

# 새마을運動의 理論的 기초(II)\*

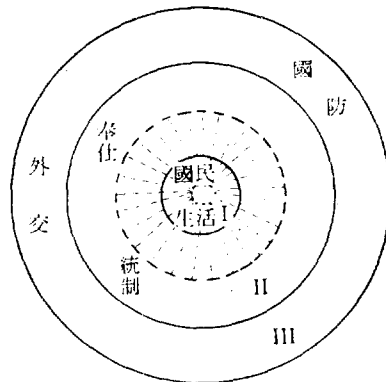
金 海 東  
(教 授)

## 第四章 새마을 運動의 範圍와 政府의 機能

앞에서 國家目標과 社會指標, 그리고 生活條件에 關하여 部分的으로 言及한 바 있다. 要是 根本的으로는 國家의 目標은 國民의 生活을 育成 保護하는 것이고 社會指標의 重要한 用途의 하나인 國民의 生活의 保護와 育成이 얼마나 잘 되어 있느냐에 따라서 얼마나 살기가 좋으나 하는 것을 直接 또는 間接으로 測定하는 것이라는 事實이다. 그리고 여기에는 國民들이 自己의 生活에 얼마나 滿足하느냐 하는 事實이 가장 重要한 指標의 하나로서 包含되어야 함은 말할 必要도 없다. 勿論 이러한 滿足程度를 調査한다는 것은 極히 어려운 것도 事實이며 이 點에 關하여는 後述하겠다.

여기서는 國家의 目標의 追求 即 그 國家의 作用의 範圍 또는 限界에 關하여 檢討하여 보기로 한다. 이것은 잘 살기 爲한 運動인 새마을 事業의 限界 또는 範圍에 關하여 檢討하여 보자는 것이다.

完全히 그 限界를 決定한다는 것은 事實上 極히 어려운 問題이기는 하나 우선 國民의 生活과 政府의 業務와의 關係를 다음과 같이 그림으로 說明을 試圖하여 보겠다.



政府機能의 作用限界線

I. 個人的 일  
새마을 運動의 範圍

II와 III은 政府의 일

\* 第一, 三章은 本誌 第十二卷 第二號에 掲載되었음

이것을 설명하면 다음과 같다.

첫째, 위의 그림에서 I의 部分, 即 國民生活部分은 原則적으로 個人的 또는 私生活에 關한 問題이다.

둘째, 위의 그림의 II와 III의 部分은 原則적으로 政府의 業務이다.

셋째, 특히 II部分의 政府 機能, 即 奉仕와 秩序 및 統制의 比率은 國家에 따라서 相異하다 大體로 現代國家의 特徵은 奉仕機能의 比率이 漸漸 커져 가고 있다.

넷째, II의 部分, 即, 奉仕와 秩序 및 統制의 機能이 私生活에 까지 作用하는 程度는 近來에 와서 더욱 增大되어 가고 있다.

所謂 福祉國家의 特徵의 하나는 이 中 奉仕機能이 個人生活에 強하게 傳達하여 오는 경우라고 말할 수 있다.

다섯째, 이러한 政府의 機能은 共히 國民生活의 保護育成(國家發展)을 위한 것이나 國內 外의 社會的 經濟的 諸與件에 따라서 그 強度나 種類가 相異할 수 있다.

따라서 이러한 政府의 機能이 잘 作用한다는 것은 國家發展이 잘 된다는 것이고 따라서 그것은 國民生活의 向上을 가져온다는 뜻이 된다. 同時에 이것은 國防能力이 強化된다는 뜻이기도 하다. 그러나 이러한 政府의 機能이 잘 發揮될 수 있기 爲하여는 (國民生活이 保護되고 向上되기 爲하여는) 國民의 努力과 協助가 없으면 効果적으로 遂行할 수가 없다. 더욱이 組織化된 그리고 自發的인 協助와 努力이 있으면 國民의 生活은 보다 더 向上된다는 것이다. 새마을 運動의 理論的 該心은 바로 이點에 있다고 본다.

