

韓國公務員의 公職觀에 關한 研究

—役割 關與를 中心으로—

朴 龍 治

(16回卒業)

<目次>	
第一章 序論	
第1節 公職觀의 問題	第3節 採點過程
第2節 研究目的	第4節 標本抽出과 資料의 萃集
第3節 研究의 範圍 및 方法	第5節 統計的 處理過程
第二章 理論的 背景과 模型	
第1節 役割 關與와 公職觀의 概念	第四章 假說의 檢證
第2節 役割 關與의 理論的 概念是	第1節 外生變數의 檢證
第3節 假說과 그 理論的 說明	第2節 內生變數의 檢證
第4節 假說의 原因關係의 分析是	第3節 假說檢證 結果의 要約
第三章 尺度 및 研究方法論	第五章 公職觀의 過程(原因模型)
第1節 元尺度	第1節 假說의 原因模型의 檢證
第2節 變數의 操作化와 尺度의 適用	第2節 原因模型에 對한 檢討
	第六章 要約 및 結論

第一章 序論

第1節 公職觀의 問題

어떠한 組織을 莫論하고 거기에 參與하는 사람은 그 組織의 目的에 寄與할 수 있도록 賦課된 業務를 遂行하고 之織參與者로서의 規範을 지켜줄 것이 期待되며 이 것은 組織과 그 參與者 사이에 맺어지는 誘因과 寄與의 約定(inducement and contribution contracts)에 內包되는 것으로 理解된다. 民間私企業體 從事者들은 그 企業이 賦課하는 業務를 遂行하고 企業에서 要求하는 行動規範

을 遵守할것이 要求되며 公務員도 政府組織이 要求하는 그러한 負擔을 지야한다는 점은 根本의 으로 民間私企業體 從事者와 마찬가지다.

이러한 誘因과 寄與의 約定에 對한前提是 政府組織의 行政目標가 定立된 후 이것에 一致되는 政策 및 企劃의 樹立이 뒤따르게 되고 이를 實踐에 옮기는 데는 必然의 으로 分業體制가 必要하게 된다는 데 있다.

이러한 分業體制가 그의 役割을 圓滑히 遂行하자면 體制의 構造的 問題와 人的 物的資源의 配分이라는 問題가 重要한 것으로 擾頭된다.⁽¹⁾ 人的資源을 構造에 適切히 配分할 때 人的의 側面을 中

(1) 朴東緒, 舊國行政論(서울: 法文社, 1974), p. 199.

心으로는 「公務員」이란 概念이, 構造的 側面을 中心으로는 「公職」이란 概念이 導出될 수 있다.

本 研究에서는 같은 體制的 補完의 構成要素인 公務員이 公職을 어떻게 認知(perception)하느냐에 關한 것이라 할 수 있다.

그런데 보는 사람의 觀點에 따라 여러가지로 볼 수 있겠으나, 人間의 屬性이란 매우 複雜한 것으로 理解되고 있으며 또한 그 複雜한 人間의 屬性을 理解한다는 것도 어려운 일이다. 다시 말하면合理的經濟的 人間觀, 社會의 人間觀, 그리고 自己實現的 人間觀에 의하여 說明되는 것처럼⁽²⁾ 그렇게 單純하기만 한것이 아니라 매우 複雜한 存在이며 多樣한 欲求와 潛在能力을 가진 存在라는 말이다. 또 그뿐만 아니라 사람마다 欲求의 配合型態가 같은 것도 아니다. 그러므로, 公職觀의 問題란組織構造의 成員으로서의 人間인 公務員이 그 占有對象으로서의 公職의 本質을 무엇으로 把握하고, 어떻게 하여, 무슨 要因에 依하여, 公職에 關與하게 되는가 하는 것에 關한 것이다. 公職의 占有者인 公務員이 公職을 單純히 生計手段의 對象으로서 보는가 他職種보다도 社會에 貢獻하는 欲求充填의 手段으로 보는가 또는 自己實現의 手段으로 보는가 하는 것들이다.

또한 目標管理者的 立場에서 볼 때도 本質의 으로 人間이란 變轉無常한 것이지만 어떠한 性向(orientations)을 가진 사람이 公職에 들어와서 어떻게 그들이 그들의 職務에 깊이 關與되는가(deeply committed to a job)하는, 既往 投入된 人力資源인 公務員을 어떻게 보다 效率의 으로 活用할 것인가 하는 人力活用의 問題로歸着하고 이것은 公務員에게 適切한 誘因(inducements)을 提供함으로

써 더욱 그의 潛在能力을 發揮하게 하여 組織體制에 寄與(contributions)하도록 하는 것이다.

公務員이 그의 潛在能力을 充分히 發揮하고 職務에 깊이 關與할 때 自然히 行政의 質(quality of public services)은 向上될 것이기 때문이다.

第2節 研究 目的

本 研究에서는 두 가지의 基本的 問題를 취급하고 한다. 그 하나는 公職關與過程에서 무엇이 그 適切한(relevant)變數이며 다른 하나는 어떻게 그들이 關與의 發展過程에 影響을 미치는가 하는 것이다. 첫번째의 疑問은 社會體制에 있어서 社會文化的 次元에 關係되는 變數들을 찾아내는先行하는 經驗的研究들이 韓國에서는 거의 없었기 때문이며 두번째 疑問은 關與過程에서 個人的 社會經濟的 社會文化的 次元에서 同時으로 影響을 미치는 要因을 解明하는 從前의 研究가 없기 때문이다. 첫번째의 疑問은 變數의 範圍와 適切性에 關한 것이고 두번째 疑問은 變數의 原因行態의 影響에 關한 것이다. 그런데 海外에서는 最近까지 政府機關에서의 勤務態度에 影響을 미치는 要因에 關한 研究는相當히 있었다.⁽³⁾

人間의 行態는 그가 屬하고 있는 社會文化的 規範에서 생기는 messages에 依해 形成되는 image에相當한 影響을 받는다. 그런데 이 社會文化的 規範은 韓國과 같은 發展途上의 國家에서는 보다 發展된 國家에서보다相當히 다른 類型의 image와 行態를 形成할 것이고 이들 사이의 關係도 다를 것이다. 그러므로 本 研究에서는 社會文化的 變數에 關한 것 외에도 韓國의 社會文化아래에서 그 것들의 適合性을 調査하기 위해 過去의 經驗의研

(2) 人間觀의 詳細한 論議는 다음을 참고할 것.

Dgar H. Schein, *Organizational Psychology* (New York: Prentice-Hall, 1965), pp. 47-63.

吳錫泓, “行政現象研究의 傾向變遷,” *行政論叢*, 10卷1號 (서울大學校 行政大學院, 1972), pp. 155-272.

(3) See, Morris Janowitz et.al., *Public Administration and the Public* (Ann Arbor, Michigan; University of Michigan Institute of Public Administration, 1958); Frederickson H. George Understanding Attitudes Toward Public Employment.” *Public Administration Review* 27 (Dec. 1967); Frank K. Gibson and George A. James. “Student Attitude Toward Government Employees and Employment.” *Public Administration Review* 27, (Dec. 1967); James A. Bowman and David L. Norman, Jr., “Attitude Toward Public Service: A Survey of University Students.” *Public Personnel Management*. (March-April, 1975).

究들에서導出: |었던 몇 가지 다른假說들을檢證하려고 함께 그目的을 두고本研究의 두번째目的是 이러한變數들이公職觀에 어떻게影響을 미치는가를 조사한다. 社會的結果(social outcomes)를豫測하기 위해나는社會行態의直接的間接的原因을理解해야 한다. 海外에서 있었던過去의 많은研究들은個別的變數와公職觀의水準사이의關係를發見하는데 중점을 두었기 때문에真正한相關과虛偽의相關을區別한다는것이어려웠다.⁽⁴⁾ 人間行態에 있어서意慾的인變化를가져오기 위한戰略을 세우는 데는中心된行態의要因과原因을確認해야 한다. 그래서社會科學者は實務者들에게 더욱便利한原因概念構造(causal framework)를提示할必要를느낀다고본다.

經驗의知識·理論의思考의基礎를바탕으로本人이만든原因模型(causal model)에應用할수 있는有用한方法은path analysis이다.⁽⁵⁾ Sewall Wright에 의해開發된path analysis는結果로써採擇된變數의原因으로써의變數의直接的間接的effort를研究하는方法이다. 이것은原因을探索하는方法이아니고研究者のknowledge과理論의考察을基礎로만든原因model에의檢證에適用하는方法이다.⁽⁶⁾

그래서path analysis는理論의檢證이나整頓을위해서는중요한分析道具가된다.⁽⁷⁾ 이것을應用하면우리는一聯의觀察에依한相關의類型이特定理論의構成과一貫性을갖는지 어떤지를決定할수있다. path analysis를利用하면우리는獨立變數들。公職觀의形成過程에 어떻게影響을미치는가를調查할수있다. 그러므로本研究에서는公職觀에影響을미치는各變數의直接및間接effort를發明하는原因model(causal model)과發展的過程으로써簡單한原因model을만들려고

한다.

第3節 研究의範圍 및 方法

1. 研究의對象 및範圍

本研究의目的이公務員의職務에關與하는影響要因에關於것이기때문에그對象은全公務員을對象으로하여야할것이다. 그러나50萬에가까운公務員을모두調查對象으로한다는것은可能하지도않으며바람직한것도아니다. 그러므로적은數의標本을抽出하여그것이全體를代表할수 있다고한다면좋을것이다. 그러므로本研究에서center되는焦點인公職觀을알아내기爲하여어떠한信賴度와誤差界限內에서代表되는對象의一部를뽑아내는標本抽出의方法이使用되며⁽⁸⁾ 이것은確率의理論(theory of probability)을適用하는것이다. 또같은信賴度와誤差界限內의標本이라면調查의手苦와費用이적게드는方法이더욱바람직할것이다. 그러므로本研究에서는各部處의公務員들이골고루差出되어서教育받고있는大田의「中央公務員教育院」을擇하였다. 또한下級公務員中에는그들의日常業務가一般事務職인가技術職인가에따라그들의意識構造와行態에도相當한差異가있을것이다. 그리하여代表적인部處로서遞信部의「公務員訓練所」를그對象으로擇하였다.

本研究에서는研究의性質上 다음과 같은制限된範圍를갖는다. 첫째로公職觀에影響을미치는모든要因을다알수없으므로各種文獻의調查와經驗의knowledge를活用하고調查의尺度로써①Alto의Instruments of Attitudes Toward Working for the Government⁽⁹⁾ ②Hall et al.의Self-Image Instrument⁽¹⁰⁾ ③Kilpatrick et. al.의Questionnaire of Attitudes Toward Working for the

(4) See, Frelerickson H.G. op. cit., pp.411-420.

(5) path analysis에관해서 다음을參照할것

Fred N. Kerlinger and Elazar J. Pedhazur, *Multiple Regression in Behavioral Research*. (New York; Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1973), pp. 317ff.

(6) Ibid., pp.317-319.

(7) Ibid., pp.317f.

(8) 金海東. 調査方法論講義 서울:三中堂, (1974), pp.169-181.

(9) Barbara Alto, "A Scale Measuring Attitudes Toward Working for the Government." *Journal of Applied Psychology* 40 (1956), pp. 398-402.

(10) Douglas Hall, Benjamin Schneider, and Harold T. Nygreen, "Personal Factors in Organizational Identification," *Administrative Science Quarterly* 15 (June, 1970), pp. 176-190.

Governn ent⁽¹¹⁾ ④ Porter의 Need Fulfillment Questior aire⁽¹²⁾ 및 ⑤ 任意尺度(Adorno의 F-scale, 其他)를 使用하였다.

둘째로, 本 研究에서 이러한 尺度들을 應用한 것은 그들 1 相當히 높은 妥當性과 信賴性에 基礎하며 많은 他分野의 研究에서도 利用될 수 있는 것들이기 때문이다. 그러나 이를 尺度가 有用하기는 하지만 調查對象에 對한 制限된 概算이 될 것이다.

셋째로, 本 主題에 關하여 先行되는 理論的 經驗的研 究가 我們 나라에서는 欲었으므로 文獻調査에 由 外國의 資料만을 華集해야만 되었다는 制限點이 있었다.

끝으로, 調査表에 依한 調査에서는 언제나 그렇듯이 應答者的의 自發的인 參與에 多分히 依存한다는 點이 有. 그러므로 本 研究는 公職觀과 다른 關聯要因. 對하여 應答者が 正直하고 率直하게 對答해야 한다는 것에 制限을 받는다.⁽¹³⁾

2. 研究의 方法

本 研究를 위한 資料의 華集方法은 前述한 尺度를 使用한 調査表의 方法에 全의으로 依存한다.

