

環境大學院 環境計劃學科 基礎科目의 教材開發에 關한 研究：都市財政論**

金 安 濟*

目 次

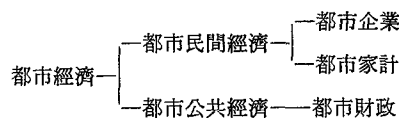
- | | |
|----------------|------------------|
| 1. 教科目的 意義 | 나. 教授要目 |
| 가. 教科目的 概念 | 다. 細部項目 |
| 나. 教授의 對象과 學生 | 4. 教授의 方法 |
| 다. 教授의 目的 | 가. 教授프로그램 및 時間配定 |
| 2. 教科目的 範域과 位置 | 나. 教授方法과 實習課題 |
| 가. 教科目的 範域 | 다. 成績評價方法 |
| 나. 教科目的 位置 | 5. 教材와 參考文獻 |
| 3. 教科目的 內容 | 가. 基本教材 |
| 가. 構成部門과 體系性 | 나. 參考文獻 |

1. 教科目的 意義

가. 教科目的 概念

都市財政論(urban finance, public finance of city)은 都市政府의 公共財政에 關한 學問이다. 都市政府가 그의 公共目的을 達成하는데 關된 諸機能을 수행하기 위해 財源을 調達하고 支出하며 管理하는 秩序的이고 繼續的인 經濟活動의 全體가 都市財政인 것이다. 都市財政은 넓은 意味의 都市經濟를 형성하는 하나의 部門이다. 都市經濟(urban economy)는 都市의 民間經濟와 公共經濟로 構成되어 있으며, 民間經濟는 企業 및 家計와 같은 民間部門의 經濟이고 公共經濟는 都市政府의 經濟, 즉 都市財政을 뜻한다(圖 1).

都市財政은 收入과 支出의 兩面性을 가진 收支經濟이다. 財源調達로서의 收入은 市民들로부터 直接 捻出되는 것과 國家財政으로부터 割當되는 것으로 充當되고, 支出은 確保된 財源의 範圍안에서 都市政府의 存立과 目標具現을 위한 活動에 配分되어 消費되는 것이다. 都市財政은 自治團體로서의 市의 財政이므로



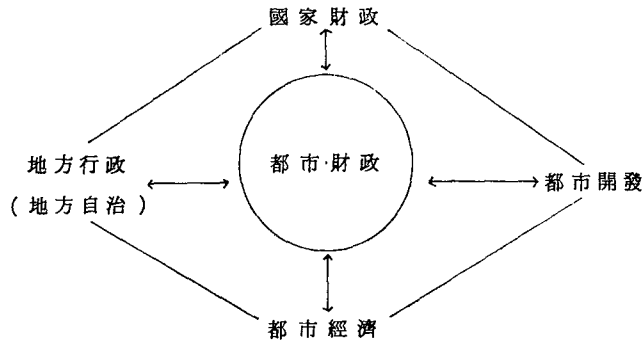
(圖 1) 都市經濟의 構成

* 서울大學校 環境大學院 環境計劃學科 教授

** 이 研究은 1985年度 文敎部 學術研究助成費의 지원에 의해 이루어진 것이다.

우리나라의 경우는 特別市와 直轄市 및 市가 都市財政의 主體가 된다. 1986年 4月現在로 都市財政의 單位數는 1特別市, 3直轄市, 57市 등으로 모두 61個에 이르고 있다.

都市財政의 外的 環境은 國家財政과 國民經濟뿐만 아니라 國家가 制定한 여러가지의 法令과 制度로 되어 있고 또한 都市內의 市民과 都市經濟(民間經濟) 및 여러 施設 등도 外的 要因으로 作用하고 있다. 따라서 都市財政은 國家財政, 地方行政 및 地方自治, 都市開發, 都市經濟 등과 相互授受의 關係를 맺고 있다(圖 2).



(圖 2) 都市財政과 外的環境

나. 教授의 對象과 學生

教科目으로서의 都市財政論은 學士課程의 3學年 내지 4學年의 高學年과 大學院의 碩士 및 博士課程에 있는 學生들에게 開設될 科目이다. 學部에서는 都市財政論의 一般의 概念과 構造 및 實態에 관한 理解를 높이고, 碩士課程에서는 問題의 究明을 위한 分析의 技法에 力點을 두며, 博士課程에서는 都市財政에 관한 問題解決의 能力과 政策 및 計劃樹立의 資質을 涵養하는데 主眼을 두도록 한다.

