

韓國農村指導者에 對한 比較研究

—金浦郡 里開發委員會를 中心으로—

黃 斗 英

(9回 卒業)

<目 次>

第一章 序 論	第二節 里開發과 指導者
第一節 研究目的	第四章 指導者의 態度分析
第二節 研究對象	第一節 指導力의 効率性 比較
第三節 研究方法	第二節 非官僚的 態度
第二章 調查對象地域의 特性	第三節 發展(開發)에 對한 積極性
第一節 地理的 興件	第四節 獨立指向性
第二節 重要開發指標의 比較	第五節 協同性(自己犧牲)
第三節 氏族, 宗教 및 班常關係	第六節 行政官廳에 對한 態度
第三章 住民組織과 指導者	第五章 結 論
第一節 里開發委員會의 組織	

第一章 序 論

第一節 研究目的

1. 우리나라 行政은 1961年 5月 16日 軍事革命을 契機로 行政의 技術面에서는 刮目할만한 革新을 加하였으나 果然 얼마나 發展과 實効를 거두었는가에 對해서는 보는 사람에 따라서 各기 다른 評을 할지도 모른다. 特히 都市行政에 比하여 異質的인 農村行政에 있어서는 그의 効率性을 再檢討하지 않을 수 없게 되었다.

農村行政이 効率的으로 遂行되는가는 무엇보다도 地域社會의 住民組織이 잘 되어서 國家 또는 地方自治團體인 道·郡의 施策을 잘 받아드리느냐의 與否에 따라 決定되리라고 본다.

이제는 우리나라에서도 옛날 李朝時代나 倭政下에서와 같이 官權에 依해서 行政力을 住民에게 浸透시키던 時代는 지나가고 住民 스스로가 行政에 參

與하는 길을 摸索하지 않으면 안된다.

이렇게 하지 않는다면 農村復興行政에 크게 蹉跎을 가지고 올것이다.

里長의 活動이 住民의 自主的인 結合과 團結로 이룩한다는 機能보다 行政機關이나 上級團體의 公的 機能을 補助하는 各種 報告書, 令狀, 調查 統計 協調事項, 公文의 指示 傳達等을 專業으로 다루게 될 때, 이는 住民에게 行政協調를 一方的으로 要求하는 結果가 되어 그들은 行政參與의 魅力을 잃게 될 것이고 里長과 住民은 遊離될 可能性이 많다.

住民의 不協調는 數 많은 階層에서 내려오는 洪水 같은 指示, 協調事項을 里長線에서 事實上 大部分 停止 또는 默殺되게 하는 結果를 惹起한다고 믿어진다.

여기서 또한 添加되어 問題가 될것은 里單位의 住民에 對한 指導體系가 多元化하여 各種 下向式 組織이 너무 많다는 것이다⁽¹⁾.

(1) 許鍊, 「住民組織의 再檢討」地方行政 第13卷 3號, (1964年 3月) p. 7.

이와같은 組織들도 純粹한 隣保的 相助機能보다는 行政의 傳達機能이 主가 되는 한편 組織이 多元化되어 있어 地域的 協同과 自活精神을 沮害하는 結果를 招來하고 있다.

2. 行政組織網을 통해서 所謂 強力한 行政力을 發揮하는 境遇에 모든 行政이 一見 잘 되어 가는 것 같지만 持續性이 없고 住民의 自律性이 稀薄하여 部落單位의 自活 自治의인 愛鄉心이 없어지고 官에 依存케 되는 惰性만 日甚하게 될 憂慮가 甚다 하겠다

1964年 8월에 政府에서 着眼한 事業으로 里洞單位의 亂立된 各種組織을 整備하고 里洞開發委員會에 吸收하여 部落內의 모든 事業은 一段 開發委員會의 協議下에 有關組織과의 緊密한 協調와 나아가서는 全部居民이 一心하여 推進하고자 하였다.

이와같은 方法으로 住民의 基礎的인 組織이라고 볼수있는 里洞開發委員會를 官에서 育成해 왔으나, 大體로 크게 成果를 못거두고 있다 하겠으며 그 理由도 여러가지 있겠으나 크게 나누어 보면 政府에서 祖國近代化를 爲한 諸般施策이 줄기차게 쏟아져 내려옴으로 各級地方廳公務員은 近間 數年間은 當面한 重要施策의 時急한 處理에 汲급하였고, 그 結果 住民組織은 自然 疎忽히 다루워 졌다고 보며, 한편으로는 部落單位의 一部 指導者들의 너무 消極的인 態度와 無誠意에 基因된 것으로 推理된다.

大體로 우리나라의 重要施策의 立案으로부터 住民에게 浸透되는 過程을 살펴보면 다음 圖表 1. 과 같은 多層의 經路를 거치면서 補完되어 住民에게 傳達浸透케 된다 할것이다⁽²⁾.

圖表. 重要政府施策浸透過程 및 體系表

浸透過程	浸透體系	浸透要件
1. 問題를 提起	靑 瓦 臺	1. 研究指示
2. 施策樹立過程		2. 道施策適合性 ① 現實性 ② 一貫性 ③ 綜合性
3. 施策의 補完 傳達過程		3. 施策의 補完傳達 ① 施策의 適合性 補完 ② 行政階層間의 正確迅速한 傳達
4. 施策 浸透消化 實踐過程		4. 施策의 消化, 浸透實踐 ① 施策의 消化 ② 傳達 ③ 說得 ④ 理解, 反應, 意慾 ⑤ 實踐勵行

3. 우리나라의 農村에 있어서는 農民들의 知的水準이 解放以後 漸次的으로 높아졌다고 보겠으며 특히 都市近郊의 農村水準은 都市와 거의 같은水準에 까지 높아졌다 할것이다. 이러한 狀況下에서 官

의 一方的인 行政浸透努力은 無謀한 일이라 할것이다.

住民들은 벌써 他人이 시키는 일은 싫어하고 示範的이고 民主的인 指導者에게 愛着⁽³⁾을 느낄런지

(2) 許鍊, 「里洞行政強化의 方向」 地方行政, 第13卷 12號, (1964年 12月) p. 72를 參考하여 筆者가 補完한 것이다.

(3) Carroll L. Shartle, Executive performance and Leadership, New York, Prentic-Hall, Inc., 1956, p. 107.

도 모른다.

指導者란 한 組織이 處한 狀況속에서 發生하고 啓發되며 成就되는 것이라고 보아야 한다⁽⁴⁾.

近間 靑瓦臺에서는 農村指導에 關해서 直接 關心을 가지고 農村近代化를 如何히 할 것이냐에 對해서 研究하고 今年부터는 農村에 定着할 指導士를 採用하여 實地로 自己집의 農事를 지어가면서 示範指導하는 方向으로 하고있음은 農村指導의 重要도가 얼마나 높이 評價되고 있는가를 證明하여 주는 것이다.

農村指導者는 結局 里單位 部落에서 나와야 되므로 本調査는 먼저 里開發委員會가 잘 되는 部落과 잘 되지 않는 部落을 選定하고 兩部落의 重要開發 指標를 過去 5年間(1963~1967)의 發展추세를 比較 하고져 하였다.

開發成果의 差異를 나타내게 한 要因은 여러가지 있겠으나 里單位의 指導者인 里開發委員들의 態度가 가장 重要하므로 兩部落의 指導者들의 態度를 面接調査를 通하여 그 結果를 다시 科學的으로 分析하여 效果的인 指導와 非效果的인 指導者인 類型을 發見하고져 하였다.

그리고 著者の 이런 努力은 學界에서나 地域社會開發을 다루고 있는 企劃官廳 또는 實務者에 依해서 잘 되는 部落과 잘 안되는 部落의 指導者들을 對象으로 하여 相互 比較研究한 事例가 全然 없었기 때문에 비록 微弱한 研究이나 學界와 地域社會開發에 奉仕하는 實務者에게 새로운 側面을 提示하는데 크게 도움이 될 것이다.

第二節 研究對象

여러層의 農村指導者중에서도 地域社會의 가장 基礎의 住民組織인 里開發委員會의 委員을 主對象으로 하였다.

그 理由는 農村이라는 한 地域社會에서도 希望과 意慾을 가지고 住民이 合心團結하여 扶相助로 愛鄉心이 가득한 部落이 있는가하면 反面에 거의 같은 條件下에서도 希望과 意慾이 挫折될 뿐만 아니라 서로 協同團結이 잘 안되는 마을이 있으니, 이는 發展이라는 角度에 두가지의 側面이 생기게 되는바, 하나는 農村의 環境으로서의 社會變動이요,

또 하나는 그 變動을 다루는 農村指導者의 能力이다⁽⁵⁾.