配布上, 調査表은 7點 相加評定法의 等間尺度(Licker Scale 및 Thurstone Scale)를 使用하여 作成하였다.⁽¹⁴⁾ 調査表에 依해 華集된 資料는 完全히 K ST의 C.D.C(Control Data Corporation) CYBER 72-14 Computer System을 利用하여 分析하였다. computer system을 利用하기 为한 program 作成은 SPSS (Statistical Packages for the Social sciences)參照하였다.

第二章 理論的 背景과 模型

第一節 役割關與와 公職觀의 概念

役割關與(role commitment)란 그 職位가 그에게 適切한 寄與—報償의 均衡을 維持하게 하는 限社會組織內에 한 사람을 그 職位에 連繫시키는 過程이라고 말할 수 있다. 報償構造에 關한 人間行態에 對한 說明은 G.C. Homans가 強力히 主張하였다.⁽¹⁵⁾ 社會科學에서 基本的인 것이며, 役割關與의 研究가 寄與—報償體系를 取扱하는 一般命題로부터 導出하는 一貫性은 衝擊的인 것이다.

勞動力 労員과 離職에 關한 褊은 研究에서 經濟學者들은 長期間에 걸친 窮極的인 收益을 極大化하는(maximizing their profits over the long-run) 労動者의 基本的原理에 依하여 勞動과 役割의 密着을 說明한다.

勞動者의 幸福, 滿足과 그의 職業에의 獻身과 같은 役割關與의 여러 가지 侧面에 그의 寄與—報償의 均衡體系에 依하여 어떻게 影響받는가 하는 것은 오랫동안의 人間關係研究에 있어서의 疑問의 焦點이었다.

組織役割에 繼續 參與하는 決定에 關한 古典的 說明은 March와 Simon의 組織均衡의 報償寄與理論(the inducement contribution theory of organization equilibrium)에서 精巧하게 說明되고 있다.⁽¹⁶⁾ Becker도 役割關與를 定義하여 一聯의 無關

(11) D. Kilpatrick, M. Cummings and M. Jennings, *Source Book of Study of Occupational Values and the Image of Federal Service*, (Washington, D.C: The Brookings Institution; 1964).

(12) Lyman W. Porter, "A Study of Perceived Need Satisfaction in Bottom and Middle Management obs," *Journal of Applied Psychology* 45 (February, 1961), pp. 1-10.

(13) 金海東. 前揭書., pp.121-122. response set에 關하여는 Cronbach, L.J.의 "Response Sets and Test Validity" *Educational and Psychological Measurement* (1946), pp.475-494를 參照할것.

(14) 尺度尺度에 關한 詳細한 論議는 다음을 參照할것.

Allen L. Edwards, and Kathryn C. Kenney, "A Comparison of the Thurstone and Likert Techniques of Attitude Scale Construction." *Journal of Applied Psychology* 30(1946) pp.72-83
Allen L. Edwards and Franklin P. Kilpatrick. "A Technique for the Construction of Attitude Scales." *Journal of Applied Psychology* pp.374-384.

(15) Homans, G.C. *Social Behavior: Its Elementary Forms*, (New York Harcourt, Brace & World, 1961), pp. 172ff.

(16) March J.G. and H.A. Simon. *Organizations* (New York; John Wiley & Sons Inc., 1959) pp. 33-111.

하게 보이는 side bet으로부터 實現된 報償에 對한 費用의 均衡을 評價하는 行爲者라 했다.⁽¹⁷⁾

유托피아社會에 之의 役割關與 메카니즘(commitment mechanism)의 研究에서 Kanter는 短命한 社會는 報償과 費用이라는 觀點에서 생각할 때 個人이 組織에 參與하는 것이 有益하다고 認知하도록 하는데 失敗했기 때문에 그들의 成員을 衰失했다고 하여 비슷한 說明을 하고 있다.⁽¹⁸⁾

Yuchtman은 캐나다의 키브וץ(Israel Kibbutzim)에서의 管理 사이에서 投入에 對해서 不平等한 結果가 되돌아온을 認知하는 것이 낮은 役割關與(low work-role attractiveness)를 招來한다고 한다.⁽¹⁹⁾

Telley와 그의 同研究家들은 勞動者의 投入에 對한 結果의 均衡이 比較되는 다른 職業의 同僚勞動者의 그것과 同等하지 않을 때 組織內에 相對的으로 離職率이 높다고 한다.⁽²⁰⁾

個人이 組織에 介入하여 그의 役割을遂行해 나가는 過程, 即 公務員으로서의 그의 役割을 어떻게遂行해 가느냐 하는 것이 바로 그個人의 公職에의 役割關與이다. 나중에 詳述하겠지만 그의 公職에의 關與의 정도가 높을 때 그는 公職을 繼續選好하여 잘 것이고 그렇지 못할 때 그는 公職에서 離職하여 새로운 均衡을 찾으려고 할 것이다.

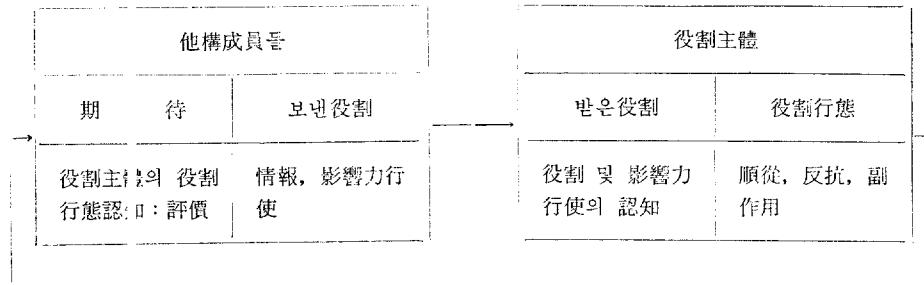
第2節 役割 關與의 理論的 概念

1. 役割의 概念

役割(role)⁽²¹⁾란 組織目標의 具體化過程 내지는 組織編成過程에서 組織이 個人에게 期待하는 行態이다. 이것은 社會體制의 最小 手段이며, 個人과 組織을 連結시켜주는 手段이 된다.

Katz와 Kahn은 組織役割의 取得過程을 role episode로써 說明하고 있는데, 그 模型을 簡單히 例示만 하면 〈圖 1〉과 같다.⁽²²⁾

〈圖 1〉 role episode의 模型



2. 役割에의 關與(role commitment)

役割關與의 過程이란 어떤 다른 可能한 役割보다는 이것에 參與함으로써 實現된 費用에 對한 報償의 바람직한 均衡으로부터 結果한 社會의으로

組織化된 繼續的인 行動이다.⁽²²⁾

이 定義는 Parsons의 價值의 配分된 規範的 形態와 役割의 相互 適實한 作用體系에 있어서 行爲者의 期待의 統合이라는 制度化(institutionalization)

- (17) Howard S. Becker, "Note on the Concept of Commitment", *American Journal of Sociology*, 66 (July, 1960), p. 36.
- (18) Rosabeth M. Kanter, "Commitment and Social Organization: A Study of Commitment Mechanisms in Utopian Communities," *American Sociological Review*, 33 (Aug., 1968), p. 504.
- (19) Ephraim, Yuchtman, "Reward Distribution and Work-role Attractiveness in the Kibbutz-Reflection on Equity Theory." *American Sociological Review*, 37 (Oct., 1972) pp. 581-95.
- (20) Chales E. Telly, L.F. Wendell, and G.S. William, "The Relationship of Inequity to Turnover among Hourly Workers." *Administrative Science Quarterly*, 16. (1971. June), pp. 164-172.
- (21) Katz D. and Robert L. Kahn, *The Social Psychology of Organizations* (New York: John Wiley & Sons, Inc, 1966), pp. 182-186.
- (22) Richard A. Schoenherr and Andrew M. Greeley, "Role Commitment Process and the American Catholic Priesthood." *American Sociological Review* 39 (June, 1974), pp. 407-426.

의 概念⁽²³⁾ 과 類似하다. 그렇지만 여기에서 附加된 것은 行割關與의 더 넓은 概念으로 行爲者는 規範뿐만 아니라 社會體制의 다른 側面에서도 役割에 關與된다는 것이다.

이 定義의 主要 基本要素를 說明하면 다음과 같다.

① 繼續的(continuance)

役割을 遷朱하는 다른 行動體系로부터 役割關與를 區別짓는 行態的 基準 behavioral criterion은 그 속에 社會的 行爲者가 들어갈 때始作하고 役割을 떠날 때 끝난다는 繼續의 過程이라고 한다. Becker는⁽²⁴⁾ 役割關與의 概念은 어떤期間 동안의 行動志向線 (line of activity)의 概念을 包含한다고 한다.

March과 Simon은 個人的 어떤 決定의 動機의 目的이 나른 것의 決定과 다르므로 組織에 參與하는 決定卜 組織에 參與를 繼續하는 決定을 正確히 區別하고 있다.⁽²⁵⁾

여기서 提示된 說明에 맞추기 위해서는 役割關與의 尺度는 最小限度로부터 最大限度로 變化시킬 수 있을 것이다. 換言하면 그것은 二分法의 變數로써만 判定될 必要는 없다는 것이다. Mayntz의 役割에의 一體感(role-identification)의 分析을 여기에 適用한다면 最小限의 役割關與는 個人行爲者나 集團의 許用할 수 있는 만큼의 內面의 外面의 役割距離와 偏奇를 끌어들이면서 役割에 純粹하게 持續(bare continuance in a role)될 것이고 役割關與의 最大限 基準은 한 役割에 關係된 行動이 모든 다른 行動을 無視 또는 全的으로 排除하여 可能한限 完全하게 履行하는 持續的 行動이 될 것이다.⁽²⁶⁾

行爲者的 關與를 包含하는 主要한 세 가지 社會

體制問題, 即 社會統制, 集團凝聚性(group cohesiveness), 持續性을 參與者를 殘留하게 하는 行動體制로서 區分할 수 있다⁽²⁷⁾

持續性 凝聚性과 統制는 潛在的으로 獨立한 說明을 갖는 세 가지 分析的인 問題이다. 個人은 그의 體制의 成員으로서 繼續 關與하고 있으면서도 體制內에서 偏奇되고 統制로부터 關與되지 않을 수도 있는 것이다. 監獄의 收容者는 同僚罪囚나 간수와 緊密한 關係를 맺고 있지만 可能한限 빠른 機會에 그 組織을 떠나고 싶어하기 때문이다.

人間體制(personality system)의 어려한 側面이 이러한 社會體制 領域에 잘 適合하며 또 支持되고 있는가? 社會行動理論⁽²⁸⁾의 基礎에 關하여 認知的(cognitive), 主張的(cathectic), 評價的(evaluative)性向이 役割關與의 人間的 體制를 이룰 것이다. 이를 personal orientation들이 어떤 特定한 社會體制領域를 支持할 수 있는 듯이 보인다. 肯定的 認知는 持續性을, 肯定的 主張은 集團凝聚性을, 肯定的評價는 社會統制를 支持할 수 있다.

組織에 參與하는 成員으로서 남아 있는 行爲者的 役割關與는 (continuance commitment) 그들의 認知的性向을 主로 包含한다. 收益과 費用을 考慮할 때 組織을 떠나는 費用이 組織에 殘留하는 費用보다 더 크다는 것을 參與者들은 發見하게 된다 즉 收益은 繼續的인 參與를 強制한다. 보다 더一般的의 意味로써 持續的 役割關與는 社會體制 役割에의 關與로써 概念화될 수 있다.

集團結束에의 또는 一聯의 社會關係에의 行爲者的 關與는 (cohesion commitment) 그들의 形成되고 있는 肯定的 主張的 性向(cathectic orientations)을 主로 內包하고 있다.

(23) Talcott Parsons and Edward A. Shils (eds), *Toward a General Theory of Action* (New York: Harper & Row, 1962), p. 20.

(24) Toward S. Becker, *op. cit.*, p. 33.

(25) March J.G. & H.A. Simon, *op. cit.*, p. 98.

