는 않을 것이다. 이것은 여러層의 教育水準의 差異에 개의치 않고 發展過程에 接近 하였으므로 이러한 기대를 가지게 된 것이다. 發展行政을 가르치는 데 있어서 重要한 點은 發展의 展望과 역할을 發表하도록 하는것이다. 發展行政教科要目에서 다른 資料들의 量 보다는 그것이 전파될 發展의 思考의 質이 더 重要하다.

이 敎本은 크게 세 부분으로 나누어진다. 제 1부에서는 發展行政教科內容의 理論的 根據를 展開시켜 보았다. 教科內容의 目的과 重要성과 範圍도 다루었다.

제 2부에서는 제 1부에서 다룬 理論의 解析에 根據를 둔 發展行政의 模型「셀라버스」(model syllabu)를 다루었다. 이 「셀라버스」는 教科 內容의 核心을 이룬다. 여기엔 두가지 目的이 있는데, 그 하나는 發展行政과목을 신실하려는 研究기관을 위한 試驗的 課程에 관한 것이고, 다른 하나는 發展行政을 최근 동향에 맞추려는 研究機關을 爲한 統合課程에 對한 것이다.

제 3부에서는 제 2부의 셀라버스에서 演繹한 보다 자세한 內容을 다루었다. 이 內容中에는 1年課程과 2年課程을 위한 두가지 代案이 있다.

「셀라버스」에 包含된 各主要題目의 末尾에는 참고서지를 붙였다. 제 3부에 있는 主題가

이 敎本은 부랴셀에 本部를 둔 國際行政學會(International Institute of Administrative Sciences)의 要請에 의거하여 作成된 것이며, 1968年 9月 Dublin에서 開催되는 同會의 第14次 總會에서의 審議를 거쳐 同會에 依하여 發刊될 豫定임.

제 2부에 있는 主題目的 適用 또는 延長인 까닭에 똑같은 참고서지의 重複을 피하였다. 이 敎本을 通하여 強調한 點은 學生들 편에서 본 國家發展의 중요성과 세미나에서의 토의 의욕 및 실제 자료에 根據를 둔 事例研究 등이다. 그러므로 여기에 提示한 참고서지는 다만 유용성이 있는 것임을 밝혀둔다. 講義를 擔當한 各 敎授들은 自己나라에 보다 알맞고, 보다 유용한 資料들을 선정하여 주기 바라며, 나아가서 더 많은 固有의 資料를 수집하여 참고서지에 첨가하여 주기 바란다.

## 第一部 敎科內容 研究方法

### 1. 發展概觀

發展行政을 敎授하는 사람들이 하여야 할 最初의 質問은, 이 題目으로 무엇을 講義할 것인가? 이것은 果然 行政의 새로운 技術인가? 또는 새로운 觀點인가? 다시 말해서 發展的 側面에서 본 行政의 새로운 方法論인가? 또는 이들 兩者를 包括하고 있는 것인가이다. 이 敎本의 主題는 發展行政敎授가 當面하고 있는 發展的 立場에서 行政學을 보는 새로운 觀點이며, 同時에 行政學의 既存의 有用한 諸方法을 이러한 諸 觀點에 맞추어 整頓하려는 것이다.

社會變動(social change)은 發展行政의 生態論的 基礎이며, 發展概觀이 마땅히 適用해야 할 背景이다. 이것은 바로 發展行政의 巨視的 面인 것이다. 여기서의 行政學은 變貌하는 大社會組織과의 重疊的인 關聯性과 交互作用 가운데 나타나는 것을 意味한다. 發展하는 過程에서 變化는 不可逆한 것이며, 이러한 變化는 政府의 周邊에서 急速度로 일어나고 있다. 이들 變化는 政府의 機能과 政策을 야기시키는 힘이되며, 한편으로 計劃이나 政策이 새로운 變化를 創造한다. 이들이 합쳐서 꾸준히 交互作用을 한다. 發展行政敎科要目이 意圖하는 바는 이와 같이 政府의 周邊에서 不斷히 發生하는 變化에 對한 새로운 洞察力을 學生들이 認識할 수 있도록 하는 것이다. 말할것도 없이 이들 變化에는 여러 局面이 있고 또한 여러 視角에서 研究되어야 한다. 그래서 變化에 對한 研究는 各科協同的(interdisciplinary)으로 이루어져야 한다. 바람직한 敎育目標은 學生들이 다른 學問에서 얻은 觀察力을 가지고 자기 나라에 注意를 기울일 수 있도록 도와주어 國家的 眼目を 기르고 綜合的 學問研究를 發展시킬 수 있도록 자극하는 주자는 것이다.

### 2. 行政家에 對한 焦點際中

發展行政은 또 달리 行政家에 焦點을 둔다. 이 觀點은 微視的인 것이다. 行政家是 끊임없이 變化에 直面하며, 組織과 社會進歩를 위해 이들 變化를 잘 요리해야 하는 것이 그들의 役割이기도 하다. 그들은 亦是 變化의 主役들이다. 行政家の 職務上의 態度와 指向은 變化의 主役으로써 자신을 위해 결정적인 位置를 確固히 하여 준다. 이어 다음과 같은 問題들이 뒤따른다. 急速한 變化를 포함한 發展的 狀況에 있어서 과연 어떤 行政家들이 必要한가? 그런 狀況에서 그들에게 기대되는 役割은 어떤 것인가? 發展觀을 認知한 行政家들이 最善을 다해 遂行할 수 있는 機能은 어떤 것인가? 傳統的인 官僚가 그러한 機能을 遂行하기에

適합인가? 그러한 役割에 맞는 態度와 指向은 어떤 것인가? 政府官吏를 訓練시키고 採用함에 있어서 從來의 方法이나 機構를 發展의 不可缺한 요소에 맞출수 있는가? 行政組織에서 刷新이 일어나고 擴散되는 過程은 어떤 것인가? 行政刷新을 增進시키거나 沮害시키는 內的·外的 要因은 무엇인가? 刷新을 行政에 導入하고 持續시키는 政治指導者와 高級公務員에게 要求되는 指導力은 무엇인가? 여기서 의도할 教育目標은 學生들 自身이 現在나 未來에 發展行政家가 된다고 假定하고 學生들의 注意를 喚起해 보는 것이다.

이에 教科要目を 꾸미는 단계에서 해야 할 마지막일은 가치있는 문제들을 뽑아서 앞서 밝힌 두 가지 焦點에 맞는 模型「실라버스」에 結合시키는 일이다.

## 第二部 模型「실라버스」(model syllabus)

### —教科要目の 核心—

#### 序 言

이에 模型「실라버스」를 이룩해 보기로 한다. 「실라버스」는 두 部分으로 構成되는데 하나는 巨視的 觀點에서 發展觀을 다루었고, 또 다른 하나는 微視的인 면에서 發展行政家の 役割과 機能을 다룬 것이다.