都市財政論을 開設함이 要請되는 學科로는 行政學科, 都市行政學科, 都市計劃學科, 地域開發學科, 地域社會開發學科, 經濟學科 등이 있으며, 이의 受講을 필요로 하는 專攻領域은 行政學, 都市 및 地域計劃學, 地方行政學, 財政學, 政策學, 環境管理 및 環境政策學, 經濟學, 地域開發學, 地域科學, 地域社會開發學, 都市學, 國土計劃學 등으로 매우 廣範圍하다. 어떤 領域에서는 核心的인 必須科目의 機能을 하고 어떤 領域에서는 副次的인 補完科目으로서의 位置를 갖게 된다. 本 研究에서는 主로 都市計劃, 地域計劃, 環境計劃, 國土 및 地域開發 등의 分野를 專攻하는 碩士 및 博士課程의 學生들을 對象으로 하여 都市財政論의 教科目體制를 定立하고자 한다.

다. 教授의 目的

都市財政論이라는 教科目の 教授를 통해 成就하고자 하는 目的은 都市財政의 位置와 性格 및 構造를 理解하고 基本的인 主要課題를 探究함으로써 都市財政의 現實에 接近하는 能

力을 기르고 問題把握의 洞察力과 分析力을 培養하며 都市 및 地域開發, 地方自治行政에 關連된 財政政策과 財政計劃을 樹立할 수 있는 資質을 갖추도록 하는데 있다. 이러한 目的을 좀더 具體化하면 다음의 세가지로 分類될 수 있다.

첫째는 學問으로서의 都市財政論에 대한 充分한 理論을 習得케 하는 것이다. 都市와 財政에 關한 一般的 知識을 基礎로 하여 都市財政論이라는 獨自的 學問領域이 갖고 있는 諸般理論과 技法에 대한 知識을 갖도록 하는데 本 教科目的 一次的 目的을 두어야 한다.

둘째는 分析을 통한 問題究明의 能力을 길러주는 것이다. 都市財政論은 理論과 實際를 함께 追求해야 할 學問이므로 現實을 精確히 測定 分析하여 이로부터 問題의 所在와 그 要因을 올바르게 究明할 수 있는 能力을 具備토록 해야 할 것이다.

세째의 目的은 政策決定과 計劃作成의 能力을 높이는데 있다. 都市財政은 學問으로서의 主體性과 管理의 客體性을 아울러 갖고 있다. 따라서 都市財政의 成長과 構造를 올바른 方向으로 變化시키기 위한 政策과 計劃의 健全한 樹立을 필요로 하므로 學生들로 하여금 이러한 能力을 갖추도록 하는데 都市財政論이 期待하는 窮極的 目的이 있는 것이다.

2. 教科目的 範域과 位置

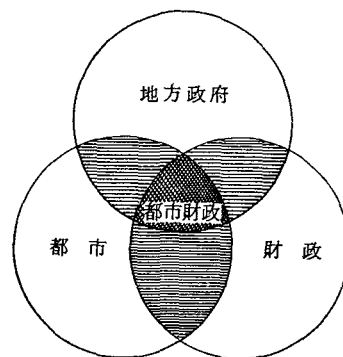
가. 教科目的 範域

都市財政論은 都市라는 空間的 單位와 地方政府라는 管理의 主體 및 財政이라는 公共的 行爲의 3者가 結合되어 이루어진 都市財政에 關한 學問이다(圖 3).

都市는 農村에 對比되는 地域概念으로서 國土空間構造에서 가장 重要한 役割을 하는 것이고, 地方政府는 中央政府에 對應하는 政府單位로서 여기서는 地方自治團體를 意味하며, 財政은 民間企業이나 家計와 區分되는 公共機關의 經濟를 뜻하고 있다.

