

# 都市 새마을運動

—서울市를 中心으로—

金 海 東  
(教 授)

## 目 次

- 一. 概 念
- 二. 서울市의 새마을運動
- 三. 새마을運動과 關聯된 서울市의 諸問題點  
(가) 生活態度 또는 精神的 側面  
(나) 環境的 側面
- 四. 都市 새마을運動에서 考慮하여야 할 몇가지 問題  
(가) 都市 새마을運動의 範圍  
(나) 새마을事業 單位 問題  
(다) 새마을運動과 税金  
(라) 都市 새마을운동과 Mass com.
- 五. 都市 새마을 運動의 節次
- 六. 結 語

## 一. 概 念

새마을 事業 自體에 對한 歷史的 意義를 論할 必要는 없을 것으로 본다. 새마을 事業이 本格化된 1971年 以前의 이 運動은 農漁村이 對象이었고 그리고 이것은 自然部落이라는 地域單位가 核心이었다.

그리고 처음에는 主로 部落의 物理的인 生活環境의 改善이었고, 다음에 이것을 所得增大와 결부시켰고 그리고 나아가 精神 改造 또는 生活態度 改善이라는 線까지 그 概念이 擴大되었다. 따라서 오늘 날 이 새마을運動은 한마디로 말하면 國家發展이라는 概念으로 化하여 버렸다

都市 새마을 運動 問題는 이것이 汎國民的인 運動으로 化하는 段階에서 論議되고 具體的으로 計劃되기 始作한 것으로 안다.

如何간에 그와 같은 農漁村의 새마을運動이 逆으로 都市 또는 全國으로 波及되어 都市에서도 새마을運動을 展開하여야 할 立場에 놓인 것만은 事實이고 따라서 서울시를 비롯한 모든 城市에서도 이것을 推進하게 된 것도 事實이다.

서울市の 새마을運動의 基本 方向을 摸索함에 있어서 于先 다음과 같은 事實을 念頭に 두면서 하는 것이 賢明할 것으로 본다.

即 서울시의 새마을 운동은 그 영향의 範圍가 全國土에 미칠 뿐만 아니라 事業 또는 運動 內容 如何에 따라서는 國際社會에까지 그 影響을 미칠 것이라는 事實이다. 비록 이더한 國民運動이 農村 部落을 單位로 始發된 것이기는 하나, 그리고 一般的으로 都市에서 農村으로 轉어나가는 pattern을 가진 것이 아니라 農村에서 都市로 波及된 것이기는 하나, 서울시의 새마을 運動은 다시 農村으로도 波及될 것이며, 따라서 서울의 새마을運動은 極히 慎重하게 그 效果의 計劃되고 施行되어야 한다는 것이다.

바꾸어 말하면 서울시의 새마을運動이 形式的이고 그리고 有名無實한 即 서울시가 앞으로 새마을 運動의 先導的인 役割을 하는데에 失敗한다면 아마 現在의 全國의 農村에서 벌어지고 있는 農村의 새마을 運動은 그 以上の 發展을 期하기 어려울 것이고 모처럼 닦아놓은 農路마저 장마에 파손되고 雜草가 우거지고 말 것이라고 보기 때문이다.

## 二. 서울시의 새마을 運動

서울市の 새마을運動의 基本 方向을 摸索하기 爲하여 于先 서울시가 그 동안 展開한 事業의 內容을 概觀하여 보면 다음과 같다.

72년도 서울시 새마을運動 綜合報告書는 한마디로 지금까지의 農村의 새마을運動을 都市에 移植한 것 같은 印象을 준다. 于先 그 目的을 「勤勉, 自助, 協同의 새마을 精神을 土臺로 하여 市民倫理의 確立과 都市環境의 改善을 圖謀하는데」에 두고, 基本方針을 精神 啓發과 環境 改善이라는 Title 下에 열거하고 있다.

가. 精神 啓發—(市民意識 涵養)

- 1) 이웃을 알고 돕는 氣風 造成
- 2) 勤勉, 儉素, 節約의 生活化
- 3) 家庭儀禮準則의 遵守
- 4) 社會不條理의 除去

나. 環境 改善—(서울市の 品位向上)

- 1) 푸른 서울 建設
- 2) 不良住宅 改良
- 3) 거리 環境美化

#### 4) 生活周:를 環境整備

그리하여 이러한 것을 達成하기 爲한 手段으로 主要事業 內容을 다음과 같이 15個 提示하고 있다.

##### 가. 市民精神 啓發

- 1) 내집앞 쓸기
- 2) 이웃돕기
- 3) 푼돈 도우기
- 4) 混粉食 生活化
- 5) 合唱運動
- 6) 市民運動—(每月 1日을 새마을의 날로 정하고 清掃, 이웃알기, 휴지안버리기, 風紀團束, 遊興街 淨化, 長髮族, 화투놀이 없애기 等)
- 7) 模範市民 表彰
- 8) 1洞 1學校 姉妹結緣
- 9) 市民의 大學
- 10) 새마을 學校

##### 나. 都市 環境 改善

- 1) 푸른 서울 가꾸기
- 2) 現地 改良
- 3) 골목 整備
- 4) 거리 景境美化
- 5) 거리 秩序 確立

그리하여 71년 12월 30일 現在 精神 啓發 235%, 그리고 環境改善 430%의 實績을 낸 것으로 보고 하고 있다.