(26) 本研究의 概念화는 Mayntz의 것과는 多少 다르다. 그는 道德에 關係없는 役割行態는 한 個人이 履行하는 役割과의 一體感의 完全한 缺如로부터 일어난다고 主張한다. 그렇지만 한 個人이 그의 役割을 繼續 履行하는 限 一體感 또는 役割關與의 完全한 缺如란 不可能하다. 어떤 두엇이 行爲者를 役割에 묶어두는 것이며 그렇지 않으면 그는 그 職을 떠날 것이다.

(27) Rosabeth M. Kanter, "Commitment and Social Organization: A Study of Commitment Mechanisms in Utopian Communities." *American Sociological Review* 33 (Aug 1968), p. 500.

(28) Talcott Parsons and Edward A. Shils, *op. cit.*, pp. 4-6.

感情的인 結束-- 成員을 社會에 둑어 두며 滿足은 集團의 모든 成員들과의 關係로부터 생긴다. 結束된 組織은 그의 存續에 對한 危脅에 抵抗할 수 있고 成員들은 密着되어 있다. 規範을 支持하고 集團의 權威에 服從하는 行為者 的 關係는 그들의 形成되고 있는 肯定的 評價性向(evaluative orientations)을 三로 內包한다. 組織에 의하여 이루어진 要求는 正義, 道德, 公平, 一個人 自身의 價值 등으로써 評價되어 이러한 要求에의 服從은 規範의 必要이고 組織에 依한 規定은 適切한 것으로 看做된다.

役割關係의 세 가지 行態를 簡約하면 〈圖 2〉와 같다.

〈圖 2〉 役割關係의 行態

	continuance	cohesion	evaluation
cognitive	()		
cathectic		○	
evaluative			○

② 社會의 으로 組織化된 行為의 形態(socially organized pattern of action)

役割關係란 어느 行動路線에 아무렇게나 繼續하는 것이 아니고는 役割을 制限하는 社會의 으로 組織化된 行為形態의 繼續을 意味한다. 어떤 行態의 規範의 期待는 그들이 그 役割을 定義하는 合法的인 것으로 社會體制의 成員에 依하여 認識되는 限 社會의 으로 組識化된 것으로 생각된다.

어떤 行動形態가 公式的으로 適切한 것으로 認定되며 役割마다 어느 程度의 柔軟性(flexibility)과 偏奇가 許用될 수 있는가? 繼續의 基準은 役割의 公式的 境界 確定이 없이는 操作的으로 適用될 수 없다.

③ 바람직한 不均衡(desirable net balance)

Parsons는 어떤 狀況에의 行為者 的 行動性向은 그의 動機와 價値觀을 反映한다고 主張한다. 動機

의 目的은 어던 價値體制로서 다른 目的에 比較하여서만이 바람직한 것으로 認知될 수 있다. 따라서 役割關係의 過程은 行為者 自身의 價値體制로서 測定된 費用에 對한 報償의 純均衡의 評價인 것이다.

行態와 態度에 關한 均衡理論은 F.Heider와 T.M. Newcomb에 의해 展開되고 Cartwright와 Harary는 均衡과 對稱理論에 관해 數學的 表現을 試圖했다.⁽²⁹⁾ Heider가 關心을 가졌던 一貫性은 個人이 다른 個人과 環境과의 關係에서의 것이며 그의 分析은 두 사람과 하나의 物理的 客體에 限定된다.⁽³⁰⁾

이제 이를 좀더 評論하던 分析의 焦點이 되는 個人을 P, 그 相對方을 O라 하고, 非人的 實體 즉 物理的 客體, 事件과 같은 것을 X라 한다면 P의 認知構造에 따라 P,O,X 사이의 關係가 어떠한 것인가를 發見하게 된다.

偶發的觀察과 直觀的判斷에 依하여 Heider는 P,O,X의 關係를 代表하는 P의 認知構造는 均衡的(balanced)인 것과 不均衡的(unbalanced)인 것으로 區分하였다. 特히 均衡的狀態는 三者の 實體 가운데 三者 모두 肯定의 이든가 또는 二者는 否定의이고 다른 하나가 肯定의 일 때 存在하게 된다고 提示하고 있다.

이 均衡的狀態와 不均衡狀態를 圖示하던 〈圖 3〉과 같다.

또한 Heider의 概念에 依해서는 關係가 肯定의 인가 또는 否定의 인가를 나타낼 뿐 그 關係의 程度(degree of relation)를 나타내지는 못한다. 均衡理論의 基本的 前提는 不均衡的狀態는 緊張을 낳고 均衡을 回復하려는 힘을 發生한다는 것이다. 이 假說은 Jordan에 依하여 檢證되었다.⁽³¹⁾

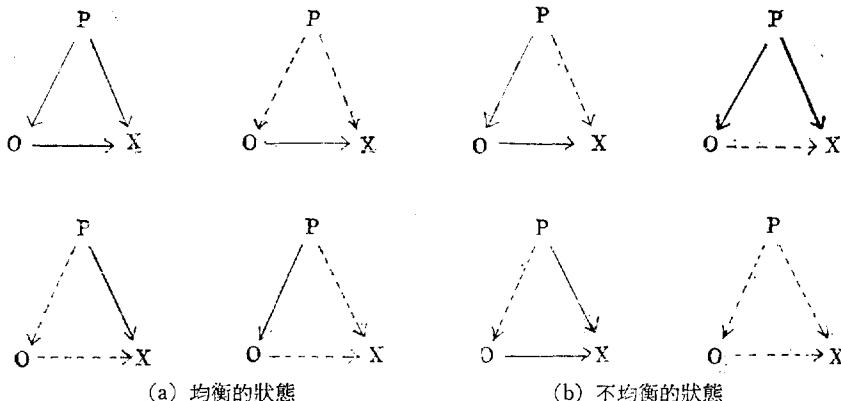
Cartwright와 Harary는 Heider의 圖式理論化(graph-theoretical term)를 넣어서 Heider가 叙述하고 있는 것보다 더 興味 있는 結論을 誘導하고 있다. Heider의 概念은 均衡的인 또는 不均衡의

(29) Cartwright, D. and F. Harary, "Structural Balance: A Generalization of Heider's Theory," *Psychological Review*, 63 (1956), pp. 277-293.

(30) Heider, F. "Attitudes and Cognitive Organization." *Journal of Psychology*, 21 (1946), pp. 107-112.

(31) Jordan, N. "Behavioral Forces That Are a Function of Attitudes and of Cognitive Organization." *Human Relations*, 6 (1953), pp. 273-287.

〈圖 3〉 均衡 狀態와 不均衡 狀態



※ Lederer의 均衡定義에 따른 均衡的, 不均衡的 狀態의 例. 實線은 肯定的 關係를, 點線은 否定的 關係를 表示한다.

인 狀態의 記述만이 可能하지만 Cartwright와 Harary는 더욱 一般化된 均衡의 定義와 均衡의 程度를 0으로부터 1까지의 範圍로 構成 說明하고 있다.⁽²⁾

더우기 그들의 均衡理論의 定式化는 任意의 個數의 个体에 擴張했으며 Jordan의 實驗과 類似한 Morrisette의 實驗은⁽³³⁾ Cartwright와 Harary의 理論을 檢證하고 있다.

均衡의 特殊한 境遇로써의 適合原理(the principle of congruity)가 있는데 이것은 Osgood과 Tannenbaum⁽³⁴⁾ 依해 1955년에 開發되었다.

④ 財與(費用)와 報償(contributions and rewards)

役務에 關聯된 報償과 費用은 役割狀況에 對한 行為者의 性向을 形成하는 動機의 目的이다. 이리 한 것들은 個人的으로 滿足이나 不滿足으로써 認知되고 評價되는 性向의 對象이다. 行為者를 社會 秩序에 連結하는 報償을 明示하기 為해 分類(taxonomical attempt)하면 主要形態가 몇 가지 밖에

안된다.

Goode는 人間이나 集團에게 協同, 援助, 一致 感 등을 이끌어 내기 위한 基本的資源(fundamental resources)은 所謂 힘(force), 特權(prestige), 富(wealth), 愛(love)等의 4가지라고 主張하고 있다.⁽³⁵⁾

힘과 富는 道具的(instrumental) 附帶的 認知的 報償으로서 大部分 包含하는 報償資源의 形態이고 特權과 愛는 다른 側面에서 表現的 基本的 規範的 報償으로서 包含된다. 몇 가지 基本的 形態의 報償을 組合하면 한個人을 다른 사람보다 更우 더 役割에 關與시킬 것은 틀림없는 것이다.

第3節 假說과 그 理論的 說明

假說이란 두개 혹은 여러개의 變數간의 關係를 나타내는 宣言的의 文章形式(declarative sentence form)을 갖는 것으로⁽³⁶⁾ 이것은 變數間의 關係에 관한 叙述이어야 하고 또 叙述된 變數關係가

(32) Cartwright D. & F. Harary, *op. cit.*, pp. 290f.

(33) Morrisette, J. "An Experimental Study of the Theory of Structural Balance." *Human Relations* 11 (1958), pp. 233-254.

(34) Osgood C.E. & P.H. Tannenbaum, "The Principle of Congruity in the Prediction of Attitude Change." *Psychological Review* 62 (1955), pp. 42-55.

(35) William J. Goode, "The Place in Human Society." *American Sociological Review* 37 (Oct., 1972), p. 507.

(36) Fred N. Kerlinger, *Foundation of Behavioral Research* (New York: Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1966), p. 20.

經驗的으로 檢證이 可能하여야 한다는 두 가지 條件을 갖는다. 3. 假說이란 既存의 關係理論이나 다른 假說로부터 演繹되기도 하며 假說에 依하여 確認된 經驗的 据據를 中心으로 다시 理論이 形成되기도 하는 것이다.

여기서는 各假說에 對한 具體的 假說의 提示와 그것의 理論的 說明을 한다. 먼저 各各의 理論의 連繫를 위한 概念的 經驗의 根據를 說明하고 그 後 實際의 具體的 研究假說을 提示한다.

1. 一次的 社會化條件(primary socialization condition)

一次的 社會化條件으로서는 年齡, 財產程度, 扶養家族數의 3가지를 考慮한다.

外部職業代案⁽³⁷⁾ 認知된 有用性은 參與者의 年齡의 函數이다. 勞動者가 高齡일수록 離職의 認知程度는 낮을 것이다. 年齡은 離職의 認知程度에 많은 影響을 미치며 이 mechanism은 明白히 重要한 것이다. 職業의 屬性을 分類하는 데 年齡은 負(-)의으로 看을 갖는 特性이다. 그러므로 技術이나 다른 屬性는 一定하다고 假定하여도 젊은 層의 離職이 高齡層 보다 높을 것이다.⁽³⁷⁾

또한 參與者의 財產程度와 扶養家族數의 多寡도 公職의 繼續與否⁽³⁸⁾ 關係할 것이다.

(假說 1) 一次의 社會化條件는 公職에 繼續 勤務하려는 態度決定에 깊이 相關할 것이다.

2. 個個人의 自我像

公職을 選好하고 그것에서 繼續 일하겠다는 態度決定에는 個個人의 自我像이 미치는 影響이 또한 있을 것이다.

한 個個人의 性格이 活動的인 사람은 私企業體와 같은 限定된 組織에서 일하기보다 넓고 多樣한 業務를 遂行하는 政府機關에서 일하려고 할 것이며 非活動的인 사람은 보다 靜的인 單純한 작은 組織에서 일하려고 할 것이다. 또 個個人의 性向이 競爭의인 사람은 成就과 收益을 追求하는 私企業體에

서 일하려고 할지도 모르며 親近하고 後援的(supportive)인 사람은 奉仕的인 公職에서 일하려고 할지도 토론다. 그런데 한편 人間이란 누구나 成長하고 生長하고 基本的生存의 欲求가 一次的으로 要求된다. 더구나 貧困의 惡循環(vicious circle of poverty)에서 벗어나지 못하고 있는 後進開發途上國에서는 生存을 為한 物質에의 欲求를 無視할 수 없다. 그런데 價値未分化狀態에 있는 後進國에서는 權力은 金力과 通하고 이것은 또한 權威와도 通하며 權力이 있으면 餘他의 것은 直接 間接으로 掌握할 수 있는 地境이다. 그러므로 生存을 為한 強한 物質에의 欲求는 自然히 權力에의 欲求로 移行된다. 權力이 있으면 價値의 未分化에 따른 金力에의 欲求, 權威 내지는 엘리트(elite)意識도 充足되기 때문이다. 그러므로 한 個個人의 性向이 權威主義의이고 金錢志向의이며 權力志向의인 사람은 私企業體에서 일하기보다 政府機關에서 일하려고 할지도 토론다.