따라서 새 마을 運動의 範圍는 國民生活部分의 政府機能의 作用限界線에서 부터 II部分의 點線部分까지 라고 말할 수 있다. 例를 들면 下水道工事라든가 道路建設같은 것은 政府의 奉仕機能에 屬하나 그 中 小規模의 것은 住民들 스스로 또는 住民과 政府의 協同으로 하는 것이다. 不良商品에 對한 規制는 政府의 秩序 또는 統制機能에 屬하나 國民들의 告發로서 보다 더 効果적으로 이를 수 있는 것이다. 雜穀을 섞어서 먹는다는가 貯蓄을 한다는 것은 嚴格한 意味에서 第I의 部分, 即, 私生活에 屬하는 것이나 政府의 作用에 國民이 呼應하던 보다 더 効果적으로 達成할 수 있다는 것이다.

故로 새마을 運動을 두가지로 分類할 수 있다.

하나는 前述한 I部分, 即 政府機能의 作用限界線에서 國民生活部分의 끝까지의 範圍에 屬하는 事業으로 住民 스스로의 힘으로 할 수 있는 일.

둘째는 II部分으로서 政府의 機能에 屬하는 것 中, 國民生活에 直結되는 것으로서 政府와 國民이 協同하여 보다 더 効果적으로 達成할 수 있는 일이다. 이 兩者는 勿論 實際의 으로는 區別하기가 極히 어려울 뿐만 아니라 政府의 作用이 私生活의 어느 길이까지 미칠 수 있는 것인지조차 不透明하다.

## 第五章 基本的 都市새마을事業(試案)

새마을 事業의 窮極的인 目標은 國民生活向上, 即 國家發展에 있으며 이것을 政府에만 맡기지 말고 國民스스로가 또는 政府와 協助하여 보다 더 效果的으로 達成하자는 것이다. 따라서 새마을 事業은 原則的으로 國民生活와 가까운 것일수록 좋다. 이때 다음과 같은 우리나라가 가지고 있는 몇가지 制約條件이 考慮되어야 한다.

첫째, 低所得

둘째, 資源不足

셋째, 南北緊張狀態

이러한 세가지 條件은 우리나라의 國民生活를 制約하는 (國家發展을 制約하는) 根本的인 要因들이다. 假令 1975年度의 國家豫算에 約 27%가 國防費에 割當되었다는 事實, 石油은 全量 外國에 依存하고 있다는 事實, 아직도 食糧이 自給되지 않고 있다는 事實만 하더라도 이러한 것이 얼마나 國民生活를 危殆하고 있는지 알 수 있을 것이다.

所得은 비약적으로 增加하였으나 아직도 前述한 基本的인 生理的欲求의 充足에도 크게 未達하는 것 같고 더욱 이 所得의 莫基한 偏在는 問題를 더욱 甚刻하게 할 뿐만 아니라 公共意識을 墮下시키고 政府에 對한 不信感마저 助長하는 것이다.

이러한 事實을 감안할 때에 大體로 다음과 같은 몇가지 基本的인 事業을 想定할 수 있다. 勿論 이러한 事業選定을 爲한 活動은 國民生活의 needs나 問題點이 科學的으로 把握되고 난 다음에 여기서 導出하여야 한다는 것을 指摘하여 둔다.

첫째, 所得向上을 爲한 活動

둘째, 健全한 經濟發展을 爲한 活動

셋째, 生活合理化를 爲한 活動

넷째, 國民紀綱確立을 爲한 活動

이러한 네가지 活動은 勿論 相互作用하는 것이며 또한 共히 國民生活를 爲한 條件과 密接한 關係가 있는 것이다.

### 1. 所得向上—庶民生活保護育成

環境改善事業이 一段落되었다고 看做하고 있는 農村새마을 運動은 이제 所得增大를 爲하여 注力하고 있는 것 같다.