이와 같은 精神啓發 235% 그리고 環境改善 430%가 무엇을 말하는 것인지 그리고 서울의 이러한 事業등이 잘 된 것인지 아닌지 여부를 여기서 따지고 싶은 생각은 없다. 다만, 勤勉, 自助, 協同이라는 새마을 精神 啓發과 市民倫理의 確立에 實質적으로 얼마나 이바지하였는지에 關하여 한 번 곰곰히 생각 해볼 必要가 있다는 點탄을 指摘하여 둔다.

### 三. 새마을 運動과 關聯된 서울市의 諸 問題點

都市 새마을이라는 말 自體가 適合한지 與否는 별개로 치고 于先 現在 서울市의 경우 勤勉, 自助, 協同이라는 새마을 精神과 關聯시켜 볼 때 어떠한 문제점을 가지고 있는지 살펴볼 必要가 있다고 본다. 왜냐하면 이러한 새마을 운동은 結局 잘살기 爲한 運動이고 잘살기

爲한 精神的 環境의 諸條件을 改善하자는데에 있는 것이며 따라서 서울 市民이 잘살기 爲한 精神的 環境의 諸條件에 어떠한 결함이 있는 것인가를 概觀함으로써 새마을 運動의 具體的인 目標이 나오고 이러한 目標이 나오면 이것을 具現하기 위한 가장 效果的인 方案이 무엇인지 研究할 準據點이 생길 것이기 때문이다.

#### (가) 生活態度 또는 精神的인 面

于先 여기서 指摘할 수 있는 것은 첫째 長期的인 生活態度의 결여이다. 卽 우리나라 國民은 歷史的인 理由도 있겠으나 가깝게는 日帝에서 벗어나서 많은 混亂을 겪었고, 6.25와 無秩序한 避難生活를 겪었고, 여러번에 걸친 政變을 거쳤고, 物價양등, 地價양등, 화폐개혁, 환율변동 過去의 가지 가지의 政策의 朝令暮改, 水害와 旱害, 그리고 증권과동, 休戰線과 간첩으로부터의 압박, 학생들의 데모와 제엄령, 農漁村 高利債 整理와 最近의 私債整理 措置 그리고 國際情勢의 急變 等等 實로 어지럽고 숨이차는 政治的, 社會的, 經濟的 不安定 狀態가 連積되어 왔었다.

그리하여 사람들은 來月에 무엇이 어떻게 될지 來年에 어떻게 될지를 豫測할 수가 없으며 따라서 모든 面에서 長期的으로 計劃을 세워서 生活하는 태도가 결여되고 말았다. 이것은 日常家庭生活에서 뿐만 아니라 公務員, 私企業體의 모든 分野에 걸쳐서 市民의 生活態度에 영향을 미치고 있다.

例를 들면 一般市民들의 저축하는 態度에 영향을 주었고, 私企業體는 長期的인 發展보다는 短時日內에 높은 利潤을 추구하고, 公務員은 이러한 要因과 그리고 다른 制度的, 管理的 要件으로 언제 어떠한 자리에 갈지 언제 進級할 수 있을런지 알 수 없으며, 最高管理層은 또한 長期的인 計劃보다는 短時日內에 눈에 보이는 成果만을 追求하게 되는 것이다. 이와 같은 安定性의 缺如는 비록 最近에 若干 好轉된 것 같기는 하나 都市의 새마을運動을 展開하는데 있어서 看過할 수 없는 重要한 문제점의 하나인 것이다.

둘째는 Fair play 精神의 缺如이다. 勿論 이러한 現象도 앞에서 提示한 問題와 關係되는 點이라고 하겠다. Fair play 는 事實 자유민주주의 精神의 核心에 속하는 것이라고 말할 수 있다. 우리는 우리 周邊에서 合法的이고 그리고 근면하게 努力하는 사람보다는 그렇지 않은 사람이 더 잘 사는 사실을 많이 보고 들어왔다. 商道義를 지키고 企業家精神을 發揮하고 正當하게 稅金을 내고 부지런히 일하고 검소한 生活를 하는 사람들 보다는 그렇게 하지 않는 사람이 더욱 돈을 많이 벌어들이는 경우가 너무나 많고 組織體內에서도 有能하고 열심히 勤務하는 사람보다는 그렇지 않는 사람의 進級이나 出世가 더욱 빠른 경우를 너무나 많이 보았다.

卽 熱心히 일하는 것과 進級이나 所得과는 그의 별개의 것으로 생각하게 된 것이다. 그러한 까닭에 組織人의 形式主義 또는 無事安逸主義的인 勤務狀態가 造成되는 것이고 이것은

組織自體의 非能率뿐만 아니라 그밖의 가지가지의 組織의 惡을 낳게 하는 것이다.

