

# 各國의 主要研究所 紹介

崔 鍾 起\*

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| <目 次>               |                               |
| 一. 序                | 6. 「케네디」大學院 國家安保管理<br>者「프로그램」 |
| 二. 各國의 研究所          | 7. 英國王立國際問題研究所                |
| 1. 美國의 부루킹스研究所      | 8. 「스토크호름」國際平和研究所             |
| 2. 美國企業研究所          |                               |
| 3. 美國外交協會           | 三. 結 語                        |
| 4. 하바드大學 國際問題研究所    |                               |
| 5. 하바드大學 國際問題·科學研究所 |                               |

## 一. 序

本稿는 美國을 비롯한 英國 등 主要 政策研究機關에 관하여 簡略하게 살펴보기로 한 것이다.

勿論 世界的으로 著名한 各種 研究所가 許多하나, 그 中 몇個만 추려서 紹介하기로 한 것이다.

參考資料는 各 研究所에서 發刊하고 있는 年報등에 依存하여, 簡潔하게 紹介하는데 그친 것이다.

이러한 外國의 研究所의 概觀에서, 앞으로 서울大學校 行政大學院의 研究所의 發展的 擴大改編과 發展政策課程에의 改編을 위한 몇가지 提言을 添加키로 한 것이다.

「로마」도 하루 아침에 이루어지는 것이 아닌 것과 같이, 우리가 理想으로 삼고 있는 政策研究機關으로서의 研究所 擴大改編도 쉬운 것이 아님은 두말 할 나위도 없을 것이다. 그러나 國家의 먼 앞날을 위해서는, 그와같은 研究所의 擴大改編이야말로 2000年代를 내다보는 韓國의 立場에서는 바람직스러운 것이다. 그런 見地에서, 내일의 雄飛를 위한 行政大學院이 政策의 産室이 되고, 民族의 새로운 燈불 役割을 하는 政策開發機關으로서의 礎를 굳건히 하는데 研究所의 擴大改編이 要望되는 바이다.

\* 서울大學校 行政大學院 教授.

## 二. 各國의 研究所

### 1. 美國의 부루킹스研究所(The Brookings Institution)

「부루킹스」研究所는 非營利 民間研究機關으로서, 調査, 教育 및 經濟, 政治, 對外政策 과 社會科學 一般分野에 관한 出版 등을 하고 있다.

主要目的은 美國國民들이 直面하고 있는 公共政策과 美國 및 國際社會서 일어나고 있는 問題에 對한 知識을 提供함에 있다. 「부루킹스」研究·調査業務는 獨立的인 分析과 批判, 그리고 公的인 情報에 依하여 發見된 內容을 發刊하는 것이다. 各種會議과 其他 活動을 通하여 學者와 公共政策間의 橋梁的인 役割을 하므로서 政策樹立者들에게 새로운 知識을 提供하며, 學者들에게 政策問題의 보다 좋은 洞察力을 賦與함에 있다.

活動面은 세가지 調査業務分野 즉 經濟研究, 政治, 對外政策등과 高等研究計劃, 社會科學「컴퓨터」計劃 및 刊行物計劃 등이다.

研究所는 처음 1916年 民間機關으로 公共政策을 國家水準서 研究할 目的으로 發足하였으며, 1922年 經濟研究所, 1924年 「로버트·부루킹스」經濟·政治學大學院(Robert Brookings Graduate School of Economics and Government)을 設立, 3者가 統合되어, 1927年 「부루킹스」研究所로서 法人化되었다. 統合된 名稱은 「센트·루이스」(St. Louis)의 實業家 「로버트·숨머스·부루킹스」(Robert Somers Brookings)의 이름을 따서, 初期의 「부루킹스」研究所에 寄與한 功을 記念하기 위한 것이었다.

同研究所의 財源은 民間財團, 企業, 個人的 寄附 및 聯邦·州政府의 研究委託 등에 의해 充當하고 있다.