(假說 2) 個個人의 自我像이 活動的, 奉仕的, 權威的, 金錢志向의, 權力志向의인 사람은 政府機關에서 繼續 일하려고 할 것이다.

3. 社會文化的 規範

個人의 行動은 觀察 可能한 刺激에 對한 應答으로서 뿐만 아니라 그의 過去의 經驗으로부터 울어나는 그리고 그의 行動에 對한 다른 것의 確率의 反應의 認識을 定義하는 所謂 Parsons의 “期待의 體系(system of expectations)”의 產物로서 일어난다.⁽³⁸⁾ 換言하면 個個人의 行動은 意味에서 연유되고 이러한 意味는 그가 屬해 있는 社會와 그것이 發生된 過去의 社會에 依附 決定된다.

이러한 意味는 社會에 依해서 주어질 뿐만 아니라 社會的으로 支持되고 變化되는 것이다. 이러한 社會文化的 價値와 規範은 個個人의 動機에 影響을 주고 또 架橋를 만든다. 한 個個人의 過去의 모든 經驗은 自己自身과 다른 事物(objects)에 對하

(37) Myers, C. A. and W.R. MacLaurin, *The Movement of Factory Workers* (New York: Prentice-Hall, 1948), pp. 78ff. Reynolds, L.G. *The Structure of Labor Markets* (New York: Prentice-Hall, 1951), pp. 113-119. Bakke, E.W. *Bonds of Organization* (New York: McGraw-Hill, 1950), pp. 48-53. March J.G. & H.A. Simon, *Organizations* (New York: John Wiley & Sons, Inc., 1959), p. 22.

(38) Talcott Parsons, *The Social System* (Glencoe, Ill, Free Press, 1951), p. 131.

여 價值像(value images)을 形成하고 順次의 으로 行動의 基準이 된다.⁽³⁹⁾

Boulding은 그의 著書 *The Image*에서 價值는 世界觀의 諸形態에 關聯되고 있다고 論及하고 있다.⁽⁴⁰⁾

政府官僚와 大私企業組織에서의 認知된 prestige는 社會에 따라 다르다. 個人이 한 職業의 prestige를 어떻게 認知하느냐 하는 것은 他人이 그것을 어떻게 評價하느냐 뿐만 아니라 個人的 基準의 函数이기도 하다.⁽⁴¹⁾ 그리하여 個人이 公職에서 일하겠다는 態度는 個人的 基準의 特性과 公職에서 일하겠다는 것에 대한 他人의 認知된 函数이다.

(假說 3) 個人이 公職에서 일하겠다는 態度는 그가 屬する 있는 社會文化的 規範이 私企業組織에서 일하는 보다는 政府組織에서 일하기를 더 좋아한다고 誓을수록 길이 相關될 것이다.

4. 勤務年限

被傭人の 勤務年限이 길수록 그의 專門化는 크게 되며 그의 專門化가 길수록 組織外部의 代案들에 對한 認知 정도는 낮을 것이다. 個人이 한 組織에 오랫동안 머물게 되면 그의 技術은 問題로 삼는 組織에 더욱 特殊하게 된다. 따라서 어떤 組織에서 있어서는 안 될 사람이 다른 組織에는 있어도 根據없는 사람이 된다.

(假說 4) 公職에서의 勤務年限이 길수록 公職에 깊이 關與되어 繼續公職에 勤務하려고 할 것이다.

5. 他職 探索 性向

組織으로부터 離脫하려는 被傭人の 動機는 그가 定義하는 職業에 얼마나 滿足하는가에 左右된다. 個人的 職業에 對한 滿足度가 길수록 組織에서 離脫하려는 認知 정도는 낮을 것이다. 雇傭에 대한 個人的 不滿足은 職業에 대한 多數의相當히 獨特한 侧面을 反映하므로 이것은 職業特性의 幾何學은

範圍에 걸쳐 妥當할 것이다. 職場에서 離脫하려는個人의 動機에 對한 가장 妥當한 假說은 葛藤現象과도 密接히 關聯된다.

첫째로 職業特性과 個人에 依하여 主張되는 自我特性이 一致할수록 滿足의 水準도 높을 것이다. 不滿足은 個人에 의해 主張되는 現實과 自己理想(ego-ideal)의 不均衡으로부터 일어난다. 이 不均衡이 길수록 그려한 狀態(situation)로부터 離脫하려는 欲望은 크게 된다.

둘째로 職業에 對한 手段的 關係(instrumental relationships)의 豫見性이 길수록 滿足水準은 높을 것이다. 一般的으로 大部分의 사람들은 豫見性이 높을수록 滿足도 높을 것이다.

셋째로 職業에 대한 要求條件와 他役割에 對한 要求條件의 競爭의 수록 滿足의 水準은 높을 것이다. Curley이 指摘했듯이 各集團이 個人에 對해 반드시 相互競爭의 아니라는 것이다.

위의 3가지 命題은 決定作成 葛藤의 先行條件으로 提示된다. 어떤 狀態에서 한 集團으로부터 離脫하는 것은 이러한 葛藤의 類型에 對한 解答을 提示한다.

(假說 5) 한 個人이 다른 職業을 찾는 性向은 公職에 繼續 勤務하려는 態度와 相關된 것이다.

6. 他職 就業의 機會

거의 모든 條件을 考慮할 때 勞動力의 離職에의 가정 正確한 豫見因子(predictor)는 經濟狀態이다. 職場이 많으면 自發의 離職은 높고 職場을 求하기 힘들 때는 自發의 離職은 낮을 것이다.

個人의 離職을 認知하는 程度는 組織에서 그가 接할 수 있는 組織에서 資格이 있거나 受諾하려는 職場의 有用性(availibility) 組織外部에서의 選擇餘地가 많을수록 離職의 認知程度는 높을 것이다. 많은 職場과 많은 潛在被傭人를 假定해 본다면, 이들各潛在被傭人們은 첫째로 勞動者로서의 特殊한

(39) Kenneth E. Boulding, *The Images* (Ann Arbor: The University of Michigan Press, 1956), pp. 5-14.

(40) *bid.*, pp. 11f.

The image of value is concerned with the rating of the various part of our image of the world, according to some scale of betterness or worseness.....One of the most important propositions of this theory is that the value scales of any individual or organization determining the effective of the message it receives on its images of the world.

(41) March & Simon, *op. cit.*, p. 67.

能力과 關聯된 그들대로의 어떤 屬性을 갖는다. 各各의 組織은 勞動者들이 被傭人으로서의 欲求에 따라 區別되도록 그들의 屬性에 따라 區別할 수 있다.

어떤 特殊한 職業의 要求와는 別個로 組織이 擴大되면 그들은 解雇되지 않고 缩小되면 雇傭이 되지 않는다.

(假說 6) 認ゆる 다른 職業에의 就業機會가 어려울수록 公職에 繼續勤務하려고 할 것이다.

7. 寄與-報償의 均衡

Barnard-Simon이 말하고 있는 組織均衡의 理論은 組織이 그의 成員으로 하여금 그들의 參與를 繼續하도록 誘導하는 것이며 組織의 生存을 保證하는 것이다. Simon, Smithburg와 Thompson에 依하여 主張되고 있는 主된 假定은 다음과 같다.⁽⁴²⁾

① 組織이란 參與者라고 하는 많은 사람이 서로 關聯된 社會行態의 體系이다.

② 각 參與者는 參與者의 集團은 그가 組織에 行한 寄與(contributions)에 對해 組織으로부터 誘因(報償)을 받는다.

③ 각 參與者는 그에게 提供된 報償이 그가 進行한 寄與와 적어도 같거나 보다 크게 되는 限 組織에 參與를 繼續할 것이다.

④ 參與者의 集團으로부터 提供된 寄與는 參與者에게 報償을 주도록 하는 源泉이 된다.

⑤ 따라서 組織이란 이러한 寄與를 이끌어 내기에 充分한 報償體制를 갖는 限 一種의 寄與-報償의 媒體(solvent)가 된다.

여기서 明白히 指摘된 바와 같이 參與者는 그가 行한 寄與와 그가 받는 報償體制가 적어도 均衡을 이루는 限 組織에 繼續 머무를 것이다. 그런데 이러한 寄與-報償의 均衡을 直接的으로 評價하는 가장 論理的 測定方法의 하나는 그各個人이 滿

足의 여러 變體를 測定하는 것이다.⁽⁴³⁾

公職을 選好하여 繼續 組織에 關與(commitment)하려는 態度는 그것을 通해 보다 上位의 欲求를 滿足시키기 위해 必要한 位置와 主要한 source에 依해 이루어진다고 볼 수 있다. 公職選好의 態度는 社會的 目的으로서의 公職과 個人的 相互關聯의 表現이다. 이러한 關係는 어떤 象徵的動機(symbolic motivation images)⁽⁴⁴⁾에 依하여 調整되는 特殊한 것이다. 더우기 한 사람이 어떤 職業에서 繼續 일하기를 須할 때는 그 職業에서의 目的의 內面化를 通하여 스스로 热心히 일하고 그 目的의 達成에 依하여 基礎的滿足(intrinsic satisfaction)을 얻는 것이다.

이러한 概念化는 心理的 成功에 關한 Lewin의 表現에 基礎한다. 한 個人이 어떤 職業에 從事할 때 自律性이 높고 挑戰을 많이 받을수록 그 職業에의 關心은 커지고 그 職業에서 繼續 일하겠다는 態度는 決定될 것이다.

이렇게 되면 漸增된 競爭心을 經驗하고 이것은 다시 職業에 對한 새로운挑戰을 試圖하게 된다. 目的承繼의 이러한 순환(cycle)은 反複되는 것이며 이러한 滿足은生存, 安定, 尊敬, 自律性, 自己成就⁽⁴⁵⁾ 등으로 表現된다.

(假說 7) 個人이 公職에서 繼續 일하겠다는 態度는 그 職場에서의 寄與와 報償體系가 均衡을 이를 수록 強하게 決定될 것이다.

第4節 假說的 原因 關係의 分析

本研究는 8個의 變數 사이에 있을 것으로 생각되는 原因關係의 pattern에 對하여 推論한다.

8個의 變數는 ① 一次的 社會化條件 ② 個人的 自我像 ③ 社會文化的 規範 ④ 勸務年限 ⑤ 認知된 他職에의 就業機會 ⑥ 他職 探索性向 ⑦ 寄與

(42) H.A. Simon, D.W. Smithburg and V.A. Thompson, *Public Administration* (New York: Alfred A. Knopf, 1950), pp. 381f. Restated from J.G. March & H.A. Simon, *Organizations*. (New York: John Wiley & Sons, Inc., 1959), p. 84.

(43) March J.G. and H.A. Simon *Sop. cit.*, p. 85.

(44) Daniel Katz, "The Motivational Basis of Organizational Behavior", *Behavioral Science* 9 (1964), pp. 136-146

(45) Abraham Maslow, *Motivation and Personality* (New York: Harper & Row, 1954), pp. 217-224. 朴東緒, 人事行政論(서울:法文社, 1971.), p. 244.

—報償의 均衡 ③ 公職에서 繼續 일하겠다는 態度 등이다.

이들 變數들은 理論的 意義와 經驗的 取扱에 基礎한 分析(framework)에 依하여 選擇되었다. 이러한 假說의 原因關係의 framework을 構成하기 前에 若干의 先驗的 前提(a priori assumption)가 必要하다.⁽⁴⁶⁾ 原因模型(causal modelling)에서 一般的으로 舉論되고 있는 先驗的 前提란 다음의 内 가지이다.

(1) 1번 變數는 直接的으로 다른 變數에 依存하지 않는다. 때때로 이러한 前提는 事件의 時系列(time sequence)의 知識으로부터 導出된다.

(2) 差異은 相關이 없다.⁽⁴⁷⁾

(3) 研究體制(system under study)에서 한 變數은 一次의 先驗的 前提는 事件의 時系列(time sequence)의 知識으로부터 導出된다.

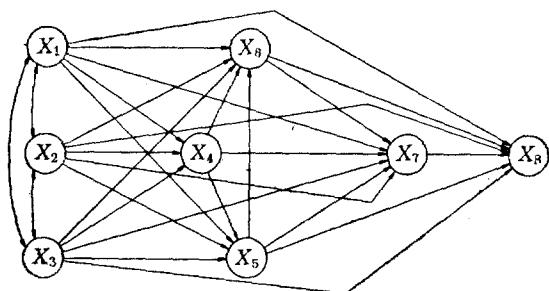
(4) system은 相互原因(reciprocal causation)이나 feedback loop를 包含하지 않는다. 즉 x 가 y 의 原因이 1번 y 는 다른 變數의 連鎖에 直接的으로 또는 그것을 通해 影響을 미치지 않는다.⁽⁴⁸⁾

이러한 先驗的 前提 아래 〈圖 4〉는 本研究를 위한 假說的 原因關係를 위한 framework을 提示한다.