예를 들면 金錢萬能 思想도 여기에 뿌리의 一部를 박고 있다. 卽 Fair play 에 依하여는 正當한 欲求가 充足될 可能性이 없다고 생각하게 되고 따라서 돈을 벌기 위하여는 그리고 進級을 하기 위하여는 Fair play 의 諸 rule 에서 벗어 날 수 밖에 없다는 생각이 單연되고 있으며 이것도 特히 그 傾向이 濃厚하다고 생각되는 都市社會에서 새마을 運動을 展開하는데 있어서 無見할 수 없는 點이라고 생각된다.

세제는 生活態度上의 二重性이다.

勿論 이것은 비단 都市人에게만 局限된 것이 아니다. 大體로 比較的 上流層 高所得層 또는 知識 水準이 높은 層에서 엿볼 수 있는 一般的 現象이라고 생각되는 것이다.

卽 이들은 一般國民, 또는 部下들에게는 public issue 라든가 制度上의 결함을 批評할 적에 大體로 理想論的인 立場에서 또는 社會規範이나 公共의 利益과 一致되는 立場에서 이야기 하나, 自己 私人 또는 私生活에 있어서는 바로 自己가 批評하는 對象과 같은 生活을 營爲하고 있다는 事實이다.

사치생활을 억제하고 저축을 하여 民族資本을 育成하자는 사람들이 高級食堂이나 「짜롱」요정, 관광호텔 등에서 皇帝와 같은 방탕한 生活을 하고 學校의 借부금을 개탄하는 사람들이 다른 가난한 貧父兄이 借부금을 내지 않을 수 없게끔 분위기를 조성하는데 앞장서고, 公正한 行政을 主眼하는 高級公務員이 人事行政이나 事業選定 等の 面에서 가장 不公正한 行政을 하는 등 前述한 Fair play 의 精神을 흐리게 하고 있다. 都市行政上의 「걸들기」卽 制度上 上部의 指示나 方針에는 極히 形式的으로만 反應한다는 뜻이 되며 都市 새마을事業에 있어서도 스스로 積極的으로 參與하는 것이 아니라 極히 形式的으로만 參與하게 되기 때문에 結果는 形式的인 것만을 招來할 수 밖에 없는 것이다.

이것은 대체로 公式的인 制度라든가 規定같은 것이 너무나 非現實的인 데에서 오는 경우가 있고 또 후 가지는 實生活에 있어서의 그러한 분위기가 너무나 길어서 獨也靑靑하기에는 너무나 멋적기 때문인지도 모른다.

마지막으로 한 가지 더 指摘하고 싶은 것은 분에 넘치는 사치풍조와 허세이다. 이러한 風潮가 가지가지의 社會惡 造成에 어떻게 영향을 준다는 것을 여기서 일일이 밝힐 必要는 없을 것으로 본다. 勿論 이러한 風潮가 처음에 지적인 社會的 不安의 連續에서 오는 長期的인 生活態度의 缺如 와도 密接한 關係가 있다는 것도 事實이다. 말하자면 瞬間主義的인 生活態度의 연속에서 오는 타성에서 많은 영향을 받았다고 말할 수 있다. 또한 이것을 助長하는 것이 一部 沒知識한 企業人들의 호화로운 生活이다. 이들의 生活은 善良한 white collar 層의 生活上의 欲求 水準을 刺戟하여 예를 들면 맥주값보다 Tip 을 더 많이 주어야 하는 것과 같은 生活을 하고 있다. 4·5萬원짜리 월급쟁이가 每日 택시를 타고 出退勤을 하는 버릇이 생기

고, 百원 짜리 가락국수를 먹고 50원 짜리 커피를 마시는 非合理的인 生活을 영위하고 있다. 이러한 風潮는 다시 庶民生活까지 침투하여 日當 千원미만의 勤勞者가 100원 짜리 청자 담배를 사 피운다. 勿論 이것은 자포자기적인 行態일지도 모르나 어쨌든 이러한 生活風潮가 亦是 새마을運動에 逆行하는 것만은 사실이다.

#### (나) 環境的 側面

農村의 環境的 問題는 마을 안길이 좁다든가 草家집, 非衛生的인 食水같은 또는 다리가 없어서 기발을 벗고 건너가야 한다든가 하는 比較的 minor한 것이라고 말할 수 있을지 모른다.

그러나 서울의 그것은 單純히 部落民들의 힘으로 해결이 可能的한 그러한 種類의 問題는 아니다. 새마을運動의 하나가 살기 좋은 生活環境을 造成하는 데 있다고 한다면 이러한 좋은 生活環境問題는 事實上 都市가 더욱 急하고 重要하고 그리고 어렵다. 나쁜 空氣와 시끄러운 自動 車소리를 비롯하여 가지가지의 公害問題를 여기서 일일이 論할 必要는 없을 것이다. 먼지와 噪音은 생각만 해도 精神病을 일으킬 것만 같다. 農村사람들은 그들의 마을이 곧 職場이나 서울의 경우는 大部分 自動車を 타고 가야하는 거리에 職場이 있다. 그러나 交通難은 經濟發展과 都市人口의 增加로 날로 甚하여만 가고 있다. 一部 正直하지 못한 상인이나 製造業者들 때문에 市民들은 엉터리 商品을 비싼 값에 산다. 不正食品, 不正藥品이 市民들의 生命을 위협하고 있다.