여기서 말하는 所得向上이란 勿論 一般 庶民의 所得向上을 말한다. 따라서 여기서는 庶民의 家計의 保護와 育成을 爲한 一切의 活動을 말한다. 이것을 例示하면 다음과 같은 것들이다.

(1) 勤儉한 態度育成

- (2) 儉素한 態度育成 및 사치풍조 除去
- (3) 能力開發事業・職業訓練等
- (4) 職業報導
- (5) 勤勞條件 保護, 向上(賃金, 不當解雇, 勞組活動 等)
- (6) 生活必須品 價格安定
- (7) 庶民生宅 建設確保를 促進하는 事業
- (8) 庶民을 위한 各種政府事業에 中間浪費를 最少限으로 하고 그 惠澤이 最大限으로 庶民에게 가도록 하기 위한 一切의 努力
- (9) 庶民을 爲한 税金惠澤...이것은 輸出振興을 爲한 金融惠澤 못지 않게 그 意義가 크다.
- (10) 庶民主居地域 生活環境改善
- (11) 消費者保護運動
- (12) 大衆交通手段 소통 우선을 위한 交通政策
- (13) 庶민을 위한 醫療施設 擴大
- (14) 其他 庶民의 生活를 向上하고 이의 危符를 除去하는 一切의 事業

## 2. 健全한 經濟活動

이것은 健全한 經濟活動의 秩序를 確立하자는 것이다. 우리나라의 企業風土의 特徵의 하나는 短時日內에 極히 높은率의 利潤을 거둘 수 없다면 그 事業이 收支가 맞지 않는 것으로 보는 傾向이다.

또 하나는 企業家들은 生産過程에 있어서 資本形成부터가 自己資本보다 他人의 資本에 많이 依存하고 있다. 特히 外國資本이라든가 一部 權力層과의 結託에 依한 借款融資, 不健全한 銀行融資 等에 依存하는 程度가 너무나 크다. 또한 技術의 革新, 經營合理化에 依한 生産性向上보다는 低廉한 勞動力의 利用에 依存하는 것이 一般的 傾向인 것 같다. 流通過程에 있어서도 投機와 獨占을 일삼고 前述한 바와 같이 長期的인 經濟發展을 爲한 努力보다는 당장의 消費材를 生産하고 過大宣傳하고 國民의 消費性向을 刺戟시켜서 目前의 暴利에만 置重하는 것 같다. 아마 이것은 政治的 經濟的 不安定狀態가 계속되었던 때문인 것으로 생각되나 如何間에 長期的인 眼目에서 健全하게 企業을 育成하고자 하는 態度가 크게 缺乏되어 있다. 手段과 方法을 가리지 않고 돈만 벌면 그만이라는 態度가 굳게 形成되어서, 그리고 經濟發展을 爲한 政府의 非常한 努力으로 企業이 크게 育成되었으나 이와 比例하여 一部 沒知覺한 企業人들은 가지가지의 害毒을 國家社會에 미치고 나아가서 國民生活自體를 危符하는 事例가 非一非再하다.

그 가장 代表的인 例가 權力들과 結託한 經濟腐敗이다. 이것이 行政機能을 마비 또는 弱화시키며 不公正한 決定을 남발하게 하여 後述하는 國民紀綱을 크게 어지럽힌다. 그리하여

國民의 政府에 對한 信賴感을 低下시킨다. 이들은 또한 國民의 사치풍조를 조성하는데 앞장 서고 있다. 이들이 뒷거래 흥정을 하는 곳은 대부분 接待婦가 있는 食堂等이며 여기서 大部分의 經濟-출과 接待婦에 의하여 國家의 紀綱이 취하여 마비되어 버린다. 여기에서 주고 받는 돈은 공돈이며 이돈은 주로 사치生活에 충당된다. 豪華住宅, 高級寶石, 高級家具, 乘用車, 豪華別墅, 休養 等等 그리하여 超高級商品, 密輸品 等の 去來가 더욱 活發하여지고 好景氣를 맞는다. 이것을 腐財景氣라고 하는 것이 좋을 것 같다. 아마 稅務當局에서 把握한 우리나라의 所得構造로서 지난 몇 년間의 好景氣가 說明될 수 있을런지 疑心스럽다.