이와같은 性格을 가진 都市財政의 範圍는 크게 세가지 側面에서 設定될 수 있다. 첫째는 都市政府가 수행하고 있는 機能 즉 事務의 種類와 關連된 것이다. 都市政府의 事務는 性質別로 보아 固有事務(自治事務)와 委任事務로 區分되고 委任事務는 다시 機關委任事務(國家 및 上級團體事務)와 團體委任事務(共同事務)로 나누어 진다. 都市財政을 自治하는 側面에서 보면 固有事務와 關連된 財政만을 都市財政이라 하겠으나 이는 너무 狹小한 概念이므로 委任事務를 위시하여 都市政府가 수행하고 있는 財政的 活動을 모두 都市財政의 範疇로 看做함이 타당하다.

둘째는 機能의 性格과 關聯된 定義이다. 都市財政의 機能은 一般的 機能과 特殊的 機能으로 나눌 수 있는데, 地方公企業과 公社 및 特別會計 등의 分野가 特殊



(圖 3) 都市財政의 形成領域

的 機能이고 其他 순수히 公共의인 것이 一般的 機能이다. 都市財政은 一般的 機能에 力點을 두고 있지만 地方公企業과 같은 特殊한 機能도 公共의 資金, 즉 豫算으로 運營되는 範圍안에서는 地方財政에 包含시켜야 함이 타당할 것이다.

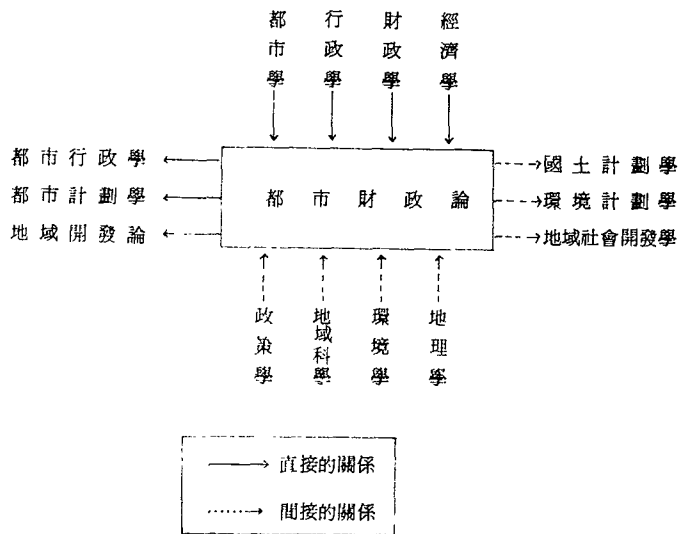
세제는 都市施設의 利用者範圍에 따른 定義이다. 當該都市에 居住하고 있는 市民만이 利用하는 施設로 국한하는 閉鎖型과 都市內外의 모든 사람에게 利用이 허용되는 開放으로 나누어 볼 때 財源의 限界性으로 보면 前者에 한정해야 하지만 國民爲主의 便宜로 보면 後者가 바람직하고 또 실제에 있어서는 불가피한 것이다. 따라서 都市財政은 利用자가 누구인가는 불구하고 그 都市에 設置되는 모든 施設에 대해서는 直接 間接으로 관련되어 있는 것이다.

나. 教科目的 位置

(1) 他學問과의 關係

都市財政論은 여러 學問領域과 關聯되어 있다. 이를 크게 나누면 理論이나 技法 및 背景의 面에서 都市財政論에 支援을 주거나 前提가 되는 學問들과 都市財政이 支援 내지 寄與를 해주는 學問들로 分類할 수 있다. 또한 이러한 影響의 程度에 따라 直接的 關係性을 가진 것과 間接的 關係性을 가진 것으로도 나눌 수 있다.

都市財政論에 影響을 주는 것으로서 보다 강한 直接性을 가진 學問은 都市學, 行政學(地方行政學包含), 財政學, 經濟學 등이고, 間接的 影響을 주는 것으로는 政策學, 地域科學, 環境學, 地理學 등이 있다. 그리고 都市財政論이 直接的으로 寄與하는 學問으로는 都市行政學, 都市 및 地域計劃學, 都市開發論 등이 있고, 間接的 寄與를 하는 對象은 國土計劃學, 環境計劃學, 地域社會開發論 등이 있다(圖 4). 이러한 關係는 서로 相對性을 가지고 相互