理事會는 研究所의 一般 監督에 對한 責任을 지며, 研究所의 獨立된 研究와 調査分野를 承認하는 것이다. 會長은 行政家로서, 政策의 樹立 및 調整의 責任을 지고, 「프로젝트」의 建議, 職員의 採用 등에 對한 責任者인 것이다.

最近 首席研究委員 및 研究員 등은 70餘名에 이르고 있다. 研究委員 및 職員은 研究所의 興味있는 分野를 계속 研究·分析하고, 行政政府의 官僚, 議員, 實業人, 財團任員 및 學者들과 調査, 研究 分野에 관한 討議를 하고, 어디까지나 學問的인 見地에서 研究가 試圖되는 것이지, 研究所 自體가 政策問題에 關한 立場을 取하는 것은 아니다.<sup>(1)</sup>

事業內容은, (1) 主要關心分野는, (가) 經濟學分野서는, 經濟成長, 經濟安定, 稅制, 國際經濟學, 計量經濟學, 產業構造, 人的資源의 經濟學 등의 研究.

(나) 政治學分野는, 政府의 「리더쉽」과 運營, 公共「서비스」, 議會, 公共行政 등.

(1) *Brookings Program 1979*, The Brookings Institution, 1979, Washington, D.C., pp.1-2.  
*Brookings Annual Report 1977*, National Institute for Research Advancement, シンクタンク  
ガイドー海外編一. 1975, 東京, pp.53-64.

(다) 外交政策, 國際關係 分野로서는, 將來的 美國의 政治過程과 政治, 軍事的役割, 國際間的 經濟的 相互依存의 原因과 結果의 研究.

(라) 社會科學 全般에 관한 研究등이다.

主要活動은, 上記의 關心分野에 관한 研究活動을 行하고, 社會科學計量「센터」(Social Science Computation Center)에서의 「데이터」情報의 蒐集, 他部門에의 提供, 高等研究 「프로그램」에 의한 規制, 國家의 優先順位의 設定, 所得稅의 研究등, 世代間的 富의 讓渡의 研究, 社會經濟學·勞動經濟學등 「公務員의 給與에 對한 團體交渉의 影響」등이고, 政府 政治研究分野서는 選舉制, 社會政策, 行政機構와 政策등, 外交政策, 國際關係研究分野서는 「1970年代의 軍縮의 優先順位」, 「美國의 安全保障援助」, 「東아세아와 美國의 安全」, 經濟 外交政策, 「2000年代의 美國의 海軍」 등에 관한 研究등이다.

특히 高等研究 「프로그램」에는 ① 政府職員에 對한 「프로그램」으로서는 行政府高官會議 (Executive Conference), 企業活動에 관한 會議 (Conferences on Business Operation), 政策會議 (Policy Conference), ② 民間「리더」에 對한 「프로그램」으로서, 聯邦政府活動에 관한 會議 (Conferences on Federal Government Operations), 政策會議 및 圓卓會議 (Round Table), 政府 및 企業에 관한 經營研究課程, 企業·政府「세미나」, 都市政策會議등 「프로그램」이 있다.

其他 活動面으로서는 經濟政策 「펠로십」(Fellowship), 調查 「펠로십」, 招請學者計劃등 教育分野서의 支援등을 하고 있다.

年間 所要豫算規模는 1977年 841萬弗이며, 支出規模는 729萬弗에 이르고 있다.<sup>(2)</sup>

## 2. 美國企業研究所(American Enterprise Institute)

美國企業研究所는 1943年 美國內의 各財團, 私企業體, 個人的 寄附金에 의해 設立되었다.<sup>(3)</sup>

目的은 國家的, 國際問題에 對한 客觀的 分析을 하며, 諸見解의 競合을 促進하는 것으로서, 政策樹立者, 學者, 實業人, 新聞등 「매스컴뮤니케이션」界 및 一般市民을 支援하는데 있다.

主要關心研究分野로서, 政府規制問題, 經濟政策, 社會政策 및 福祉政策, 保健政策, 法律政策, 廣告問題, 政治 및 社會過程, 「에너지」政策, 對外政策, 國防政策, 立法過程分析 등을 研究하는 것이다.

