

「지역계획」 강의를 위한 교과요목

金 炯 國*

目 次

- | | |
|-------------------------|--------------|
| I. 교과요목의 목적과 내용 | III. 주별 강의요목 |
| II. 지역계획이론 연구에 관련된 중요시각 | IV. 관계문헌 목록 |

I. 교과요목의 목적과 내용

가. 이 교과요목은 「지역발전」 또는 「지역계획」(regional development and planning)의 실제적 이론을 강의하기 위해 만든 것이다. 곧, 계획이론 가운데서 “과정적 계획이론”(theory of planning)이 아니라 “실체적 계획이론”(theory in planning)으로서의 지역계획에 대한 것이다.

나. 이 요목은 원칙적으로 석사과정의 교육을 위한 것이다. 그러나 이 분야의 박사과정의 연구로 제공될 수 있음도 염두에 두고 있다. 참고문헌 및 수강생의 과제물의 정도에 따라 석사과정과 박사과정의 비중을 조정할 수 있다. 또한 도시 및 지역계획에 관련된 학과에서 특히 3, 4학년을 위한 전공과목으로도 제공될 수 있음을 고려하고 있다.

다. 이 요목은 원칙으로 15주의 한 학기에 교수될 수 있도록 작성한 것이다.

라. 이 요목은 특히 석사과정의 교육에서 학부의 전공에 구애없이 수강할 수 있도록 짜여진 것이다.

마. 이 과목에 앞서 수강이 바람직한 강의는 공간구조론과 지역경제학이다. 또 지역계획을 전공으로 삼고자 한다면 이 과목과 함께 「지역계획기법」의 수강을, 또 이 과목에 이어서는 지역정책세미나를 수강하는 것이 소망스럽다.

바. 이 요목은 수강생들이 이 분야의 기초지식을 습득할 수 있도록 짜여진 것인 만큼 이 분야의 지식수준을 간파할 수 있도록 수강생들이 관계된 중요문헌에 정통하도록 유도하는 것이 바람직하다.

사. 이 교과요목은 주별 ① 강의의 대강 또는 쉼지 ② 강의의 주요내용 ③ 관련 참고문헌으로 구성되어 있다. 주별 강의의 요지를 기술하기에 앞서 지역발전론의 당면 관심을 간단히 서술하고 있다.

* 서울대학교 環境大學院 副教授

아. 이 강의에서 이용될 수 있는 기본 교재로는 먼저 J. Friedmann and W. Alonso (eds., 1975)와 J. Friedmann(1973)을 꼽을 수 있다. 앞의 책은 지역계획이론의 중요논문을 가장 체계적으로 종합한 것이며, 뒤의 책은 지역계획의 이론화에 가장 앞선 노력을 기울여 온 학자의 사고방식을 다각적으로 접근할 수 있는 이점이 있다.

지역계획이론의 기초이론에서 뼈대역할을 하는 접근으로 경제학적인 것과 지리학적인 것이 있다. 경제학 바탕의 기본교재로는 H. Richardson(1969)과 E. Hoover(1971)가, 지리학적인 바탕의 기본교재로는 R. Abler et al(1971)과 K. Cox(1972)가 대표적인 것으로 손꼽을 수 있다. 두 종류의 기초이론에 대한 두 책 가운데 하나씩을 선택적으로 이용하는 것이 무방하다.

요즘은 새로 모색되고 있는 지역계획의 종합적 성찰과 대안의 제시로 J. Friedmann and C. Weaver(1979)와 S. Holland(1976)가 있다. 앞의 것은 이론적 성찰에 역점을 둔 것이고, 뒤의 것은 실무의 경험에서 성찰을 얻고 있다. 우리나라의 문헌도 적지 않다. 金安濟(1979), 崔相哲(外, 1981), 金炯國(1983), 黃明燦(1984)등이 참고될 수 있다.

II. 지역계획이론 연구에 관련된 중요시각

가. 이 요목이 다루고자 하는 지역계획은 실체적 계획이론으로서 그 기초개념과 발상의 상당부분을 경제학과 지리학에서 빌려오고 있거나 그 개념을 응용하고 있다. 지역계획은 ‘지역의’ 그리고 ‘지역에서의(사람)’ 발전을 논의한다. 따라서 ‘지역’에 오랜 관심을 두어 온 지리학과, 대부분의 경우에 경제적 발전의 뜻이 함축되어 있는 ‘발전’개념을 오래 다루어 온 경제학으로부터 그 학문적 연원을 두고 있는 것이 지역계획(이론)이다.

나. 지역계획의 이론적 수준은 여러 요인에 의해 발전적으로 전개되어 왔다. 첫째, 지역계획이 추구하는 목표가치의 변화에 의해서다. 1950년대 중반에 이르러서 그 개념이 체계적으로 구성되기 시작했을 즈음에 지역계획은 지역의 또는 특정 장소의 경제적 발전을 추구하는 지적 노력으로 이해되었다. 경제적 발전이 주된 관심이었던 만큼 지역계획은 능률성을 추구하는 것으로 이해되었다. 그러나 장소의 경제적 발전이 국토공간 또는 지역공간 위에서 균질하게 나타나지 않은 만큼 비교되는 장소간의 발전격차가 사회의 이목을 받기 시작했다. 특히 60년대이후 이른바 발전의 연대에 발전도상국이 휩쓸던 경제성장이 지역간에 균형되지 않게 그 효과가 나타나기 시작했다. 이런 지역간 발전격차를 해소하는데 초점을 둔 형평성의 가치가 지역계획의 새로운 관심으로 등장했다.