이 模型의 核心은 個人이 屬해 있는 社會文化的 水準 產業社會의 構造에 作用하는 一聯의 條件들의 順序이다. 公職選好의 形成過程에 있어서 모든 priorit는 時間繼起(time sequence)에 絶對的으로 固定되는 것이 아니기는 하지만 本 model에서 個人이 屬해 있는 社會文化的 規範 및 年齡은 好選의 對象以前의 問題이며 그의 出生前 또는 出生과 함께 이는 存在하든지 決定되는 것이다. 그러나 公職에서 繼續 일하겠다는 態度의 決定에는 그의 性格的 特性 즉 個人的 自我像의 問題가 있다. 그래서 1~3 세 變數를 原因模型에서 基本的인 投入

變數(input variables)로 考慮하였다.

勤務年限, 他職의 就業機會, 他職 探索性向, 寄與—報償의 均衡이라는 4個의 介入變數(intervening variables)가운데 처음 3變數는 나중의 1變數即 寄與—報償의 均衡에 先行한다고 假定한다. 또 他職의 探索性向은 他職의 就業機會에 先行하고 勤務年限은 他職 探索性向에 先行한다고 假定한다. 이 模型에서 原因關係의 順序(causal order)는 說明을 要求할 수도 있겠지만 그것은 檢證을 위한 發見的接近法(heuristic approximation)으로써 提示한다.



〈圖 4〉 假說的 原因模型

→ : 原因關係

↑ : 相關關係

X₁: 一次的 社會化條件

X₂: 個人的 自我像

X₃: 社會文化的 規範

X₄: 勤務條件

X₅: 他職 探索性向

X₆: 他職 就業機會

X₇: 寄與—報償의 均衡

X₈: 公職觀

第三章 尺度 및 研究方法論

本章에서는 假說의 檢證을 為하여 使用된 研究

(46) Kerlinger, F.N. and Pedhazur E.J. *Multiple Regression in Behavioral Research*, (New York; Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1973), p. 305. “原因”的 操作的 定義를 「 X_1 과 X_1 만을 操作함으로써 X_0 가 變化되기만 한다면 X_1 은 X_0 의 原因이다. (X_1 is a cause of x_0 , if and only if x_0 can be changed by manipulating X_1 , and X_1 alone)」 See, Norman H. Nie, et. al., *SPSS* (New York, McGraw-Hill Book Company, 1975), p. 384.

(47) Simon, H.A. “Spurious Correlation.: A Causal Interpretation,” in H.M. Blalock Jr. (ed.) *Causal Models in the Social Sciences* (London; The MacMillan Press Ltd.), 1971, pp. 5-17.

(48) *Ibid.*, p. 10.

調查表 研究 design과 研究技法의 開發에 對하여 論議한다. 더우기 本章에서는 本研究를 為하여 採擇 使用된 尺度: 即變數의 操作化 및 方法論의 說明이 加해지며 便用한 採點方法 및 統計的處理過程에 對하여도 簡單히 言及한다.

第1節 元尺度의 構成

本研究에서 採擇 使用된 尺度는 다음과 같다.

① Alto의 Instruments of Attitudes Toward Working for the Government.

② Kilpatrick, Cummings와 Jennings의 Questionnaire of Attitudes Toward Working for the Government.

③ Hall et. al.의 Self Image Instrument

④ Porter의 Need Fulfillment Questionnaire

⑤ 任意尺度

政府機關에서 일하는 것에 對한 態度에 관한 尺度는 2가지로서 Alto의 것과 Kilpatrick et. al.의 것이 있다. Alto의 尺度는 聯邦政府에 從事者로서 또 聯邦政府에 의 從事欲求의 態度를 測定하려고 한 것이다. 이 尺度는 修正된 奇數一偶數問項二分法에 依한 內的 同質性係數(internal homogeneity coefficient)가 政府機關의 標本에 對하여는 0.94, 私企業의 標本에 對하여서도 0.94로 報告되고 있다.

政府機關에서 일하는 態度를 測定하는 또 다른 하나는 Kilpatrick, Cummings와 Jennings의 Index of Occupational Values and the Image of Federal Service이다. 이 尺度는 한個人의 政府機關에서 일하는 態度가 大私企業體에서 일하는 態度에 比하여 어여한가를 測定하려고 하는 것이다. 이 尺度에 對하여는 妥當度와 信賴度에 對한 公式的報告가 아직 없다. 그러나 Robinson, Athenasious 및 Head와 같은 專門家들은 이 尺度가 職業에 對한 價値와 公職에 對한 像(image)을 研究하는 데 適切하다고 主張하고 있다.⁽⁴⁹⁾

Hall, Schneider 및 Nygren의 尺度는 ① 職務와 組織에 의 態度 ② 滿足과 價値 ③ 自我像을 測定하는 세 부분의 問題으로 構成되어 있다. 이 尺度는 自我像을 測定하는데 supportive, intellectual,

involved의 세 가지로 나누었고, 각각에 對한 Separman-Brown의 內的一貫性은 0.78, 0.77, 0.61 이었다. 이以外에 本研究에서는 自我像의 測定에 Adorno의 F-scale도 사용되었으며 任意尺度도 使用되었다.

Porter의 Need Fulfillment Instrument는 職務水準의 函數로서 欲求充足을 測定하는 것이다. 이것은 A.Maslow의 欲求體系에 따라 安全의 欲求, 社會의 欲求, 尊敬, 自律性, 自己實現의 欲求로 나누고 있으며 欲求欠員을 測定하기 위해 現在의 程度(How much is there now?), 當然히 있어야 하는 程度(How much should there be?), 重要視하는 程度(How important is this to me?)로 나누고 있다.

第2節 變數의 操作化와 尺度의 適用

科學的 事實은 그것이 모든健全한 사람에게 똑같이 나타나야 한다는 데 있다. 이것은 科學的 事實의 客觀性을 말하는 것이며 이를 위해서는 모든 觀察條件가 標準化되어야 한다. 이것은 혼자만이 特別히 理解하고 있는 用語가 아니라 모든 사람에게 共通의으로 똑같이 理解될 수 있는 標準化된 用語에 依하여 達成될 수 있다.⁽⁵⁰⁾ 이를 為하여 本研究에서 使用된 變數들의 意味를 밝히기 為해 각 變數들의 操作的定義가 내려져야 한다.

變數의 操作的定義는 ① 먼저 假說을 提示하고 ② 그 후 操作的定義를 내린 후 ③ 그에 따른 具體的 設問을 提示한다.

1. 公職觀

1) 操作的定義

公職觀의 操作的定義는 「公職에 계속 關與하여他職으로 離職하지 않고 계속 勤務하려고 하는 態度」이다.

2) 設問

- ① 나는 現職에 그만대로 머물러 있을 것이다
- ② 나는 곧 現職을 떠날 생각이다.

2. 一次的 社會化條件

(假說 1), 一次的 社會化條件은 公職에 繼續勤務하려는 態度決定에 깊이 相關할 것이다.

(49) John P. Robinson, Robert Athenasious and Kendra B. Head, *Measures of Occupational Attitudes and Occupational Characteristics*. (Ann Arbor; Institute for Social Research, 1969). pp.34-42.

(50) 金海東, 調查方法論講義(서울:三中堂) 1974. p.47.

3. 人们의 自我像

(假說 2) 個人的自我像이 活動的, 奉仕的, 權威的, 金錢志向的, 權力志向의인 사람은 政府機關에서 繼續 일하려고 할 것이다.

이것은 Osgood, Tannenbaum등에 依하여 開發

1) 活動的인 것

① 나는 친구들과 매우 깊은
交分을 갖고 있다.

② 나는 혼자 조금만 있어도
편이 빠진다.

— : — : — : — : — : —

나는 交分을 갖고 있는 친구가
없다.

— : — : — : — : — : —

나는 혼자있는 것이 훨씬 편안하
고 좋다.

2) 奉仕의인 것

① 나의 도움이 필요한 사람
에게는 나는 언제나 적극
도와준다.

— : — : — : — : — : —

나에게 도움을 요청해도 나의 할
일부터 한다.

② 나의 친구들의 일이나 관
습사를 나의 일보다 중요
시 한다.

— : — : — : — : — : —

나는 나자신의 일이 가장 중요하
다고 생각한다.

3) 權威主義的인 것

① 나는 課員을 많이 거느리
는 課長이 부리의 보인다.

— : — : — : — : — : —

課員을 많이 거느리는 課長은 골
치 아플 것이다.

② 우리 나라에서 가장 필요
한 것은 용기있고 정력적
이고 협신적인 사람이다.

— : — : — : — : — : —

우리 나라에서 필요한 것은 박력
이 부족해도 분별심 있게 행동하
는 사람이다.

4) 權力志向의인 것

① 나는 보건사회부 보다는
내무부에서 일하고 싶다.

— : — : — : — : — : —

나는 내무부보다 보건사회부에서
일하고 싶다.

② 立身出世는 권력에 편승
해야 한다.

— : — : — : — : — : —

立身出世는 성실하게 자기의 일
을 수행하는 것이다.

5) 金錢志向의인 것

① 나는 국토통일원 보다는
内務部에 굳두하고 싶다.

— : — : — : — : — : —

나는 상공부보다는 국토통일원에
굳두하고 싶다.

② 나는 재산이나 平均收入
로 그 사람을 평가한다.

— : — : — : — : — : —

재산이나 평균收入으로 그 사람
을 평가한다는 것은 참으로 잘못
된 생각이다.

4. 社會文化的規範

(假說 3) 個人이 公職에서 일하겠다는 態度는
그가 具有하는 社會文化的規範이 私企業組織에
서 일하기보다는 政府組織에서 일하기를 더 좋아
한다고 믿을수록 깊이 相關될 것이다.

어떤 社會에 있어서나 人間은 그 社會가 認定하
고 期待하는 方向으로 行動하기 마련이며 만일

그렇지 않을 때는 嘲笑 非難 處罰을 받게 된다.

된 semantic differential의 技法에 依하여 評價한
다. 이것은 活動的인, 奉仕의인, 權威主義의인,
金錢志向의인, 權力志向의인 것으로 定義한다. 여
기서는 bipolar adjective를 좀더 詳細히 文章化하
였다.

나는 交分을 갖고 있는 친구가
없다.

나는 혼자있는 것이 훨씬 편안하
고 좋다.

나에게 도움을 요청해도 나의 할
일부터 한다.

나는 나자신의 일이 가장 중요하
다고 생각한다.

課員을 많이 거느리는 課長은 골
치 아플 것이다.

우리 나라에서 필요한 것은 박력
이 부족해도 분별심 있게 행동하
는 사람이다.

나는 내무부보다 보건사회부에서
일하고 싶다.

立身出世는 성실하게 자기의 일
을 수행하는 것이다.

나는 상공부보다는 국토통일원에
굳두하고 싶다.

재산이나 평균收入으로 그 사람
을 평가한다는 것은 참으로 잘못
된 생각이다.

그러나 社會規範이 언제나 치켜지는 것은 아니다
여기서 公職에 對한 社會文化的規範이란 바로 公
職의 prestige를 말하는 것으로 그 操作의 定義는
「公職에서 勤務하는 것을 他職에서 勤務하는 것보
다 얼마나 더 좋아하느냐 하는 程度」이다. 여기에
는 自己自身的 公職에 對한 認知程度와 他人의 認
知程度로 나누어 볼 수 있다.

1) 自己自身的 認知生度

自己自身의 認知態度에 대한 操作的定義는 「私企業體 보다는 政府機關에서 더 일하고 싶어하는 社會文化規範 即 ob-prestige를 自己自身이 어떻게 생각하고 있는가」하는 것이다.

設問 ① 젊고 有能한 人才라면 公務員이 되는 것 이 成功할 機會가 많다고 본다.

② 大企業體 員工이 一般的으로 社會에서 成功할 좋은 機會가 많다

③ 公務員으로 출발하는 有能한 젊은이는 마침내 一流級 職務를 맡을 기회를 갖게 된다.

④ 젊고 유능한 인재라면 大企業에서 일하는 것 이 人生에서 成功할 수 있는 기회가 많다.