여기서는 故로 健全한 企業風土의 造成에 力點을 두어야 한다. 우리나라 國民의 半程度가 이들에 依存하여 生計를 維持하고 있기 때문이다. 이것을 爲한 事業으로 생각할 수 있는 것은 다음과 같다.

- (1) 勤勞諸條件向上...賃金, 不當解雇問題等
- (2) 脫稅防止...領收證制度 研究等
- (3) 尙賤흥정 없애기
- (4) 誇大廣告 없애기
- (5) 不良商品 안전돌기
- (6) 消費者 保護運動
- (7) 暴利 안하기
- (8) 原賈節感(賃金 以外的 部分에서)
- (9) 企業의 會計와 私生活의 區別
- (10) 企業人의 사치生活抑制

要는 企業의 社會的 責任과 高道義를 지키는 風土의 造成에 國民, 企業人 그리고 政府가 共히 努力하자는 것이다.

특히 政府의 經濟政策面에서도 調味料라든가 아이스크림, 과자, 호텔 등의 지원보다 生活必須品産業의 育成에 力點을 두는 것이 새마을 精神이 깃든 政策이라고 할 수 있겠다.

### 3. 生活合理化를 爲한 活動

生活上의 非合理的 要素를 除去한다는 것은 곧 生活向上을 爲한 重要한 努力의 하나다. 왜냐하면, 生活合理化運動은 곧 生活上의 能率을 뜻하는 것이기 때문이다. 同時에 이것은 生活의 科學化를 뜻하는 것이기도 하다. 여기서 生覺할 수 있는 事業은 다음과 같은 것들이다.

- (1) 浪費안하기...분수에 맞는 生活態度
- (2) 各種迷信打破
- (3) 食生活改善

- (4) 家族計劃
- (5) 虛禮虛式打破…분에 넘치는 人事等
- (6) 家庭儀禮遵則 지키기
- (7) 衛生的 生活
- (8) 廢品利用
- (9) Mass com.의 生活合理化를 爲한 教養프로 擴張(商業主義, 感情主義, 豪華主義, 사치주의 止揚)
- (10) 料亭生活 止揚
- (11) 退勤後 早起歸家運動
- (12) 其他 生活科學化를 爲한 事業들

#### 4. 國民紀綱確立을 위한 活動

우리는 國際的으로 어려운 狀況下에서 以北과 對決하고 있으며 더욱이 經濟的으로도 어려운 試鍊을 겪고 있으며 우리에게 무엇보다 重要한 것은 國民의 總和團結과 國民紀綱의 確立이다.

國民紀綱의 確立自體가 經濟의 健全한 發展의 必須要件이기도 하다. 그런데 이러한 總和團結이라든지 國民紀綱의 確立이야 말로 國民의 自發的인 努力과 參與가 前提되는 것이 더 이것이야 말로 他律的 強制에 依하여 얻기가 가장 어려운 것이다. 이것은 高度의 一體感을 土台로 한 強한 公共意識의 形成을 말하는 것으로서 自己의 義務와 責任을 다하여 公益을 保護하고 向上하자는 態度인 것이다. 따라서 社會正義가 이 社會에 充滿되어 있다고 믿을 때에 總和團結이 이루어지고 國民紀綱이 確立되는 것이다.

이것은 또한 社會構成員의 基本的 欲求가 充足되지 않았을 때에도 이룩하기가 어려운 것이며 이때에는 오히려 惡習과 不信과 自拋自棄的인 無秩序, 그리고 경우에 따라서는 政府이 對한 敵愾心까지 불러일으키는 것이다.

또 한가지는 公正性이 支配하는 社會風土의 造成이다. 이것은 個人이나 集團이 그의 能力과 業績에 따라서 利益과 權利를 公正하게 配分을 받는 것을 말한다.