이 教本의 目的에 따라 各編에 다섯個의 論題를 提示하였다. 그것은 다음과 같다.

#### 發展行政(I) 그 概念, 內容 및 連結

- |             |                |             |
|-------------|----------------|-------------|
| 1. 發展의 概念   | 2. 社會變動에 관한 研究 | 3. 經濟發展의 動學 |
| 4. 政治發展의 動學 | 5. 發展行政        |             |

#### 發展行政(II) 發展行政家の 機能

- |               |          |             |
|---------------|----------|-------------|
| 6. 刷新家로서의 行政家 | 7. 政策形成  | 8. 發展計劃의 管理 |
| 9. 行政改革의 發端   | 10. 機關形成 |             |

發展行政을 새 教科目으로 채택한 學校는 이 「실라버스」를 그대로 쓸 수 있을 것이다. 이 경우 이것이 模型「실라버스」로 그대로 도움이 될 것이지만 반면에 이미 이 科目을 두고 있었으나 좀 새롭게 바꾸려는 教育機關에 對하여는 이 「실라버스」가 제시한 核心을 둘러싸고 있는 많은 內容들과 아주 잘 맞는 것을 學生 스스로가 發見하도록 하는 것이다. 그러면 이 들 論題가 各各 다른 것과 어떻게 관련되고 있는지 仔細히 살펴보기로 한다.

## 發 展 行 政 (I)

### —그 概念, 內容 및 連結—

#### 第1章 發展의 概念

이 教本 全編에 巨한 序論과 같은 部分으로써 여기서는 變化와 變化 主役들에 重點을 두

고 發展의 動態의 面을 다루기로 한다.

### A. 小 題

#### (1) 動態의 概念으로서의 發展

發展된 狀態를 意味하는 靜態의 概念이 아니라 한 狀態에서 다른 狀態로 옮겨가는 動態의 過程을 意味한다. 發展은 變動을 추정한다. 變動은 發展過程에 나타나는 固有의 것이다.

#### (2) 發展의 變動의 外的 背景

政府라는 環境의 背景으로서의 社會變化

#### (3) 發展의 變動의 內的 背景

社會變動을 克服하는 行政能力의 成長, 環境에 適應할 뿐만 아니라 環境에서 變化를 일으키는 能力, 發展能力의 主要 要素로서의 刷新.

#### (4) 變化를 辨當하는 主役의 必要—— 發展行政家

#### (5) 發展行政

社會變動과 變化를 다스리는 行政家의 役割에 焦點을 둔 行政에 對한 特殊觀點의 必要

### B. 參考書誌:

- (1) Riggs, Fred W. "The Idea of Development Administration: A Theoretical Essay", *CAG Occasional Paper*, 1966
- (2) Lee, Hahn-Jeen. "From Ecology to Time: A Time Orientation Approach to the Study of Public Administration," 33 *IRAS* 2, 1967, 101~113.
- (3) Gunnel, John G. "Time and the Concept of Development," *CAG Occasional Paper*, 1965.
- (4) Weidner, Edward W. "Development Administration: An Apparaisal", *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (5) Landau, Martin. "Development Administration and Decision Theory," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (6) Gant, George F. "A Note on Application of Development Administration", 15 *Public Policy*, 1966. 199~211.
- (7) Swerdlow Irving (ed.), *Development Administration: Concepts and Problems*, Syracuse Univ. Press, 1963, Introduction.
- (8) Esman, Milton J. "The Politics of Deveopment Administration", J.D. Montgomery and W.J. Siffin (eds.), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1966, 59~112.
- (9) Eisenstadt, S.N. *Modernization: Protest and Change*, Prentice-Hall, 1966, Chap. 1.
- (10) Carr, E.H. *What is History?* Alfred A. Knopf, 1962, Chap. 5.
- (11) Toynbee, Arnold. *A Study of History*, Vol.III, The Growth of Civilizations, Abridgement by D.C. Somervell, Oxford Univ. Press, 1946.
- (12) Esman, Milton J. "Development Administration as a Profession" (A Paper Presented to a Brookings Institution Symposium sponsored by AID).

## 第 2 章 社會變動

여: 1서는 變化를 行政의 背景으로 觀察한다. 社會變動의 原因이 되는 패턴과 그 變動過程에 있는 公共活動의 機能과 影響을 關聯시켜 分析한다.

### 1. 小 題

#### (1) 社會變化의 特質

正常性          迅速性 및 複雜性          累積效果

#### (2) 社會變動의 構成因子

人口學的 變化

地理 및 生態的 變化(都市化), 技術的 變化, 理念的 變化(教育, 매스콤 및 學力), 制度上的 變化(家族, 學校, 軍隊, 勞動 및 宗教)

#### (3) 社會變動의 原因別 類型

量的 變動 對 質的 變動

原因으로써의 質的變動

質的變動의 效果로써의 量的變動

#### (4) 量的變動

量的變動의 擴散과 累積

變動의 規模

量에서 質로의 轉換, 同時에 分離된 두개의 質的 變動間에 存在하는 媒介變數로서의 量的變動. 媒介要素로써의 公共活動의 影響(公共教育, 土地改革, 國防計劃, 產業化).

#### (5) 한 나라의 具體的인 社會變動에 관한 討議 :

分析과 解釋

### B 參考書誌

- (1) Moore, W.B. *Social Change*, Prentice-Hall, 1963, Chaps. 1, 5.
- (2) Claus, John M. *Reflections on Public Administration*, University of Alabama, 1947, Chap. 1.
- (3) Lipiere, R.T. *Social Change*, McGraw-Hill, 1965, Chaps. 2, 7, 8, 9, 10.
- (4) Lee, Hahn-Been. *Korea: Time, Change and Administration*, East-West Center Press, 1968, Chaps. 3, 4.
- (5) David, Paul T. "Analytical Approaches to the Study of Change," 26 *PAR* 3(Sept 1966) 160~168.
- (6) Eisenstadt, S.N. *Modernization: Protest and Change*, Prentice-Hall, 1966, Chaps. 2, 4, 5.
- (7) Ierner, Daniel. *The Passing of Traditional Society: Modernizing the Middle East*, the Free Press of Glencoe, 1958, Chaps. 1, 2.
- (8) Iwald, William R. Jr.(ed.) *Environment for Man: The Next Fifty Years*, Indiana Univ. Press, 1967.
- (9) Reese, Gerald. *Urbanization in Newly Developing Countries*, Prentice-Hall, 1966, Chap. 4.
- (10) Iaker, William O. "The Dynamism of Science and Technology," Eli Ginsberg (ed.), *Technology*

and Social Change, Columbia Univ. Press, 82~107.