農村에서 定着하고 있는 農民中에서 말없이 黙然히 示範하는 指導者의 影響力이 農村發展을 크게 左右하므로 잘 되는 里開發委員會와 잘 안되는 里開發委員會를 골라서 이에 所屬된 開發委員들의 態度를 分析함에 있어 代表性을 찾기 爲하여 國內에 散在되어있는 모든 開發委員會의 委員을 對象으로 하여 無作爲抽出(Random Sampling)하는 方法도 있었으나 調査費用과 時間의 制約을 받지 않을수 없으므로 不得已 全國의인 代表性은 비록 없다하더라도 特定地域의 狀況을 그때로 把握하는데 地域的으로 與件이 비슷하며 調査에 便利한 京畿道 金浦郡內의 2個面에서 嚴選하였다.

그리하여 잘 되어가는 部落으로는 金浦郡 金浦面 豐舞 2里, 잘 되지 않는 部落으로서 金浦郡 陽村面 樓山 1里를 調査對象地域으로 하여, 該地域의 特性和 開發委員들의 平素 지니고 있는 마음가짐과 態度를 分析하였다.

後者에 對해서는 이들이 官僚的이나 아니냐? 마을을 開發하는데 어떠한 態度를 가지고 있느냐? 依他心을 어느 程度 가지고 있느냐? 行政官廳에 對해서 어떠한 態度를 가지고 있느냐에 對해서 重點的으로 調査하여 比較하고져 한다.

第三節 研究方法

1. 上記 兩個里를 選定한 節次는 다음과 같다.

金浦郡內의 여러 面中에서도 가장 調査에 便利한 郡廳所在地에 가까우며 比較的 人口가 많은 金浦面(人口 13,513名)과 陽村面(人口 16,211名)을 選定하고, 다시 이 選定된 2個面에 對하여 各面에서 가장 里開發委員會가 잘 되는곳 2個里와 잘안되는곳 2個里를 金浦郡에서 嚴選받고 다시 가장 잘 되는곳 1個里와 가장 잘 되지 않는곳 1個里를 最終 選定하기 爲한 作業으로 里開發運營實態評價委員會 一名 判斷委員會(Judges' Committee)를 構成하였다.

이 委員會는 里開發委員會 事務를 滿 2年以上 取扱한 郡廳 職員中에서 1名과 被評價里를 管轄하는 面을 除外한 餘他 面職員中에서 2名, 그리고 被評價里를 管轄하는 面을 除外한 餘他 面內의 里開

(4) 趙錫俊, 組織管理論, 서울, 法文社, 再版, 1966, pp. 376~377.

(5) 李漢彬, 「發展型 時觀論」 行政論叢, 第4卷 2號, (1966年 12月) p. 9.

發委員會에서 2年以上 開發委員으로 着實히 獻身하고 有能하다고 認定되는 사람들 4名, 모두 합해서 7名을 選定하고 同人들을 即時로 里開發委員會의 運營實態評價委員會 一名, 判斷委員會(Judges' Committee)委員으로 委囑하였다. 委囑된 7名의 委員이

8個里開發委員會의 運營實態를 公正히 評價하기 위하여 運營實態評價要領書를 作成交付하고 同委員들이 1968年 8月 30. 31兩日間 團體的으로 現地 確認하였으며 그 結果 다음과 같은 綜合結果를 얻었다.

圖表 2. 里開發委員會運營實態評價綜合表

(1968. 8. 31)

評價者 里開發委員會	郡本廳 崔健宅	霞城面 李根吳	黔丹面 梁吉模	高村面 金庚鏞	黔丹面 李淳夏	大申面 金基松	霞城面 金永基	總點	評點	順位	備考
金浦面豐舞里 里開發委員會	77	70	62	61	92	68	81	511	73	1	
" 沙隅里	48	69	34	56	78	37	34	356	50.8	3	
" 北邊1里	39	43	38	47	56	63	28	314	44.8	5	
" 雲陽5里	31	26	38	45	60	14	28	242	34.6	6	
陽村面道沙5 里 "	44	55	44	53	85	22	37	340	48.6	4	
" 奧新里	45	55	35	56	80	62	50	391	55.9	2	
" 九來里	31	19	24	34	65	13	28	214	30.6	7	
" 樓山里	32	25	43	51	18	18	18	210	30	8	

이와같이 잘 되는 金浦面豐舞 2里와 잘 안되는 陽村面樓山 1里 開發委員會를 選定하여 비록 諸般 與件이 비슷하다 하더라도 學術的인 研究가 可能한 지의 最終檢討를 爲하여 서울大學校 行政大廳院 趙錫俊博士를 1968年 9月 7日 現地部落으로 案内하여 두개 部落의 指導者들과 直接 Interview를 通해서 調查對象地域으로 適合하다는 結論을 얻고 推進하게 된 것이다.

2. 豫備調查(Pretest)

本調查對象地域이 아닌곳 即 里開發委員會運營實態評價에서 次善地域인 金浦面沙隅里 開發委員會 指導者 19名과 次惡地域인 陽村面九來 2里 開發委員會 指導者 23名을 對象으로 多項選擇式 質問을 內容으로한 面接調查表를 作成하여 1968年 9月 26日 부터 同 28日 까지 3日間 豫備調查를 實施한바, 23項目中 그 一部가 應答이 지나치게 한쪽에 기울어졌음을 發見하였다.

3. 本 調 查

豫備調查에서의 23問題의 面接調查表內容을 一

部 修正하는 한편 問題數도 19問題로 줄이고 質點項目은 多項選擇과 自由陳述式을 混合해서 金浦面豐舞 2里와 陽村面樓山 1里 開發委員會의 指導者各 15名을 對象으로 1968年 10月 18日 부터 同 23日 까지 5日間 面接調查를 實施하였다.

第二章 調查對象地域의 特性

第一節 地理的 與件

1. 豐舞 2里(잘 되는 部落)

豐舞 2里 一名 仙壽部落은 東北으로 9km 가던 首都 서울特別市界이며, 거기서 約 2km 東北으로 더가면 金浦國際空港이 있다.

서울驛까지는 36.5km 이고, 金浦郡廳 所在地를 基點으로 東南 2.5km 서울로 가는 國道路邊 右側에서 約 50m 南쪽으로 가면 單一部落으로 되어 있다.

郡廳 所在地인 同時에 面事務所 所在地에는 各種 文化, 教育施設이 있으며 徒步로 30分, 車로 5分程度 거리며, 往復車는 10分마다 1台, 合乘도

10 분마다 1 台輛의 比較的 交通의 便利가 좋아서 車便을 많이 利用하게 된다.

2. 樓山 1 里(잘 안되는 部落)

樓山 1 里 一名 元山部落은 東으로 8 km 가며는 金浦郡廳 所在地가 있고 16.5 km 가며는 首都 서울 特別市界요, 거기서 約 2 km 東南으로 더가며는 金浦國際空港이 있다.

서울驛까지는 47 km 로 隔하였고 南쪽으로 約 2 km 가며는 金浦郡陽村面事務所所在地가 있다.

이 마을은 國道로 서울에서 金浦郡廳所在地를 거쳐 江華郡으로 가는 바로 右側 路邊 單一部落이며, 樓山里 平野의 中心部이기도 하다.

徒步로 金浦郡廳 所在地까지 約 2 時間, 버스로는 15 分이 所要되며, 郡廳所在地行 버스는 16 分마다. 1 臺, 合乘은 20 分마다 1 臺式 往來하고, 面所在地까지는 버스가 1 日에 13 回 往復하여 比較的 交通은 便利하다.

第二節 重要開發指標의 比較

잘되어 가는 金浦郡金浦面 豐舞 2 里와 잘되지 않는 陽村面樓山 1 里의 開發指標中에서 가장 重要하다고 感覺되는 生産性, 主要生産物에 依한 收入, 部落共同財產造成狀況, 部落共同負債, 堆肥生産高, 農家 計費, 教育水準等에 對해서 比較檢討 하고자 한다.

1. 生産性

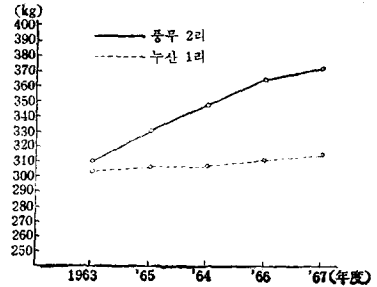
豐舞 2 里는 畝作에 있어서 反當 收穫量이 1967 年の 372 kg 은 1963 年の 311 kg 에 比해서 19%가 增收되었음을 다음 圖表 3 에서 알수있다.

이와같은 增收은 早植栽培, 小株密植, 特別 部落共同病蟲害 防除라든가 堆肥增產 施肥等 營農法 改善에 있어서 當局의 指導를 받아드린 惠澤이라 한다.

이에 比해서 樓山 1 里는 反當 收穫量이 크게 向上 되지 못함을 알수있다.