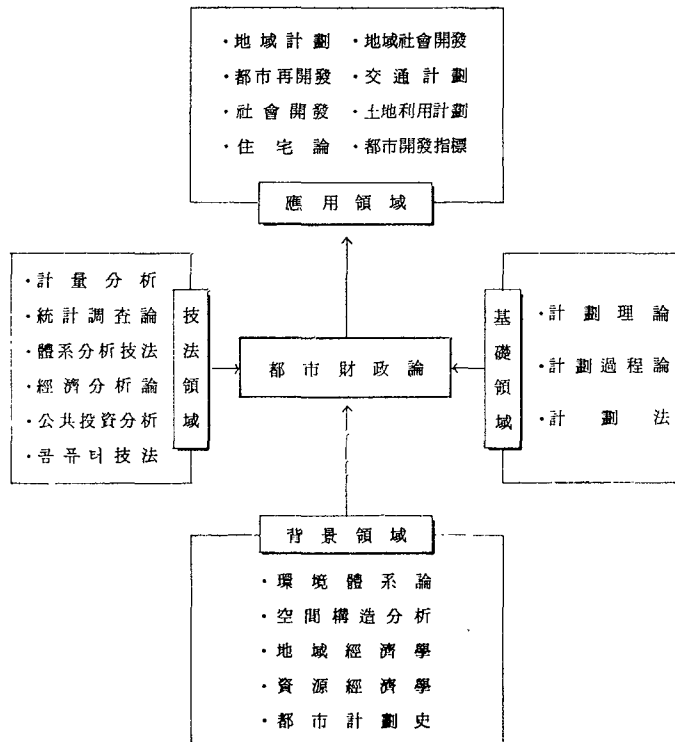
(圖 4) 都市財政論의 他學問과의 關係

間 주고 받는 作用을 하면서 하나의 有機的 連繫性을 이루고 있다.

(2) 環境計劃學科內 他教科目과의 關係

서울대학교 環境大學院 環境計劃學科에서 現在 開設하고 있는 教科目은 都市財政論을 위시하여 모두 26個이며, 이 가운데 都市財政論과 關聯이 희박한 科目을 除하면 모두 23個가 남게 된다. 이들을 都市財政論의 立場에서 보면 크게 4個의 領域으로 나눌 수 있는 바, 基礎領域, 背景領域, 技法領域, 應用領域이 그것이다. 앞의 세領域은 都市財政論을 支援하는 것이고 끝의 領域은 都市財政論으로부터 도움을 받는 分野이다.

基礎領域에 속하는 教科目으로는 計劃理論, 計劃過程論, 計劃法 등이 있고, 背景領域에 해당하는 것으로는 環境體系論, 空間構造分析, 地域經濟學, 資源經濟學, 都市計劃史 등이 있다. 그리고 技法領域에 속하는 科目은 計量分析, 統計調查論, 體系分析技法, 經濟分析論, 公共投資分析, 컴퓨터技法 등이고, 都市財政論의 도움을 받는 應用領域에는 地域計劃, 地域社會開發, 都市再開發, 交通計劃, 社會開發, 土地利用計劃, 住宅論, 都市開發指標 등의 科目이 있다(圖 5).



(圖 5) 都市財政論의 環境計劃學科 教科目과의 關係

3. 教科目的 內容

가. 構成部門과 體系性

都市財政論은 크게 다섯개의 單元으로 나누어질 수 있다. 첫째의 單元은 都市財政의 意義와 領域에 관한 것으로서 都市財政의 概念, 領域, 位置, 役割 등을 다루고, 둘째의 單元에서는 都市財政의 構造와 體系를 다루며 여기에는 都市豫算制度, 歲入構造, 歲出構造 등이 포함된다. 세번째 單元은 都市財政의 運營體制를 主題로 하여 豫算의 編成과 執行, 地方公企業, 投資決定, 中長期財政計劃 등을 다루고, 네번째 單元에서는 都市財政의 政策과 計劃을 主題로 하여 財政政策 및 財政計劃을 樹立하는 方法을 취급토록 하며, 끝으로 다섯째 單元에서는 우리나라 都市財政의 實態와 問題點 및 發展方向을 다루도록 한다.

