

行政大學院 卒業者 實態(實務界)

俞 焄

(教 授)

서울大學校 行政大學院 學則 第一條에 規定되어 있듯이「本大學院은 教育法에 의거하여 行政學을 심오 정치하게 研究하고 그 應用能力을 發揮할 수 있는 行政機關의 高級公務員의 養成을 目的으로 한다」. 따라서 行政大學院 二部 卒業生은 더 말할 것도 없고 一部 卒業生들의 大多數가 實務界에 從事하고 있는 것은 當然한 일이라 하겠다.

表 1 이 말하여주는 바와 같이 237 名의 一部 卒業生中 131 名(55%)이 現在 行政府和 立法府에 勤務하고 있으며, 軍 2 名, 國營企業體 10 名, 金融機關 6 名, 其他 88 名으로 되어 있다. 一部卒業生中에 其他법주에 속하는 사람이 많은 것은 237 名中에는 1969 年 2 月 26 日에 卒業한 24 名의 一部卒業生이 包含되어 있을뿐만 아니라 一部卒業生中 22 名이 學界에서 活躍하고 있으며 20 名이 留學中인 까닭이다.

二部 卒業生 446 名의 勤務處를 보면 行政府和 立法府에 勤務하고 있는 사람이 258 名(58%)이며 軍이 56 名, 國營企業體 18 名, 金融機關 15 名, 其他 99 名으로 되어 있다. 一部에 比해서 二部の 경우에 있어서 其他법주에 屬하는 사람의 比率이 낮은 것은 二部는 入學할때 現職高級公務員, 高級將校 및 國營企業體의 幹部中에서 主로 選拔한 까닭이라고 하겠다. 따라서 二部 卒業生中에는 學界從事者나 留學中에 있는 사람이 적을 뿐만 아니라 民間企業이나 研究機關等에 勤務하고 있는 사람의 比率이 一部 卒業生보다 훨씬 적은 것이다.

表 1 勤務處別 卒業生 分布

區 分 部 別	行政府 및 立 法府	軍	國營企業體	金 融 機 關	其 他	合 計
一 部	131	2	10	6	88	237
二 部	258	56	18	15	99	446
小 計	389	58	28	21	187	683
研 究 生	41	4	2	1	19	68
合 計	430	62	30	22	206	751

註 ① 其他는 學界 留學 民間企業勤務者等을 包含

② 1969 年 2 月 26 日 卒業生도 包含

이와 같이 볼때 683 名의 碩士學位取得者中 389 名(57%)이 行政府와 立法府에 勤務하고 있으며 軍 58 名, 國營企業體 28 名, 金融機關 21 名, 其他 187 名임을 알 수 있다. 다시 말해서 行政府, 立法府, 軍, 國營企業體 및 金融機關에 勤務하고 있지 않는 卒業生은 683 名中 187 名(27%)에 不過하다는 것을 알 수 있다.

683 名의 碩士以外에도 行政大學院은 2 年間 所定の 課程을 履修하여 修了證 또는 履修證을 받은 研究生 68 名을 輩出했다. 이들의 勤務處를 보면 全體의 60%에 該當되는 41 名이 行政府와 立法府에 勤務하고 있으며, 軍人이 4 名, 國營企業體 2 名, 金融機關 1 名, 其他 19 名으로 되어 있다. 研究生의 경우에 있어서는 碩士의 경우보다 行政府 및 立法府 勤務者의 比率이 높으나 軍人, 國營企業體幹部 金融機關幹部의 比率이 낮은 까닭에 其他범주에 속하는 사람의 比重이 碩士의 경우보다 높다는 것을 알 수 있다.