農家戶當 畝耕地面接은 1963 年度 豐舞 2 里가 11.7 反, 樓山 1 里는 12.4 反으로 樓山 1 里가 若干 優勢하였으나 1967 年度에 와서는 豐舞 2 里가 1966 年보다 0.3 反이 더 높은 比率을 나타냈음은 豐舞 2 里에 居住하는 住民들의 所得增大에 따른 農耕地買收에 主因이 있다하겠다. 樓山 1 里의 1966 年度보다 0.7 反이 낮은 主因은 一部 住民들의 離

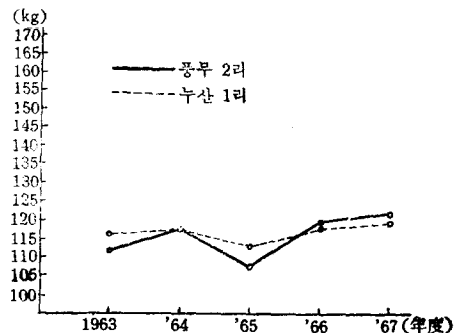
農現象과 本部落 北京쪽 霞城面奉城里 邑의 河川數地 120 餘反을 1958 年부터 畝耕作하였으나 여름철 洪水의 氾濫으로 農作物의 收穫이 어렵게되자 一部 面積의 耕作을 拋棄했다가 耕作이 可能하게 되면 다시 農事를 짓는 關係로 年度別 耕地面積에 若干 増減이 있었다.



圖表 3. 反當生産高(畝作)

豐舞 2 里와 樓山 1 里의 田作面積이 擴大못하는 重要要因은 이 고장은 主로 畝作에 置重하고 있으며 田作에는 開拓할 餘地가 없기 때문이다.

田作 生産高에 있어서 다음 圖表 4 와 같이 豐舞 2 里의 1963 年の 反收 112 kg 에 比해 樓山 1 里는 117 kg 으로 樓山 1 里가 若干 높은 比率인데 反해서 1967 年度에 와서는 樓山 1 里가 反收 118 kg 豐舞 2 里가 121 kg 으로 反收 3 kg 가 優勢함을 알수 있다.



圖表 4. 反當生産高(田作)

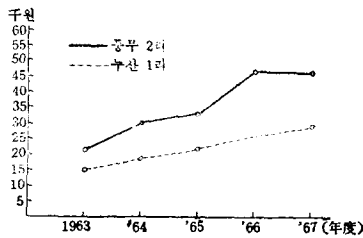
2. 主要生産物에 依한 收入

豐舞 2 里는 1 人當 年間收入이 46,665 원인데 比하여 樓山 1 里는 28,368 원으로 低調되었음을 다음 圖表 5 에서 알수있다.

이와같은 現象은 豐舞 2里 住民은 새로운 營農法에 依하여 單位當 農産物의 生産高를 높였다는 것을 말해주는 것이다.

豐舞 2里는 特히 冬季 農閑期에 藥品 生産에 注力하였으나 樓山 1里는 農閑期의 副業은 전혀 없었다 할것이며 여기서 特記 해야할 事項은 豐舞 2里에 居住하는 國民學校兒童들까지 農家副業에 助力하여 金浦國民學校에 가서 豐舞 2里에 居住하는 兒童들을 찾을려면 손을 보면 안다고 할정도로 은 部落民이 總動員하여 住民所得增大에 心血을 傾注하고 있는것이다.

두 部落의 1人當 生産高를 63年과 67年을 比較해 보면 豐舞 2里는 1051%인 23,916 원이 增收되었으며, 樓山 1里는 80.9%인 12,692 원이 增收되



圖表 5. 1人當生産高

圖表 6. 部落財産造成狀況

部落名	年度別	63	64	65	66	67
豐舞 2里	원	63,360	(68,840)원	(20,400)원	(20,000)원	(845,600)원
樓山 1里	원	—	—	—	—	—

※ () 内書는 當該年度部落財産造成金額인.

나. 部落負債狀況

樓山 1里는 部落負債가 없고 豐舞 2里는 前述한 바와같이 1967年度에 農漁村 示範部落으로 選定되어 大統領의 配慮로 70萬圓의 融資를 받아서 部落共同畚을 買入한 것이 部落負債로 되어있다.

4. 堆肥生産量

豐舞 2里는 樓山 1里보다 戶當 金肥使用量은 높지마는 堆肥生産高에 있어서 1967年度에 樓山 1里가 1戶當 堆肥生産高가 17.7 Ton 인데 比해서 豐舞

이 豐舞 2里보다 低調한 便이다.

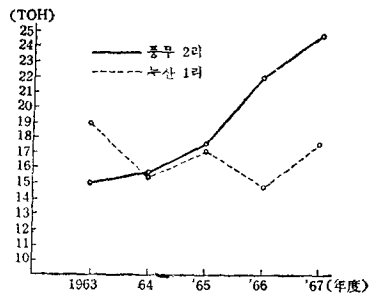
다만 豐舞 2里가 1967年 1人當 生産高가 1966年度에 比해 低調된 原因은 人口數가 20名이 激增된데서 찾아볼수 있고, 樓山 1里는 1967年度가 1966年度보다 人口數 67名이나 激減되었음에도 1人當 生産高가 1966年度보다 不過 1,962 원밖에 增加되지 않았음은 1967年度의 總 生産高가 低調된 現象이라 하겠다.

3. 部落共同財産造成과 負債狀況

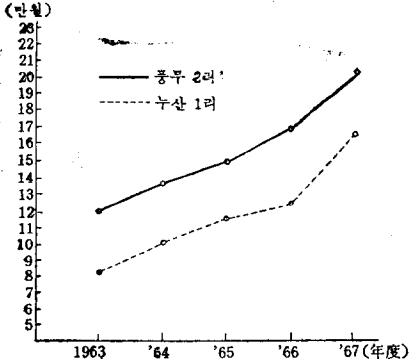
가. 部落共同財産造成

部落住民이 團結하는데 不可缺의 要素의 하나인 共同財産造成은 樓山 1里에 있어서는 全然없다.

이에 反하여 豐舞 2里는 部落共同財産造成에 있어서 1962年 12月 25日에 每戶當 白米 1斗를 내어 5畝의 部落備蓄米를 만들고 또한 每戶當 벼 1畝를 贖出하여 一部는 部落의 共同用 備品도 사고 部落事業資金을 만든것이 해마다 利子가 늘어났으며 1967年度에는 全國에서 農漁村 示範部落으로 選定되어 大統領의 特別配慮로 農業協同組合을 通하여 無利子로 1年据置 5年間 償還條件으로 70萬圓을 融資받아 共同畚 3000 坪을 買入하였고, 1968年初에는 部落基金으로 共同畚 1,236 坪을 買入하여 現金과 合해서 1,019,000 圓의 部落基金을 (圖表 6)에서 表示한바와 같이 確保하고 있다.



圖表 7. 戶當堆肥生産量



圖表 8. 戶當家計費

2 리는 1戶當 23,7 Ton 生産으로 다음 圖表 7 과 같이 높은 量을 나타내고 있다.

5. 戶當農家家計費

農家 1 戶當 家計費를 보면 다음 圖表 8 과같이 豊

圖表 9. 教育水準(學歷別百分率)

年度	區分	한글解得	漢文修學	國 卒	中 卒	高 卒	大 卒	文 盲
63	豊 舞 2리	6.5	1.3	64.3	1.9	5.8	0	(1.9) 20.2
	樓 山 1리	4.0	2.9	63.1	1.4	2.4	0.3	(2.9) 25.9
64	豊 舞 2리	6.5	0.6	64.1	2.0	5.9	0.6	(1.3) 20.3
	樓 山 1리	4.5	3.1	64.7	1.1	2.4	0.5	(2.7) 23.7
65	豊 舞 2리	6.2	0.6	61.1	2.5	7.4	0.6	(0.6) 21.6
	樓 山 1리	4.5	3.7	60.8	1.2	2.5	0.5	(2.3) 26.8
66	豊 舞 2리	6.5	0	57.6	2.9	8.4	0.7	(0.7) 23.9
	樓 山 1리	3.8	3.0	64.0	1.6	3.1	0.5	(2.3) 24.0
67	豊 舞 2리	5.7	0	63.5	3.1	10.1	1.9	(0.6) 15.7
	樓 山 1리	4.3	0	68.5	1.4	3.1	0.2	(2.4) 22.5

※ () 內書는 總數에 包含된 9 歲以上の 文盲率임.

7. 其 他

營農에 있어서 運搬具의 改善狀況과 文化施設의 向上, 公報媒介物의 普及等을 豊舞里와 樓山里를 比較할때 豊舞 2 리가 顯著히 앞서고 있음을 發見하였다.

第三節 氏族, 宗教 및 班常關係

여기서는 里單位의 重要組織體를 網羅하여 統合

舞 2 리가 1963 年度에 121,165 원에서 1967 年度에는 203,362 원으로 樓山 1 리는 1963 年度에 82,144 원에서 1967 年度에는 165,273 원으로 上昇하여 두 部落이 다같이 上昇一路에 있으나 戶當 收入에 比較해서 樓山 1 리는 消費性向이 若干 높다 하겠다.

6. 教育水準

教育水準은 圖表 9 에 나타남과 같이 豊舞里가 1963 年度에 比較해서 1967 年度까지에는 많은 向上을 보았음을 알수있다.