또한 公共에 對한 責任, 義務, 努力의 負擔도 또한 그가 받는 利益에 比例하도록 公正하게 配分되어야 한다는 것이다. 情實이나 緣故에 依하여 其他 利害關係에 依하여 이러한 配分에 公正性을 잃어서는 안된다는 것이다.

모든 사람이 똑 같이 困難을 겪는 것은 그 程度가 若干 심하더라도 기꺼히 겪어나갈 수 있으나 一部가 豪華로운 生活을 하고 있다면 國家의 紀綱은 곧 흔들리고 만다. 그러한 까닭에 前述한 것과 같은 不正腐敗는 特히 權力과 關聯된 腐敗는 國民의 總和를 해치는 가장 큰 要因인 것이다. 또한 特히 公共配分에 있어서의 合理性和 能率性의 缺如도 크게 問題가 된

다. 따라서 여기서는 오히려 이와 같은 國民紀綱確立의 阻害要因의 除去를 爲한 活動이 爲主가 되어서 할 것으로 본다.

(1) 公共意識에 社會正義의 實現을 爲한 諸活動: 例

公正한 課稅와 納稅, 特權意識排除를 爲한 活動, 사치生活風潮 없애기 運動, 庶民爲主의 公共運動, 緣故, 情實主義排除運動, 庶民을 爲한 leisure事業 開發.

(2) 合理的인 社會關係의 形成을 爲한 活動

前述한 生活合理化를 爲한 活動과 大體로 一致됨. 여기서는 勢道政治의 弊習에서 오는 從의 權威主義의 人間關係를 橫的 協助의 그리고 對等한 人間關係로 轉換하는 活動에 置重하여 여기에 重要한 役割을 하는 것은 教育과 mass com, 그리고 上流 또는 指導層에 있는 사람들의 努力이 要請된다.

#### 5. 健全한 價値觀의 確立

여기서는 주로 金錢의 利益보다 名譽를, 身分보다는 實力을, 形式的 外的 要件보다는 內實을 尊重하는, 그리고 人間의 尊嚴性이 무엇보다도 優先하는 것으로 되어있는 價値體系의 確立을 爲한 研究가 이루어지고 그것이 具體的인 새마을 事業의 카테고리로 編入되어야 하겠다는 點만을 指摘하여 둔다.

이러한 事業들은 또한 그 運動의 主體에 依하여서 가령 家庭, 近隣 地域社會(都市의 경우에는 行政區域이라든가 아과—트村, 또는 商街地域 等) 職場 等으로 區分하여 上述한 精神에 印각한 事業을 선정할 수 있을 것이다. 그러나 여기서 한가지 注意할 것은 그것이 어떠한 것이든 場에 職場에서 이면 商街에서 이면 또는 어떠한 組合이나 協會에서 이면 間에 그것이 選定하고 展開하는 事業은 直接 또는 間接을 不問하고 窮極의으로는 國民의 生活의 向上과 保護에 奇與하여야 한다는 基本精神을 잊어서는 안된다는 點이다.

## 第六章 새마을運動의 基本節次

새마을 運動은 國民의 生活의 保護와 育成을 爲한 하나의 汎國家的인 事業이다. 따라서 이러한 事業도 그것이 有效하게 이루어지기 위하여는 一般的인 政策形成의 節次에 準하여야 한다고 본다.

첫째 階階, 生活上의 need 또는 問題點의 把握

이와같은 國民의 生活上의 needs나 問題點은 日常的對話나 生活實態調查 또는 各種 모임, mass com 1 專問家들의 觀察과 意見等에서 蒐集한다. 이러한 問題點은 國民스스로가 提示하도록 하는 것이 理想적이기는 하나 많은 경우에 自己의 問題를 스스로, 가령 生計의 어려움 같은 것 以外에는 잘 意識하지 못하고 있는 경우가 많으며 事實上 이러한 것의 識別에는 高度

의 專問的 知識과 熟練을 要한다.