더해서 지역의 발전이 땅위에서 구체화되기 때문에 땅이 자리한 환경 또는 자연의 보호 또는 보존이 지역계획의 새로운 목적가치로 등장하기 시작했다. 앞서 장소의 발전을 경제적으로만 파악하면서 경제성장이 결과한 환경의 파괴가 지대했기 때문이다. 이렇게 환경은 경제의 능률성과 상치(相馳)되기 마련이며, 상치관계(trade-off)는 무엇보다 계량화하기 어

려운 문제점이 있다.

둘째, 지역계획은 실천적으로 (국토)공간통합과 지역성장에 역점을 둔다. 특히 근대적인 교통수단의 발달에 따라 점차 지리적 거리의 의미가 약화되는 만큼 공간은 기능적으로 통합되고 있는 추세이다. 이 추세를 정책적으로 유도, 촉진하는 것이 공간통합(정책)이다. 한편 지역계획은 절대적으로 또는 상대적으로 낙후된 지역을 경제적으로 성장시키는데 또 다른 관심이 있다. 지역성장의 대상이 되는 지역은 일체성을 가진, 연계적(contiguous)인 단위의 장소이다.

따라서 공간통합은 지역내의 일정 지점이나 장소와 다른 지역의 장소 또는 지점과의 비지적(飛地的, leap-frog)으로 연결을 도모한다. 그만큼 공간통합은 지역경제성장의 대상인 일체적인 지역의 붕괴를 의미하게도 된다. 보기를 들면 종래 충남지역이 옛 도청소재지인 공주를 정점으로 유기적으로 연계되어 있던 것이 공간통합의 상징인 경부선이란 근대교통망이 건설되면서부터 새 도청소재지인 대전은 충남내의 여러 장소와의 연계보다는 서울과 기타 경부선과 연결되는 도시와 연계가 강화되었다. 그만큼 대전은 충남의 중심지로서의 의미는 약화된 셈이다.

세째, 지역계획은 국가지역계획, 지방지역계획등 여러 규모의 지역단위로서 접근될 수 있다. 국토공간통합같은 국가지역계획은 국토보다 작은 하위공간단위인 지역에 초점을 맞추면서 이들 지역이 집합되었을때 기대되는 발전을 도모한다. 그런 점에서 지역계획은 국토를 세분한 단위의 장소에 대한 계획이다.

어느 정도 크기의 땅, 장소, 지역을 대상으로 하는가는 지역계획에서 중요한 고려의 대상이다. 우리나라의 지난 경험을 살펴보자면 지역계획은 통계자료의 이용가능성, 계획추진기관의 유효성등을 고려하여 도(道)단위로 파악하는 경우가 대부분이었다. 그러나 발전의 장소적 성과가 도단위 지역안에서도 날카롭게 대조되고 이질성을 띠게 되면서부터 주민들이 도단위의 발전성과에 일체감을 느끼지 못하는 경우가 많다. 보기를 들면 도단위로 볼 때 지역간 격차가 1970년을 고비로 감소되고 있음이 통계적으로 입증되고 있지만 실제로는 낙후된 도의 주민들은 이 사실을 수긍하지 않는 경우가 빈번하다. 주민들은 오히려 도단위보다 작은 장소를 기준으로 도내(道內)의 다른 장소 또는 지역과 발전의 정도를 비교하고자 하는 것이다. 다시말해 '통계적 격차'와 실감하는 '인지(認知)적 격차' 사이에는 큰 거리가 있다. 따라서 지역계획은 계획지역의 크기에 따라 그 발전효과 의미는 지극히 상대적이다.

네째, 특히 발전도상국에서 심각하게 논의되고 있는 사고방식으로 발전도상국의 발전과정이 서구가 경험했던 발전과정을 그대로 답습 또는 반복할 것인가에 대한 의문이다. 서구의 선진국에서 그 학문적 성과와 실무적 경험이 앞서 축적된 지역계획이 발전도상국에 이식되어 온 것은 사태변화의 한 과정임은 인정하더라도 이 과정이 언제나 정당성을 가지는 것은 아니라는 반성이 제기된 것이다. 곧, 한 나라에 특수한 지역계획적 상황이 있을 것이

며, 따라서 이를 설명하는 독자적인 이론이 형성될 수 있다는 성찰이 보다 설득력을 갖게 된 것이다. 이런 입장에서 본다면 우리나라의 경우 국토의 협소, 국토의 분단등과 같은 상황은 지역계획의 가능성과 한계로 나타난다고 판단된다.

위에 제시한 지역계획에 관련된 시각을 바탕으로 15강으로 구성된 이 교과요목은 크게 4 부분으로 나누어 짜여져 있다.

첫째, 제 1강~3강은 지역계획이 학문적 체계를 갖추게 되고 동시에 실무에 적용되기 시작하게 되는 배경에 대한 것이다. 이런 논의에서 가장 핵심적인 개념인 ‘지역’에 대해 다각적인 접근이 함께 소개된다.

둘째, 제 4강~7강까지는 지역계획의 두 이론적 줄기를 살펴본다. 곧, 단위지역의 경제적 성장을 모색하는 지역성장이론과 지역의 일체성을 넘어 공간의 통합을 모색하는 공간조직 이론이다. 이 두 줄기는 발전에 접근하는 발상을 서로 달리하는 데도 불구하고 언제나 상호보완적인 것인양 치부되어 왔다. 따라서 두 줄기의 서로 다른 입장과 또 공존가능성을 분명히 하기 위해 두 접근을 체계적으로 소개할 필요가 있다.