二

卒業生中 行政府 및 立法府 勤務者의 勤務處別 分布를 좀 더 具體的으로 살펴 보기로 한다
碩士의 경우만 가지고 본다면 內務部가 第 1 位로서 36 名을 차지하고 있으며 第 2 位는 遞

表 2 行政府 및 立法府 勤務者 勤務處別 分布

	一 部	二 部	小 計	研 究 生	合 計
內 務 部	10	26	36	3	39
遞 信 部	8	24	32	4	36
文 教 部	4	20	24	2	26
國 稅 廳	9	13	22	3	25
서울 特別市	5	18	23	1	24
交 通 部	9	14	23		23
鐵 道 廳	7	7	14	9	23
經 濟 企 劃 院	18	4	22		22
外 務 部	7	12	19		19
國 會	5	12	17		17
總務處(中央公務員教育院除外)	7	7	14	1	15
商 工 部	8	7	15		15
監 查 院	1	9	10	3	13
財 務 部	6	6	12	1	13
勞 動 廳	8	5	13		13
青 瓦 台	1	10	11	1	12
國 防 部		8	8	4	12
農 林 部	1	9	10	1	11
建 設 部	5	4	9	2	11
法 務 部		9	9		9
文化公報部	1	6	7		7

科學技術處	2	3	5	1	6
保社部	1	3	4	1	5
行改委	3	1	4		4
專賣廳		3	3	1	4
中央公務員教育院	1	2	3		3
原子力廳		2	2	1	3
農村振興廳		3	3		3
水產廳		3	3		3
法制處		3	3		3
國家安保	2		2		2
調達廳		1	1	1	2
中央勞動委員會		2	2		2
經濟科學審議會議	2		2		2
國務總理企劃 調整室		1	1		1
援護處		1	1		1
山林廳				1	1
計	131	258	389	41	430

信部(32名), 第3位는 文敎部(24名), 第4位는 交通部(23名)와 서울特別市(23名), 第6位는 經濟企劃院(22名)과 國稅廳(22名), 第8位는 外務部(19名), 第9位는 國會(17名), 第10位가 商工部(15名)임을 알 수 있다.

그러나 여기서 注意할 것은 各機關의 定員數이다. 內務部, 遞信部, 交通部, 서울特別市, 및 國稅廳은 많은 公務員을 그 傘下에 지니고 있는 大規模 組織이다. 따라서 各機關의 公務員數를 감안할때 1969年度定員이 588名인 經濟企劃院, 631名인 外務部, 1,276名인 國會, 839名인 商工부가 總職員數對 行政大學院卒業生數의 比率이 높다는 것을 알 수 있다.

研究生까지 包含한 卒業生數를 보면 역시 第1位가 內務部로서 39名이며, 第2位가 遞信部(36名), 第3位가 交通部(26名), 第4位가 國稅廳(25名), 第5位가 서울特別市(24名), 第6位가 交通部와 鐵道廳(各 23名), 第8位가 經濟企劃院(22名), 第9位가 外務部(19名) 第10位가 國會(17名)이다. 鐵道廳이 9名の 研究生을 輩出했기 때문에 碩士學位取得者만 가지고 論할 때에는 10位內에 못들어가나 研究生까지 包含한 卒業生數를 보면 第6位를 차지하고 있다.

角度를 달리하여 一部 卒業生의 進出이 가장 顯著한 機關을 본다면 첫째로 經濟企劃院을 들 수 있다. 經濟企劃院 勤務者 22名中 一部 卒業生이 18名이며, 二部 卒業生은 4名에 지나지 않는다. 다음에 指摘할 곳은 商工부와 勞動廳이다. 15名の 商工部 勤務者中 8名이 一部 卒業生이며, 13名の 勞動廳 勤務者中 8名이 一部 卒業生이다. 人員數는 많지 않으나 行政改革調查委員會, 國家安全保障會議, 經濟科學審議會議도 特記할만 하다. 4名の 行政改革

調査委員會 勤務者中 3 名이 一部 卒業生이다. 國家安全保障會議과 經濟科學審議會는 各 各 2 名의 行政大學院 卒業生을 지니고 있는데 이들이 다 一部 卒業生인 것이다.

이밖에 一部 卒業生이 많은 機關으로서 內務部(10 名), 國稅廳(9 名), 交通部(9 名), 遞信部(8 名), 總務處(8 名), 外務部(7 名), 鐵道廳(7 名), 財務部(6 名), 國會(5 名), 建設部(5 名) 서울特別市(5 名)를 들 수 있다.