以上の 諸問題에 관하여, 專門研究者에게 獨自的인 研究를 行하게 하고, 研究結果를 發表하고, 會議를 主催하며, 學界·官界 등을 망라한 討論을 通하여 一般에게 內容을 周知시키고 있다.

(2) *Brookings Annual Report 1977, ibid.*, pp. 48-49.

(3) American Enterprise Institute, Washington, D.C., 1976, 77pp.

「스텐포드」大學의 「후버」연구소(Hoover Institution)와 共同主催로, 「所得의 適正水準」, 所得稅 등 內容을 檢討하는 會議로서, 福祉政策의 改革에 關하여는 討議過程을 T.V.에 의한 放映을 하였으며, 「아랍」과 美國文化에 關한 會議도 開催하였으며, 「海洋法: 美國의 利益과 對策」, 「沿岸石油問題」, 「國際通貨制度」, 「世界的, 인플레이션現象」, 「世界石油問題」 등에 關한 會議을 開催하였다.

또한 重要한 問題點에 關하여는, T.V.를 통한 公共政策廣場(Public Policy Forums)으로서의 役割을 하고 있다. 131個「라디오」放送局에 의하여 放送되고, 世界各國의 680個 聯關放送局과 相互 放送交換制度에 의한 放送을 하고 있다. 同研究所는 특히 放送 등을 통한 公共政策을 周知시키는 問題에 力點을 두고, 또한 新聞, 雜誌, 學術誌 등에 公共政策의 問題點과 解決策 등에 關하여 公開하고 있다.

同 研究所는 常任職員은 52名이며, 常任學者, 招請學者, 그리고 「펠로우」(Fellows)制度를 두고 있다. 學界·官界 등을 網羅한 陣容으로 研究를 試圖하고 있다. 「부루킹스」研究所가 民主黨行政府의 「싱크탱크」라고 한다면, 美國企業研究所는 保守的인 共和黨의 「싱크탱크」 役割을 하고 있는 것이 對照的이기도 하다.

### 3. 美國外交協會(Council on Foreign Relations)

美國外交協會는 1921年 「뉴욕」市에 設立되었다. 理念의 自由스러운 交換, 交流를 통하여 國際問題에 關하여 보다 깊게 廣範한 理解를 促進하는 것을 目的으로 하고 있다.<sup>(4)</sup>

財源은 「포드」財團, 「록크펠러」財團 등의 助成金, 會費, 企業體寄附, 出版物販賣收益, 其他에 의하여 充當하고 있다.

主要研究分野는, 地域研究, 經濟研究, 政治研究, 戰略研究를 包含한 長期的 外交政策, 對外政策의 研究에 集中하고 있다.

主要活動은 上記의 研究分野에 關하여, 專門研究委員에 의한 研究, 會員에 의한 會議, 討議, 講演, 「펠로우십」의 提供, 對會員活動, 美國國際問題研究活動 등을 하고 있다. 季刊誌로서 *Foreign Affairs*를 發刊하고 있다.

同協會의 會員과 客員은 國際分野에 대한 行動과 反映에 關한 對外政策의 指導者로서 代表되고 있다. 그러므로 同協會는 公正한 意見交換을 통한 理解增進에 寄與하고 있다.

이를 위한 會議 「프로그램」은 이 目的을 充當시키며, 各種會議, 研究計劃, 常任職員의 旅行등은 美國議會外交委員會와의 連絡下에 이루어지고 있다.

同協會는 每日 問題가 되는 事件들이 危機에 이르기 前에 檢討하고 對策을 마련하는 것을 兼하고 있다. 美國의 中·長期對外政策을 評價·分析하고, 研究計劃과 그 成果를 發刊하고 있다.

會議計劃은 「아프리카」, 亞細亞, 美洲, 中近東, 西歐, 東歐 등 地域問題와 經濟·軍事

(4) Council on Foreign Relations, Inc., *Annual Report, 1977~1978*, 128pp.