樓山 1 리도 1963 年度에 比較해서 1967 年度에는 많은 向上을 가져 왔으나 高卒이 10.1%, 大卒이 1.9%, 文盲率이 0.6%인 豊舞 2 리에 比較하면 高卒이 不過 1.4%, 大卒이 0.2%이며 文盲率이 2.4%가 나타난 事實은 教育水準이 豊舞 2 리가 樓山 1 리보다 높은 比率로 向上되었음을 알수있다.

된 里開發委員會 外部落內에서 比較적으로 그 影響力이 크다고 보는 氏族, 宗教, 身分等 세가지 側面에서 豊舞 2 리와 樓山 1 리를 살펴 보기로 한다.

1. 氏族組織

우리나라는 아직도 同族結合이 農村社會에 있어서의 人間關係 形成의 밑바탕이 되어있다⁽⁶⁾.

豊舞 2 리는 總戶數 27 戶中에 申氏 12 戶에 63 名

(6) 李萬甲, 韓國農村的 社會構造, 서울, 韓國研究圖書館, 1960, p. 69.

李氏 4 戶에 18 名, 趙氏가 3 戶에 15 名, 其他 8 戶에 63 名의 分布로 되어있다.

이 部落의 大姓이라고 보는 명산 申氏의 代表者 格이며, 또한 洞內의 實質的인 指導者 申珠澈氏가 있으나 表面에는 나타나지 않고 里開發委員會를 獻身的으로 돕고 氏族的인 分派作用도 一切 없애고 部落住民이 眞心으로 團結하는 風潮를 造成하는데 成功하였다.

樓山 1 里는 總戶數 83 戶中 比較的으로 大姓이라고 보는 南陽洪氏 15 戶에 89 名, 潘南 朴氏 12 戶에 74 名, 海州 吳氏가 11 戶에 65 名이며 其他 45 戶에 280 名의 分布이다.

이 部落에서는 洪氏 對 朴氏가 各各 同族結合으로 惹起된 派閥作用으로 部落內의 間住民들까지도 團合이 잘 안되는 重要한 原因의 하나라하며 其他 氏族들은 漸次 近隣結合으로 옮겨가는 傾向에 있다

2. 宗 教

農村社會에 있어서 宗教가 미치는 影響은 크다 하겠다.

豊舞 2 里는 儒敎가 盛行됨에 隨伴하여 迷信의 風潮가 大端하였으나 1962 年以後 部落指導者들이 團結하여 迷信打破에는 成功하였으나 儒敎外의 宗教는 하나도 없는것이 特徵이라 하겠다.

樓山 1 里는 1898 年부터 天主教가 布敎되어 現在 信者 135 名이며 基督教(長老敎)는 1901 年부터 布敎되어 現在 信者 92 名이다.

이와같은 宗教는 封建社會에서 開花를 促進하는 役割을 맡게되어 迷信風潮는 많이 減退되었으나, 1960 年 3 月 15 日 自由黨政府때 不正選舉關係에서 兩敎派間의 派閥의 樣相은 極致를 이루었다 한다.

그後 時日이 經過됨에 따라 敵對視하는 感情이 漸漸 緩和되기는 하였으나 潜在的인 感情은 풀리지 않아 部落住民의 團合을 阻害한 큰 要因의 하나가 되고 있다.

3. 班常關係

封建的인 身分의 差別은 크게 兩班과 常民, 賤民의 三要素로 區分된다고 보며 그中에서 強한 對立關係를 자아내고 있는것은 兩班과 常民關係이며 賤民은 그다지 큰 問題가 되지 않는다고⁽⁷⁾, 보는 것

은 우리나라의 農村社會가 比較的으로 未開發된 곳과 班常關係가 甚했던 李朝時代의 遺物로 紀念牌의 인 特定地域을 除外하고는 身分關係의 差別을 찾아 볼수 없다.

豊舞 2 里는 8.15 解放後에도 班常觀念이 若干 있었으나 1962 年度 以後에는 身分的인 上下區別없이 自由롭고 明朗한 霧圍氣에서 住民이 團合되어 相扶相助關係가 이룩되어 가고 있다.

樓山 1 里는 宗教의 힘에 依하여 社會的인 身分上의 差別을 1940 年頃부터 없어 졌다는 것이다.

그러나 氏族과 宗教의 눈에 보이지 않는 힘이 部落內에 潜在해 있기때문에 住民들이 團合이 되지 않고 있다. 이와같은 霧圍氣를 積極的으로 調整할 強力한 leadership 을 갖인 指導者들은 눈에 띄지 않고 오히려 現存하는 指導者들은 適當, 無事主義에서 部落의 開發보다 要領있는 處世로 一貫되는 現象이라 한다.

第三章 住民組織과 指導者

第一節 里開發委員會의 組織

1. 組織目標과 法的根據

우리나라의 住民組織에 對한 關心은 이미 自由黨 時代에 末端行政強化의 一環策으로서 里의 下部組織에 班을 두어 定例 班常會를 通하여 行政施策의 傳達과 下意上達이라는 意思疎通의 채널로 運用되었던 것이다.

그러나 이와같은 組織이 住民의 自活自助的인 隣保機能 보다도 洞里長을 補助하는 行政的 傳達機能이 主가 되어 그 實效를 거두지 못하고 말았다.

5·16 軍事革命後에도 地方行政에 있어서 가장 重要하다고 믿어지는 基礎的인 住民組織인 里·班의 機能이 漸漸 定型化되어 住民의 自生的인 結合과 團結의 媒體가 되지 못하고⁽⁸⁾ 部落住民의 自發的인 組織이 아닌 他律的인 各種組織이 隨時 亂立되었다.

특히 農村指導에 關聯된 組織의 過剩狀態를 나타내어 한 部落의 里·班長의 指導體系와 地域的 協同自活에 混線을 招來한바도 있었다.

그리하여 住民組織의 效果的인 運營을 下部組織인 里에 里洞開發委員會를 1964 年 8 月初에 構成

(7) 李萬甲, 前揭書, pp. 87~88.

(8) 許 鍊, 前揭書, p. 6.

發足케 되었다.

그 組織目標을 要約하면 里洞과 部落의 各種 組織機能을 開發委員 中心으로 指導運營體系를 整備하여 里·洞 單位의 綜合的 開發과 發展을 推進할 수 있는 住民의 自律的인 組織을 育成하는데 있다.

里洞開發委員會의 法的根據는 全國적으로 거의 類似하나 여기서는 金浦郡의 里開發委員의 法的根據를 살펴 보면 1964年 8月 1日에 制定된 金浦郡 面開發諮問委員會 條例 第10條 第1項에 「鄉土開發의 推進과 洞里行政의 民主的 運營을 爲하여 洞里에 開發委員會를 둔다」고 하고, 同第2項에 「洞里開發委員會의 組織管掌事項, 其他 必要한 事項은 規則으로 定한다」라고 하였으며 同年 8月 5日에는

上述한 郡條例에 依據하여 金浦郡 里洞開發委員會 規則으로 制定하였다.

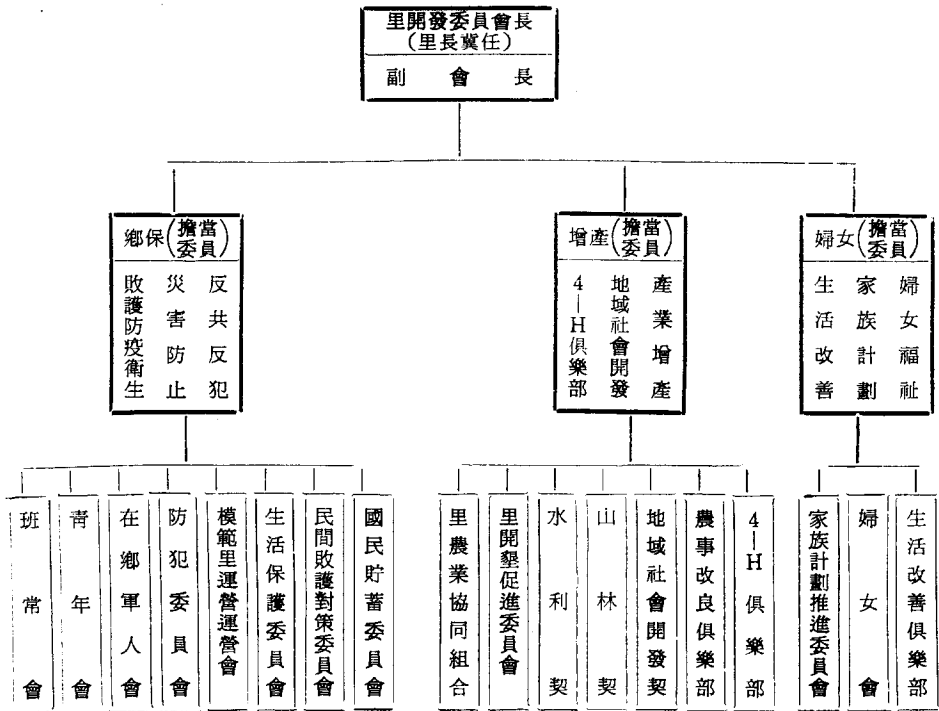
또한 同規則 第3條에 依하여 里洞開發委員會의 構成과 運營에 關한 事項은 當該 里開發委員會 規約으로 定하게 되어있다.