셋째, 제 8강~10강은 지역계획의 실무에 이용되는 정책적 이론을 소개한다. 앞서 지적했듯이 지역계획은 그 학문적인 기초를 경제학과 지리학에서 원용하고 있다. 경제학과 지리학의 이론은 적지않게 “실증(positive) 이론”과 “기술(descriptive) 이론”으로 각각 특징 지워진다. 그러나 지역계획이론은 실증적, 기술적 이론과 함께 실제 문제를 해결하기 위한 정책적 이론도 아울러 포함하고 있는 것이 학문적 특성이다. 정책적 이론에는 “규범(normative) 이론”과 “통제(control) 이론”이 포함된다. 해서 이 일련의 강의는 지역계획의 정책적 이론을 다룬다.

넷째, 지역계획의 이론은 무엇보다 실제적 적용에서 그 유효성이 점검된다. 따라서 제11강~15강은 지역정책의 지난 경험에서 얻은 교훈을 소개하고, 이로 부터 새로운 지평(地平)을 탐색하는 이론의 전개방향을 논의한다. 더해서 우리나라의 지역계획의 지난 경험을 정리한 뒤, 우리나라에 특수한 이론의 정립가능성을 살펴본다.

Ⅲ. 주별 강의요목

1. 이론과 실무로서의 지역계획

1. 강의의 취지

지역계획은 장소의 발전을 도모하는 지적 그리고 정책적 노력이다. 발전은 역사속에서 ‘보이지 않는 손’에 의해 축적된 사회변화의 한 표상이기도 하고 또 정책을 통해 체계적으로 의도된 성취(成就)이기도 하다. 장소의 발전을 특히 의도적으로 모색하는 지역계획은 장소의 발전을 자극해 온 사회변화에서 정책적 시사를 얻을 수 있으며, 마찬가지로 발전을 저해하는 사회변화의 요인에서도 교훈을 얻을 수 있다.

이 강의는 장소의 발전을 자극해 온(또는 저해해 온) 사회변화를 식별하고 이런 상황에서 지역계획이 발생·성장해 온 계기를 살펴본다. 지역계획이 한 수준의 학문과 실무로 등장하게 된 배경을 설명한다. 곧, 지역계획이 이론의 틀을 갖추게 된 것은 공간, 또는 지표상의 발전을 일반화 할 수 있는 가능성이 정립되고서 부터인데 이런 학문적 성장배경과, 또 실무면에서 경제성장, 도시화현상과의 연계속에서 지역발전의 중요성이 부각되는 과정을 소개한다.

2. 강의의 내용

가. 지역계획에 관련된 사회변화

- (1) 도시화
- (2) 공업화, 탈공업화
- (3) 국가형성(nation-building)

나. 지역발전을 살펴보는 일반이론의 등장

- (1) 도시화과정에 관한 일반이론
- (2) “도시-공업화이론”(E. Lampard)
- (3) “공간과 인간활동과의 상관성이론”(J. Friedmann)

3. 참고문헌

- (1) A. Toffler(1982)
- (2) N.V..Sovani, “The Analysis of Over-Urbanization,”; Toshio Sanuki, “The City in Informational Society,” in Friedmann and Alonso(eds., 1975)
- (3) K. Boulding, “The City as an Element in the International System,” in L. Bourne and J. Simmons(1978)
- (4) J. Friedmann(1973), chaps. 1 and 2
- (5) J. Friedmann(1966), chaps. 1 and 2
- (6) E. Lampard(1955)

2. 지역계획의 이론구성

1. 강의의 취지

지역계획에 관련된 이론의 특성과 종류를 살펴보고, 주요이론에 담겨진 발상과 시각을 소개한다.

2. 강의의 내용

가. 지역계획이론의 종류

실체적 계획이론을 기술(記述 : descriptive), 설명 또는 실증(explanatory 또는 positive), 규범(規範 : normative), 통제(統制 : control) 이론으로 구분할 수 있다면 이들 이론적 범주와 각종 지역계획이론과의 관계를 논의한다.

나. 지역계획이론의 시각과 발상

- (1) 경제학에서 유래한 입장
- (2) 지리학에서 유래한 입장
- (3) 시스템 이론등 기타 학문분야에서 유래한 입장

3. 참고문헌

- (1) T. Hermansen(1971)
- (2) T. Hägerstrand(1970)
- (3) A. Pred(1967a)
- (4) J. Friedmann, “Regional Development Planning: The Progress of a Decade,” in J. Friedmann and W. Alonso(eds., 1975)
- (5) M. Maruyama(1963)
- (6) R. Abler et al(1971), chap.3
- (7) J. Friedmann (1973), chap.13
- (8) L. Wirth(1938)
- (9) J. Friedmann and R. Wulff(1976)

3. 지역의 구분

1. 강의의 취지

가. 지역계획 그리고 다른 관련 분야에서 지역은 무엇을 의미하는가, 나. 지역에 대한 국외자의 관찰과 주민의 지역의식에는 어떤 관계가 있는가, 다. 지역의 개념에는 어느 정도 지역주민의 개념이 포함되는가, 라. 지역구분의 기준은 무엇인가를 탐색한다.