그밖에 요사이의 若干 狀態가 좋아진 것 같이 생각되지만 유흥가를 溫床으로 하는 가지가지의 社會惡, 김장철 뿐만 아니라 市街地에 틈틈이 보이는 산적해 있는 쓰레기, 그리고 一部地域의 食水마저 없어서 소동을 피우는 事例가 新聞에 보도된다.

高級住宅街의 골목은 포장되고, 河川은 깨끗이 복개되고 있으나, 서민층이 사는 洞의 下川은 아무리 陳情書를 내도 別로 反應이 없다. 高級住宅街는 아마 「自助」하는 곳이기 때문에 市에서 우선적으로 支援해 주고 서민들이 사는 곳은 「自助」하는 部落이 아니기 때문에 그런지도 모른다.

이 以外에도 例를 들면 無數한 不良住宅과 無許可建物 等等 이루 헤아릴 수 없는 問題들이 山積 되어 있는 것이다. 以上 서울시의 새마을運動과 관련된 문제를 몇가지 例示하였으나 事實上 問題는 이것만이 아님을 指摘하는데 그치고 다음으로 넘어 갈까 한다.

### 四. 都市 새마을 運動에 考慮하여야 할 몇가지 問題

#### (7) 都市 새마을 運動의 範圍

前述한 바와 같이 새마을運動은 結局, 國家發展의 基礎를 닦자는 것이다. 即 살기 좋은 生活環境과 發展的 生活態度를 形成하고 잘 살아보자는 運動이다. 따라서 그 範圍나 事業의

種類는 無限히 넓고 多樣的일 수 있으며 어떠한 意味에서 國政의 全領域과 一致하고 있는 것이라고 볼 수 있다.

둘째로 생각할 수 있는 것은 政府의 發展政策에 國民이 積極的으로 呼應하는 運動이라는 立場으로도 理解할 수 있다.

세째로 생각할 수 있는 것은 現在 農漁村에서 實踐하고 있는 것과 같이 單純한 生活環境 改善作業으로 自助, 自立, 協同의 意識을 불어 넣기 위한 特定한 運動이라는 立場에서 그 範圍를 模索할 수 있다.

그리고 마지막으로 政府의 發展政策 遂行過程에서 미처 손이 미치지 못하는 部分을 그리고 重要한 部分을 國民들이 自發的으로 그리고 補充的으로 호응한다는 것으로 理解할 수도 있다.

#### (나) 都市 새마을 事業의 單位

農漁村의 새 마을 事業의 單位는 大體로 自然部落單位이다.

서울의 경우 地域單位와 職場單位로 추진되고 있다.

勿論 이것은 어떠한 事業을 하느냐에 따라서 決定할 問題이나 적어도 다음과 같은 점을 考慮에 넣어야 할 것으로 생각된다.

첫째, 農村의 경우는 文字 그대로 共同社會이며 그들의 居住地가 곧 職場이다. 따라서 그들의 職場環境改善事業이라는 뜻도 된다. 그들은 그 부락에서 起居하고 일하고 휴식하고 사람들을 만난다

그러나 서울의 경우는 完全히 세가지 世界에서 살고 있다. 하나는 自己 집이고 또 하나는 職場이고 그리고 또 하나는 即 第三의 世界는 職場에서 집으로 오는 途中에 時間을 보내는 곳이다. 예를 들면 高級食堂, 요정, 茶房, 싸롱, 高級호텔, 나이트 클럽 같은 곳이 이에 해당한다.

이들은 退勤時間에서 通禁時間이 될 때까지 그러한 곳에서 時間을 보내고 自己 洞內近處의 무엇이 어떻게 생겼는지는 勿論이고 심지어 子女들의 얼굴을 대하기조차 드물다는 사람도 있다. 물론 그 中에는 實際로 일에 몰려서 그러한 사람이 없다는 것도 아니다. 많은 white-collar 들이 이러한 生活을 하는 것이 아닌가 생각되며 또한 기타 重要한 決定이 그러한 곳에서 보자 많이 이루어지는지도 모른다.

둘째, 農村의 경우는 그들이 사는 곳에 祖上들이 살았거나 적어도 相當히 오랫동안 살았고 또한 앞으로 살 것으로 예정되어 있으며, 그 곳이 그들의 故鄉이고 自己가 죽어서 묻힐 곳이고 또한 子孫들이 살 곳이다. 따라서 그들의 집이나 그 部落의 職場인 農土는 時價 變하는 金錢으로 測定할 수 있는 以上の 곳이며 事實上 生의 高장이다.