第1 單元(意義와 領域)은 모든 部門에 投入되고, 第2 單元(構造體系)은 第1 單元 以外的 모든 部門에 投入되며, 第3 單元(運營體制)은 第1 및 第2 單元을 除外한 나머지 部門에 投入되고, 第4 單元(政策과 計劃)과 第5 單元(實態와 課題)은 서로 주고 받는 相互作用을 하게 된다(圖 6).

第1 單元은 導入의 序論分野이고, 第2 및 第3 單元은 本論의 部門이며, 第4 및 第5 單元은 終結의 部門에 해당된다.

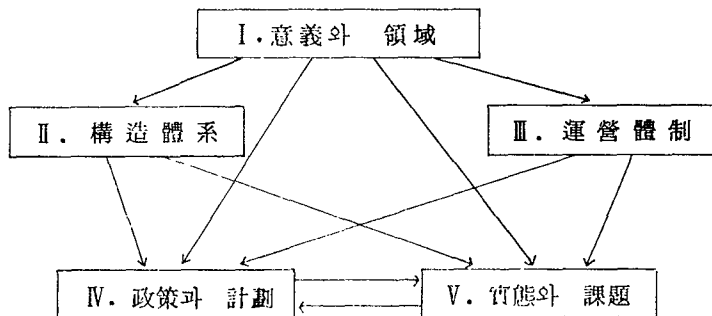
나. 教授要目

(1) 單元 I : 都市財政의 意義와 領域(Definition and Scope of Urban Finance)

① 都市財政의 概念(Concept of urban finance) : 公共財政 및 都市財政의 概念을 理解하고 都市財政이 갖는 特色과 重要性을 파악함.

② 都市財政의 領域(Scope of urban finance) : 都市財政이 다루는 對象과 關聯된 分野를 규명하여 都市財政이 취급하고 고려해야 할 範圍와 領域을 명확히 함.

③ 都市財政의 位置와 役割(Position and roles of urban finance) : 都市行政과 都市開發 등과 관련한 都市財政의 位置를 파악하고 地方行政, 地方自治, 地域開發 등의 領域에서 都市



(圖 6) 都市財政論의 構成部門과 部門間 關係

財政이 담당하는 役割을 구명함.

④ 都市財政과 都市經濟(Urban finance and Urban economy) : 都市經濟의 概念을 周知하고 都市財政과 都市經濟의 相互作用關係를 이해토록 함.

(2) 單元Ⅱ : 都市財政의 構造體系(Structural System of Urban Finance)

① 都市政府의 豫算制度(Budgetary system of urban government) : 政府豫算制度의 變遷過程을 概觀하고 地方豫算制度의 構造와 內容을 파악토록 함.

② 都市財政의 歲入構造(Revenue system of urban finance) : 都市政府의 歲入財源의 分類와 種類를 파악하고 財源間의 關聯性을 구명함.

③ 都市財政의 歲出構造(Expenditure system of urban finance) : 都市政府의 機能을 이해하고 機能에 따른 歲出의 構成과 相互關係를 파악함.

(3) 單元Ⅲ : 都市財政의 運營體制(Operational System of Urban Finance)

① 豫算의 編成과 執行(Budgetary process) : 實際의 豫算을 編成·審議·執行·決算하는 節次를 이해하고 各 過程에서의 關聯機關, 原則, 例外事項 등을 주지토록 함.

② 地方公企業(Public enterprises of local government) : 都市政府가 갖고 있는 地方公企業의 概念, 特色, 法的 根據 등을 파악하고 地方公企業의 種類와 經營方法을 이해토록 함.

③ 公共投資決定(Decision of public investment) : 都市財源의 配分을 위한 合理的 投資決定의 必要性和 여러 方法들을 터득토록 함.

④ 中長期財政計劃(Long-term and intermediate financial plan) : 都市財政과 關한 中長期財政計劃의 意義와 役割을 이해하고 이를 樹立하는 節次와 方法을 터득토록 함.

(4) 單元Ⅳ : 都市財政의 政策과 計劃(Policy-making and Planning of Urban Finance)

① 都市의 財政政策(Financial policy of city) : 都市開發 및 都市管理를 위한 都市財政政策을 國家財政政策과 關하여 이해하고 財政政策의 方向과 戰略에 대해 주지토록 함.