- (11) Laport, To ld R. "Politics and Inventing the Future: Perspectives in Science and Government," 27 PAR 2 (June, 1967), 117~127.
- (12) Davis, Ja nes C. "Toward a Theory of Revolution," 27 American Sociological Review 1 (February, 1962), 5~19.
- (13) Staley, Eu ene. "Combinations of Factors and Development Theory," *Economic Development: Issues and Policies* Dr. P.S. Lokanathan Seventy-Second Birthday Commemoration Volume, Bombay, Vora, and Co., 1966, Chap. 1.
- (14) Herich, M: x. "The Use of Time in the Study of Social Change," 29 American Sociological Review, (June 1964), 386~397.
- (15) Commissior on the Year 2,000 of the American Academy of Arts and Sciences, "Baseline for The Future," *Liedalus* (Summer, 1967), 656~665.
- (16) Walinski, Louis J. *Social Development in Burma, 1951~60*, Twentieth Century Fund, Inc., 1962.
- (17) Tuma, E.H. "Agrarian Reform in Historical Perspective: A Comparative Study," *Comparative Studies in Society and History*, 6 (October, 1963). 43~75.

### 第 3 章 經濟發展의 動學

여기서는 第 2 章에서 얻은 變化過程에 對한 洞察을 主要 經濟發展의 分野에 다 援用하고자 한다. 公共政策이 發展過程에 미치는 影響이 強調된다.

#### A. 小 題

- (1) 經濟發展 過程  
發展의 阶段                      經濟發展의 諸段階: 跳躍段階
- (2) 經濟發展의 條件  
社會構造                      成長價値, 誘因                      成長動因
- (3) 發展의 主要戰略  
均衡成長                      不均衡成長
- (4) 公私部門  
政府의 役割
- (5) 經濟發展을 위한 國家計劃檢討  
分析과 研究集會

#### B. 參考書誌:

- (1) Schumpeter, Joseph A. *The Theory of Economic Development*, Harvard, 1951, Chap. 2.
- (2) Rostow, W.W. *The Stages of Economic Development*, Cambridge, 1960, Chaps. 1, 2, 3.
- (3) Hagen, Eve ett E. *On the Theory of Social Change*, Dorsey, 1962, Part III.
- (4) Kindleberge, Charles P. *Economic Development*, McGraw-Hill, 1958.

- (8) Kuznets, Simon. "Consumption, Industrialization, and Urbanization," B.F. Hoselitz and W.E. Moore (eds.), *Industrialization and Society*, UNESCO-Mouton, 1963, 99~115.
- (9) Lambert, Richard D. "The Social and Psychological Determinants of Savings and Investments in Developing Societies," Hoselitz and Moore (eds.), *Industrialization and Society*, UNESCO-Mouton, 1963, 116~132.
- (10) McClelland, David C. "The Achievement Motive in Economic Growth," B.F. Hoselitz and W.E. Moore (eds.), *Industrialization and Society*, UNESCO-Mouton, 1963.
- (11) Meier, Gerald M. (ed.), *Leading Issues in Development Economics*, Oxford, 1964, Chaps. 3, 6.
- (12) Hirshman, Albert O. *The Strategy of Economic Growth*, Yale, 1958, Chaps. 4, 10.
- (13) Leibenstein, Harvey. *Economic Backwardness and Economic Growth*, John Wiley, 1963, Chaps. 8, 9.
- (14) Kerr, Clark, John T. Dunlop, Frederick Harbison, Charles A. Meyers. *Industrialism and Industrial Man*. Oxford, 1964, "The Industrializing Elites." Chap. 2.
- (15) Harbison, Frederick and Charles A. Meyers. *Education, Manpower and Economic Growth*, McGraw-Hill, 1964, Chap. 10.
- (16) Staley, Eugene. "The Role of the State in Economic Development," Myron Weiner(ed.), *Modernization*, Basic Books, 1966, 294~306.
- (17) Hagen, Everett E. "Public Administration and the Private Sector in Economic Development," Irving Swerdlow(ed.), *Development Administration*, Syracuse Univ. Press, 1963, Chap. 7.
- (18) Colm, Gerhard and Theodore Geiger. "Country Programming as a Guide to Development," The Brookings Institution, *Development of the Emerging Countries: An Agenda for Research*, 1962, 45~70.

### C. 國內資料

經濟開發計劃과 其他關係記錄

#### 第 4 章 政治發展

이 기서는 學生들로 하여금 經濟發展과 政治發展의 相互依存關係를 알아내도록 하여야 하는데 이것은 發展的 變化를 相異한 局面에서 把握하는 것이다. 政治發展과 經濟發展의 同調性은 贅言을 要치 않는다.

##### A. 小 題

- (1) 政治體制的 機能
- (2) 政治發展의 決定要因
  - 社會構造            政治文化            政治엘리트
- (3) 政治發展過程
  - 社會變動과 政治變動            政治發展의 過程에 있어서의 諸代案
- (4) 國家形成
- (5) 政治發展과 經濟發展

## B. 參考書誌

- (1) Almond, Gabriel A. and James S. Coleman, *The Politics of the Developing Areas*, Princeton, 1960.
- (2) Weiner, Myron. "Political Modernization and Evolutionary Theory," Herbert R. Barringer(ed.), *Social Change in Development Countries*, December, 1965, 102~111.
- (3) Apter, David E. *The Politics of Modernization* Chicago, 1965, Chaps. 10, 11.
- (4) Leach, E.R. and Raymond Firth. *Political Systems of Highland Burma*, Beacon Press, 1954.
- (5) Weiner, Myron. "India: Two Political Cultures," Lucian Pye and Sidney Verba (eds.), *Political Culture and Political Development*, Princeton, 1965, 199~244.
- (6) Shils, Edward. *Political Development in the New States*, Mouton, 1965, Chap. 3 "Alternative Courses of Political Development."
- (7) Shils, Edward. "The Intellectuals in the Political Development of the New States," John H. Kantsky (ed.), *Political Change in Underdeveloped Countries*, John Wiley, 1962, 195~234.
- (8) Hong, Sung Chik. *The Intellectual and Modernization*, Social Research Institute, Korea University, 1967.
- (9) Janowitz, Morris. *The Military Development of New Nations*, Chicago, 1964.
- (10) Pye, Lucien W. "Armies in the Process of Political Modernization," John J. Johnson(ed.), *The Role of the Military in Underdeveloped Countries*, Princeton 1962, 69~90.
- (11) Pye, Lucien W. *Politics, Personality and Nation Building: Burma's Search for Identity*. Yale, 1962, Chap. 3, "Analytical Approaches to Nation Building."
- (12) Dendix, Reinhold. *Nation-Building and Citizenship*, John Wiley, 1964, Chap. 6, "Preconditions of Development: A Comparison of Japan and Germany."
- (13) Foltz, William J. "Building the Newest Nations: Short-Run Strategies and Long-Run Problems," Karl W. Deutsch and William J. Foltz(eds.), *Nation-Building*. Atherton Press, 1963, 117~131.
- (14) Abueva, Jose T. *Focus on The Barrio: The Story behind the Birth of the Philippine Community Development Program under President Ramon Magsaysay*, Institute of Public Administration, University of the Philippines, 1959.
- (15) Laquian, Aporicio A. *The City in Nation-Building*, School of Public Administration, University of the Philippines, 1966, Chaps. 1, 10.