2. 組織體系와 運營實態

里開發委員會의 會長은 自動的으로 里長이 되며 副會長 1名은 里開發委員이 互選케 되어있고 그 밑의 鄉保, 增產, 婦女의 세 個部署에는 그 機能에 따라 分科委員이 配屬되어 各分科 擔當委員 1人式을 分科委員이 互選하게 되어있다. 이와같은 組織을 圖表로 表示하면 다음과 같다.

이와같은 組織體系를 通하여 里洞開發委員會라는

圖表 10. 里開發委員會 組織體系(現行)



住民組織이 어떻게 運營되고 있는가에 對하여 概略的으로 論述하고자 한다.

豊舞 2里는 頻繁한 開發委員會議 또는 部落 住民全體會議을 거쳐서 住民自力事業으로 農閑期를 利用하여 藁工品生産과 客土作業에 크게 注力하여 所得増大를 가져왔다.

里共同財産으로는 共同畓 4,236 坪을 確保하였을 뿐만 아니라 里開發金庫도 部落基金으로 運用되고 있으며 里會館의 延立과 마을文庫도 設置되고 各種 里行政簿冊이 잘 整備되어 있었다.

이와같은 現象은 部落 指導者들이 組織을 잘 活用했음을 알수있다. 即 消極的인 住民들에게 積極

的으로 作用하여 住民들의 要望에 合致하는 事業을 推進했다는 것을 意味한다.

이에 比해서 樓山 1 里는 里開發委員會議를 開催하여도 委員들이 보이지 않고 官의 指導에도 呼應度가 低調하였으며 또한 指導하는 사람들 自身이 指導에 臨하는 態度가 消極적이거나 指導에 疎忽한 것으로 믿어진다.

面接調査에서 問 18 의 答을 보면 部落指導者들이 官의 積極인 指導를 要求하는 比率이 높다는 事實은 部落內의 指導者들은 自己들의 努力보다도 外部의 힘인 官의 介入을 바라고 있다는것을 말한다.

또한 이 部落은 住民自力開發事業, 里財產造成 里開發金庫設置는 全然 되어있지 않고 다만 里會館과 마을文庫가 되어있고 里行政簿冊이 備置되어 있을 뿐이다.

第二節 里開發과 指導者

1. 里開發에 있어서의 主導的, 指導者 우리나라의 農村에 있어서 公式的인 住民組織體로 里開發委員會가 全國的으로 里單位에 農村住民을 土台로 하여 構成되어 여기에는 里長 即 里開發委員會의 會長 以下 15 名 內외의 開發委員이라는 公式的인 指導者가 있다.

이와같은 많은 指導者는 모두가 自發的으로 各種 下部組織의 責任者가 되어 里開發委員으로서 住民의 指導者로 君臨한것은 아니다.

많은 境遇에 部落의 形便에 따라 不得已 他意에 依해서 有名無實하게 形式的으로 指導者가 된 사람이 包含되어 있다.

어느 組織을 莫論하고 한 組織을 이끌어 나가는 데 반드시 核心的인 指導者 即 主導的 指導者들의 力量如何에 따라 그 組織體의 死活에 미치는 影響이 크다 하겠다.

이제 豐舞 2 里와 樓山 1 里를 살펴보면 첫째 豐舞 2 里는 里開發委員會長 即 里長인 張泰鎬氏가 部落을 위하여 熱誠을 다하여 獻身努力하여 왔다.

이와같은 手苦의 代價로 비록 얼마되지 않으나 春秋 住民으로 俸터 받은 募勸과 面에서 받는 月 1,200 圓의 里長手當이 있다.

住民들은 里開發委員會長(里長)이 名譽職이 아닌 報酬를 받는 公務員과 같이 官의 便으로 보고 里長의 무슨 勸獎이든 住民들은 形式的으로 움직이는

境遇가 많았다는 것이다.

그러나 1962 年度부터는 豐舞 2 里內에 그 當時의 里長이며 現里長인 張泰鎬氏와 中學校를 卒業하고 金浦郡廳에 約 20 年 勤務한 經歷을 가진 篤農家이며 實質的으로 洞內의 第一의 影響力이 큰 指導者로 1964 年度에 里開發委員會가 發足된 以後부터는 同會의 顧問으로 活躍한 申珠澈과 10 餘年前에 仁川에서 移住해 왔으며 學歷은 小卒이며 現里開發委員會 副會長인 趙俊鎭等 3 人이 異身同體가 되어 部落開發에 率先示範 함으로써 온 部落 住民이 그 指導에 信賴하고 따라왔다는 것이다.

여기서 特記할것은 表面上的 里長보다도 全部 居民의 尊敬을 받으며 影響力이 큰 主導的 指導者인 申珠澈과 趙俊鎭 兩人이 合心해서 開發委員會長(里長)을 도와서 精神的으로 온 部落民이 團結이 되어 部落開發에 刮目할 成果를 올렸음을 數次에 걸친 現地 調査에서 確認하였다.

樓山 1 里는 豐舞 2 里에 比해서 部落住民들의 信望을 받을수 있는 指導者가 보이지 않고 里開發委員들 마저 意見이 統合되지 않으니 里開發委員會長(里長) 혼자서 아무리 努力하여도 里單位의 協同開發은 全然 實效를 거두지 못하였음을 現地 踏查에서 發見하였다.

第四章 指導者의 態度分析

第二節 指導力의 效率性 比較

1. 豐舞 2 里 指導者

豐舞 2 里는 잘 되는 部落으로서 部落內의 指導者들이 合心 團結하여 獻身的으로 部落住民에게 알맞는 指導로 部落開發에 效率를 높이고 있다고 할 수 있다. 그것은 以下와 같은 事實에 依하여 證明된다.

또한 指導者와 住民과의 사이에 洞內일에 關해서 거의 意見 衝突이 없고 平和스러운 雰圍氣가 部落內에 充滿하였으며, 指導者들과 住民과의 사이에 意思疎通이 잘 되고 있었다.

或是 境遇에 따라 意見을 달리 할때가 있다. 하더라도 說得과 協議를 통하여 解決하고 있다.

平素 洞內의 모든 일을 指導者들이 示範的으로 할 뿐만 아니라 營農方法에 있어서도 行政當局이나 農村指導所 職員들의 말을 信賴하고 技術指導를 잘

받고 그들이 率先하기 때문에 一般住民들은 이 指導者들의 營農方法을 模倣한다는 것이다.

面接調査 問 8을 통하여 營農方法에 있어서 水稻作에 「피뽑기를 住民에게 시키려면 어떤 方法으로 住民을 動員하는것이 좋다고 生覺하십니까」에 對한 自由로운 答이 「住民 스스로가 잘하고 있기 때문에 動員이 必要치 않다」가 많았음은 平素에 農村 指導가 잘되어 있음을 말해 준다.

이 部落의 指導者들은 恒常 住民에게 沙漠의 나라 이스라엘 國民들은 大自然을 克服하는데 우리들도 잘 갈수 있다는 信念과 希望을 주고 그들은 部落民의 利益을 爲해서는 積極的인 態度로서 臨하고있다.

또한 모든 部落內의 일은 우리 自身들이 하자는 口號로 部落開發事業에 있어서도 처음부터 官에 依存하려는 態度는 보이지 않았다.

部落內에 아직도 貧困을 脫皮치 못한 住民을 도와서 期於코 自立農家로 育成케 하겠다는 것은 相扶相助의 精神과 協同性이 없고서는 안될 일들이다.

2. 樓山 1里 指導者

樓山 1里는 잘 안되는 部落으로서 部落內의 指導者들 사이도 合心團結이 잘 안되는것 같다.

指導者들의 指導力(Leader Ship)에 있어서 큰 效果를 얻지 못하고 있음은 特히 指導方法에 있어서 너무 消極的이며 形式的인 데 있는것 같다.

面接調査 問 4에서 部落內의 指導者들과 住民사이 에 洞內 일에 關해서 意思衝突이 생기면 多數決에 依해서 處理한다는 意見이 많고 또 部落의 法規에 依해서 解決한다는 意見이 多數나왔다.

이러한 意見들은 多分히 官僚的인 냄새가 짙은 것이며 開發事業에 있어서는 住民 自發이 아니라 指導者가 시키니까 마지못해 住民들이 따라가는 傾向이다.

특히 水稻作에 있어서 피뽑기와 病蟲害防除를 시키려면 어떤 方法으로 住民을 動員하는 것이 좋다고 生覺하느냐의 質疑에 指導者들은 里長을 통하여 한편은 勸하며 義務的으로 시킨다는 數와, 다음에는 시켜도 말을 안듣기 때문에 내버려둔다는 數가 비슷하게 나왔다.