이와 같은 一部 卒業生들의 進出은 몇 가지로 說明할 수 있다. 첫째로 經濟企劃院, 行政改革調査委員會, 國稅廳, 建設부와 같은 比較的 新設機關의 경우에 있어서 一部 卒業生들의 進出이 顯著하다는 것이다. 둘째로 要職에 있는 二部 卒業生들이 一部 卒業生들의 앞길을 열어주는 경우가 있다. 遞信部, 交通部, 鐵道廳, 勞動廳이 그 좋은 例이다. 셋째로 總務處는 行政大學院 一部生들의 intern program의 主管部處이므로 一部 卒業生들을 消化하려고 努力하였다. 마지막으로, 經濟企劃院의 경우와 같이 行政大學院과의 特別한 關係로 一部 卒業生들을 最近에 많이 吸收한 部處도 있다.

金融機關에 勤務하고 있는 卒業生들을 살펴 보면 表 3 과 같이 韓國銀行 勤務者가 가장 많아 9 名이며, 다음이 外換銀行(5 名), 產業銀行(3 名), 國民銀行(2 名)의 順이며 住宅銀行, 商業銀行, 農協이 各 1 名이다. 國營企業體의 경우를 보면 韓國電力이 7 名으로서 首位이며, 第 2 位가 大韓石油公社로 5 名, 第 3 位가 貿易振興公社로 4 名, 第 4 位가 浦項綜合製鐵株式會社로 3 名이다. 忠州肥料, 大韓航空, 道路公社가 各 各 2 名의 卒業生을 지니고 있으며, 大韓

表 3 金融機關 및 國營企業體 勤務者勤務處別 分布

勤 務 處	人 員	勤 務 處	人 員
韓 國 銀 行	9	浦 項 綜 合 製 鐵	3
外 換 銀 行	5	忠 州 肥 料	2
產 業 銀 行	3	大 韓 航 空	2
國 民 銀 行	2	道 路 公 社	2
住 宅 銀 行	1	大 韓 重 石	1
商 業 銀 行	1	石 炭 公 社	1
農 業 協 同 組 合	1	水 資 源 開 發 公 社	1
韓 國 電 力	7	國 定 教 科 書	1
大 韓 石 油 公 社	5	再 保 險 公 社	1
貿 易 振 興 公 社	4	計	52

重石, 石炭公社, 水資源開發公社, 國定教科書株式會社, 再保險公社가 各 各 1 名의 行政大學院 卒業生을 지니고 있다. 이中 研究生은 韓國銀行에 1 名, 韓國電力에 1 名, 國定教科書株式會社에 1 名 勤務하고 있다.

卒業生數만 가지고 볼 때에는 金融機關의 경우에는 韓國銀行, 外換銀行, 產業銀行, 國營企業體의 경우에는 韓國電力, 石油公社, 貿易振興公社, 浦項製鐵에 勤務하는 卒業生이 많은데

그 機關의 社員數를 감안할때 社員(行員)對 行政大學院 卒業生의 比率이 比較的 높은 곳은 外換銀行, 石油公社 貿易振興公社 浦項綜合製鐵等임을 알 수 있다. 行政大學院 卒業生은 新設機關에 比較的 많다는 結論이 나온다.

軍의 경우를 보면 表 4 와 같이 卒業生中 陸軍將校가 40 名으로서 首位를 차지하고 있으며

表 4 軍服務者 分布

	陸 軍	空 軍	海 軍	海 兵 隊	計
中 尉(一部)		1			1
大 尉(一部)	1				1
少 領	10	2	1		13
中 領	9	6	2	2	19
大 領	10	1	3	1	15
准 將	7	1		2	10
少 將	3				3
計	40	11	6	5	62

空軍(11名), 海軍(6名), 海兵隊(5名)의 順으로 되어 있다. 各軍의 規模를 감안할때 空軍, 海軍, 海兵隊의 將校總數對 行政大學院 卒業生數의 比率이 陸軍의 경우보다 높다는 것을 알 수 있다.