## 第 5 章 發展行政

發展行政은 國家發展을 위한 뚜렷한 行動指向의 學科目인데 國家發展을 爲한 社會的·經濟的·政治的 局面을 統合하여야 하는 必要性이 提高된다.

### A. 小 題

- (1) 發展要因의 相互依存성과 交互作用
- (2) 經濟發展을 위한 政治的 基底: 政治發展을 위한 經濟的 뒷받침
- (3) 社會文化的 變換
- (4) 統合的 行動戰略으로서의 發展行政



### 3. 參考書誌

- (1) Staley, Eugene. "Combinations of Factors and Development Theory," *Economic Development: Issues and Politics*. ...Dr. P.S. Lokanathan Seventy-Second Birthday Commemoration Volume...Bombay, Bora & Co., 1966, Chap. 1.
- (2) Holt, Robert T. and John E. Turner. *The Political Basis of Economic Development*, Van Nostrand, 1966.
- (3) Wolf, Charles, Jr. "The Political Effects of Economic Programs: Some Indications from Latin America," 14 *Economic Development & Cultural Change* 1, 1965, 1~20.
- (4) Lipset, Seymour Martin. *Political Man*. Anchor Books, 1963, Chaps. 2, 3.
- (5) Ilchman, Warren F. and R. C. Bhargava, "Balanced Thought and Economic Growth," 14 *Economic Development and Cultural Change* 4, 1966, 385~399.
- (6) Heaphey, James. "The Organization of Egypt: Inadequacies of a Nonpolitical Model for Nation-Building," 18 *World Politics* 2, 1966, 177~193.
- (7) Meadows, Paul. "Motivation for Change and Development Administration," Irving Swerdlow(ed.), *Development Administration*, Syracuse Univ. Press, 1963, Chap. 5.
- (8) Esman, Milton. J. "The Politics of Development Administration," Montgomery and Siffin(eds.), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1966, 59~112.
- (9) Wriggins, Howard. "Foreign Assistance and Political Development," The Brookings Institution, *Development of the Emerging Countries: An Agenda for Research*, 1962, 185~209.
- (10) Weidner, Edward W. *Technical Assistance in Public Administration Overseas: The Case for Development Administration*, Chicago: Public Administration Service, 1964, Chaps. 10, 11.
- (11) Swerdlow, Irving. "Economics as Part of Development Administration," Irving Swerdlow(ed.), *Development Administration*, Syracuse Univ. Press, 1963, Chap. 6.
- (12) Montgomery, John D. "A Royal Invitation: Variations on Three Classic Themes," Montgomery and Siffin(eds.), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1963, 257~294.
- (13) Thompson, Victor A. "Administrative Objectives for Development Administration," 5 *Administrative Science Quarterly*, 1964, 91~108.
- (14) Gorvine, Albert. "The Utilization of Local Government for National Development," 4 *Journal of Local Administration Overseas* 4, October, 1965.

## 發 展 行 政 (Ⅱ)

### ——發展行政家の機能——

#### 第 6 章 刷新家로서의 行政家

○ 教科要目の後半部를 說明코자 한다. 여기서는 發展行政家の 創造的 役割에 焦點을 두는 있다. 勿論 行政의 刷新을 順調롭게 하거나 阻害하는 條件들도 考慮한다.

##### A. 小 題

##### (1) 刷新家の 特性

期待役割

個性

態度와 指向

(2) 刷新의 基源

創造的 個人과 小數(集團)

刷新의 領域과 搖籃

先導部門

擴散의 中心部

(3) 刷新家の 類型

發案者・指導者・採擇者

行政刷新에 있어서 指導者의 主要役割

影響力에 依한 採擇者의 位置

(4) 行政刷新에 위한 內的 條件

社會的 背景, 指向과 訓練

誘因과 報酬

組織構造

(5) 行政刷新에 위한 外的 條件

社會構造——融通性과 流動性

政治構造——政治엘리트의 特質과 成分

(6) 官僚制의 調査資料研究

社會的背景

價值指向: 官僚의 行態

**B. 參考書誌**

- (1) Hagen, E.E. *On the Theory of Social Change*. Dorsey, 1962, Chap. 5.
- (2) Rogers, Carl R. "Toward a Theory of Creativity," Harold H. Anderson(ed.), *Creativity and Its Cultivation*, Harper, 1959, Chap. 6.
- (3) Toynbee, Arnold. *A Study of History*, Vol. III. The Growth of Civilizations. Abridgement by D.C. Somervell, Oxford University Press, 1946.
- (4) Lee, Hahn-B en. *Korea: Time, Change and Administration*, East-West Center Press, 1968, Chaps. 1, 2.
- (5) Eisenstadt, S N. "Social Change, Differentiation and Evolution," 29 *American Sociological Review* 3, June, 1964, 175~306.
- (6) Lee, Hahn-B en, "Developmentalist Time and Leadership in Developing Countries," *CAG Occasional Paper*, 1965.
- (7) LaPiere, R.T. *Social Change*. McGraw-Hill, 1955, Chaps. 4, 5, 6.
- (8) Spengler, Joseph J. "Theory, Ideology, Non-Economic Values and Politico-Economic Development," Braibanti and Spengler(eds.), *Tradition, Values, and Socio-Economic Development*, Duke University Press, 1961, 3~56.
- (9) Thompson, Victor A. "Bureaucracy and Innovation," 10 *Administration Science Quarterly*, June, 1965, 1~20.
- (10) Menier, Jacques. "The Training of Civil Servants and Development," *Development Administration: Summaries of Selected Articles* issued by International Institute of Administrative Sciences, #3, June, 1967.
- (11) Lee, Hahn-B en. "The Role of the High Civil Service under Rapid Social and Political Change," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (12) Harris, Richard L. "The Role of the Administration Under Conditions of Systemic Political Change," *CAG Occasional Paper*, 1967.
- (13) Eisenstadt, S N. "Breakdowns of Modernization," 12 *Economic Development and Cultural Change*

July, 1964, 345~357.