이와같은 傾向은 指導者들의 指導力(Leader Ship)의 效率性은 거의 없고 또 처음부터 自身이 없는

無氣力하고 安逸한 態度라고 볼수 있으며, 一部 指導者들은 指導力(Leader Ship)을 發揮할 能力이 없어서 처음부터 強要하는 方法을 擇하고 있음을 알수 있다.

指導者들이 모든일에 앞장서고 恒常 住民에게 새로운 希望과 意慾을 돋구어 주어야 함에도 不拘하고 指導者 自身들이 벌써 意慾과 希望을 잃고 있다는 事實은 地域社會發展을 阻害하는 큰 要因의 하나가 되고있다.

또한 自主自立하려는 獨立指向性이 적고 官에 依存하려는 傾向도 짙으며 部落民이 相扶相助하는 風潮가 거의 보이지 않았음은 氏族的인 派閥과 天主教人 對基督教人 사이의 對立 외에도 以上과 같은 指導者의 指向에 重要原因이 있다 하겠다.

行政官廳에 對하여는 積極的인 指導를 要求하는 傾向이 있음은 只수까지 行政官廳에서 이 部落의 住民들이 協同團結되지 않고 또한 行政力이 浸透되지 않아서 指導에 興味를 잃고 疎外視되는 感이 들게되어 앞으로 行政官廳으로 부터 積極的인 指導를 바라는것 외에도 指導者들이 自己의 指導力에 對한 自信의 缺如에서부터 오는 對官廳 依存態度라고 볼수있다.

3. 以上 考察한 바에 依하면 兩部落內의 指導者中 豐舞 2里의 指導者가 樓山 1里의 指導者에 比하여 훨씬 더 效果的(Effective)인 指導力을 行使하고 있음을 알수 있다.

그러면 以下에서는 이러한 效果的인 指導者와 非效果的인 指導者가 그 指向에 있어서 어떻게 差異가 나는가를 豐舞 2里와 樓山 1里의 指導者(里開發委員)를 各 15名을 對象으로 面接調査 結果를 통하여 提示하고자 한다.

第二節 非官僚的 態度

1. 被面接者에 對한 質問內容과 結果分析

가. 多項選擇이 아닌 自由陳述式의 問 1에는 「貴下가 部落을 爲해서 해야할 일은 어떤것들입니까 生覺나는데로 이야기 하여주시지요」

이에 對하여 被面接指導者 15名의 自由스러운 答을 分析하면 豐舞 2里의 指導者中에서 「部落內 住民全體의 所得增大事業에 獻身한다에 類似한 內容의 答」이 10名이고 「文化施設」에 4名, 「잘모르겠다」가 1名으로 나타났다.

樓山 1 里的 指導者中에서 「部落內」住民全體의 所得增大에 獻身하겠다는 類似한 內容의 答]이 10 名이고, 「住民保健施設」이 1 名, 「文化施設」에 1 名, 「其他」1 名, 「잘모르겠다」가 2 名이 나왔다.

本質問은 問 2 를 誘導하기 爲한 序頭質問이었으나 答도 比較的으로 部落指導者로서의 姿勢는 알고 있다는 立證은 되며 兩 部落間에 別로 그 差를 알 수 없다.

나. 自由陳述式의 問 2 에는 「이런 일 (問 1 의 應答과 같은 일)들을 하려면 貴下는 누구의 말을 가장 尊重해야 한다고 生覺합니까?」

이에 對하여 答을 分析하면 豐舞 2 里的 指導者中에서 「里開發委員들의 말을 尊重한다는 類似한 答」이 11 名이고, 「行政官廳의 말을 尊重한다」가 3 名, 「其他」가 1 名으로 나타났다.

樓山 1 里的 境遇는 指導者들 中에서 「里開發委員들의 말을 尊重한다」가 2 名, 「里長의 말을 尊重한다와 類似한 答」이 8 名, 「行政官廳의 말을 尊重한다」가 3 名 「其他」가 2 名으로 잘되어가는 豐舞 2 里 部落에서는 部落의 指導者인 里開發委員들의 意見을 尊重하고 合心해서 部落의 일을 推進하는 傾向이라 하겠다.

그러나 잘 안되는 部落인 樓山 1 里는 里長의 말을 尊重하는 數가 많은것으로 미루어볼때 아직도 옛과같이 里長을 洞內의 어른으로 여기는 傳統的인 思考를 脫皮치 못하였을 뿐아니라 若干 階層의 官僚의 인 념세가 濃긴다 하겠다.

라. 自由陳述式의 問 3 에는 「住民과의 사이에 洞內일에 關해서 意見衝突이 생기는때가 얼마나 자주있습니까?」

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 里的 指導者中에서 「意見衝突이 없다」가 14 名이고 「若干 意見을 달리하여도 住民들은 指導者의 말에 順應한다」가 1 名으로 나타났다.

樓山 1 里的 指導者中에서 「住民과의 사이에 意見衝突이 없다」가 4 名이고, 「若干의 意見對立이 있다」가 6 名, 「論爭이 많다」가 4 名, 「모르겠다」가 1 名이다.

이와같은 答으로 미루어보아 豐舞 2 里的 境遇는 指導者와 住民間에 和睦한 雰圍氣를 聯想하게 되고 住民에게 善導에서 오는 反撥이 없는것으로 밀어지

는데 反하여, 樓山 1 里는 住民들의 反撥이 甚한것 같고 部落指導者와 住民들이 遊離된 印象이 짙어보인다.

라. 自由陳述式의 問 4 에는 「그런 意見衝突(問 3 的 答에서 나타난 衝突)은 「어떻게 解決해야 한다고 生覺하십니까?」

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 里的 指導者들은 「多數決에 依하여 解決한다」가 5 名이고 「說得시키고 協議한다에 類似한 答」이 9 名, 「모르겠다」가 1 名으로 나타났다.

樓山 1 里는 「多數決에 依하여 解決한다」가 6 名이고, 「說得을 시키고 協議한다에 類似한 答」이 3 名, 「部落內의 法規에 依하여 解決한다」가 4 名, 「모르겠다」가 2 名으로 나타났다.

豐舞 2 里的 指導者들이 住民들과 사이에 意見衝突이 있을때는 問題解決을 多數決에 依한다가 5 名인데, 樓山 1 里는 1 名이 더 많은 6 名으로 僅少한 差로 나타났고, 豐舞 2 里는 이러한 境遇 어디까지나 說得을 시키고 協議한다가 9 名이다. 이에 比하여 樓山 1 里는 說得을 시키고 協議한다에 類似한 答이 不過 3 名 밖에 안되며 法規에 依해서 解決한다가 4 名이 나타났음은 部落全體의 雰圍氣를 잘 調整하려는 意圖가 적으며 多分히 樓山 1 里的 指導者들은 官僚의 인 態度가 짙다 하겠다.

마. 自由陳述式의 問 5 에는 「住民들이 開發事業을 하는데 따라오는 理由는?」

이에 對한 答을 土臺로 分析하면 豐舞 2 里的 指導者들은 「住民 스스로 願하는 것이기 때문에」가 7 名, 「個人所得이 있기 때문에」가 4 名, 「正當한 일이기 때문에에 屬하는 答」이 4 名으로 나타났다.

樓山 1 里는 「指導者가 시키니까」에 9 名, 住民이 스스로 願하는 것이기 때문에에 屬하는 答」이 4 名, 「正當한 일이기 때문에에 屬하는 答」이 2 名이 되었음은 下向式, 階序式 乃至 他意에 依해서 움직인다는 比率이 높다.

그러나 豐舞 2 里 住民들은 開發事業이 있다는 通知만 있으면 自發的으로 나가서 일한다는것을 알 수 있다.

바. 自由陳述式의 問 8 에는 「피로기를 시키려면 어떤 方法으로 住民을 動員하는 것이 좋다고 生覺하십니까?」

이에 대하여 답을 분석하면 豐舞 2리는 「里開發委員會議를 통하여」가 3名, 「住民 스스로가 잘하고 있기 때문에 動員이 必要치 않다」가 8名, 「行政官廳의 指示에 依해서」가 1名, 「住民들에 說得시켜서」가 3名인데 比하여, 樓山 1리는 「그냥 내버려 둔다」가 6名, 「里長에 依해서 한便은 勸하며 義務의으로 시킨다」가 7名, 「모르겠다」가 2名으로 豐舞 2리는 民主의인데 反하여 樓山 1리는 強要의 이면서도 한便은 無關心하며 消極的인 指導者들이라 하겠다.

2. 위에서 分析한 것을 다시 要約하면 잘되는 部落인 豐舞 2리의 指導者들은 樓山 1리에 比해서 大體的으로 非階層 志向的, 非指示的, 非官僚的이며 따라서 民主的이며, 더욱 效果的인 指導를 하고 있다고 볼수 있다.