三

行政府 및 立法府 勤務者의 階級別 分布를 살펴 본다면 表 5 와 같이 우선 一部 卒業生의

表 5 行政府 및 立法府勤務者 階級別 分布

	四 甲	三 乙	三 甲	二 級	一 級	別 定 職	計
一 部	65	57	7	1		1	131
二 部		89	121	33	2	13	258
小 計	65	146	128	34	2	14	389
研 究 生		18	19	3	1		41
合 計	65	164	147	37	3	14	430

경우 4級甲類가 65名으로서 行政府 및 立法府勤務 一部 卒業生의 49.6%를 차지하고 있다. 3級乙類가 57名, 3級甲類가 7名, 2級이 1名이다.

二部の 경우를 보면 3級乙類가 89名으로서 行政府 및 立法府 勤務 二部 卒業生의 34%를 차지하고 있으며 3級甲類가 121名으로 47%를 차지하고 있다. 이밖에 2級이 33名, 1級이 2名, 別定職이 13名이다. 別定職 13名의 內譯을 보면 國會議員 1名, 廳長 1名, 監查院事務 總長 1名, 道知事 1名을 위시하여, 委員, 專門委員, 秘書官等이다.

行政府 및 立法府 勤務 研究生 課程 履修者 41名의 階級別 分布를 보면 3級乙類 18名

(44%), 3級甲類 19名(46%) 2級 3名(7%), 1級 1名으로 되어 있다.

이와 같이 考察할때 一部 卒業生의 경우에 있어서는 4級甲類가 single largest group인데 대하여 二部 碩士學位取得者나 研究生課程 履修者의 경우에 있어서는 3級甲類가 single largest group임을 알 수 있다.

角度를 달리하여 行政府 및 立法府 勤務 卒業生을 機關別로 살펴 보면 몇가지 興味있는 事實을 發見할 수 있다. 治安局(海警 除外)의 3名의 治安監(2級相當)中 2名이 行政大學院 卒業生이며 28名의 警務官(3級甲類相當)中 7名이 行政大學院 卒業生이다. 遞信部의 경우를 보면 20名의 2級公務員中 30%에 該當되는 6名이 行政大學院 卒業生이다. 이와는 性格이 다르나 監査院의 경우에 있어서는 13名의 卒業生中 副監査官(3級乙類)은 3名뿐이며 10名이 監査官(三級甲類) 以上이다.

金融機關의 경우를 보면 表 6과 같이 行員이 5名, 代理・課長・次長級이 11名, 部長級이 6名이다. 國營企業體의 경우에 있어서는 社員이 3名, 係長・課長・次長級の 中間管理層이 14

表 6 政府投資機關勤務者 階級別 分布

	社 員(行員)	係長(代理) 課長・次長	部 長 級	任 員	計
金 融 機 關	5	11	6		22
國 營 企 業 體	3	14	8	5	30
計	8	25	14	5	52

名, 部長級이 8名, 任員이 5名이다. 國營企業體 任員 5名의 內譯을 보면 忠州肥料株式會社 社長을 위시하여 大韓航空公社 理事 1名, 大韓石油公社 理事 1名, 道路公社 理事 2名이다.

軍服務者의 階級別分布를 보면 우선 陸軍의 경우 表 4와 같이 大尉에서 中領까지가 20名 大領, 准將, 少將이 20名이다. 空軍의 경우에 있어서는 中尉 1名, 少領 2名, 中領 6名, 大領과 准將 各 1名으로 되어 있으며, 海軍은 少領 1名, 中領 2名, 大領 3名이다. 海兵隊는 中領 2名, 大領 2名, 准將 2名이다. 軍服務者에 관해서 特記할 것은 前白馬部隊長과 前靑龍部隊 參謀長이 二部 卒業生中에서 나왔다는 事實이다.

四

以上 主로 統計的인 觀點에서 行政大學院 卒業生들이 어떤 機關에서 어느 程度의 位置를 차지하고 있는가를 살펴 보았는데, 이곳에서는 角度를 달리하여 行政大學院 卒業生들이 어떠한 業務分野에 있어서 어떠한 貢獻을 했는가를 살펴 보고자 한다.