- (14) Riggs, Fred W. "Bureaucrats and Political Development: A Paradoxical View," Joseph LaPalombara (ed.), *Bureaucracy and Political Development*, Princeton, 1963, 120~167.
- (15) Riggs, F. W. "The Political Structures of Administrative Development: Some Tentative Formulations," *CAG Occasional Paper*, 1967.
- (16) LaPalombara, Joseph. "Theory and Practice in Development Administration: Observations on the Role of the Civilian Bureaucracy," *CAG Occasional Paper*, 1967.
- (17) Thurber, Clarence. "Islands of Development: A Political and Social Approach to Development Administration in Latin America," *LADAC Paper*, 1967.
- (18) Abueva, J.V. "Conditions of Administrative Culture and Behavior in the Philippines," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (19) Paige, Glenn D. and Doo-Bum Shin. "Aspirations and Obstacles in Korean Development Administration," *16 Public Policy*, 1967, 3~28.
- (20) Hong, Sung-Chick. "Political Diagnosis of Korean Society: A Survey of Military and Civilian Values," *7 Asian Survey* 5, May 1967, 329~340.
- (21) Silberman, Barnard S. "Criteria for Recruitment and Success in the Japanese Bureaucracy, 1868~1900: "Traditional" and "Modern" Criteria in Bureaucratic Development," *14 Economic Development and Cultural Change* 2, January, 1966, 158~173.
- (22) Crozier, Michel, *The Bureaucratic Phenomenon*, The University of Chicago, 1964, Chaps. 1, 2, 10.
- (23) Khanna, B.S. "Bureaucracy and Development in India," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (24) Inayatullah (CSP). "Local Administration in a Developing Country: With Special Reference to Pakistan," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (25) Berger, Morroe. "Bureaucracy East and West," *Administrative Science Quarterly*, Vol. I, No. 4, March, 1957, 518~529.
- (26) Friedman, Harry J. "Administrative Roles in Local Government," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (27) Simon, Herbert A. "The Decision Maker as Innovator," Sidney Mailick and Edward H. Van Ness (eds.), *Concepts and Issues in Administrative Behavior*, Prentice-Hall, 1962, 66~69.
- (28) Apter, David E. *The Politics of Modernization*, Chicago Univ. Press, 1965, Chap. 5, "Innovation, Professionalism, and the Formation of Careers."
- (29) Ichman, Warren F. "Productivity, Administrative Reform, and Anti-Politics: Dilemmas for Developing States" (Paper Prepared for the International Conference on Theoretical Problems of Administrative Reform in Developing States held at Villa Bellagio, Lake Como, July, 16~22, 1967.)
- (30) Burns, Tom and G.M. Stalker, *The Management of Innovation*, Chicago, 1962.

## 第 7 章 政策形成

發展行政家の 첫 課題는 政策形成인데 이것은 變化를 다루는데 있어서 必然인 것이다. 政府를 에워싼 急激하고 複雜한 變化는 政府로 하여금 恒常 새로운 措置, 即 새로운 政策을 要求한다. 發展行政家は 多様な 政策의 아이디어를 스스로 案出해 내거나 或은 專門家나 外 部壓力團體들로 하여금 政策에 對해 諮問토록 한다. 어떤 경우든 그의 役割은 政策을 決定할 수 있는 政治的 上位者에게 政策아이디어를 提示하거나 進言하는 것이다. 이 題下에서는 學生들로 하여금 社會變動에 對處하고 誘導하는 公共政策의 要諦를 把握하도록 하여

야 하며 國家의 重要政策의 問題點을 다루는 세미나와 事例討議로서 政策決定 過程에 對한 그들의 洞察力을 기를 수 있도록 하여야 한다.

### A. 小 題

(1) 從屬變數로서의 公共政策

社會變動에 適應하는 公共政策      生態的要因      行政에 對한 社會變動의 挑戰

(2) 獨立變數로서의 公共政策

多様な 公共計劃이 社會變動에 미치는 影響      새로운 社會勢力의 擡頭  
公共計劃의 期待된 結果와 期待되지 않은 結果      變化의 創造者로서의 政策決定者

(3) 政治的 過程으로서의 政策決定

公共의 興衰을 集合하고 操作하는 機構로서의 官僚制  
制度的 主體으로서의 官僚制의 役割: 限界와 缺點

(4) 合理性과 責任性의 有用한 統合

政治指導者를 위한 合理的 政策代案 提示  
事實의 規律과 民意의 規律  
問題解決과 葛藤解消로서의 政策決定

(5) 政策分析의 必要

主要政策領域에 對한 分析의 方法論      專門的 基準과 最少限의 事實의 一致  
專門的 訓練의 必要

(6) 現 政策 公述과 提案의 內容分析

法案의 提出      豫算案의 提出      高位官吏들의 政策公述: 政策에 對한 言論의 反響

(7) 政策形成의 事例研究

可及的 政策形成過程을 다룬 各國 特有의 事例들을 이 題下에서 利用하는 것이 바람직하다. 세미나 討議에 政府官吏들의 實際經驗을 發表하게 한다면 더욱 有益할 것이다.

### B. 參考書誌

- (1) Gaus, John M. *Reflections on Public Administration*, Alabama Univ. Press, 1947, Chap. I.
- (2) Paige, G.D. 'The Rediscovery of Politics,' John D. Montgomery and William J. Siffin(eds.), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1966, 49~58.
- (3) Staley, Eugene. "The Role of the State in Economic Development," Myron Weiner(ed.), *Modernization*, Basic Books, 1966, 294~306.
- (4) Marx, F.M. 'The Higher Civil Service as an Action Group in Western Political Development,' Joseph Lapalobarra(ed.), *Bureaucracy and Political Development*, Princeton, 1963, 62~95.

- (4) Long, Norton E. "Public Policy and Administration: The Goals of Rationality and Responsibility," 14 PAR 1, 1954, 22~31.
- (5) Dror, Yehezkel, "Policy Analysts: A New Professional Role in Government Service," 27 PAR 3, September, 1967, 197~203.
- (6) Meier, Gerald M. *Leading Issues in Development Economics*, Oxford, 1964, Chaps. 5, 6.
- (7) Selznik, Philip, *Leadership in Administration*, Harper, 1957, Chap. 2.
- (8) Simon, Herbert A. "The Decision Maker as Innovator," Sidney Mailick and Edward H. Van Ness (eds.), *Concepts and Issues in Administrative Behavior*, Prentice-Hall, 1962, 66~69.
- (9) March, James G. and Herbert A. Simon. *Organizations*, John Wiley, 1964, Chap. 7.
- (10) Gore, William J. *Administrative Decision-making: A Heuristic Model*, John Wiley, 1964, Chap. 2.
- (11) Heller, Walter W. *New Dimensions of Political Economy*, Harvard, 1966, Chap. 1.
- (12) Mesthene, Emmanuel G. "The Impacts of Science on Public Policy," PAR, June, 1967, 97~104.
- (13) Lindblom, Charles E. "The Science of Mudding Through," PAR XIX, Spring, 1959, 79~88.
- (14) Long, Norton E. "The Administrative Organization As a Political System," Mailick and Van Ness (eds.) *Concept and Issues in Administrative Behavior*, Prentice-Hall, 1962, 110~121.
- (15) De Guzman, Raul P. (ed.), *Patterns in Decision-making*, Graduate School of Public Administration, University of Philippines, 1963.
- (16) Stein, Harold. (ed.), *Public Administration and Policy Development*, Harcourt & Brace, 1951.
- (17) Bock, Edwin A. (ed.), *Government Regulation of Business*, Prentice-Hall, 1965.
- (18) Frost, Pichard T. (ed.), *Cases in State and Local Government*, Prentice-Hall, Inc., 1961.
- (19) Smith, George A. and Roland C. Christensen, *Policy Formulation and Administration*, Richard D. Irwin, 1955.