그러나 樓山 1리의 指導者들은 住民들에게 說得하는것 보다는 義務的으로 [強要성을 띠는 境遇가 있는가하면 한편으로는 일을 推進하지 않고 無關心 即傍觀하는 傾向이며 또 多分히 官僚的인 要素가 內包되어 있다 하겠다.

第三節 發展(開發)에 對한 積極性

1. 被面接者에 對한 質問內容과 結果分析

가. 多項選擇에서 問 6에는 「우리나라의 百姓들의 살림사리는 앞으로 크게 나아질 것인가 아닌가에 對하여 被面接者의 答」을 分析하면 豐舞 2리는 「크게 나아질 것이다」가 5名, 「조금 나아질 것이다」가 8名, 「現在와 같을 것이다」가 2名으로 나타났다.

樓山 1리는 「크게 나아질 것이다」는 1名도 없고 「조금 나아질 것이다」가 4名, 「現在와 같을 것이다」가 4名, 「오히려 退步할 것이다」가 7名으로 앞으로의 發展에 對한 指導者들의 展望이 어둡고 意慾과 希望이 없는 消極性을 나타내고 있다.

豐舞 2리의 指導者들의 態度는 希望的이며 積極性이 內在되어있음을 알수 있다.

나. 多項選擇에서 問 7에는 「우리나라 百姓들의 살림사리는 過去 몇해동안에 發展되었는가?」

이에 對하여 答을 分析하면 豐舞 2리는 「크게 나아지고 있다」가 9名, 「조금 나아졌다」가 5名, 「마찬가지다」가 1名으로 나타났다.

樓山 1리는 「크게 나아졌다」가 없고, 「조금 나아졌다」가 4名, 「마찬가지다」가 4名, 오히려 「나빠졌다」가 7名에 比하면 過去 數年동안 豐舞 2리는 住民들의 積極的인 開發意慾을 가지고 不斷의 努力으로 生活面이 크게 向上되었음을 立證한것이 라 하겠다.

그러나 樓山 1리는 開發意慾이 低下되어 크게 住民所得의 向上을 가져오지 못했음을 알수 있다.

다. 多項選擇이 아닌 自由陳述式의 問 8은 이미 前節 非官僚的 態度에서 分析한바와같이 效果的인 指導를 통해서 住民 스스로가 參與하는 豐舞 2리와 住民에게 皮뽀기를 勸해도 呼應치 않을때 樓山 1리는 그냥 내버려 두는것은 無關心으로 消極的인 指導者들이 6名이나 된다는 事實은 開發意慾이 없고 安逸無事한 사람이 많음을 알수 있다.

라. 自由陳述式의 問 9에는 「面에서는 病蟲害防除를 하라고 勸하는데 住民은 이에 協調하지 않는 때에는 어떻게 하겠습니까?」

이에 對한 答을 分析하면, 豐舞 2리는 「住民이 自發的으로 率先한다」가 10名, 「官廳의 協調를 얻어서 說得을 시킨다」가 4名, 「모르겠다」가 1名으로 나타났다.

樓山 1리는 「내버려 둔다」가 4名, 「官廳의 協調를 얻어 說得시켜서 共同防除한다와 類似한 答」이 9名, 「其他」가 2名으로 亦是 指導者들의 無關心性 消極性이 나타난다 하겠다.

2. 兩部落의 指導者들에 對하여 發展(開發)에 對한 積極性 與否를 分析한 結果 豐舞 2리는 比較的으로 指導者들의 効率的인 指導와 開發에 對한 積極性에서 住民들이 農藥施策에 自進呼應하는데 反하여, 樓山 1리는 指導者들이 政府施策을 住民에게 浸透시키는 能力不足 또는 放觀視하는 傾向으로 極히 消極的이며, 無關心的인 態度로 分析된다.

人間의 意識의 努力과 積極性이 얼마나 重要하며 同一한 客觀的 要件이라도 이와 接觸을 갖는 人間의 性格과 態度如何에 따라 客觀的 要件이 얼마나 變更되어가는가를 알수있다⁽⁹⁾.

第四節 獨立指向性

1. 被面接者에 對한 質問內容과 結果 分析

가. 自由陳述式의 問 10에는 「農路가 있어야 하

(9) 朴東緒, 「地域社會의 研究課題」 地方行政, 第13卷 8號, (1964年 8月) pp. 12~13.

겠는데 住民들이 協調하지 않으면 어떻게 하겠습니까?」

이에 對하여 被面接者들의 答을 分析하면 豊舞里는 「部落會議을 통하여 說得시켜서 協調케 한다와 類似한 答」이 12名, 「官廳에 支援을 要請한다」가 1名이고, 「其他」가 2名으로 나타났다.

樓山 1里는 「說得과 協議를 통하여 協調케 한다와 類似한 答」이 5名, 「官廳의 協調와 強權으로 協調케 한다」가 7名이고 「其他」가 3名으로 豊舞 2里의 境遇에는 部落사당끼리 會議을 통하여 스스로 解決하려고 努力하는 便이다.

樓山 1里는 처음부터 部落自體에서 解決하려는 努力은 하지않고 官의 힘을 빌어서 解決하려는 것이 7名이나 된다. 이와같은 答으로 미루어보아 多分히 部落自體에서 解決하려는 自主性은 없고 官에 依存하려는 傾向이 많다.

나. 多項選擇式으로 問 11에는 「어떤 開發事業(所得增大事業)을 着手코져 하는데 30萬원의 資金이 必要하게 되었다. 이 資金을 어떠한 方法으로 調達할 것인가?」

이에 對하여 答을 分析하면 豊舞 2里는 「먼저 行政官廳에 가서 全額補助를 要求한다」가 2名, 「半額補助를 要求하여 이것이 貫徹되면 그다음에 나머지 半額은 住民들이 負擔한다」가 2名, 「먼저 部落會議에서 住民들이 負擔할수 있는 金額을 確保하고 殘餘額을 該當 官廳에 補助를 要求한다」가 11名으로 나타났다.

樓山 1里는 「먼저 行政官廳에 가서 全額補助를 要求한다」가 3名, 「半額補助를 要求하여 이것이 貫徹되면 그다음에 나머지 半額을 住民들이 負擔한다」가 5名, 「먼저 部落會議에서 住民들이 負擔할수 있는 金額을 確保하고 殘餘額을 該當官廳에 補助를 要求한다」가 6名, 「먼저 行政官廳에서 融資받고 나서 住民과 協議한다」가 1名으로 나왔다.

亦是 樓山 1里는 스스로 解決하려는 自主性이 豊舞 2里보다 적으며 依存心이 높다고 볼수있다.

다. 多項選擇式으로 問 12.에는 「假令 어떤 사람이 子息을 大學까지 시켰는데 卒業後 支援 與否에 關해서 貴下의 見解를 말씀하여 주십시오」,

이에 對한 答을 分析하면 豊舞 2里의 指導者들은 「大學卒業後에도 繼續 經濟적으로 도와야 한다」

가 7名, 「漸次 經濟의 支援을 줄여야 한다」가 3名 「經濟의 支援을 그만 하여야 한다」가 5名으로 나타났다.

樓山 1里는 「大學卒業後에도 繼續 經濟적으로 도와야 한다」가 8名, 「漸次 經濟의 支援을 줄여야 한다」가 3名, 「經濟의 支援을 그만 해야한다」가 4名으로 되어 豊舞 2里와 1名의 差밖에 없다.

2. 위에서도 若干 說明했지만 是는 잘되는 部落인 豊舞 2里의 指導者들은 自主性 即 獨立指向性이 比較的으로 強하다고 볼수있으며 樓山 1里는 依存性이 많음을 알수있다.

第五節 協同性(自己犠牲)

1. 被面接者에 對한 質問內容과 結果分析

가. 自由陳述式으로 問 10은 前節 獨立指向性에서 被面接者의 態度分析에 나타난 答과같이 農路開拓에 住民이 呼應하지 않으면 豊舞 2里는 「部落會議을 통하여 說得시켜서 協調케 한다와 類似한 答」이 12名임에 比하여 樓山 1里는 5名이며, 「官廳의 協調와 強權으로 協調케 한다」가 7名으로 나타났다 豊舞 2里는 어디까지나 部落住民이 相互協調하는 뜻에서 全住民이 合心하는데 注力을 두고있고, 樓山 1里는 部落住民의 自進參與보다 他意에 依한 住民協調를 要求하는 比率이 높음을 알수있다

나. 自由陳述式으로 問 13에는 「洞內에서 돈을 걸으려면 어떤 方法으로 錢걸습니까?」

이에 對한 答을 分析하면 豊舞 2里는 「이미 部落에서 確保된 共同資金에서 充當한다」가 4名, 「部落會議에 依해서 貧富의 差를 두고 걷는 金額을 決定한다」가 6名, 「里長의 決定 또는 里開發委員會의 決定에 따라 걷는다」가 3名, 「部落會議에 依하여 均一하게 걷는다」가 2名으로 나타났다.