科學 및 技術, 國際機構등에 관한 問題를 招請演士를 통해 講演과 討論을 中心으로 問題點을 露出시키고 檢討하며, 會員中心의 會議로서는 美國의 對外政策과 蘇聯의 挑戰 등을 檢討하고, 研究計劃으로는 研究「팀」을 構成하여 各種 問題를 研究케 하고 있다.

研究「팀」으로는 「外國에 對한 美國의 影響」, 「美國海軍의 將來」, 「對外政策에 있어서의 行政府와 議會關係」, 「日本問題」, 「國際原料工業의 構造的 變化」, 「美國對外政策과 移民」, 등을 研究하며, 討論「그룹」로서는 「NATO(北大西洋同盟條約機構)防衛戰略」, 「西歐의 政治發展」, 「戰略武器規制」, 「石油와 페류샤灣의 問題」, 「아랍—이스라엘 紛糾」, 「印度」, 「南阿와 西歐同盟」, 「中南美問題」, 「大洋洲」, 「蘇聯과 蘇聯政策의 根源」 등이며, 評價會議로서는 「美·蘇和解」에 對한 評價 등이다.

또한 1890年代의 「프로젝트」로서, 1980年代 國際社會서 惹起될 問題를 4年間 集中研究하고 있다. 同「프로젝트」는 美國以外 外國의 學者등 80餘名이 參與하고 있다.

1980年代 「프로젝트」에 對한 會議로서 「一般武器貿易：規制에 대한 展望」, 「國際的 問題로서 工業政策」 등 國際會議를 主管하여 研究內容에 對한 檢討를 하고 있다. 「美國의 對外政策과 人權」등에 關한 特別研究도 試圖하고 있다.

會員은 1,878名으로 學者가 356名, 實業人 535名, 法律家(辯護士) 171名, 非管理團體 276名, 美國政府官吏 284名, 其他 76名이다. 基金은 12,441,900弗이며, 1978年 支出經費는 2,965,400弗이다.

#### 4. 하바드大學 國際問題研究所(Harvard University Center for International Affairs)

「하바드」大學 國際問題研究所는 1958年 設立, 國際問題에 關한 여러分野 教授들과 各國의 高位官僚들이 모여서, 問題點을 研究·調査하는데 그 目的으로 하고 있다.

調査課題는 美國의 國際關係의 諸問題, 國際秩序의 問題, 國際金融政策, 超國家機構制度의 成長과 影響, 發展途上國의 經濟過程 및 政治的近代化問題, 「에너지」 政策등을 研究하고 있다.

每年 各國의 高級官吏 15~20名에 對한 「헬로: 프로그램」에 의한, 高級研究 및 調査에 從事시키고 있다. 各分野別 「세미나」에 의한 討議 등을 하고, 研究結果를 發刊하고 있다.<sup>(5)</sup>

#### 5. 하바드大學 國際問題 및 科學研究所(Harvard University Center for Science and International Affairs)

1973年 「하바드」大學 國際問題研究所內에 하나의 「프로그램」으로 發足한 것이 1978年 正式으로 獨立研究所로 擴大 改編된 것이다. 「케네디」大學의 研究所로서 國際問題 특히 科學과 技術分野에 關聯되는 學者와 專門家가 協力하는 研究所로서 軍備規制 및 軍縮問題에 關한 集中的인 研究를 專擔함을 目的으로 하고 있다.

長期的인 武器擴散이 他國에 미치는 影響과 動機, 이들에 對한 可能的인 解決策 등의 模索

(5) *International Studies at Harvard: An Outline Guide 1977~78*, pp. 5-7.

등을 分析・評價하며 核武器에 관한 手段등을 研究하는 것이다. 核物質의 使用 增加에 따르는 諸問題點, 「에너지」資源의 國際的競爭, 世界的인 問題를 다루는 國家의 科學政策의 影響등을 檢討함을 目的으로 하고 있다. 「포드」財團 등의 財政支援으로 自然, 社會 및 行態科學에 의한 隣接分野의 專門家들의 協同으로 統合的으로 다루어지고 있다.