(C). 國內資料

- (1) 政府의 高位責任者가 發表하는 主要政策
- (2) 政黨의 政綱政策
- (3) 豫算敎書, 豫算審議資料
- (4) 主要公法과 國會의 公聽會
- (5) 提出된 主要 法律案
- (6) 利用可能한 行政事例

第 8 章 發展計劃의 管理

發展의 바람직한 結實을 얻으려면 政策과 計劃이 相互補完되어야 한다. 最終 分析으로 發展行政家는 計劃을 通해 變化를 創造한다. 利用可能한 資源을 配列하고 計劃遂行을 위하여 參與者와 組織에 活力을 불어 넣어 주는 發展行政家의 課題가 強調된다.

A. 小 題

- (1) 主要 行政單位로서의 計劃  
 政策과 方案을 事業計劃(plan)과 프로젝트에로 轉換; 發展計劃의 行政的 意味 確認
- (2) 所要資源의 確保와 分配  
 立法權威      豫算      人事      組織整備

(3) 計劃의 活用과 統制

資源의 動員과 統合

團體의 支持獲得

參與者들을 計劃으로 誘導

計劃을 위한 外的連關確保

(4) 計劃管理에 對한 事例研究

이 題下에는 終來의 POSDCORB와 人間關係接近方法이 全部包含되므로 各地方 特有의 事例가 가장 理想的이다.

B. 參考書 誌

- (1) Gant, George F. "A Note on Applications of Development Administration." 15 *Public Policy*, 1966, 199~211.
- (2) Barkley, Bruce T. "The Program Management Officer in the Public Service: His Role in Policy Formulation and Administration," 27 *PAR* 1, March, 1967, 25~30.
- (3) Esman, M. "Politics of Development Administration" Montgomery and Siffin (eds), *Approaches to Development* McGraw-Hill, 1966, 59~112.
- (4) Swerdlow, Irving, "Economics as Part of Development Administration," Swerdlow (ed.), *Development Administration: Concepts and Problems*, Syracuse University Press, 1963, 103~123.
- (5) Raup, Philip M. "Some Interrelationships between Public Administration and Agricultural Development," *Public Policy*, 1967, 27~58.
- (6) French, David S., "Efficiency vs. Effectiveness: Project Form in Educational Development Programs," 16 *Public Policy*, 1967, 59~75.
- (7) Weidner, E. W. *Technical Assistance in Public Administration Overseas: The Case for Development Administration*, Public Administration Service, 1964, Chaps. 10, 11.
- (8) Abueva, Jose V. "The Contribution of Nepotism, Spoils and Graft to Political Development," 3 *East-West Center Review* 1, June, 1966, 45~54.
- (9) Wraith, Ronald and Edgar Sinpkins. *Corruption in Developing Countries*, George Allen, 1963. Part III.
- (10) Valsan, E.F. "The Prismatic Model and the Problems of Communications," 9 *Philippine Journal of Public Administration* 4, October, 1965.
- (11) Nair, Kusur. *Blossoms in the Dust: The Human Factor in Indian Development*, Praeger, 1962.
- (12) Banfield, Edward C. *The Moral Basis of a Backward Society*, The Free Press, 1958.
- (13) Luykx, Nicolaas. "Rural Government in the Strategy of Agricultural Development," Montgomery and Siffin (eds), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1966.
- (14) Samonte, Al elardo G. "The Role of Public Enterprise in Philippine National Development," 33 *IRAS* 2, 1967, 135~144.

C. 國內資料

(1) 選擇된 計劃方案

(2) 選擇된 프로젝트 報告書

第 9 章 行政改革의 發端

行政改革의 創始가 發展行政家에게 가장 適切한 作業의 하나이다. 學生들로 하여금 改革을 有利하게 하거나 或은 不利하게 하는 與件들을 잘 살피면서 現在進行中인 行政改革에 包

속된 動學을 把握토록 하여야 한다.

### A. 小 題

(:) 새로운 計劃의 發端

第 8 章의 一部가 反復된다. 計劃管理에 對한 別途의 課程이 없으면 行政改革의 實質的 側面을 看過하여서는 안된다.

(:) 行政慣例의 改革

再組織

人事改編

豫算改革

새로운 方法과 節次의 導入

(:) 改革을 위한 選擇의 接近

綜合的 改革과 部分的 改革

選擇의 接近의 相對的 利得

(:) 改革發端에 內包된 心理的 動學과 組織動學

改革아이디어의 始源과 擴散

改革者의 個性—— 動機와 指向

環境의 興件

(:) 行政改革에 對한 事例討議

### B. 參考書誌

- (1) Dimock, Marshall E. "The Objectives of Government Reorganization," *PAR*, Autumn, 1951, 233~241.
- (2) Musicus, Milton. "Reappraising Reorganization," *PAR*, June, 1964, 107~112.
- (3) Siegel, Gilbert B. and K. Nascimento. "Formalism in Brazilian. Administrative Reform: The Example of Position Classification," 31 *IRAS* 3, 1965, 175~184.
- (4) Murphy, Marvin. "Overcoming Resistance to Major Change ... Vietnam Budget Reform," *PAR*, Summer, 1960, 149~151.
- (5) Parsons, Malcom B. "Performance Budgeting in the Philippines," *PAR*, Summer, 1957.
- (6) Zimmermann, V. B, L. J. Kroeger and E. O. Stene. "Comments on Performance Budgeting in the Philippines," *PAR*, Winter, 1958.
- (7) Parsons, Malcom B. "Reply to Comments on Performance Budgeting in the Philippines," *PAR*, Spring, 1958.
- (8) Wildavsky, Aaron. "Political Implications of Budgetary Reform," *PAR*, Autumn, 1961.
- (9) Greenhouse, Samuel M. "The Planning-Programming-Budgeting System: Rationale, Language, and Idea-Relationships," *PAR*, December, 1966.
- (10) Rourke, Francis E. "The Politics of Administrative Organization: A Case History," *Journal of Politics*, August, 1957~478.
- (11) Abueva, Jose V. "Administrative Doctrine Diffused in Developing States: The Filipino Response" (Paper Prepared for the International Conference on Theoretical Problems of Administrative Reform in Developing States, held at Villa Bellagio, Lake Como, July 16~22, 1967.)
- (12) Groves, Roderick T. and Fred D. Levy, Jr., "Planning and Administrative Reform in Venezuela,"

LADAC Paper, 1967.