따라서 約 半數以上이 셋집에 사는 서울市民들과는 그의 居住地나 洞里에 對하는 態度는

根本적으로 다르다. 이들 半數의 셋집에 사는 사람들은 大體로 6個月 또는 一年에 한 번씩 移徙를 한다.

또한 자기 집에 사는 사람들도 特別한 경우의 少數를 제외하고는 「形便이 나아지면 보다 더 좋은 집으로 옮기려고 하는 사람들」이다. 이러한 사람들은 따라서 住宅을 改良할 생각은 없으며 特別히 修理를 하여 좀 비싼 가격으로 팔려고 할 때에만 自己집에 새마을事業을 하는 程度이다.

따라서 이들에게는 環境改善事業은 집값이나 땅값의 변동에 그것이 어떠한 영향을 줄 것인가에 보다 더 敏感하고 關心이 있을 지도 모른다.

세째 흔히 지적되는 都市의 匿名性이다. 農村의 경우는 아직도 그 이름만 대면 그 집을 찾을 수 있고 大部分의 사람이 大部分의 사람들의 집안 形便이라든가 其他 모든 것을 잘 알고 있다.

그러나 서울의 경우는 옆집에 누가 사는지도 모르는 것이다. 農村 마을에서는 누가 移徙를 오고 가는 것이 큰 事件이나 서울에서는 오히려 그것이 日常이라고 생각된다. 이러한 現象이 가장甚한 것이 最近의 「아파트」에 더욱 심하며 그 속에서 무슨 일이 일어나도 옆집에서는 모른다. 그러한 利點 때문에 아파트가 人氣인지도 모른다. 그러나 이러한 것은 都市行政上의 public control을 어렵게 해주는 要因이 되어 都市새마을事業에도 많은 難點을 提示해 주고 있다.

네째는 農漁村의 경우는 소위 有志라는 마을 指導者가 있다. 面長, 里洞, 또는 그 밖에 比較的 生活 形便이 나온 사람들이며 대개 部落에서 經濟的, 社會的 地位가 높은 사람들이다.

그러나 서울의 경우 洞長이나 統長은 有志로서의 대우를 못받고 있다. 大部分의 서울市民은 自己洞의 洞長, 統長이 누구인지 모르며 또한 그들과 친분이 두터운 것을 別로 자랑으로 여기지 않는다. 그리하여 農村의 경우는 洞里일을 위하여 會合을 할 때는 家庭의 家長이나 또는 이에 準하는 사람들이 參與한다. 그러나 過去의 서울의 경우는 洞會일로 統이나 班에서 會合을 할 때는 주로 食母할머니나 아주머니, 할아버지의 集會이었다. 한 사람씩 나오라니까 아니라 한 사람 보내는 態度였다.

다섯째, 農民들의 關心은 대체로 그 部落 일이고 그러한 事件들은 Face to face contact에서 알게 되나 서울 市民들의 關心은 서울에 局한된 것이 아니고 全國的이고 國際的이다. 그들은 포항제철의 가동이나 南北會談에 關心을 가지고 있고 「워터게이트事件」이나 英國의 sex 스캔달이 흥미를 보이며 이러한 것들을 주로 매스컴을 통하여 일제히 알게 된다.

이러한 모든 사실은 農漁村式의 地域單位中心의 새마을사업은 特別한 경우, 예를 들면 아파트 入生者 또는 이에 準하는 地域住民들이 集團의으로 서울시나 其他 關係관청에 交涉을 벌리거나 할 때와 같은 그러한 경우를 제외하고는 極히 어려운 것으로 생각된다.



그러한 까닭에 서울시의 새마을事業의 單位는 다음과 같은 세계의 channel을 통하여 서로의 密接한 計劃下에 이루어지는 것이 보다 效果的인 것이 아닌가 생각된다.

(1) 家庭單位(家屋單位가 아니라)

첫째로 원만한 家庭關係의 維持, 確保에 一次的으로 注力한다. 家族끼리 서로 도움고 團  
합하는 운동

둘째, 靑少年 問題解決을 爲한 家庭의 役割 啓蒙

셋째, 前述한 家長들의 通禁直前 귀가하는 現象의 抑制운동(第三의 世界를 最少限 좁히려는 것이다)

네째, 사치 생활을 退治하고 분에 맞는 生活하기 運動을 비롯한 家庭儀禮準則 지키기, 貯蓄운동.

다섯째, 衛生問題, 特히 下水口및 쓰레기 처리 등에 있어서의 衛生的 改善.

여섯째, 消費者 保護問題: 主婦中心

일곱째, 어린이와 老人의 保護運動이며 예를 들면 셋방에 사는 사람은 말할 것도 없지만 자기 집을 가진 서울市民도 家屋구조상 어린이 놀이터가 없는 경우가 많다. 따라서 어린이 들은 골목이다. 대로상에서 놀기 마련이며 이러한 現象은 위험을 야기시키는 要因이 된다.