⑤ 정부기관에서 일하는 사람이 일반적으로 社會에서 앞설 기회가 더 많다.

⑥ 대기업체 員工으로 출발하는 젊고 유능한 인재는 마침내 一流級 職務를 맡게 된다.

2) 他人의 認知態度

他人의 認知態是란 「公職에 對한 prestige를 社會構成人인 다른 사람들이 어떻게 認知하고 있다고 應答者自身이 느끼는가」를 意味한다.

設問 ① 정부기관 내에서 유능한 인재들일수록 離職率이 높다고 한다.

② 우리나라 住民은 公務員이 되는 것을 荣光으로 생각한다.

③ 대부분의 大學生들은 정부 기관에서 일하기를 원하지 않는다.

④ 같은 水準의 봉급으로 정부기관이나 大企業體에서 일할 기회가 주어졌다면 대부분의 教育받은 사람들은 정부기관에서 일하고자 한다.

5. 勤務年限

(假說 4) 公職에서의 勤務年限이 길수록 公職에 깊이 關與되어 繼續 公職에 勤務하려고 할 것이다.

6. 他職 探索性向

(假說 5) 한 個人이 다른 「職業을 찾는 性向은 公職에 繼續勤務하려는 態度와 깊이 相關係될 것이다.

他職 探索性向의 操作的定義는 「個人이 現在 關與하고 있는 職業을 떠나서 다른 職場이나 職種을 擇하는 것이 보다 더 均衡되지 않을까」하고 探索하는 性向이다.

設問 ① 나는 公職 이외에 나에게 적당한 직업이

없을까 하고 자주 생각한다.

② 公職은 내가 바라는 직업이 아닌 것 같다.

③ 나는 政治나 行政의 일에 관심이 많다.

7. 他職에의 就業機會

(假說 6) 認知된 다른 職業에의 就業機會가 어려울수록 公職을 繼續 勤務하려고 할 것이다.

設問 ① 젊고 유능한 인재라면 私企業體에서 일할 기회를 얻기는 쉽다.

② 우리 나라에서는 일반적으로 직장을 구하기 어렵다.

③ 公務員으로 근무하다가 다른 직업을 가지기 쉬운 편이다.

8. 寄與一報償의 均衡

(假說 7) 個人이 公職에서 繼續 일하겠다는 態度는 그 職에서의 寄與와 報償體系가 均衡을 이룰 수록 強하게決定될 것이다.

1) 寄與

組織에의 參與者는 組織에 對하여 어떤 支拂(payments)을 한다고 假定한다. 그러므로 寄與의 操作的定義는 「組織參與者가 組織에 對하여 支拂하는 것」이다.

2) 報償

① 安定의 欲求(security need)

安定의 欲求란 「相當히 具體的인 職業環境의 側面이나 自身의 信念·同僚關係로부터 연유하는 느낌」을 말한다.

設問 1) 報酬에 對한 滿足度는?

② 社會의 欲求(social need)

社會의 欲求란 「人間의 社交的 性質을 드는 職業에 對한 親分的 對人關係의 느낌」을 말한다.

設問 1) 現職에서 他職員을 도울 수 있는 機會의 程度는?

2) 現職에서 親友關係를 맺을 機會는?

③ 尊敬(esteem)

尊敬이란 「한 사람의 專門知識이나 公的地位 또는 이들의 結合에 起因하여 同僚로부터 받는 높은 好意」를 말한다.

設問 1) 現職에서 느낄 수 있는 自尊心은?

④ 自律性(autonomy)

自律性이란 「한 사람이 일의 過程 專門知識能力을 自己 스스로 決定하도록 職業에서 주어진 要因들」을 말한다.

設問 1) 見職에서 獨自의인 思考나 行動을 취할
수 있는 機會는?

⑤ 自己充足(self-fulfilment)

自己充足의 操作的定義는 「潛在能力이나 能力에 對하여一致된 느낌」⁽⁵¹⁾이다

設問 1) 見職에서 느낄 수 있는 貴下의 特殊能力
의 活用可能性 및 活用程度는?

2) 見職에서 社會에 寄與하는 程度는?

⑥ 職業에의挑戰(job challenge)

職業에의挑戰의 操作的定義는 「職業이나 職位가 專門知識이나 能力を 示威하는 機會를 要求하거나 提供하는 程度」이다.

設問 1) 見職에서 느끼는 보람의 程度는?

⑦ 寄與와 報償의 均衡

設問 1) 我가 政府機關에서 일하지 않고 다른 職業을 擇했더라면 나는 더욱 發展했을 것
이다.

第3節 採點過程(scoring procedures)

本研究에 使用된 調查表의 各 設問은 4개의 다른 部分으로 構成되어 있다. 各 設問은 7點相加評定法(a seven-point summated scale)이 各 部分에 採擇되었지만 各 部分의 點數記入過程(scoring procedure)은 다르다.

1. Porter의 欲求一滿足尺度

Porter型 欲求一滿足尺度의 採點過程은 Porter에 依해 開發된 元來의 過程에 아주 類似하게 따랐다.⁽⁵²⁾ 明確化를 위해서 測定된 概念과 概念測

〈表 1〉 調査表 内容綜合表

欲求	問項
經濟的	2
安全的	8
社會的	1.4
尊敬的	3
自律性	7
自己充足	5.6
보람	9
寄與와 報償의 均衡	11

(51) Daniel Katz and Robert L. Kahn, *The Social Psychology of Organizations*. (New York; John Wiley & Sons, Inc., 1966), p. 430.

(52) Porter, *op. cit.*, pp. 1-10.

定을 위해 使用된 調査表 問項을 〈表 1〉에 提示한다.

2. 研究調查表의 第2部分

研究調查表의 第2部分은 Lodahl과 Kejner의 Job Attitude Instrument, Alto의 Instruments of Attitudes Toward Working for the Government.

Kilpatrick, Cummings와 Jennings의 Questionnaire of Attitude Toward Working for the Governments 및 其他 任意의 尺度로 構成되어 있다.

〈表 2〉 調査表 内容 分類(1)

變 數	問 項
公職勤務에 對한 自己自身의 認知態度	18(20) 22(24) 25(27)
公職勤務에 對한 他人의 態度에 對한 認知	(19)21 (23)26
他職에의 就業機會	10(14) 15(16)
他職 探索性向	12. 13. 17

※ ()는 逆順計算

各 應答者の 研究調查表에서 얻어진 點數에는 7點數가 있다. 이와 한 變數들을 採點하는 過程은 같은 變數를 測定하는 Likert-type scale의 各 問項의 應答을 단순히 더하기만 하면 된다.

3. 研究調查表의 第3部分

이 部分의 設問들은 Hall, Schneider와 Nygren의 尺度 T.W. Adorno et. al.,의 F-Scale clusters: Forms 45 and 40 및 其他 任意의 尺度로 構成되어 있다.

〈表 3〉 調査表 内容 分類(2)

自 我 像	問 項
活動的	34 (35)
奉仕的	36 37
權威主義的	38 39
權力志向的	40 41
金錢志向的	42 43

※ ()는 逆順計算

이들 變數의 多點하는 過程도 같은 變數를 測定하는 모든 다른 小項에 7點尺度에 관해 각 應答을 單純히 더하기만 하면 된다.

第4節 標本抽出과 資料의 蒐集

層化的 가장 根本의 첫번째의 理由는 어떤 주어진 條件下에 正確性(precision)을 增大시킬 수 있다는 点이다. 統計的 理論에 依하면 階層이 考慮하는 特性에 관해 均質할수록 確率分散(V_{Sst})은 더 적을 것이고 따라서 確率 標本에 比較할 때 推定值(stimator)가 더 正確할 것이다. 두번째 理由는 亂의 層化에 관한 情報는 本研究에서 取扱된 假說을 위해 要求되고 세번째 理由는 行政的 理由。 依해 情報를 모으는 것이 더 쉽다는 것이다. 層化에 관한 3가지 理由 중 2.3번째의 理由가 더 중요하다.

本研究에 使用한 標本의 크기는 作業을 為한 無作為性(random ness)의 原理를 許用할만큼 گ리 Kerlinger는 a rough and ready rule로서 可能한 多量의 標本을 使用하라고 한다. Kerlinger에 依해 추천되고 있는 標本의 크기는 多數의 標本이 그 自體에 있어 반드시 좋은 것이라는前提에서 가 아니라 多數의 標本은 無作為性의 原理(principle of randomization)를 許用한다는 것에 基礎하고 있다.⁽⁵³⁾

本研究를 위한 調查表는 中央 公務員教育院과 電信部 電信公務員訓練所에 配布하였으며 調査表의 回收結果는 〈表 4, 5, 6, 7〉과 같다.

〈表 4〉 調査表 回收率

	配布	回收	廢棄	最終	比率
中央公務員教育院	120	115	8	107	87.5%
電信公務員訓練所	120	117	6	111	92.5%
計	240	232	14	228	90.5%

〈表 5〉 職級別 区分

職級	5乙	5甲	4乙	4甲	3乙	計
頻度	61	44	5	2	106	218

(53) Kerlinger, *Foundations of Behavioral Research* (2nd ed). (New York; Holt, Rinehart nad Winston, Inc., 1966), pp. 127-128.

〈表 6〉 學歷別 区分

學歷	中卒	高卒	大退	大卒	大學卒	計
頻度	5	109	18	72	14	218

〈表 7〉 業務內容別 区分

業務區分	技術系	事務系	無應答	計
頻度	96	121	1	218

第5節 統計的 處理過程

모든 假說은 Pearson의 product moment correlation coefficient(r)을 使用하여 檢證하였다. 이들各假說을 檢證함에 있어서 片側檢證(one-tailed test)이 使用되었고 決定(decision to adopt or reject)은 0.05% 信賴水準에서 假說을棄却 또는 採擇하도록 하였다. 더우기 分散分析의 一方方法은 Pearson의 product moment correlation 檢證結果를 補充하기 위해 檢證에 使用되었다. 이를 檢證에 있어서 決定은 F-ratio의 0.05% 信賴水準에서棄却 또는 採擇하도록 하였다.

第四章 假說의 檢證

第1節 外生變數의 檢證

1. 假說檢證의 結果

1) 一次的 社會化條件과 公職觀

〈表 8〉 一次的 社會化條件과 公職觀과의 關係

一次的 社會化條件	公職觀
年齡	0.2426 a
扶養家族의 數	0.0375 n.s.
財產程度	-0.0780 n.s.

a.p<0.01

一次的 社會化條件은 公職에서 繼續 勤務하겠다는 態度의 決定과 相關이 있을 것이라는 것이 假說이었다. 이 一次的 社會化條件에는 年齡, 扶養

家族의 數 財產程度 等이었다.

〈表 8〉는 이들간의 product-moment correlation coefficient이며 年齡이 많아질수록 公職에 繼續 머물러 있을려는 態度의 決定은 有意한 相關關係 ($r=0.242$, $p<0.001$)를 나타내고 있다.

2) 個人的自我像과 公職觀

公職에 繼續 勤務하겠다는 態度의 決定은 個人的自我像과 相關이 있을 것이라는 것이 假說이었다.

그런데 이 個人的自我像에는 活動的인, 奉仕의 인, 權威主義의 인, 權力志向의 金錢志向의 인 것 등 다섯 가지의 個人的自我像으로 分類하였다.

〈表 9〉는 이들 5가지 變數와 公職勤務의 態度決定과의 product-moment correlation을 表示하고 있다.

表 9) 自我像과 公職觀의 關係

自 我 像	公 職 觀
活 動 的 的	-0.2487a
奉 仕 的 的	-0.0292 (n.s)
權 威 主 義 的	-0.0726 (n.s)
權 力 志 向 的	-0.0183 (n.s)
金 錢 志 向 的	-0.0212 (n.s)

a. $p<0.01$

活動的인 個人的性向은 公職勤務의 態度決定과 負(−)의 有意한 相關($r=-0.2487$, $p<0.01$)을 가지고 그以外 個人的性向은 有意義한 相關이

表 11) 몇 가지 成分變數와 社會文化的 規範의 關係

	職 級	勤 務 年 限	教 育 水 準	年 齡
(1) 自 己 自 身 的 態 度	0.1860 ^b	0.1102 ^b	0.2255 ^a	0.1779 ^b
(2) 他 人 的 態 度	0.3302 ^a	0.1996 ^b	0.2699 ^a	0.2376 ^a
(3)=(1)+(2)	0.3405 ^a	0.2316 ^a	0.2948 ^a	0.3019 ^a

a. $p<0.01$, b. $p<0.05$

勤務年限, 年齡, 教育水準, 職級과 有意義한 (+)의 相關이 있다. 그리고 個人的政府機關에서 일하려고 하는 認知態度는 自己와 他人의 認知態度의 複合作用에 依한 相乘效果로 볼 수 있다.