所長은 生物學者이며, 副所長은 核問題의 技術專門家이고, 所長補는 政治學者로 構成되어 있는 것을 보아도 同研究所의 特色을 엿볼 수 있다.

20餘名の 常任研究學者가 있으며, 「하바드」大學의 各教授들이, 研究所와의 密接한 協調下에 研究하고 있다.

同研究所는 定期的인 「세미나」를 年10回 軍備規制에 관하여 開催하며, 學界, 議會, 行政府, 軍部, 外國政府 등의 代表로서 이루어지며, 또한 招請 「세미나」로서 30名 以內로서, 外部의 著名人士를 招請, 討議를 하고 있다. 調査內容에 관한 論評등을 위한 「세미나」를 開催하고 있다.

「워크숍」 및 會議로서 「化學武器의 規制」(MIT 國際關係研究所와 共同), 「核武器規制에 對한 展望」(Aspen Arms Control Consortium과 共同主催), 「核에너지 政策에 관한 美・日 會議」(MIT와 出同主催)등 여러가지 研究活動을 하고 있다.

同研究所서는 季刊誌 *International Security*를 發刊하고 있다.<sup>(6)</sup>

## 6. 「케네디」大學院 國家安保管理者 「프로그램」(The Program for National Security Managers: NSM)

1978年 8月 「하바드」大學校 「케네디」大學院에서 처음 國家安保管理者 「프로그램」이 經營大學院의 協調로서 設置되었다.

同 「프로그램」은 聯邦政府機關의 高位管理者들의 特別한 必要性에 의해 國際問題 및 安保에 관한 研究・討議를 目的으로 하고 있다.

同 「프로그램」은 國務省, CIA, 財務省, 軍部 등 各部處의 高位管理者들에게 特別한 國際分野 및 安保關係의 知識과 行政府間의 協調등에 관해 研究・檢討하고 보다 廣範한 知識을 習得함을 目的으로 하고 있다.

經濟, 政治, 技術, 組織등, 國家安保分野에서의 管理者로서의 環境, 對內的인 機構의 複雜性, 分析의 制限, 資源管理, 人事制度 및 行政實務 등의 問題點, 高位行政職의 對外關係 管理環境問題 등, 教授와 高位行政家の 討論의 廣場으로서 役割을 兼하여, 그들이 直面하고 있는 여러 行政的인 問題點을 檢討하고 이의 解決策을 模索하고 있다.

## 7. 英國王立國際問題研究所(Royal Institute of International Affairs)

(6) John F. Kennedy School of Government, Harvard University, 1978~1979, pp.51-54. Harvard University, Program for Science and International Affairs, 1976~1977, Fourth Annual Report, 39pp.

英國의 王立國際問題研究所는 1920年, 國際政治, 國際經濟 및 國際法の 研究를 發展시키고, 이 分野에 있어서의 文獻을 研究, 分類, 開發하고, 講演, 討論會의 開催, 書籍, 報告書, 記錄 등 出版을 通하여, 國際問題에 관한 知識·情報를 交換, 同時에 國際問題에 관한 研究調査를 促進시키는 것과, 國際問題의 研究를 獎勵, 國際問題에 관한 知識, 情報, 洞察의 交流 및 各國, 各國民의 環境, 狀況, 見解에 대한 理解, 相互理解를 促進하고 英聯邦 各國內의 研究支部, 各種委員會의 設立을 獎勵함을 目的으로 하고 있다.<sup>(7)</sup>

財源은 各種 財團으로부터의 寄附金, 出版收入, 會費, 其他 收入으로서 充當하며, 1978年度 豫算은 £998, 124이다.<sup>(8)</sup>

活動內容은 個個의 研究者, 또는 여러 觀點을 갖는 各界 代表者, 專門家에 의한 研究「그룹」에 의한 國際問題에 관한 研究를 組織하고 研究結果의 刊行, 時事問題에 관한 講演, 討論會를 開催하고, 研究「프로젝트」에 의한 先進國間經濟關係研究, 天然資源, 外交政策研究 등과 會議등을 하고 있다.