(2) 官公署나 企業體를 비롯한 組織體나 職場 單位의 새마을 운동

첫째, 公正한 評定

둘째, 適正하고 公正한 賃金 또는 보수주고 받기 운동

셋째, 不良금 안 만들기 안 팔기 운동

넷째, 暴利 없애기, 商道義 지키기 운동.

다섯째, 企業의 公益性 앞세우기 운동.

여섯째, 勤勞者의 福祉施設 갖추기 운동

일곱째, 公害防止 運動

여덟째, 職場 周邊의 環境改善事業等

(3) 서울시 單位의 새마을운동.

環境事業은 주로 서울시의 都市 再開發事業의 強化로 이룩할 수 밖에 없다고 본다. 물론 根本的으로는 서울시가 그 原來的 機能을 다 發揮하였으면 새마을運動도 할 必要조차 없는 것이다.

매연차량문제, 交通문제, 衛生문제, 유흥가의 풍기문제, 住宅문제, 上下水道문제 등등은 원래 서울시의 固有의 正常업무인 것이다. 그러나 財政的, 技術的 여러가지 장벽 때문에 完全히 그 機能을 발휘하지 못하고 있는 것은 사실이며 따라서 市民들을 參與케 하자는 새마을운동은 어떤 意味에서 서울시의 원래의 일을 돕는 격이라고도 말할 수 있다.

여기서 몇가지만 注意를 환기시키고 넘어 가는 것이 좋을 것 같다.

住民이 半負擔하고 市에서 支援하는 式의 方式을 서민층이 사는 지역과 富裕層이 사는 地域에 一棼으로 適用하지 말라는 것이다. 富裕層이 얼마간의 돈을 支出하는 것과 서민층이 그렇게 하는 것과는 같이 取扱할 수 없으며, 그렇다고 하여 서민층이 自助의 精神이 희박하다고 말할 수 없기 때문이다.

그러므로 서울시는 이상의 3가지 channel을 通하여 이루어지는 새마을사업을 分析하고 評價하는 일 뿐만 아니라 全體的인 計劃및 指導를 하는 일도 하여야 할 것으로 본다.

#### (다) 새마을運動과 税金

새마을운동은 어떤 일을 하도록 하는 것만이 아니라 어떤 것을 못하게 하는 것도 포함 되어야 한다. 이 때 自己民主主義下에서 어떤 일을 못하게 하고 또 하게 하기 위한 手段으로 税金이란 것이 있다. 이와 같은 세금制度의 機能의 一部를 새마을 事業에 適用할 수는 없겠는가 하는 것이다.

예를 들면 自己집을 가지고 산다는 사실은 새마을運動에 많은 영향을 주는 것이다. 그러한 까닭에 一定한 돈을 가지고 있는 사람은 政府에서 지어 줄 때만을 기다리지 말고 짓게 하는 것이다. 가령 百萬원 짜리 집에서 사는 사람은 財産稅를 내고 있으나 2百萬원, 5百萬원의 전세금을 내고 호화 아파트에 사는 사람은 財産稅를 안낸다. 이러한 경우 세를 놓고 있는 사람은 물론 세금을 내고 있을 것으로 보나 그러한 전세를 들고 있는 사람도 세금을 물게 할 수 없는지 생각해 볼 문제다. 그밖에 집을 둘, 셋이나 가진 사람도 마찬가지이다. 여기에 對한 税金政策은 집값을 내리게 하고 집을 짓게 하는데 도움이 될지 모른다.

또 한 가지 예를 들면 自動車稅에 있어서 車型에 따라 税金을 매기고 있는 것 같다. 道路를 많이 占有하는 사람이나 겨울 出退勤하는 사람이나 똑같이 税金을 내고 있다. 萬一 이것을 道路를 占有하는 時間에 따라서 말하자면 運行하고 있는 휘발유의 量에 따라서 課稅를 한다면 食母가 市場 갈 때에도 自動車를 타고 다닌다는 말이 적어질지도 모르며 遊興街를 누비며 交通을 더욱 複雜하게 하는 車들은 적어질지도 모른다. 또 國民學校 어린이의 自家用通學이 줄어들지도 모른다.

또한 예를 들면 外國觀光客으로부터 돈을 버는 것은 좋으나 韓國 女性을 國際娼女化하여 국가 威信을 떨어뜨려서는 안된다. 이러한 觀光의 美名下에 무수한 社會惡이 싹트는 것을 看過해서는 안된다.

예를 들면 外國觀光客에게 팔려고 輸入한 洋酒는 不過 3%만이 外國人에게 팔렸다고 하는 사실이다. 어느 정도 짐작이 가며 外國관광객 내지 外國인을 同伴한 사람만이 들어 갈 수 있다는 高級 호텔의 Game room에 가보면 外國인은 눈에 보이질 않고 同種의 우리 동포만이 우글거린다. 高級 호텔의 나이트클럽도 마찬가지다.

이것을 단순한 團束에 依하려고만 하지 말고 健全한 leisure의 開發 특히 家族單位의 leisure를 開發해야 하고 돈 있는 者들이 放蕩하게 돈을 쓸 수 있는 소위 돈 많은 leisure의 開發은 저지해야 하며 稅金에 依한 方案에 依하여 영향을 크게 줄 수도 있지 않을까 생각된다.