2. 강의의 내용

가. 지역과 관련개념들[영향면, 영역, 장(場 : field), 공간등]과의 대비

나. 지역의 구분

- (1) 동질지역
- (2) 기능지역
- (3) 계획지역

다. 지역의식

라. 장소의 변영과 사람의 변영

3. 참고문헌

- (1) J. Boudeville(1966)
- (2) E. Soja(1971)
- (3) J. Friedmann(1964), chap.3
- (4) H. Richardson(1969)

- (5) 김형국(1983), 10장
- (6) R. Abler et al(1971), chap. 6
- (7) D. Grigg(1965)

4. 지역성장이론(1): 고전이론

1. 강의의 취지

지역성장의 경제적 접근에 대한 일반이론과, 경제를 세분한 산업별 입지론을 고전이론 중심으로 소개한다.

2. 강의의 내용

가. 산업별 입지론

- (1) 농 업
- (2) 공 업
- (3) 상업 및 서비스업

나. 지역성장에 관한 일반이론

- (1) 수출산업 대 현지산업
- (2) 기간산업 대 비기간산업
- (3) 수출산업이론에 대한 비판

3. 참고문헌

- (1) D.C. North, "Location Theory and Regional Economic Growth,"; C. Tiebout, "Exports and Regional Economic Growth," in J. Friedmann and W. Alonso(eds., 1975)
- (2) H. Richardson(1969), chaps. 3, 4, 5, 12 and 13
- (3) R. Abler et al(1971), chaps. 9 and 10
- (4) G. Törnqvist(1977)
- (5) W. Alonso(1968a)
- (6) W. Isard(1956)

5. 지역성장이론(2): 최근의 연구 동향

1. 강의의 취지

지역성장에 관한 고전이론의 한계를 정리하고, 이들 한계를 성찰하고 극복하고자 모색하는 이론적 동향을 소개한다.

2. 강의의 내용

가. 지역과학(regional science)에 대한 반성

나. 행태이론, 불균형이론의 설득력

다. 후기공업사회에서 모색되는 산업입지론

3. 참고문헌

- (1) I. Alexander(1979)
- (2) P. Daniels(1975)
- (3) A. Pred(1967)
- (4) T. Hägerstrand(1970)
- (5) J. Friedmann and C. Weaver(1977a)

6. 공간조직이론(1): 국토공간조직

1. 강의의 취지

지역발전이 장소적 전문화와 통합과정으로 볼 수 있다면 이 과정들은 교통수단의 비약적 발전으로 국토와 지역에서 시공간(time-space) 또는 비용공간의 수렴으로 나타난다. 공간 통합이라 이름할 수 있는 이런 현상은 특히 발전도상국의 경우에 국가형성(nation-building)의 중요가치로 등장하면서 정책적 관심이 되고 있다.

이 강의에서는 공간통합의 중요성이 제기되는 사태의 배경을 살펴보고 공간통합을 점검하는 이론적 틀 그리고 공간통합을 통해 기대되는 발전의 가능성과 한계를 논의한다.

2. 강의의 내용

가. 공간통합을 자극하는 사회변화

- (1) 장소적 전문화의 심화
- (2) 교통의 발달

나. 공간통합의 과정과 전개

다. 공간조직이론: 순위규모법칙, 도시규모법칙, 중심지이론

라. 공간통합에 관련된 이론들의 관점

- (1) 혁신의 공간적 확산이론 대 종속이론
- (2) “영토와 기능”(territory and function)의 논의

3. 참고문헌

- (1) E. Taaffe et al(1963)
- (2) J. Friedmann and B. Stuckey, in J. Friedmann and W. Alonso(eds., 1975)
- (3) J. Friedmann and C. Weaver(1979)
- (4) B. Berry(1971)
- (5) B. Berry and F. Horton(1970)
- (6) H. Richardson(1972)
- (7) K. Cox(1972), chaps. 2, 3 and 4
- (8) R. Abler et al(1971), chaps. 8 and 9
- (9) D. Janelle(1974)

7. 공간조직이론(2): 대도시 중심의 공간조직

1. 강의의 취지

지역 또는 장소의 연계 또는 기능적 통합은 도시 특히 대도시를 중심으로 이루어진다. 대도시자체가 외곽으로 확산되는가 하면 도시와 도시간의 기능적 상호유대가 증대하면서 이들 도시와 도시간의 지역이 선형(線形)의 도시화지역을 형성하고 있다. 이 강의에서는 대도시중심으로 도시화지역이 형성되는데서 나타나는 공간조직을 논의한다.

2. 강의의 내용

가. 대도시확산형 도시화지역(urban field, daily urban system) 형성에 대한 이론

나. 도시간 연결형 도시화지역(megalopolis, development axis, urban corridor, 또는 ecumenopolis) 형성에 대한 이론

다. 도시화지역의 확산이 제기하는 가능성과 문제점 그리고 정책대응

3. 참고문헌

(1) J. Friedmann and John Miller(1965)

(2) J. Gottmann(1961)

(3) C.F.J. Whebell(1969)

(4) W. Thompson(1972) in J. Friedmann and W. Alonso(eds., 1975)

(5) D. Smith(1977), chap. 5

8. 지역정책이론(1): 도시관련정책

1. 강의의 취지

지역발전의 실마리를 도시에서 찾는 지역개발정책이 다각도로 개발되었고 이들이 실무에서 광범위하게 적용되고 있다. 이 강의는 도시중심으로 전개된 지역개발정책의 이론적 논의를 소개하는 것이다.