樓山 1里는 「큰 돈은 貧富의 差에 依하고 작은 돈은 均一하게 걷는다」가 1名, 「貧富의 差를 두고 걷는다」가 6名, 「均一하게 걷는다」가 5名이며, 「里開發委員會에서 決定한대로 걷는다」가 2名이며, 「其他」가 1名으로 되어있다.

豊舞 2里나 樓山 1里의 答이 비슷한 點도 있으나 다만 均一하게 걷는다가 豊舞 2里는 2名이고, 樓山 1里는 5名으로 若干 樓山 1里가 가난한 사람이라도 均一하게 對한다는 뜻을 가진 指導者가 많아서 貧富를 돌봐주는 傾向이 적다하겠으며 또

豐舞 2 리는 이미 部落에서 確保하고 있는 共同資金에서 充當한다는 뜻은 些少하게 걸을 돈을 住民들로부터 걸지 않아도 된다는 것이다.

이와같이 豐舞 2 리는 部落住民이 團結하여 相助相助하며, 甚至於는 共同作業까지하여 部落財産을 造成하였음은 協同心의 發露라 하겠다.

豐舞 2 리에 比하여 樓山 1 리는 아직 共同資金이나 部落財産은 造成치 못하였음은 部落住民이 共同體意識이 弱하다고 볼수 있다.

다. 自由陳述式으로 問 14 에는 「洞內에 매우 구차한 사람이 있을때 어떤方法으로 그를 도와야 한다고 生覺 하십니까?」

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 리는 部落 共有土地 및 資金으로 救濟한다」가 10 名이고, 「農閑期에 副業을 積極 獎勵하여 生計維持케 한다」가 3 名 「其他」가 2 名이다.

樓山 1 리는 「部落에서 共同으로 救濟한다」가 5 名, 「行政官廳에 救濟要求 한다」가 1 名, 「個人的으로 支援한다」가 2 名, 「心的으로 支援한다」가 2 名, 「其他」가 5 名으로 나타났다.

豐舞 2 리가 樓山 1 리보다가 協同하여 救濟하려는 者의 數가 많음을 알수있다.

라. 多項選擇式의 問 15 에는 「政府에서 地域의 으로 割當에 依해서 秋穀買上을 한 境遇 時價보다 以當 50 원이 싸다면 貴下는 「政府秋穀買上에 그래도 自進해서 應하겠는지 또는 住民이 應하면 應하겠는지 應하지 않을 것인지?」를 물었다.

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 리는 그래도 먼저 買上에 應하겠다」가 6 名, 「住民이 應하면 나도 應하겠다」가 3 名, 「될수 있는데로 안하는 것이 좋겠다」가 6 名으로 나타났다.

樓山 1 리는 「그래도 먼저 買上에 應하겠다」가 5 名, 「住民이 應하면 나도 應하겠다」가 1 名, 「될수 있는데로 안하는 것이 좋겠다」가 9 名이 나왔다.

이와같은 答을 미루어 보아 自己가 若干의 犧牲이 있어도 率先하여 呼應해 주는 傾向이 樓山 1 리보다는 豐舞 2 리가 앞서고 있음을 알수있다.

마. 多項選擇에서 問 16 에는 「洞內의 道路修理, 共同作業에 앞장설 것인지 남이 하면 따라갈 것인지?」

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 리는 「앞장서서

作業한다」가 9 名이고, 「남이 하면 나도 한다」가 6 名이 나왔다.

樓山 1 리는 「앞장서서 作業한다」가 5 名 「남이 하면 나도 한다」가 10 名으로 亦是 豐舞 2 리의 指導者들에 比하면 若干의 自己犧牲을 覺悟하면서도 洞內일에 率先垂範하는 比率이 낮다 하겠다.

2. 위의 여러가지 答으로 미루어 보아 豐舞 2 리와 樓山 1 리를 比較해 볼때 이웃을 爲하여 指導者들 自身이 若干의 犧牲을 覺悟하면서 個人的 利益보다도 部落全體를 生覺해서 率先垂範하는 비율이 豐舞 2 리의 指導者들에 높음을 알수있다.

第六節 行政官廳에 對한 態度

1. 被面接者에 對한 質問內容과 結果分析

가. 行政官廳에 對한 態度를 農村指導者들을 통해서 그 片貌를 多項選擇의 方法으로 알기위해서 問 17 에는 「面職員이 部落에 나오면 親切하게 對하는데 그 理由는?」

이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 리는 「우리를 잘 指導해주시기 때문에」가 5 名, 「恒常 面事務所에 가서 付託하는 處地에 있기 때문에」가 1 名, 「나와 親密하기 때문에」가 9 名이 나왔다.

樓山 1 리는 「우리를 잘 指導해주시기 때문에」 6 名, 「恒常 面事務所에 가서 付託하기 때문에」가 7 名 「親密하기 때문에」가 2 名으로 나타났다.

이와같이 樓山 1 리는 面事務所에 자주가서 많은 身勞를 입히니 그에 對한 反對給付로서 親切히 對한다는 功利的態도의 比率이 높고 豐舞 2 리의 指導者들은 面職員들과 人間的으로 親密해서 그 사람들이 部落에 올때마다 親密하게 對하고있다.

나. 多項選擇의 方法으로 問 18 에서는 住民이 官廳에 對하여 要求하는 指導方法을 물어 보았는바, 이에 對한 答을 分析하면 豐舞 2 리는 「보다 積極의 指導를 要求한다」가 2 名, 「가끔 指導하고 部落에서 서로 協議해서 일하도록 勸해 주었으면 한다」가 12 名, 「잘 모르겠다」가 1 名으로 나타났다

樓山 1 리는 「보다 積極의인 指導를 要求한다」가 12 名, 「가끔 指導하고 部落에서 서로 協議해서 일하도록 勸해 주었으면 한다」가 3 名으로 나타났다,

2. 위의 答을 綜合分析하면 豐舞 2 리는 部落사람끼리 自治의으로 일하고, 많은 行政上의 指示는 오히려 部落에 크게 도움이 못된다는 뜻이 內包되

어 있다 하겠으며 樓山 1 리는 部落의 自治能力이 없으니 積極인 指導를 要求하는 傾向이라 하겠다

第五章 結 論

이미 本 論文의 研究目的에서도 밝힌 바와같이 우리나라의 農村指導行政을 보다 效率化하기 爲한 새로운 側面을 提示하고자 全國的인 代表性은 비록 없다 하더라도 金浦郡內에서 選定된 2 個面中에서도 제일 急進的인 發展된 里開發委員會와 제일 發展이 늦은 里開發委員會를 嚴選하였다.

또한 第 2 章 調查對象地域의 特性에서 詳述한 바와같이 地理的으로 與件이 비슷하며 調查에 便利한 京畿道 金浦郡內의 2 個面 即 金浦面과 陽村面을 選定하고 다시 里開發委員會의 運營實態評價委員會 一名 判斷委員會(Judges' Committee)를 構成하여 이 兩個面內의 잘되는 里開發委員會와 잘안되는 里

開發委員會를 現地踏查를 通하여 評價하였다. 評價 結果 제일 잘되는 部落에 金浦面 豐舞 2 里, 잘안되는 部落에는 陽村面 樓山 1 里가 選定되었다.

잘되고 안되는 兩部落을 더욱 科學的으로 뒷받침하기 爲하여 重要開發指標別로 살펴본 結果 거의 모든 分野에서 豐舞 2 里가 樓山 1 里보다 顯著히 앞서고 있다.

이와같은 事實은 豐舞 2 里의 指導者가 效果的인 指導者들이며, 樓山 1 里의 指導者들은 極히 消極的이며, 非效果的인 指導者들이라는것을 證明하는 것인지도 모른다. 이제 兩部落의 指導者들이 지니고 있는 指導力(Leadership)의 差가 어디에 있는가를 發見하기 爲하여 揭導者들의 態度를 質疑書를 通하여 調查分析한 結果 다음 圖表 11. 속에 要約하여 提示한바와 같다.

圖表 11. 揭導者의 態度分析

區別 類型	잘되어 가는 部落의 指導者 態度 — 豐 舞 2 里 —	잘 안되는 部落의 指導者 態度 — 樓 山 1 里 —
官 僚 的	非官僚的 態度 (民主的, 非階序的) (非指示的, 協議的)	官僚的 態度 (權威的, 階 序 的) (指示的, 非協議的)
積 極 性	發展(開發)에 對한 積極性 (希望的, 積極的) (有關心, 意 慾)	發展(開發)에 對한 消極性 (失望的, 消極的) (無關心, 無意慾)
獨 立 指 向	獨 立 指 向 性 (自 主, 自助性) (自立性, 立體性)	依存性(依他性) (依他性, 從屬性)
協 同 指 向	協同性(自己犧牲) (相扶相助, 率先垂範) (共同的, 協同性)	分 派 性 (個人的, 非協助的)
對 官 廳	信 賴 性 (持續的인 自主的) (人 間 關 係)	利 己 性 (側人的 利害關係) (依 存 的)