첫째 段階, 蒐集된 needs나 問題點의 分析

蒐集된 needs나 問題는 다음과 같은 角度에서 分析評價되고 整理되어야 한다.

- 1) 그러한 needs나 問題를 가지고 있는 國民의 比率 또는 數
- 2) 그러한 needs나 問題가 國民의 生活에 얼마나 深刻한 것인가. 가령 衣食住에 가까울수록 重要하다고 볼 수 있다.
- 3) 그러한 것을 造成한 重要原因은 무엇인가, 或 이것과 關聯된 다른 問題는 없는가.

셋째 段階, 問題解決의 代案構想

即, 이러한 問題를 解決할 수 있는 方途는 어떠한 것이 있을 수 있는가. 그리고 代案의 長短點이 무엇인가?

그리고 이 事業推進主體를 생각할 수 있는 경우 누가(政府가 또는 民間이 또는 兩者가 協同으로, 그렇다면 協同하는 具體的인 方式은)하는 것이 보다 더 有利한가 등이 考慮되어야 한다.

셋째로는 이에 所要되는 豫算은 그리고 時間과 努力은 어느 程度이며 그것을 履行하는 方法은?

넷째 段階는 問題解決의 方案 및 事業推進主體 決定

이때에도 그 事業의 效果는 具體的으로 언제 어떠한 形式으로 나타날 것인지 또는 可能的 不作用이라든가 副產物이 무엇이겠는지 檢討하여 본다.

여섯째 段階 事業計劃作成 및 事業推進

여섯째 段階 效果分析

即, 그러한 事業이 計劃대로 推進되었으며 또는 所期の 事業目的이 達成되었는가, 即 國民의 生活에 期待한 만큼의 影響을 주었는가 하는 立場에서 評價되어야 한다.

여기서 한가지 附言할 것은 그러한 問題點 그리고 이것을 解決하기 위한 事業을 決定함에 있어서 어떠한 方法으로든지 國民들의 見解와 參與에 關한 問題를 等閑視하지 말아야 할 것이라는 點이다.

또 한가지 點은 특히 이러한 事業을 計劃하고 推進하는 사람들은 누구이든간에 그 事業의 目標, 一生活上—에 對한 具體的인 意識이 있어야 한다는 點이다.

## 結 語

새마을運動의 主體, 對象 및 그 役割

앞에서 部別새마을 運動의 基本的인 事業을 네가지 Category로 分類하여 考慮한 바 있거



나와 이와 같은 事業은 다시 그 運動의 主體 對象 等에 依하여서도 分類할 수 있다. 여기서 運動의 主體란 事業을 展開하고 推進하는 一次的인 責任을 진 個人, 政府, 團體, 地域社會 等を 말하며 對象은 그러한 運動에 依하여 影響을 받는 地域社會, 集團, 社會階層 制度 또는 生活環境 各分野를 말한다.

農村社會의 境遇는 大體로 事業의 主體와 對象이 一致되나 都市세마을 事業의 경우는 이것이 반드시 一到된다고 볼 수는 없다. 예를 들면 消費者保護運動은 그 影響이 一般 市民生活에 미칠 것을 期待하고 展開하나 오히려 一次的인 影響은 企業에 더욱 銳敏하게 미친다.

이러한 都市세마을 事業의 경우의 主體는 都市民의 生活의 多樣性에 비추어 그 事業의 種類나 內容도 極히 多樣하며 따라서 그 主體도 多樣할 수 밖에 없다. 예를 들면 個人, 家庭, 地域社會企業體 其他職場, 宗教團體, 組合, 其他社會團體, 學校, 政府機關 等이다. 이들의 役割도 各各 그 事業의 內容 方法 對象 等에 따라서 相異함은 말할 必要도 없거니와 特히 都市세마을 事業에 있어서는 一般國民 보다는 政府의 機能이 보다 더 그 比重이 큰 境遇가 많은 것으로 생각된다. 이것은 都市社會의 性格上 個人이나 家庭 또는 地域社會의 힘만으로 할 수 있는 일은 極히 制限되어 있기 때문이다. 더욱이 都市社會의 匿名性과 그리고 私生活의 privacy의 尊重傾向 때문에 近隣社會의 세대라든가 公共統制(public control)를 더욱 어렵게 하고 있다.