2. 강의의 내용

가. 성장거점이론과 정책

나. 적정규모 도시이론과 정책

다. 소도읍개발 정책

라. 대도시억제 정책

3. 참고문헌

(1) M.J. Moseley(1974)

(2) H. Richardson(1973)

(3) B. Berry(1972)

(4) W. Thompson(1972)

(5) J. Sandquist(1975)

(6) 김형국(1983), 제 7 장

(7) F.F. Darwent(1969)

(8) M.E. Conroy(1973)

9. 지역정책이론(2): 산업 및 인구관련 정책

1. 강의의 취지

지역발전은 산업진흥 및 하부구조건설을 통해 진작될 수 있고 또 인구의 재배치를 통해 이루어 질 수 있다.

2. 강의의 내용

가. 산업입지정책 (공업단지, 사무활동단지)

나. 하부구조건설정책

다. 국토토지이용정책

라. 인구가동정책, 국가도시화정책

3. 참고문헌

(1) S. Findley(1977)

(2) J. Friedmann(1973), chap. 7

(3) H. Richardson(1972)

(4) F.E.I. Hamilton(1969)

(5) L. Klaassen(1967)

(6) I. Alexander(1975)

(7) L. Klassen and P. Drewe(1973)

10. 지역개발을 위한 정책의 범위와 정책수단

1. 강의의 취지

지역발전은 도시건설, 단지건설, 도로건설과 같은 공간적 정책수단에 의해서, 그리고 가격정책등과 같은 비공간적(aspacial) 정책수단에 의해서도 전개된다. 이들 정책수단의 가능성에 대해 포괄적으로 논의한다.

2. 강의의 내용

가. 공간적 정책, 비공간적 정책

나. 명시적 정책, 묵시적 정책

다. 지역개발정책의 유형

3. 참고문헌

(1) W. Alonso, "Problems, Purposes, and Implicit Policies for a National Strategy of Urbanization," in J. Friedmann and W. Alonso(eds., 1975)

(2) J. Friedmann(1973), chap. 12

(3) H. Richardson(1981)

(4) Koichi Mera, "Population Concentration and Regional Income Disparities: A Comparative Analysis of Japan and Korea," in N. Hansen(ed., 1978)

(5) H. Richardson(1972)

11. 지역정책의 경험에 대한 이론적 성찰

1. 강의의 취지

지역정책의 유효성은 이론적 논의의 일관성에 못지않게 다양한 지역정책의 지난 경험에서 증대될 수 있다. 이 강의는 지역정책의 지난 경험에서 얻는 교훈을 정리한다.

2. 강의의 내용

가. 정책의 유효성

나. 개발프로젝트에서 얻는 교훈

다. 지역계획의 성공적 수행의 조건

(1) 계획기능과 집행기능의 연계

(2) 정치적 참여의 지속

(3) 지역정책수단의 공조(共調)

(4) 지역간 발전에서 국가적 균형유지

3. 참고문헌

(1) A. Hirschman(1967)

(2) J. Friedmann(1973), chap. 12

(3) A. Okun(1975)

(4) J. de Neufville(1975), chaps. 11, 12 and 13

(5) P. Hall(1980)

12. 한국의 지역정책 : 의도와 성과

1. 강의의 취지

우리나라에서 추진되어 온 지역정책의 발성과 계획 그리고 그 성과를 점검한다.

2. 강의의 내용

가. 국토개발계획

나. 수도권인구분산정책

다. 새마을운동

라. 공업단지정책

3. 참고문헌

(1) 제 1 차 국토종합개발계획, 1972~1981, 건설부

(2) 제 2 차 국토종합개발계획, 1982~1991, 건설부

(3) Choe(1975)

- (4) 金儀遠(1983)
- (5) 黃仁政(1980)
- (6) W.Y. Kwon(1981)
- (7) Hyung-Kook Kim(1982)
- (8) E. Mills and B.N. Song(1979)

13. 지역계획이론의 새로운 모색

1. 강의의 취지

지역계획이론은 이론적 탐색과 실무경험의 축적으로 새로운 모색을 시도하고 있다. 낙후 지역 특히 농촌을 시각의 초점으로 하는 입장, 지역발전의 궁극적 목표를 주민의 생활의 질의 향상에 두는 입장, 지역발전의 주체를 국가경제 못지않게 다국적기업 또는 다지역기업의 역할에 초점을 두는 입장, 그리고 지역의 발전을 기능적 연계의 확대에서 보다는 지역자체의 내재적 유기성과 일체성에서 찾는 입장들이 보기가 된다.

2. 강의의 내용

- 가. 농촌도시적 접근(agropolitan approach)
- 나. 다국적기업의 역할
- 다. “생활의 질” 그리고 “기초적 필요”에서 보는 지역발전
- 라. 지역의 “기능성” 대 지역의 “영토성”

3. 참고문헌

- (1) John Friedmann and C. Weaver(1979)
- (2) Stuart Holland(1976)
- (3) J. Friedmann and M. Douglas(1975)
- (4) H. Nagamine(ed., 1981)
- (5) D. Harvey(1973)
- (6) A. Pred(1977)

14. 지역계획이론의 한국적 모색

1. 강의의 취지

우리나라의 지역발전은 당연히 일반이론의 보편성 속에서 규명될 수 있겠지만 한국적인 특수성 속에서 제약되어 있음도 간과할 수 없다. 그래서 한국에 특수한 지역계획은 무엇에 의해 조건지워지는가를 살펴볼 필요성이 절실하다. 그래서 새로운 이론의 개발가능성이 검토되어야 한다.