- (13) Dood, C.H. "Administrative Reform in Turkey," 43 *Public Administration*, Spring, 1965.
- (14) Waline, Mercl. "The 1964 Reform of the Government of Departments and Region," 31 *IPAS* 1, 1965.
- (15) Siegel, Gilbert B. "The Strategy of Administrative Reform," *PAR*, March, 1966.
- (16) Finan, William F. and A.L. Dean. "Procedures for the Preparation and Implementation of Administrative Reforms," *IRAS*, 1967, 437~452.
- (17) Aikin, Charles. "Task Force: Methodology," *PAR*, Autumn, 1949.
- (18) Montgomery, John. "Sources of Administrative Reform: Problems of Power, Purpose and Politics," *CAG Occasional Paper*, 1967.
- (19) Ilchman, Warren F. "Productivity Administrative Reform, and Anti-Politics: Dilemmas for Developing States (Paper prepared for the International Conference on Theoretical Problems of Administration Reform in Developing States, held at Villa Bellagio, Lake Como, July 16~22, 1967).
- (20) Braybrook, David and Charles E. Lindblom. *A Strategy of Decision: Policy Evaluation as a Social Process*, The Free Press of Glencoe, 1963.
- (21) Braibanti, Ralph. "Transnational Inducement of Administrative Reform: A Survey of Scope and Critique of Issues," Montgomery and Siffin (eds.), *Approaches to Development*, McGraw-Hill, 1966, 133~104.
- (22) Apter, David D. *The Politics of Modernization*, Chicago, 1965, Chap. 5, "Innovation, Professionalism, and the Formation of Careers."
- (23) Burns, Tom and G.M. Stalker. *The Management of Innovation*, Chicago, 1962.

### C. 國內資料

- (1) 各種 行政改革에 관한 報告書 및 文書, 例컨데 再組織方案, 成果主義豫算制度, 새로운 計劃制度 및 稅制改革等.
- (2) 諸般 案件에 對한 國會審議 및 言論의 反響

## 第 10 章 機關形成

새로운 計劃과 改革은 全面的인 發展의 效果를 얻을 수 있도록 持續되어야 한다. 이점이 發展行政家에게 期待되는 機關形成의 課題이다. 採擇된 몇몇 一線機關과 關聯해서 比較的 成功한 機關形成을 左右한 여러 要因들을 學生들로 하여금 確認토록 하여야 한다. 機關形成者로서의 發展行政家の 指導者的 役割이 強調되어야 하며 이로써 全課程을 適切히 結論 짓게 될 것이다.

### A. 小 題

- (1) 機關形成의 概念
 

誘導된 社會變動	새로운 價値觀의 敎示와 保存
公式組織을 통한 變動의 胎動	行政改革의 持續
- (2) 機關形成의 變數



內的變數            外的變數            複合            評價基準

(.) 機關形成에서의 指導力の 重要役割

(.) 機關形成에 關한 事例研究

事例研究는 政府·教育·産業의 分野에서 實際機關의 事例이어야 한다.

#### B. 參考書誌

- (1) Esman, M.J. "The Institution Building Concepts...An Interim Appraisal," *Inter-University Program in Institution Building*, 1963.
- (2) Gant, George F. "The Institution Building Project," 32 *IRAS* 3, 1966, 219~225.
- (3) Eisenstadt, S.N. *Modernization: Protest and Change*, Prentice-Hall, 1966, Chaps. 3, 7.
- (4) Hart, Henry C. "The Village and Development Administration," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (5) Khan, Iltija H. "Consequences of Democratic Decentralization in India," 10 *Canadian Public Administration* 2, 1967, 181~196.
- (6) Xuan, Duy Nguyen, "Technical Assistance to Public Administration Institute: the Vietnam Case," *CAG Occasional Paper*, 1966.
- (7) Weidner, Edward W. "The Professor Abroad: Twenty Years of Change," *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 368, November, 1966, 60~70.
- (8) Gazier, Francois. "The National School of Administration: Semblance and Reality," 31 *IRAS* 1, 1965.
- (9) Maier, Henry W. *Challenge to the Cities: An Approach to a Theory of Urban Leadership*, Random House, 1966.
- (10) Miller, Notman. "Districting a New Legislature in Micronesia," 7 *Asian Survey* 7, July, 1967, 457~468.
- (11) Selznick, Philip. *Leadership in Administration*, Harper, 1957, Chap. 5.
- (12) Dror, Yetezkel, "The Improvement of Leadership in Developing Countries," 17 *Civilizations* 112(1967), 78~79.
- (13) Follet, Mary Parker. "Leader and Expert", Henry C. Metcalf and L. Urwick (eds.), *Dynamic Administration: The Collected Papers of Mary Parker Follet*, Harper, 1940, Chap. 12.
- (14) Barnard, Chester I. *The Functions of the Executive*, Harvard, 1956, Chaps. 15, 17.
- (15) Lee, Hahn-Been. *Korea: Time, Change and Administration*, East-West Center Press, 1968, Epilogue.

#### (.) 採擇된 機關에 關한 定期報告書

(1) 採擇된 機關에 關한 最近記錄

(2) 新設된 機關 또는 特別한 機關에 關한 最終研究報告書

(3) 政治家나 行政家の 傳記나 回顧錄

### 第三部 例示的 教科要目

#### FF 言

第: 部에서는 發展行政을 圍繞한 一連의 關係論題를 包括하는 典型的 「실라버스」를 提示

하였는데 이 「셀라버스」는 發展行政 講座를 開設하려는 研究機關이 利用할 수 있게끔 되어 있다. 여기서 이 「셀라버스」를 包括的인 教科要目으로 풀이하면 發展의 問題에 關係, 여러 名稱으로 教科課程을 進行하고 있는 學院에서 使用할 수 있을 것이다. 이 教科要目에서는 發展行政學科보다는 一團의 發展指向의 學科가 더 重要關心事가 될 것이다.

여기에 두가지 代案을 提示하겠는데, A 案은 2學期로 되어 있는 短期 1年 課程에 適合할 것이고 B 方案은 正規大學院課程에 알맞는 것이다.

## A 案 (1年課程)

### 第1學期

1年課程의 첫學期에는 模型「셀라버스」에 따라 發展行政에 關한 教課要目を 만들 수 있는데 아래와 같이 생각하여 보자.

于先 學科目的 세가지 核心을 定할 수 있다.

세가지 學科目에는 第1章(發展의 概念) 第2章(社會變化), 第5章(發展行政: 綜合)의 內容이 包含된 發展行政學, 「셀라버스」의 第3·4章에 相應하는 發展經濟學과 發展政治學이 있다.

이 외에 첫學期에는 몇몇 技術講座가 있어야 하는데 最少限 「發展을 위한 組織 및 人事管理」와 「豫算과 發展計劃樹立」 두 科目을 添加시키는 것이 有利하다.

### 第2學期

第2學期의 多科要目에는 模型「셀라버스」에서 導出한 세가지 核心的인 科目이 있다.