根本的으로는, 企業가가 企業의 擴張과 賃金引上에만 돈을 쓰고 그 밖의 遊興, 娯樂, 不動產投機等에는 돈을 못쓰게 막는것이 稅金政策의 目標이어야 한다.

#### (라) 都市 새마을운동과 Mass com.의 役割

특히 새마을운동 展開의 單位를 家庭으로 하는 경우 組織된 새마을事業의 媒體는 서울의 경우 Mass com. 밖에 없다 이러한 경우 매스콤의 役割이 얼마나 크고 重要的인 것인지를 여기서는 설명할 필요가 없을 것으로 본다. 단지 매스콤을 통하여 변화에 대한 욕구개발 뿐만 아니라 변화된 상태의 지속을 위해서도 매스콤의 役割이 요구된다는 것만 말하고 싶다. 즉 새마을운동의 節次中에서 처음 단계부터 마지막의 단계까지 매스콤의 役割은 특히 都市 새마을 사업에선 重要的인 位置를 차지 하고 있는 것이다.

그런데 새마을 精神에 逆行하는 事實을 폭로 규탄하고 새로운 idea를 건과하는 役割을 담당하고, 社會風潮만 조장하는 例가 그 Program 상 많이 나타나고 있는 것 같다.

例를 들면 T.V의 경우 健全한 leisure의 開發에 힘을 기울이지 않고 內容이나 畫面自體가 사치풍조를 助長하는 것들이다.

따라서 매스콤은 위의 例에 국한되지 않고 많은 도시새마을사업에 逆行하는 program을 바꾸어야 할 것이며 매스콤의 役割을 再認識하고 분발하여야겠다고 생각된다.

### 五. 都市 새마을 운동의 節次

都市 새마을운동을 效果的으로 遂行하기 爲하여서는 다음과 같은 7가지 段階에 따르는 具體的인 節次가 必要하며 이를 略述해 보겠다.

#### (1) 단계 : 變化에의 慾求 개발단계

새마을 운동의 內容을 need의 해결이라는 점에서 본다면 于先「문제에 對한 認識과 變化에의 慾望」이 必要하다. 即 문제가 深刻하면 심각할 수록, need가 強하면 強할 수록 外部에 도움을 원하는 욕망 即 變化에의 慾求(desire to change)는 커진다.

이와 같은 문제, 욕구의 認識에 있어서 都市 새마을운동에서는 매스콤의 役割이 重要하다 함은 앞서 말했다. 문제의 認識(problem awareness)에 對한 具體的인 方法은 略하기고 하고, 문제의 認識 뿐만 아니라 必要한 것은 문제 해결이 不能하다는 認識도 重要的인 것이라는 點만을 들고 다음 단계를 설명하겠다.

#### (2) 단계 : Change Relationship(C.R)의 성립단계

C.R의 樹立에서 注意할 點은 例를 들어 서울시가 새마을운동의 主體가 되었을 때 即 서

을시=change agency 일 경우 서울시 또는 change agency 는 住民(Client)이 願하고 있는 도움, 문제의 종류를 받아들이고 동의하고 이해해야 하며, 이 경우 客觀性과 冷情性을 가져야 한다. C.R의 成立에 대한 評價는 다음과 같은 점을 포함한다. 卽 주는 도움을 받아들일 능력 및 活用能力이 있는가? client system 이 도움을 要하는 動機가 무엇인가? change agency 의 능력 및 동기는 무엇인가? change agency 의 活用資源이 무엇이며 活用 方法은 C.R에 對한 client 와 change agency 와 상호기대가 수립되었는가? C.R에서 나타나는 곤란한 문제에 대한 평가 卽 現實과 낙관사이의 unbalance 를 없애기 위한 方法에 對한 評價等이 要求된다.

### (3) 단계 : Client 의 문제에 대한 診斷

이 단계는 調査方法論上의 諸技術을 동원하여 change agency 가 data 를 수집, 分析, 예측 및 受容, client 에의 理解等의 段階가 포함된다.

이는 client 가 어떠한 문제를 어떻게 해결할 것으로 바라고 있는가? 를 明確化하는 단계로서 need 測定의 基準으로 ① 深刻性(절실성) ② 相關性(一常生活) ③ 參加可能性 ④ 效果의 구체성, 지속성 ⑤ 協力の 必要度(自發的 協力인가 他律的 協力인가?) ⑥ 專門的 技術性的 정도 ⑦ 發展性等을 들 수 있다.

### (4) 단계 : 代案 및 目標의 設定단계

실질적인 變化 方向의 設定인 目標의 設定은 위의 診斷과정의 결론으로부터 抽出되는 것으로 地域社會의 病的 現象을 파악하고, 구체적 目標을 설정하는 단계인데, 이 단계에서는 주의(intention)의 환기 지지가 要求된다. 地域社會의 同一性이 많은 경우는 문제가 적으나 地域社會의 異質性이 높은 大都市의 경우 매우 重要하다. 이 intention 의 환기 지지는 client 의 參與를 보장해 줄 수 있는 것이며 새마을운동의 수행에 적지 않은 영향을 줄 것이다.