2. 강의의 내용

- 가. 한국의 지역계획을 조건지우는 공간유산
- (1) 공간의식

- (가) 성장주의
- (나) 평등주의
- (다) 지역주의
- (라) 국제주의
- (2) 공간구조
 - (가) 국토의 협소
 - (나) 국토의 분단
 - (다) 항구로부터 유래된 근대화
 - (라) 파행적 교통망
- (3) 공간형태
 - (가) 국가자본주의
 - (나) 대량 및 거대생산문화
 - (다) 공간편향
- 나. 새로운 이론 모색
 - (1) 지역계획의 인간주의적 접근
 - (2) 지역계획의 환경론적 접근, 등

3. 참고문헌

- (1) 김형국(1983), 4, 5, 10장
- (2) 김형국(1984 a)
- (3) 김형국(1984 b)

15. 강의의 종합

1. 강의의 취지

지역계획의 이론수준을 종합한다. 또한 지역계획의 이론과 실무와 관련하여 우리나라에서 당면한 과제를 확인한다.

2. 강의의 내용

- 가. 지역관계 정보수집의 문제
- 나. 권역화의 문제
- 다. 도시계획과 지역계획의 연계성문제
- 라. 환경계획과 도시계획의 연계성문제

IV. 관계문헌 목록

1. 國文文獻

權泰竣, 金光雄(1981), 韓國의 地域社會開發, 法文社.

- 金安濟(1979), 環境과 國土, 博英社.
- 金儀遠(1983), 韓國國土開發計劃史, 大學出版社.
- 金炯國(1983), 國土開發의 理論研究, 博英社.
- 金炯國(1984 a), “地方開發의 人間主義의 接近”, 國土計劃, 제19권 1호, 122-132.
- 金炯國(1984 b), “지역개발의 조건이 되는 공간 유산: 현대한국의 경우”, (근간).
- 崔相哲(外, 1981), 韓國都市開發論, 一志社.
- 黃明燦(1984), 地域開發論, 경영문화원.
- 黃仁政(1980), 韓國의 綜合農村開發, 서울: 韓國農村經濟研究院.

2. 英文文獻

- Abler, R. et al (1971), *Spatial Organization: The Geographer's View of the World*, Englewood-Cliffs: Prentice-Hall.
- Alexander, Ian (1979), *Office Locations and Public Policy*, London: Longman Group.
- Alonso, William (1968a), *Industrial Location and Regional Policy*, Berkeley: Institute of Urban and Regional Development, WP No. 74.
- Alonso, William (1968b), *Equity and its Relation to Efficiency in Urbanization*, Berkeley: Institute of Urban and Regional Development, WP No. 78.
- Alonso, William (1970a), *The Question of City Size and National Policy*, Berkeley: Institute of Urban and Regional Development, WP No. 125.
- Alonso, William (1970b), *The Economics of Urban Size*, Berkeley: Institute of Urban and Regional Development, WP No. 138.
- Alonso, William (1971), *Problems, Purposes, and Implicit Policies for a National Strategy of Urbanization*, Berkeley: Institute of Urban and Regional Development, WP No. 158.
- Bendavid, Avrom (1972), “The Concepts-Strategy-Projects: Approach to Planning for Regional Development,” *International Development Review*, 26-46.
- Bendavid, Avrom (1974), *Regional Economic Analysis for Practitioners*, New York: Praeger.
- Berry, Brian (1967), *Geography of Market Centers and Retail Distribution*, Englewood Cliffs, Prentice-Hall.
- Berry, Brian (1970), “The Geography of the United States in the Year 2000.” *Ekistics*, Vol. 29, No. 174, 339-51.
- Berry, Brian (1971), “City Size and Economic Development: Conceptual Synthesis and Policy Problem,” L. Jakobson and V. Prakash (eds.), *Urbanization and National*

- Development*, Beverly Hills: Sage Publications, 111-56.
- Berry, Brian (1972), "Hierarchical Diffusion: The Basis of Developmental Filtering and Spread in a System of Growth Centers," N. Hansen (ed.), *Growth Centers in Regional Economic Development*, New York: The Free Press, 108-138.
- Berry, B. and F. Horton (1970), *Geographic Perspectives on Urban Systems*, Englewood Cliffs: Prentice-Hall.
- Boudeville, J.R. (1966), *Problems of Regional Economic Planning*, Edinburgh: Edinburgh Univ. Press.
- Bourne, L.S. (1971), *Internal Structure of the City*, New York: Oxford Univ. Press.
- Bourne, L.S. and J. Simmons (1978), *Systems of Cities*, New York: Oxford Univ. Press.
- Brookfield, Harold (1975), *Interdependent Development*, London: Methuen.
- Choe, Sang-Chuel (1975), "Administrative Evolution and Problems of Regional Development Planning in Korea," *Journal of Korea Planners Association*, Vol. 10, Nos. 1 and 2.
- Chorley, R. and P. Haggett (1970), *Network Analysis in Geography*, New York: St. Martin's Press.
- Chorley, R. and P. Haggett (1967), *Socio-Economic Models in Geography*, London: Methuen and Co.
- Conroy, M.E. (1973), "Rejection of Growth Center Strategy in Latin American Regional Development Planning," *Land Economics*, Vol. XIX, No. 4, 371-80.
- Cox, K. (1972), *Man, Location and Behavior*, New York: John Wiley & Sons.
- Daniels, P.W. (1975), *Office Location*, London: G. Bell.
- Darwent, D.F. (1969), "Growth Poles and Growth Centers in Regional Planning-A Review," *Environment and Planning*, Vol. 1, 5-32.
- El-Shakhs, S. (1972), "Development, Primacy, and System of Cities," *The Journal of Development Areas*, Vol. 7, No. 1, 11-36.
- El-Shakhs, S. and R. Obudho, eds. (1975), *Urbanization, National Development, and Regional Planning in Africa*, New York: Praeger Publishers.
- European Free Trade Association, *National Settlement Strategies: A Framework for Regional Development*, Geneva: EFTA.
- Findley, Sally (1977), *Planning for Internal Migration: A Review of Issues and Policies in Developing Countries*, Washington, D.C: US Government Printing Office.
- Friedmann, John (1966), *Regional Development Policy: A Case Study of Venezuela*, Cambridge: MIT Press.