없다. 그러므로 歸無假說($p\leq 0$)은 採擇되고 對立假說이 棄却되었다.

3) 社會文化的規範과 公職觀

私企業體에서 일하기 보다는 政府機關에서 일하기를 더 좋아한다는 社會文化的規範이 個人的公職觀 즉 公職에서 繼續 일하겠다는 態度와 正(+)의 相關이 있을 것이라는 것이 假說이었다. 歸無假說(null hypothesis, $p\leq 0$)은 棄却되었다. 即 한個人이 公職에서 繼續 일하겠다는 決定을 내리는 態度는 政府機關에서 일하기를 더 願하는 個人과 社會의 認知程度에 (+)相關이 있으며 또한 意味 있는 差異가 있다. ($r=0.2313$, $p<0.01$)

〈表 10〉은 公職觀과 社會文化的規範과의 關係를 表示하고 있다.

表 10) 社會文化的規範과 公職觀의 關係

社會文化的規範	公職觀
(1) 公職勤務에 對한 自己自身的 認知態度	0.1527
(2) 公職勤務에 對한 他人의 態度에 對한 認知	0.1792
(3)=(1)+(2)	0.2313

$p<0.01$

〈表 11〉은 社會文化 規範에 對한 認知態度와 職級, 勤務年限, 教育水準(學歷), 年齡사이의 product-moment correlation을 表示한 것이다.

政府機關에서 일하려고 하는 個人的 認知態度는

第2節 内生變數의 檢證

1. 假說檢證의 結果

1) 勤務年限, 他職 就業機會, 他職 探索性向과 公職觀

勤務年限, 他職 就業機會, 他職 探索性向은 公

職觀과 相關이 있을 것이라는 것이 假說이었다.

이것은 <表 12>에서 보는 바와 같이 有意한 相關關係를 갖는다.

<表 12> 內生變數와 公職觀의 關係

公職觀	
他職에 의 就業機會	0.1700 ^b
他職 探索性向	-0.1686 ^b
勤務年限 限 級	0.2261 ^a 0.2660 ^a

a. $p < 0.01$ b. $p < 0.05$

換言하면 他職에 의 就業機會가 적을수록, 他職探索性向이 적을수록, 勤務年限이 길수록, 職級이 높을수록 公職에 繼續勤務하려고 한다. 즉 歸無假說은 棄却되었다.

2) 寄與一報償의 均衡과 公職觀

寄與一報償의 關係가 均衡을 이룰수록 公職에서 繼續勤務하려고 할 것이라는 것이 假說이 있다. 이 假說을 有意한 相關을 보이며 ($r = 0.1589$, $p < 0.01$) 對立假說은 採擇되었고 따라서 歸無假說은 棄却되었다.

報償의 具體的 여러側面이 公職選好態度의 決定에 영향을 미친다.

<表 13> 報償과 公職觀의 關係

報償의 여러側面	公職觀
經濟的	0.1574 ^a
安定的	0.0330 n.s.
社會的	0.0701 n.s.
尊敬	0.1561 ^a
自律性	0.1492 ^a
自己充足	0.0892 ^c

a. $p < 0.01$, c. $p < 0.1$

<表 14> 變數와 公職觀과의 關係要約

區分	獨立變數	相關係數	有意水準
外生變數	1. 一次的社會化條件 年齡	$r = 0.2426$	$p < 0.01$
	財產程度	$r = 0.0780$	n.s
	扶養家族數	$r = 0.0735$	n.s
	2. 個人의自我像 活動性	$r = 0.2487$	$p < 0.01$
	奉仕性	$r = 0.0292$	n.s
	權威主義的	$r = 0.0726$	n.s
	權力志向的	$r = 0.0183$	n.s
	金錢志向的	$r = 0.0212$	n.s
	3. 社會文化的規範 自己自身의態度	$r = 0.2313$	$p < 0.01$
	他人의認知態度	$r = 0.1527$	$p < 0.01$
內生變數	4. 勤務年限	$r = 0.2261$	$p < 0.01$
	5. 他職探索性向	$r = 0.1686$	$p < 0.01$
	6. 他職就業機會	$r = 0.1700$	$p < 0.01$
	7. 寄與一報償의均衡 經濟的	$r = 0.1589$	$p < 0.05$
	安定的	$r = 0.1574$	$p < 0.05$
	社會的	$r = 0.0330$	n.s
	尊敬	$r = 0.0701$	n.s
	自律性	$r = 0.1492$	$p < 0.05$
	自己充足	$r = 0.0892$	$p < 0.1$

〈表 15〉 8變數間의 product-moment correlation coefficients

	X_1	X_2	X_3	X_4	X_5	X_6	X_7	X_8
X_1	1.0000	-.1346	.3019	.8758	-.0773	.2214	.0561	.2426
X_2		1.0000	-.0410	-.1281	.1704	-.0119	-.1461	-.2487
X_3			1.0000	.2361	-.3579	.0881	.2820	.2313
X_4				1.0000	-.0170	.2112	-.0799	.2261
X_5					1.0000	-.0631	-.3755	-.1686
X_6						1.0000	-.0228	.1700
X_7							1.0000	.1589
X_8								1.0000

X_1 : 年 齡

X_2 : 自我像(活動性)

X_3 : 社會文化的規範

X_4 : 勤務年限

X_5 : 他職 探索性向

X_6 : 他職 就業機會

X_7 : 寄與一報償의 均衡

X_8 : 公職觀

定에 미치는 關係는 〈表 13〉과 같다.

第3章 假說 檢證結果의 要約

公職觀과 關聯을 갖는 外生 및 內生變數와의 事例에 發見된 것을 要約하면 〈表 14, 15〉와 같다.

第六章 公職觀의 過程(原因模型)

第1節 假說的 path model의 檢證

本章에서는 다음의 3가지를 그 目的으로 한다.

첫째 目的是 適切한 path係數가 統計的으로 有意한지에 관해 ($p < 0.05$)⁽⁵⁴⁾ 각각의 path를 檢證하는 것이다.

萬一 有意하지 않다면 그 path係數는 0으로 看做하며 그 意味는 連結 path가 除去된 두 變數 사이의 關係를 間接的効果만에 起因하는 것으로 생각한다는 것이다.

어떤 path가 除去된 후에 固有의 R matrix가 再生可能하거나 또는 거의 近似하면 그 資料에서의 相關形態是一貫性이 있는 것이다.

그리므로 두번째 目的은 더욱 간결한 原因模型(parsimonious causal model)을 設定하는 것이다. 이력은 理論의 形成이 資料의 分析으로 부터 導出된다는 意味는 아니다. 分析이 가리키는 것은 資料에서의 關係가 理論과 一貫性이 있는지의 與否에 關한 것이다.

어떤 path를 除去한 후 固有 R-matrix와 再生 R-matrix間에 큰 差異가 없으면 變數 사이의 關係가 더 簡潔한 模型으로 集約될 수 없다고 結論지울 수 있다.⁽⁵⁵⁾

세번째 目的은 相關을 直接効果와 間接効果로 分解하는 것이다.

이렇게 하면 各 要素의 크기와 그것들의 體制에 事의 役割을 分辨하여 把握할 수 있다.

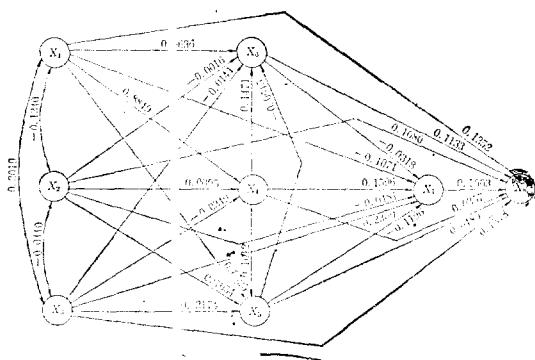
〈圖 5〉은 path diagram을 圖示한 것이며 各 數字는 path coefficients이다.

여기서 9個의 path coefficient($p_{42}, p_{43}, p_{51}, p_{62}, p_{63}, p_{72}, p_{76}, p_{84}, p_{85}$)는 意味가 없으며(meaningless), 이를 變數間의 zero-order correlation은 間接効果에 依한 것으로 說明된다.⁽⁵⁶⁾

(54) 理論의 整頓을 為해서는 다음을 參照하라. David R. Heise, "Problems in Path Analysis and Causal Inferences," *Sociological Methodology*, 1969 Edgar F. Borgatta (ed.) (San Francisco; Jo sey Bass, 1969), pp. 38-73. Heise는 理論의 整頓을 為한 두 가지 基準으로 統計的 有意性과 意味性(statistical significance and meaningfulness)을 提示하고 있으며, 意味性的 基準으로서 어떤 guideline이 없을 때는 0.05보다 적은 係數는 無意味한 것으로 處理되어도 좋다고 한다.

(55) Fred N. Kerlinger and Elazar J. Pedhazur, *Multiple Regression in Behavioral Research*, (New York; Holt, Rinehart and Winston, Inc., 1973), pp. 317-18.

(56) Fred N. Kerlinger, *op. cit.*, pp. 314-316.



〈圖 5〉 假說的 path diagram

→ : 原因關係

↗ : 相關關係

- | | |
|------------------|-------------------|
| X_1 : 年齡 | X_5 : 他職 探索性向 |
| X_2 : 自我像(活動性) | X_6 : 他職 就業機會 |
| X_3 : 社會文化的 規範 | X_7 : 寄與—報償의 均衡 |
| X_4 : 勤務年限 | X_8 : 公職觀 |

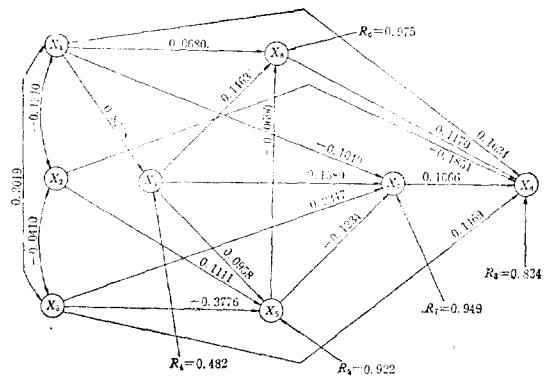
一例로 說明하면 變數 4의 變數 8에 對한 直接効果(direct effect)는 0.0357이고 總間接効果 TIE(total indirect effect)는 $0.1804(r_{84} - p_{84}) = 0.2261 - 0.0357 = 0.804$ 이다. ⁽⁵⁷⁾

換言하면 勤務年限은 公職에 繼續 勤務하려는 態度의 決定에 直接的 効果는 없고 他職에의 就業機會와 같은 變數와의 相關係를 通해 間接的으로 影響을 미친다는 것이다.

p_{84} 와 같은 方式으로 다른 8개의 path coefficient도 같은 結論이 到達하며, 假說的 path model은 더욱 簡略한 積極적 model로 修正될 수 있다.

〈圖 6〉는 修正된 簡略模型(parsimonious causal model)을 提示한 것이다.

새로운 簡略模型에서도 path coefficient가 計算



※ R_4, R_5, R_6, R_7, R_8 : Disturbance Terms⁽⁵⁸⁾

〈圖 6〉 簡略模型

되었으며 original correlation matrix를 求하기 위해 사용된다.

새로운 簡略模型에 適用되는 方程式은 다음과 같다.

$$Z_1 = e_1, \quad Z_2 = e_2, \quad Z_3 = e_3$$

$$Z_4 = p_{41}Z_1 + e_4$$

$$Z_5 = p_{52}Z_2 + p_{53}Z_3 + p_{54}Z_4 + e_5$$

$$Z_6 = p_{61}Z_1 + p_{64}Z_4 + p_{65}Z_5 + e_6$$

$$Z_7 = p_{71}Z_1 + p_{73}Z_3 + p_{74}Z_4 + p_{75}Z_5 + e_7$$

$$Z_8 = p_{81}Z_1 + p_{82}Z_2 + p_{83}Z_3 + p_{86}Z_6 + p_{87}Z_7 + e_8$$

이렇게 되면 original correlation matrix를 만들었던 모든 變數 사이의 zero-order correlation을 計算할 수 있다.