첫째, 發展行政(Ⅱ)이 있다. 이것은 入門的이면서도 綜合的인 學科目으로 第6章(發展行政家) 第9章(行政改革) 第10章(機關形成)이 包含되며 새로운 政策形成論과 計劃管理論이 追加된다.

둘째, 政策形成論은 政策決定의 過程分析和 行政家와 그들의 政治的 高位者의 行爲를 包含하는 그 나라의 事例를 最大限 利用하는 總體的인 學科이어야 하며,

셋째, 計劃管理論은 發展計劃樹立을 위해 첫學期의 技術講座를 主目的으로 最大限 應用한 것이어야 하며 發展概觀과 行政技術을 統合함이 理想的이다.

以上 核心的인 세가지 講座를 補完하는 것으로 다음과 같은 選擇科目이 있다.

都市行政論	貿易政策論
公企業管理論	財政金融政策論
地域社會開發論	教育 및 人力政策論
農業政策論	

別表 I 은 A 案의 教科要目抄이다.

## B 案 (2年課程)

2年의 正規 大學院課程으로 模型「셀라버스」를 넓게 펼쳐본다면, 이로 因해 얻는 利點의 하

나로 實務修習과 論文作成을 위해 相當時間을 割愛할 수 있는 點이다. 이 方案으로는 첫 學期에 理論의 背景을, 둘째 學期에 가서는 發展行政의 中心 問題點을 提示하고 셋째 學期에는 選擇的 實務修習에 덧붙여 政策概觀과 技術을 統合할 수 있을 것이며, 넷째 學期에 가서는 實務修習을 繼續하면서 論文作成을 할 수 있을 것이다. 仔細한 敎課要目は 다음과 같다.

### 第 1 學期

第 1 學期에는 다음과 같은 理論講義를 하게 된다.

行政理論	政治發展論
社會變動論	應用社會科學의 量化方法論
經理發展論	

○ 案(大學院計劃)의 重要 制度的 前提로 大學에서 人文科學, 社會科學, 自然科學을 專攻한 者들을 널리 받아 드려야하며 學生들에게 國家發展과 密接한 關係를 맺고 있는 여러 應用 社會科學의 基本概念과 問題點을 提示해 주어야 한다. 이런 의미에서 各科協同的 研究方法이 援用되어야 할 것이다.

### 第 2 學期

正見 碩士課程에서 第 2 學期는 行政의 發展的인 面에 最大限 集中하는 때이어야 하므로 敎課內容은 첫 學期에 배운바를 論理的으로 集大成하여 第 2 學年度에 있을 專門化를 위한 跳躍臺가 되어야 한다. 따라서 最少限 세가지 內容이 이 學期에서 確認되어야 한다.

- |                   |                           |
|-------------------|---------------------------|
| (a) 發展行政에 對한 中心講座 | (c) 政府活動의 發展的 側面에 關한 選擇科目 |
| (b) 行政技術에 對한 必須講座 |                           |

發展行政論은 模型「설라버스」에서 여러 內容의 論題를 各已 다른 科目으로 가르칠 수 있을 때는 B 案에서도 한 學期 課程으로 줄일 수 있다. 그런 縮小課程은 이 「설라버스」가운데 다음과 같은 論題를 強調한 것이 될 것이다.

- |                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| (a) 發展의 概念                      | (d) 行政改革의 發端  |
| (b) 社會·經濟 및 政治發展의 綜合戰略으로서의 發展行政 | (e) 機關形成과 指導力 |
| (c) 發展行政家의 刷新的 役割               |               |

위의 中心課程에 併行하여 技術講座로,

人事行政세미나·組織管理세미나·財務行政세미나·發展計劃樹立세미나가 包含된다.

이 가운데에서 2,3 과목을 學生들로 하여금 任意 選擇케 한다.

第 2 學期에 實施하는 選擇科目으로는

也方行政論·大都市行政論·地域社會發展論·公社論이 있다.

### 第 3 學期

第 3 學期에는 統合과 專門化의 時期인데 지난 1年동안 얻은 모든 知識과 洞察力이 이제

統合되어 專門化의 領域에 應用되어야 한다. 이를 爲해서는 第3學期の 教科要目は 發展的 機能과 實在的인 政策分野에 重點을 둔 것이어야 한다.

이 「실라버스」에서 뽑아 낸 두 個의 機能的 必須科目은 政策形成論과 發展計劃管理論이다. 專門化된 政策分野를 다루는 選擇科目으로

農業政策	教育人力政策	外交政策
貿易政策	科學技術政策	地域經濟協助
財政金融政策	政府和 企業	國防政策

學生들이 履修하는 選擇科目은 2科目을 넘지 않도록 하며 세미나를 갖도록 하여야 한다. 가능하면, 短期間의 實務修習을 마련하여 學生들로 하여금 實際的인 政策狀況에 익숙하도록 하여야 할 것이다.

#### 第4學期

第4學期에는 論文作成에 專念토록 하여야 하며 公職의 經驗이 없는 學生들을 위해서는 實務修習을 받도록 하여야 한다. 事例研究方法을 써서 國家發展을 爲한 政策和 行政이란 名稱의 最終的이면서 統合的 科目을 設定한다면 論文作成은 勿論 배운바를 再吟味하는데도 도움이 될 것이다.

#### 結 語

이 教科要目は 第2部の 「실라버스」와 마찬가지로 例示的 指針이다. 따라서 例示的 教科要目の 學科目은 決코 唯一의 것이 아니며 現行 教育制度의 教科課程이 變遷하고 있다는 點을 認知하여야 한다. 그러므로 新舊學科目을 混合하고 繼續해서 調整하는 것이 不可避하다. 이런 點에서 例示的 教科要目이 意味하는 바는 公式 講義計劃에 따라 發展行政에 關한 核心 概念과 學科目을 提示하는 바일 뿐이다.

別 表 I

A 案

第1學期

(必須科目)

發展行政論(Ⅰ)

發展經濟學

發展政治學

發展을 위한 組織管理과 人事管理

豫算과 發展計劃

第2學期

(必須科目)

發展行政論(Ⅱ)

(選擇科目)

都市行政論

公企業管理論

地域社會發展論

農業政策

政策形成論

計劃管理論

貿易政策

財政金融政策

教育人力政策

別 表 Ⅱ

I 案

第 1 學期

(必須科目)

行政理論

政治發展論

社會變動論

應用社會科學의 量化方法論

經濟發展論

第 2 學期

(必須科目)

發展行政論

(必須選擇)

人事行政세미나

財務行政세미나

組織管理세미나

發展計劃세미나

(選擇科目)

地方行政

地域社會 發展論

大都市行政

公企業管理論

第 3 學期

(必須科目)

政策形成論

發展計劃管理

(選擇科目)

農業政策

教育人力政策

外交政策

貿易政策

科學技術政策

地域經濟協助

財政金融政策

政府와公企業

國防政策

第 4 學期

國家發展을 위한 政策 및 行政

實務修習과 (혹은) 論文作成