質疑書의 回收率에 낮을 뿐만아니라 一部 卒業生만을 對象으로 하였으므로 代表性이 稀薄하나 參考가 될 統計가 있다.

表 7와 같이 行政大學院 敎務課가 調査한 바에 의하면 一部 卒業生들이 業績을 낸 分野

로서 스스로 指摘한 것으로서 法令立案 5件, 計劃立案 5件, 機構改編 3件, 事務合理化와

表 7 一部 卒業生들의 業績을 分野

項 目	件 數	項 目	件 數
法 令 立 案	5	國 際 會 議 參 與	1
計 劃 立 案	4	新 聞 增 面	1
機 構 改 編	3	勝 訴	1
事 務 合 理 化	2	표 本 調 査	1
manual 편 집	2	번 역	1
經 濟 白 書 執 筆	1	議 員 質 問 回 答	1

資料 : 서울大學校行政大學院敎務課「行政大學院敎育의 評價」行政論叢, 第6卷 第1號 p. 305

manual 편집 各 2件, 白書執筆, 國際會議 參與, 新聞增面, 勝訴, 標本調查, 翻譯, 議員質問 回答이 各 1件으로 되어 있다. 여기서 우리가 알 수 있는 것은 一部 卒業生들이 業績을 分野란 거의가 改革的 刷新的 業務인 同時에 그 大部分이 系線機能이라기 보다는 幕僚機能에 속하는 것이라는 事實이다.

이 統計에는 反映되지 않았으나 二部 卒業生이 우리나라 實務界에 이바지한 바는 한 卒業生이 말한 바와 같이「自己의 實務經驗에 理論體系를 부여하고 創意力을 發揮하여 自己業務와 自己周邊을 刷新하려는 意欲을 고취한데 있다」고 하겠다.

五

위에서 考察한 것을 土臺로 하여 行政大學院 卒業生들의 實態에 관해서 다음과 같은 몇가지 結論을 내릴 수 있겠다.

첫째로, 一部나 二부를 막론하고 行政大學院 卒業生의 大部分이 實務界에서 活躍하고 있다.

둘째로, 卒業生數가 가장 많은 部處는 內務部, 遞信部, 文教部, 交通部, 서울特別市, 經濟企劃院, 國稅廳, 外務部, 國會, 商工部の 順인데 總職員數對 行政大學院 卒業生의 比率는 經濟企劃院, 商工部, 外務部, 交通部の 順이다.

셋째로, 一部 卒業生의 進出이 顯著한 部處는 新設部處, 二部 卒業生이 要職에 있는 部處, 또는 行政大學院과 特別한 關係에 있는 部處들이다.

넷째로, 金融機關이나 國營企業體中 行政大學院 卒業生이 많은 곳은 韓國銀行, 外換銀行, 產業銀行, 韓國電力, 石油公社, 貿易振興公社, 浦項綜合製鐵等이다. 그러나 社員(行員)總數對 行政大學院 卒業生의 比率이 높은 機關은 外換銀行, 石油公社, 貿易振興公社, 浦項綜合製鐵等の 新設機關이다.

다섯째로, 軍의 경우에 있어서는 卒業生數로 보면, 陸軍, 空軍, 海軍, 海兵隊의 順이나 兵力對 卒業生數의 比率는 空軍, 海軍, 海兵隊, 陸軍의 順이다.

여섯째로, 行政府 및 立法府 勤務 卒業生들의 階級別分布를 보면 一部卒業生의 경우에 있어서는 아직도 4級甲類가 single largest group 이며, 二部卒業生의 경우는 3級甲類가 single largest group 이다.

일곱째로, 金融機關과 國營企業體에 勤務하는 卒業生들의 階級別分布를 보면 大部分 中間管理層에 있으며, 軍의 경우에 있어서는 中領 大領이 壓倒的으로 많으나 將星들도 적지 않다.

마지막으로, 많은 行政大學院 卒業生들이 改革的 刷新的 業務를 通하여 業績을 내고 있다.