〈表 16〉은 original correlation matrix와 zero-order correlation matrix이다. ⁽⁵⁹⁾

original correlation과 zero-order correlation의 差異는 적은 편이며 模型은 一貫性 있음을 알 수 있다.

(57) 變數의 總間接効果(TIE)를 얻기 위해서는 當該變數와 從屬變數사이의 correlation coefficient로부터 直接効果를 빼주면 된다.

그리고 i , $TIE_{85} = r_{85} - p_{85}$, Kerlinger, *Ibid.*, pp. 316-317.

(58) Disturbance Term = $\sqrt{1 - R^2}$

(59) reproduced zero-order correlation을 求하는 方法은 다음과 같다.

$$r_{12} = \frac{1}{N} \sum z_1 z_2 = p_{21}, \quad r_{13} = \frac{1}{N} \sum z_1 z_3 = p_{31},$$

$$r_{23} = \frac{1}{N} \sum z_2 z_3 = p_{23}$$

〈表 16〉 固有 및 再生 zero-order correlation coefficients matrix

	X_1	X_2	X_3	X_4	X_5	X_6	X_7	X_8
X_1	1.0000	-.1346	.3019	.8758	-.0773	.2214	.1028	.2426
X_2	-.1340	1.0000	-.0410	-.1281	1.704	-.0119	-1.233	-.2487
X_3	-.3019	-.0410	1.0000	.2644	1.0000	-.3579	.0881	.2700
X_4	.8758	-.1179	.2644	1.0000	-.0176	.2212	.0917	.2261
X_5	.0599	.1014	-.3527	-.0171	1.0000	-.0631	-.2105	-.1686
X_6	.2017	-.0271	.0835	.2070	-.0624	1.0000	-.0208	.1700
X_7	-.0264	-.0268	.0269	-.6571	.0711	.0268	1.0000	.1812
X_8	.2296	-.2718	.3286	.1579	-.0377	.2392	.1143	1.0000

第2節 原因模型에 대한 檢討

公職의 繼續 勤務하려는 公職觀에 對한 各 變數의 直接 및 間接效果를 評價하여 볼 때 한個人의 年齡이 가장 큰 效果를 나타내고 있으며(0.2029) 이 效果의 約 80%가 直接效果이다(0.1634). 두 번째의 가장 큰 效果는 私企業體에서 일하기 보다는 政府機關에서 일하기를 더 좋아하는 社會文化的規範(自己自身의 認知態度와 他人의 認知態度)이며(0.1638) 이 效果의 約 89%가 直接效果이다. 세 번째: 네 번째의 效果는 他職에의 就業機會(0.1170)의 寄與報償의 均衡程度(0.1066)이며 이를 直接效果뿐이다. 더욱이個人의 自我像中에서 活動性: (-)의 效果를 가지며(-0.1827) 直接效果는 -0.1851 間接效果는 0.0024이다. 이것은 活動性을 強한 性向의 사람일수록 公職에 繼續 勤

務하려는 態度의 決定에 逆의 效果를 나타낸다는 것으로 解釋된다.

다른 두 變數 即 他職의 探索性向과 勤務年限은 公職觀의 態度決定에 直接的 效果는 없으며 오직 間接效果뿐이다(0.0213; 0.0360). 더욱이 이들 變數는 그 效果가 매우 적다.

故로 公職에서 繼續 勤務하려는 態度決定에 影響을 미치는 變數로서는 ① 年齡 ② 社會文化的規範 ③ 認知된 他職에의 就業機會 ④ 寄與一報償의 均衡程度 ⑤個人의 自我像(特司活動性)等으로 要約해 볼 수 있다. 이들 變數는 公職觀決定에 直接效果를 다른 두 變數 即 他職 探索性向과 勤務年限은 間接의인 效果를 보인다.

다음에 公職觀에 影響을 미치는 各 變數의 直接 및 間接效果를 〈表 17〉에 要約한다.

〈表 17〉 公職觀에 影響을 미치는 變數의 直接 및 間接效果

path	eff.果
① 寄與一報償의 均衡 直接效果	0.1066
總效果	0.1066
② 他職 就業의 機會 直接效果	0.1170
總效果	0.1170

$$z_5 = \frac{1}{N} \sum z_1 z_5 = \frac{1}{N} \sum z_1 (p_{52} z_2 + p_{53} z_3 + p_{54} z_4)$$

$$= p_{53} \frac{1}{N} \sum z_1 z_2 + p_{53} \frac{1}{N} \sum z_1 z_3 + p_{54} \frac{1}{N} \sum z_1 z_4$$

$$= p_{52} r_{12} + p_{53} r_{13} + p_{54} r_{14}$$

ee, Kerlinger, op. cit., pp. 310-314.

③ 他職探索性向 直接效果 間接效果 總效果	他職 就業機會를 통해서 (-0.0690) (0.1170)=0.0081 寄與—報償의 均衡을 통해서 (-0.1234) (0.1066)=0.0132	0
④ 勤務年限 直接效果 間接效果 總效果	他職 就業機會를 통해서 (0.1463) (0.1170)=0.0171 寄與—報償均衡을 통해서 (0.1580) (0.1066)=0.0168 他職 探索性向을 통해서 (0.0958) (0.0213)=0.0021	0.0213
⑤ 年齡 直接效果 間接效果 總效果	他職 就業機會를 통해서 (0.0680) (0.1170)=0.0080 勤務年限을 통해서 (0.8758) (0.0360)=0.0315	0.036
⑥ 自我像(活動性) 直接效果 間接效果 總效果	他職 探索性向을 통해서 (0.1111) (0.0213)=0.0024	0.2029
⑦ 社會文化的規範 直接效果 間接效果 總效果	寄與—報償均衡을 통해서 (0.2347) (0.1066)=0.0250 他職 探索性向을 통해서 (-0.3776) (0.0213)=-0.0081	-0.1851 -0.1827 0.1469
		0.1634 0.1638

第七章 要約 및 結論

本研究에서는 어떠한 要因變數가 한個人이 公職에서 繼續勤務하려는 態度의 決定에 影響을 미치는가를 役割關與를 中心으로 考察하는 것이었다. 그런데 한個人이 組織으로부터 取得한 役割(taken role)로 깊이 關與하는 것은 그個人의 組織에 對한 寄與와 組織으로부터 받는 報償(受惠)의 均衡에 依하여 決定된다는 假定으로부터 出發하였다.

寄與와 報償의 均衡이란 理論의으로는 다음과 같이 定義될 수 있으며 이를 記號化하여 G 를 s-graph라고

$$C(G)=G의 cycle의 數$$

$$C+(G)=G의 (+) cycle의 數$$

$$b(G)=G의 均衡의 程度$$

라 한다면 $b(G)=\frac{C+(G)}{C(G)}$ 로 된다. $C+(G)$ 는 0으로부터 $C(G)$ 까지 變化하므로 $b(G)$ 는 0과 1사이

이에 있게된다. 明白히 $b(G)=1$ 은 G 가 均衡될 때만 成立된다. 또한 $b(G)$ 의 값은 「s-graph의 均衡의 程度는 無作爲의으로 選擇된 cycle이 (+)일 確率이다. (the degree of balance of an s-graph is the probability that a randomly chosen cycle is positive)」라는 確率的인 叙述이 可能하다.

이리한 寄與와 報償의 均衡에 依하여 깊이 關係될 役割關與(role commitment)란 「어떤 다른 役割보다는 이 役割에 參與함으로써 實現된 費用에 對한 報償의 바람직한 均衡으로부터 結果된 社會의 으로 組織화된 繼續的인 行動形態」를 말한다.

本研究에서는 役割關與를 公職에서 繼續勤務하려는 態度의 決定(decision to continue public employment)의 程度로써 測定하고 이에 影響을 미친다고 생각되는 變數로써 一次的 社會化條件(年齡), 個人的自我像(活動性), 公職에서 일하기를 더 選好하는 社會文化的 規範을 外生變數로써, 認知된 他職에의 就業機會, 公職에서의 勤務年限, 他職의 探索性向, 寄與와 報償의 均衡을 內生變數

로써 採擇하였다.

이들 變數는 理論的 意義와 經驗的 取扱(theoretical significance and empirical tractability)의 基礎에 依하여 設定하였으며, 또한 變數間에 假說的原因關係의 概念들을 構成하기 前에 原因模型에 適用될 先驗的的前提(a priori assumptions)로써 다음과의 4가지를 들었다.

① 어떤 變數는 直接적으로는 다른 變數에 依存하지 않는다. 예비로 이러한前提是 어떤 事件의 時系列의 知識으로부터 導出된다.

② 誤差는 相關이 없다.

③ 研究體制에서 한 變數의 變動은 언제나 다른 變數들의 變動에 一次的函數關係(linear functional relations)로써 나타난다.

④ system은 相互原因(reciprocal causation)이나 循環의 투프(feed-back loop)를 包含하지 않는다. 即 x 가 y 의 原因이라면 y 는 다른 變數의 連鎖에 直接적으로 또는 그것을 通해 影響을 미치지 않는다. 換言하면 그 system은 recursive system이다.

本 model에서 取扱된 3개의 外生變數는 한個人이 統御할 수 없는 外部의으로 주어진 것들로써 그個人의 出生하기 前에 또는 그의 出生과 더불어 주어지는 것으로個人이 그것들을 變化시킨다는 것은 善히 어려운 것들이다. 故로 이들 3外生變數는 扱入變數로써 選定하였다.

4個의 为生變數는 認知된 他職에의 就業機會, 公職의 勤務年限, 他職을 探索하는 性向, 寄與와 報償의 平衡이다. 이들 4變數中 앞의 變數는 네 번째 變數보다 先行한다고 보며 앞의 세 變數間에도 公職의 勤務年限은 認知된 他職의 就業機會와 他職을 探索하는 性向에 先行하고 他職을 探索하는 性向은 認知된 他職에의 就業機會에 先行한다고 前提한다.

이렇게 하여 構成된 假說的 模型에 있어서 構成各 變數는 公職觀에 影響을 미치는지에 對하여 檢證하고, 1)들 各變數間에 原因과 結果(causes and effects)의 關係가 있는지에 關하여 檢討하였다. 이와 같은 研究는 等間尺度(interval scale)로 構成된

調查表에 依하여 資料를 蒐集하고 KIST의 C.D.C. CYBER 72-14. computer system에 依하여 分析하였다.

假說的 原因模型에 對한 path diagram 및 path coefficients는 <圖 5>와 같았으며 각 path coefficients 中에서 統計的으로 有意한 係數만 남겨서 丹는 修正된 簡略模型은 <圖6>와 같았다. 새로운 簡略模型에서도 path coefficients가 計算되었다.

새로운 簡略model에 適用된 方程式은 다음과 같다.

$$Z_1 = e_1, \quad Z_2 = e_2, \quad Z_3 = e_3,$$

$$Z_4 = p_{41}Z_1 + e_4,$$

$$Z_5 = p_{52}Z_2 + p_{53}Z_3 + p_{54}Z_4 + e_5,$$

$$Z_6 = p_{61}Z_1 + p_{64}Z_4 + p_{65}Z_5 + e_6,$$

$$Z_7 = p_{71}Z_1 + p_{73}Z_3 + p_{74}Z_4 + p_{75}Z_5 + e_7,$$

$$Z_8 = p_{81}Z_1 + p_{82}Z_2 + p_{83}Z_3 + p_{86}Z_6 + p_{87}Z_7 + e_8,$$

그리고 本 model은 公職觀을 約 31% 說明하며 制限된 變數로서는相當한 說明力이 있는 편이다. 本研究에서는 先驗的 理論과 經驗的 研究를 土臺로 公職觀에 影響을 미친다고 생각되는 各變數와 그 効果에 對하여 檢討하였다.

그러나 公職觀研究에 있어서 이들 變數의 複合的相互作用의 結果로서 나타나는 役割關係의 効果를 研究하는 것도相當히 意義있는 일일 것이다. 本研究에서는 이에 關한 研究가 미치 行하여 지지 않은 점은 未洽합을 暫시 못한다.

또 各變數가 公職觀에 미치는 一貫性의 程度에 關한 研究가 없었음도 事實이다.

앞으로 좀 더 나은 先驗的 내지는 經驗的 研究를 土臺로 보다 說明力 있고 보다 幅闊은 變數를導入함으로써 더욱 信賴性 있고 妥當性 있는 理論으로 發展되어야 할 것이다.