또한 이 단계에서 必要한 것이 pretest 이다. 이 pretest 는 의도된 變化의 價値 인정에 必要할 뿐만 아니라 client 들의 불안 해소에도 도움이 된다. 이러한 pretest 를 거친후 要求되는 것이 행동으로의 轉換에 必要한 能力개발이다.

### (5) 단계 : 變化에의 行動으로의 轉換단계

이 단계에선 실제 행동으로의 轉換에 있어서의 지지, 상담, 토론, 분위기 조성, 견습 및 견학, 위촉, 회구성 등으로 client 의 行動을 지지하여 줌이 必要하다. 그리고 change agency 와 client 가 같이 일한다는 work together 의 관념을 주입시킬 必要가 있다.

### (6) 단계 : 變化의 一般化, 固定化

이 단계에서는 變化에 對하여 어느 정도의 滿足을 가지고 있는가? 새로운 變化의 結果에 對하여 個人은 어떻게 理解하고 있는가? 종전과 비교하여 어떠한가? 등에 關하여 client

自身들이 直接 評價하게끔 하여야 하며 change-agency 는 demonstration(시범, 모델)을 통하여 「變化」를 알려 주고 칭찬하여야 하며 변화 과정에서 나타나는 저항의 힘을 이용하여 變化를 一般化시킬 수도 있다. 特히 이 단계는 可視적인 利益을 통하여 即 구체적이고 직접적인 物質的 利益을 통하여 client가 變化를 이해하고 또한 變化가 제도化되고 습관화 되어야 한다는 것을 認識 시킴이 必要하다.

#### (7) 단계 : C.R의 終結단계.

새마을運動이 自立, 自助라 한다면 우선 문제 해결에의 충분한 住民의 自立的 訓練이 必要하다. 즉 client 자신의 문제에 대한 인식, 분석, 진단 등이 先行條件이 되며 change agency 는 client system에게 영구적으로, 必要할 때 도와 줄 수 있다는 것을 인식시켜야 문제가 약화되기 前에 도움을 청할수 있는 것이다.

또한 이 단계에서는 정기적으로 client와의 접촉이 필요하며 정기적인 평가와 연락 方法이 摸索되어야 한다.

以上에서 都市 새마을運動의 절차를 略述하였는 바 現 서울시의 새마을사업과 연관시켜 볼 적에 위키 어느 절차도 밟지 않고 주먹구구식으로 수행되어 왔다는 것은 사실이다. 이와 같은 절차와 내용은 專門的인 知識과 廣範圍한 學識을 가진 專門家가 要求되는 일이라는 것을 밝힌다. 따라서 都市 새마을 運動은 于先 專門家の 留置 및 전문가와의 상담이 제일 먼저 要求되므로 이에 대한 대책 即 地域社會運動에 대한 理論 및 都市行政等에 關한 知識을 가진 專門家の 養成 및 이들에 대한 처우 등에 대한 대책이 必要하다고 생각된다.

## 六. 結 語

以上 本 小考에서 都市 새마을운동은 農村과 달라서 物理的인 變化보다도 價値觀 및 生活 態度的 變化가 그 內容으로서 重要한 것이라는 점과 이러한 새마을 事業은 주먹구구식으로 해서는 일차 效果가 없다는 점을 記述하였다.

即 서울시가 提示한 새마을運動의 目標인 근면, 自助, 協同의 새마을精神을 市政推進의 基調로 하여 市民倫理의 確立과 都市環境의 改善을 圖謀하고자 하는데 이 目標을 反對하지는 않는다. 오히려 진작 있어야 했을 것으로 본다. 문제는 그러한 새마을精神을 함양하기 위한 方法 즉 새마을운동의 事業들이 앞에 말한대로 하면 그러한 새마을精神의 함양에 얼마나 有效하였는가? 또한 실제적인 成果는 어떠한가에 關하여는 문제가 많다.

새마을精神의 具現을 위하여 專門家の 養成 및 活用을 주장하고 싶고, 약간 抽象的인 이야기 가 될지 모르나 勤勉한 사람이 即 열심히 일하는 사람이 더 잘 살고 出世하고, 그렇지 않은 사람이 잘 못사는, 그리고 自助하는 사람이나 協同하는 사람이 더욱 잘 사는 風土의 造成에 중점을 두는 것이 어떠한지 提言하고 싶다. 이러한 風土를 조성하기 위하여는 于先

公正한 行政, 公正한 去來, 公正한 課稅, 公正한 機會, 公正한 賃金, 公正한 進級이 이루어진다는 確信을 갖도록 하여야 하고 이러한 바탕下에 公正한 경쟁(Fair play)을 하게 하는 것이 새 마을의 精神이며 同時에 自由民主主義의 基本이 아닌가 생각된다.