機關誌로서 季刊誌 *International Affairs*, 月刊誌로서 *The World Today* 등을 發刊하고 있다.

### 8. 「스톡크홀름」 國際平和研究所(Stockholm International Peace Research Institute :SIPRI)

「스톡크홀름」 國際平和研究所는 國際社會의 平和와 紛爭問題를 研究하기 위한 獨立研究所로서 1966年 設置되었다.

同 研究所는 1964年 8月 瑞典의 150年間の 平和를 記念하기 위한 首相「타게·엘랜덜」(Tage Erlander)의 演說에서 平和研究所 設置의 發想을 함으로써 設置되었다.

瑞典議會는 1966年 7月 1日 獨立된 財團의 地位를 決定하여 設立된 것이다. 同 研究所는 國際平和와 安保에 對한 重要한 問題를 科學的인 調査에 의해 處理하는 것이고, 調査의 目的은 國際紛糾와 安定된 平和를 위한 平和的인 解決을 위한 條件을 理解하는데 寄與함을 目的으로 하고 있다.

研究委員은 國際的으로 採用하며, 職員은 40名으로 其中 20名이 研究·調査業務에 從事하고 있다.

財源은 瑞典議會에 의해 支給되고 있다.<sup>(9)</sup>

## 三. 結 語

以上 外國의 研究所·大學附設研究所 등을 살펴보았다. 서울大學校 行政大學院이 發足한지

(7) Royal Institute of International Affairs, *Report of the Council, 1977~1978*, pp. 57.

(8) *Ibid.*, p. 33.

(9) Stockholm International Peace Research Institute, *Organization and Activities, 1977*, 32pp.

20周年이 되었다. 여기서 우리는 外國의 經驗등을 參酌하여, 몇가지 建議를 하여 볼까한다.

첫째로는, 行政調查研究所와 發展政策課程의 「프로그램」에 對해서의 擴大·改編案이다.

行政調查研究所는 行政府의 行政問題만에 局限할 것이 아니라, 綜合的인 政策發展을 圖謀할 수 있는 政策問題에 置重하는 研究所로 擴大·改編되어야 하겠다.

美國의 「브루킹스」研究所, 美國企業研究所와 같은 政策的인 問題를 다룰 수 있는 體制를 갖추어야 한다. 이것은 學界와 行政府의 實務陣의 산 經驗을 土臺로 하는 韓國의 政策問題를 다룰수 있는 「씽크탱크」(think tank) 役割을 하는 機構로서의 存在 價値를 認識받을 수 있게 함이 바람직하다.

理論과 實際라는 面을 兼務한 國家의 中·長期의 政策을 提示할 수 있는 調查研究와 政策의 實踐이 이룩될 수 있는 影響力을 미치는 機關으로 育成되어야 한다. 勿論 政府, 民間機關의 財政的인 支援이 隨伴되어야 하나, 運營이나 研究는 獨立된 研究所의 理事會에 一任하므로서, 긴 眼目下에서의 政策開發이 可能한 것이다.

이를 위하여서는 學術面에서의 研究와 隨時로 行政府, 其他 分野의 專門家は 政策研究開發에 參與하여, 行政府의 政策으로 받아들일 수 있는 研究가 試圖될 수 있는 것이다.

그러므로 學界, 實務陣, 各分野專門家の 會議, 「세미나」 등 討論의 廣場으로서의 研究所 機能을 擴大하여야 될 것이다.

둘째, 하바드大學校의 「케네디」大學院의 課程 및 附設研究所의 活動事項을 參考로 하므로서, 發展政策課程은 보다 發展할 수 있을 것이다.