또 한가지 指摘할 것은 農村의 境遇는 比較的 그 生活이 單調하기 때문에 그들의 生活上의 need를 把握이 容易하나 都市의 境遇는 그 反對이다.

이러한 境遇 이러한 need가 農村의 경우는 里長을 通하여 또는 面長을 通하여 容易하게 把握될 수 있으나 都市의 경우 洞長이나 區廳長을 通하여 심지어는 統長이나 班長을 通하여서도 把握이 困難하다.

그러한 까닭에 都市에서 重要한 것은 이와 같은 生活上의 need를 提示하고 이에 對한 問題意識을 共感하고 이것을 共同으로 確認하는 어떠한 裝置가 必要한 것이다. 農村社會의 경우는 前述한 바와 같이 이것이 크게 問題가 되지 않는다.

이것은 農村生活自體의 同質性과 單純性도 있겠으나 또 한가지는 그들의 生活의 範圍과 그 地域社會에 限定되어 있다는 點이다. 即 家庭生活와 農業活動이 서로 機能的으로 連結되어 있다는 點이다. 따라서 家庭生活環境條件의 改善은 그것이 곧 그들의 職場 即 農業의 改善을 뜻하는 것이고 여기에서 發生하는 問題點들은 大部分 里洞이나 面事務所에서 極히 微妙한 部分까지 把握하고 있는 것이다.

그러나 都市의 境遇는 職場과 그리고 이러한 職場들의 機能的 集合體라고 말할 수 있는 組合, 工會 等이다. 이들은 그들의 職場 또는 職業上의 問題點은 大體로 把握되나 家庭을 中心으로 하는 生活環境에 關하여는 門外漢이고 完全히 第3者의 立場에 서 있는 것 같은

印象을 준다. 특히 都市의 white collar들은 自己의 家庭事情 自體도 잘 모르고 있는 境遇가 許多하다. 그들은 主로 都市의 幹線道路以上の 問題에 關한 物理的 變化만을 皮相的으로 알고 있을 뿐이다.

自己洞理에 事情이나 事件들을 오히려 mass com을 通해서 비로소 알게되는 경우도 許多하다.

故로 重要的 것은 첫째 그와 같은 組合, 協會 等の 組織擴大, 整備強化이고 둘째는, 家長의 役割 即 地域社會生活에의 參與의 程度를 深化 또는 擴大하는 일이고, 셋째는 이러한 家長을 中心으로 한 地域社會組織의 強化이다. 이때 注意할 것은 富村과 貧村과의 差異에서 오는 여러가지 生活條件改善事業에서 政府의 行政力을 보다 더 貧村에 置重하여야 함은 當然한 일이라는 點이다.

끝으로 한가지 附言하고 싶은 것은 都市새마을 運動에 있어서의 政府의 役割이다. 政府의 目標나 새마을 事業의 目標가 共に 國民生活條件의 向上과 保護에 있다던 이 兩者는 하나의 分業을 하고 있는 셈이다. 이때 政府가 새마을 事業을 다음과 같은 세가지라고 할 수 있다.

하나는 國民生活의 實情과 問題點 그리고 傾向을 把握하고 그것의 向上을 爲하여 國家政策에 反映하는 것, 특히 國民生活를 直接 間接으로 危殆하는 有害한 諸要因을 奉仕 및 指導 統制하는 政府의 機能(例: 税金政策 等)을 發揮하여 除去한다.

둘째 새마을 事業의 綜合的인 調整과 計劃 點火 및 支援

셋째는 職場으로서의 官廳이다. 이 경우는 一般 職場 새마을 運動에 準하는 새마을 事業을 展討하며 이 경우에 있어서도 職場構成員인 公務員의 福祉向上이 優先하여야 할 것 같다.