- Friedmann, John (1969a), “The Role of Cities in National Development,” *American Behavioral Scientist*, Vol. 12, No. 5.
- Friedmann, John (1973), *Urbanization, Planning, and National Development*, Beverly Hills: Sage Publications.
- Friedmann, J. and C. Weaver (1977a), *Territory and Function*, Los Angeles and Berkeley: Univ. of California Press.
- Friedmann, J. and W. Alonso, eds. (1975), *Regional Policy: Readings in Theory and Applications*, Cambridge: MIT Press.
- Friedmann, J. and John Miller (1965), “The Urban Field,” *Journal of the American Institute of Planners*, Vol. 31, No. 4, 312-19.
- Friedmann, John and M. Douglas (1975), *Agropolitan Development: Toward A New Strategy for Regional Planning in Asia*, School of Architecture and Urban Planning, Univ. of California, Los Angeles.
- Friedmann, J. and R. Wulff (1976), “The Urban Transition,” *Progress in Geography*, Vol. 8.
- Gakenheimer, R. (1976), “New Towns In-Town for Developing Countries: A Comment,” *Urban Studies*, Vol. 13, No. 1.
- Gilbert, A.G. (1975), “The Arguments for Very Large Cities,” *Urban Studies*, Vol. 13, No. 1, 27-34.
- Goddard, J. and D. Morris (1976), *The Communications Factor in Office Decentralization*: London: Pergamon Press.
- Goddard, J.B. (1975), *Office Location in Urban and Regional Development*, London: Oxford Univ. Press.
- Gottmann, J. (1961), *Megalopolis: The Urbanized Northeastern Seaboard of the United States*, New York: The Twentieth Century Fund.
- Gould, Peter (1969), *Spatial Diffusion*, Washington, D.C: Association of American Geographers, Resource Paper, No. 4.
- Grigg, D (1965), “The Logic of Regional System,” *Annals of the Association of American Geographers*, Vol. 55, 465-491.
- Hägerstrand, Torsten (1970), “What About People in Regional Science,” *Papers and Proceedings of the Regional Science Association*, Vol. 24, 7-21.
- Haggett, Peter (1966), *Location Analysis in Human Geography*, New York: St. Martin’s Press.
- Haggett, Peter (1975), *Geography: A Modern Synthesis*, 2nd ed., New York: Harper &

- Row.
- Hall, Peter (1980), *Great Planning Disasters*, Berkeley and Los Angeles: Univ. of California Press.
- Hamilton, F.E.I. (1969), "Models of Industrial Location," R. Chorley and P. Haggett (eds.), *Models in Geography*, London: Methuen, 362-424.
- Hansen, N. ed. (1978), *Human Settlement Systems*, Cambridge: Harvard Univ. Press.
- Hermansen, Tormod (1971), *Spatial Organization and Economic Development: The Scope and Task of Spatial Planning*, Univ. of Mysore, Institute of Development Studies.
- Hirschman, A.O. (1958), *The Strategy of Economic Development*, New Haven: Yale Univ. Press.
- Hirschman, A.O. (1973), "The Changing Tolerance for Income Inequality in the Course of Economic Development," *Quarterly Journal of Economics*, Vol. 137, No. 4, 544-63.
- Hirschman, Albert (1967), *Development Projects Observed*, Washington D.C: Brookings Institution.
- Holland, Stuart (1976), *Capital versus the Regions*, London: McMillan.
- Hoover, Edgar (1971), *An Introduction to Regional Economics*, New York: Alfred Knopf.
- Isard, Walter (1956), *Location and Space Economy*, New York: John Wiley.
- Jakobson, L. and V. Prakash, eds. (1971), *Urbanization and National Development: South and South-east Asian Urban Affairs*, Beverly Hills: Sage Publications.
- Janelle, D. (1974), "Spatial Reorganization: A Model and Concept," M. Hurst (ed.), *Transportation Geography*, New York: McGraw-Hill, 358-76.
- Kim, Hyung-Kook (1982), *The Framework of Regional Development Policies in Republic of Korea*, ASEAN Seminar on Regional Development Planning, Bali, Indonesia, 21-28 September 1982, United Nations Center for Regional Development, Nagoya, Japan.
- King, L.J. (1969), *Statistical Analysis in Geography*, Englewood Cliffs: Prentice-Hall.
- Klassen, L.H. (1965), *Area Economic and Social Redevelopment*, Paris: OECD.
- Klassen, L.H. (1967), *Methods of Selecting Industries for Depressed Area: An Introduction to Feasibility Studies*, Paris: OECD.
- Klaassen, L.H. and P. Drewe (1973), *Migration Policy in Europe*, Lexington: Saxon House/Lexington Books.
- Kuklinsky, A. (1972), *Growth Poles and Growth Centers in Regional Planning*, The Hague: Mouton.
- Kwon, Woo-Yong, (1981), "A Study of the Economic Impact of Industrial Relocation:

- The Case of Seoul,” *Urban Studies*, Vol. 18, No. 1, 73-90.
- Lampard E. (1955), “The History of Cities in the Economically Advanced Areas,” *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 3.
- Lasuen, J.R. (1973), “Urbanization and Development: The Temporal Interaction between Geographical and Sectoral Clusters,” *Urban Studies*, Vol. 10, 163-88.
- Lefebvre, L. and M. Datta-Chaudhuri (1971), *Regional Development: Experiences and Prospects in South and Southeast Asia*, The Hague: Mouton.
- Maruyama N. (1963), “The Second Cybernetics: Deviation Amplifying Mutual Causal Processes,” *American Scientist*, Vol. 53, 164-169.
- McGee, T.G. (1971), *The Urbanization Process in the Third World: Explorations in Search of a Theory*, London: Bell.
- Mera, Koichi (1967), “Trade-off Between Aggregate Efficiency and International Equity: A Static Analysis,” *Quarterly Journal of Economics*, Vol. 81, 658-74.
- Mera, Koichi (1973), “On the Urban Agglomeration and Economic Efficiency,” *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 21, 309-24.
- Mills, E. and B.N. Song (1979), *Korea's Urbanization and Urban Problems, 1945~1975*, Cambridge: Harvard Univ. Press.
- Moseley M.J. (1974), *Growth Centers in Spatial Planning*, New York: Pergamon Press.
- Myrdal, Gunnar (1957), *Rich Land and Poor: The Road to World Prosperity*, New York: Harper.
- Nagamine H. ed. (1981), *Human Needs and Regional Development*, Nagoya: Maruzen Asia.
- Neufville J. de (1975), *Social Indicators and Public Policy*, New York: Elsevier Scientific Publishing Co.
- Okun, Arthur (1975), *Equality and Efficiency*, Washington. D.C: Brookings Institution.
- Oscarsson, G. and S. Öberg (1977), “Regional Policy and Interregional Migration-Matching Jobs and Individuals on Local Labor Market,” Univ. of Gothenburg (mimeo.)
- Perloff, H.S. and L. Wingo, Jr. (1968), *Issues in Urban Economics*, Baltimore: Johns Hopkins.
- Pred, A. (1971), “The Choreography of Existence: Comments on Hägerstrand's Time Geography and its Usefulness,” *Economic Geography*, Vol. 53, No. 2, 207-221.
- Richardson, Harry (1981), “National Urban Development Strategies in Developing Countries,” *Urban Studies*, Vol. 18, No. 3, 267-284.
- Pred, A. (1967a), *Behavior and Location: Part 1*, Lund Studies in Geography, Series B.

- No. 27, 1-65.
- Pred, A. (1967b), "Postscript," T. Hägerstrand, *Innovation Diffusion as A Spatial Process*, Chicago: Univ. of Chicago Press, 299-324.
- Pred, A. (1977), *City-Systems in Advanced Economics*, London: Hutchinson.
- Richardson, H.W. (1969), *Regional Economics*, New York: Praeger Publishers.
- Richardson, H.W. (1972), "Optimality in City Size, Systems of Cities and Urban Policy: A Sceptic's View," *Urban Studies*, Vol. 9, No. 1, 29-48.
- Richardson, H.W. (1973), *The Economics of Urban Size*, Lexington: Saxon House/Lexington Books.
- Sanuki, Toshio (1970), "The City in Informational Society," *Area Development in Japan*, No. 3, Japan Center for Area Development Research, 9-23.
- Shaw, R.P. (1975), *Migration Theory and Fact: A Review and Bibliography of Current Literature*, Bibliography Series, No. 5, Philadelphia: Regional Science Research Institute.
- Smith, D. (1977), *Human Geography: A Welfare Approach*, London: Butler and Tanner Ltd.
- Soja, E. (1971), *The Political Organization of Space*, Commission on College Geography, Resource Paper No. 8, Association of American Geographers.
- Sundquist, J. (1975), *Dispersing Population: What America Can Learn from Europe*, Washington, D.C: Brookings Institution.
- Swain, H. and R. McKinnon, eds. (1974), *Issues in the Management of Urban Systems*, Luxemburg, Austria: IIASA.
- Taaffe, E., R. Morrill and P. Gould (1963), "Transport Expansion in Underdeveloped Countries," *Geographical Review*, Vol. 53, No. 4.
- Thompson, W. (1968), *A Preface to Urban Economics*, Baltimore: Johns Hopkins Press.
- Thompson, W. (1972), "The National System of Cities as an Object of Public Policy," *Urban Studies*, Vol. 9, No. 1, 99-116.
- Törnqvist, Gunnar (1977), "The Geography of Economic Activities: Some Critical Viewpoints on Theory and Application," *Economic Geography*, Vol. 53, 153-62.
- Wallerstein, Immanuel (1974), "The Rise and Future Demise of the World Capitalist System: Concepts for Comparative Analysis," *Comparative Studies in Society and History*, 387-415.
- Wallerstein, Immanuel (1976), "A World-System Perspective on the Social Sciences,"

British Journal of Sociology, 343-52.

Whebell, C.F.J. (1969), “Corridors: A Theory of Urban Systems,” *Annals of the Association of American Geographers*, Vol. 59, No. 1, 1-26.

Williamson, Jeffrey (1965), “Regional Inequality and the Process of National Development: A Description of the Patterns,” *Economic Development and Cultural Change*, Vol. 13, No. 4, 3-84.

Wirth, L. (1938), “Urbanism as a Way of Life,” *American Journal of Sociology*, Vol. 44, 1-34.