즉 國家安保管者課程의 設置를 들 수 있다. 國際關係의 複雜化에 따르는 國家安保問題는 美國뿐만 아니라, 分斷下에 있는 韓國에서는 보다 時急하다고 볼 수 있다. 行政府의 安保問題에 聯關을 갖는 部處, 外務部, 國防部, 中央情報部, 國家安保會議, 財務部, 經濟企劃院, 立法府 및 青瓦台등 高位管理者를 中心으로 한 安保問題에 關한 再教育을 兼한 「세미나」中心의 研究課程이 必要한 것이다.

行政各部處는 各己所屬部處라는 立場에서 安保問題를 認識하고, 綜合的인 國家라는 見地에서 생각하는 點이 不足한 것이 事實이다. 그런 點에서 各部處서 安保問題를 다루고 있는 高位管理者가 安保管者課程이란 討論의 廣場에 參與하여 檢討하므로서, 넓은 關係라는 視野에서, 즉 國際社會속의 韓國이란 觀點에서 問題點을 正確히 把握하고, 安保問題에 關한 聯關部處의 政策調整이 圓滑히 이루어질 수 있는 것이다.

이와같은 「프로그램」은 政府의 高位層의 認識과 配慮下에서만이 強力하게 推進될 수 있는 課程이라 하겠다.

특히 行政大學院의 教科課程이 隣接分野의 理解를 前提로한 것이므로, 이러한 「프로그램」 推進은 수월할 것이다.

「하바드」大學의 安保課程의 參與者의 背景을 보면 空軍長官補, 議會分科委員會事務長級,



合參議局長級을 비롯한 行政府, 立法府의 高位管理者가 參加하고 있는 것이다. 이것은 行政府의 管理面의 質을 向上시키는 데 크게 宿與하고 있다는 點에서, 계속 每年 推進되어 行政府에 큰 影響을 미치고 있다는 것이다.

셋째로, 行政大學院에 「펠로십」(fellowship)制度를 新設하여, 學界 또는 行政府의 高位人士가 1年 乃至 2年間 派遣·研究하는 制度를 創設하자는 것이다. 이것은 새로운 知識을 開發, 研究하므로서 學界와 行政府에 寄與하는 바가 클 것이다.

學界에서 Research Fellow로서 1~2年間 派遣·研究하는 동안에는 이들의 身分과 報酬는 完全保障되는 同時, 派遣·研究期間에는 追加로 研究費가 支給되므로 研究에 從事하는데 「인센티브」(incentive)가 부여되므로, 士氣가 양양되는 同時에, 이것을 하나의 榮光으로 생각할 수 있는 制度上의 뒷받침이 隨伴되어야 한다는 것이다. 勿論 行政府에서 研究를 위한 派遣으로 發令되는 경우에도 마찬가지이다.

研究·派遣으로 1年 乃至 2年間 行政大學院의 「펠로」로 研究를 마친 후에는 行政府에 自動적으로 復歸되고, 그 以前의 補職보다 좋은 職位에 充員되므로써, 研究期間동안 쌓은 知識을 實際로 活用할 수 있는 制度面의 保障이 先行되어야 行政府의 高位職位에 있는 者가 손쉽게 研究를 위하여 行政府의 자리를 비울 수 있는 것이다.

이와같은 「프로그램」은 2000年代를 向한 韓國政府和 學界의 活力素로서 必要한 것이라고 確信하는 바이다. 다시 말하여, 研究와 教育을 받는 곳을 거치는 것이, 各者의 昇進·進級이나, 個人的인 出世의 지름길이 된다는 制度的인 保障策이 講究되기 前에는, 研究에 從事한다든지, 教育을 받기 위하여, 자리를 비운다는 것이 養老院에 보내지는 것과 같이 認識되는 社會에서는 햇빛을 보지 못한다는 것을 銘心하고, 政府當局者들은, 이와같은 그릇된 思考方式으로부터 하루속히 脫皮하여, 새로운 知識을 가춘 人士들만이 登用될 수 있는 社會만이 健全한 社會이고, 國家發展이 끊임 없이 이루어진다는 것을 잊어서는 안될 것이다.