② 都市의 財政計劃(Financial plan of city) : 都市의 財政政策을 具現하는 財政計劃을 樹立하는 節次와 技法을 터득함.

③ 都市의 投資計劃(Investment plan of city) : 財政計劃中 가장 중요한 部門인 投資計劃의 意義를 이해하고 投資計劃의 作成과 財源調達方法에 대해 공부토록 함.

(5) 單元Ⅴ : 우리나라 都市財政의 發展課題(Future Dimension of the Urban Financial Development in Korea)

① 都市財政의 實態(Situation of urban finance) : 현재 우리나라 都市財政의 實態를 構造, 制度, 運營 등의 측면에서 정확히 파악 이해토록 함.

② 都市財政의 問題點(Problems and issues of urban finance) : 우리나라 都市財政이 현재 당면하고 있는 問題點을 구명하고 향후 解決해야 할 課題를 발견토록 함.

③ 都市財政의 發展方向(Direction of urban financial development) : 向後 都市의 健全한

成長과 自律的 行政 및 效率的 管理를 위해 都市財政이 나아가야 할 發展的 方向과 그 具現戰略을 모색토록 함.

다. 細部項目

以上에서 提示된 教授要目を 중심으로 하여 教科目的 內容을 細部項目으로 나누어 整理하면 다음과 같다<表 1>.

〈表 1〉 教科目(都市財政論)의 主題와 細部項目

單 元	主 題	項 目
I. 都市財政의 意義와 領域	1.1. 都市財政의 概念	1.1.1. 財政의 概念 1.1.2. 都市財政의 概念 1.1.3. 都市財政의 特色
	1.2. 都市財政의 領域	1.2.1. 都市財政의 範圍 1.2.2. 都市財政의 分類 1.2.3. 都市財政의 構成
	1.3. 都市財政의 位置와 役割	1.3.1. 國家財政과 地方財政 1.3.2. 地方財政과 都市財政 1.3.3. 地方自治와 都市財政 1.3.4. 都市開發과 都市財政
	1.4. 都市財政과 都市經濟	1.4.1. 都市經濟의 概念 1.4.2. 都市經濟의 特性 1.4.3. 都市經濟와 都市財政의 關係
II. 都市財政의 構造體系	2.1. 都市財政의 豫算制度	2.1.1. 豫算의 意義 2.1.2. 豫算制度의 種類 2.1.3. 都市政府의 豫算制度
	2.2. 都市財政의 歲入構造	2.2.1. 歲入의 意義 2.2.2. 都市財源의 種類 2.2.3. 市稅體系 2.2.4. 稅外收入 體系 2.2.5. 地方交付稅制度 2.2.6. 補助金 制度
	2.3. 都市財政의 歲出構造	2.3.1. 歲出의 意義 2.3.2. 公共經費의 種類 2.3.3. 歲出의 機能別 構成
III. 都市財政의 運營體制	3.1. 豫算의 編成과 執行	3.1.1. 豫算의 節次 3.1.2. 豫算의 編成과 審議 3.1.3. 豫算의 執行과 決算
	3.2. 地方公企業	3.2.1. 地方公企業의 意義 3.2.2. 地方公企業의 種類 3.2.3. 地方公企業의 經營

	3.3. 公共投資決定	3.3.1. 投資의 概念 3.3.2. 投資決定의 意義 3.3.3. 投資決定의 方法
	3.4. 中長期財政計劃	3.4.1. 中長期財政計劃의 概念 3.4.2. 中長期財政計劃의 目的 3.4.3. 中長期財政計劃의 樹立方法
Ⅳ. 都市財政의 政策과 計劃	4.1. 都市의 財政政策	4.1.1. 財政政策의 意義 4.1.2. 財政政策의 方向 4.1.3. 財政政策의 戰略
	4.2. 都市의 財政計劃	4.2.1. 財政計劃의 意義 4.2.2. 財政計劃의 構造體系 4.2.3. 財政計劃의 樹立方法
	4.3. 都市의 投資計劃	4.3.1. 投資計劃의 意義 4.3.2. 財源配分의 方法 4.3.3. 財源調達의 方法
Ⅴ. 우리나라 都市 財政의 發展課題	5.1. 都市財政의 實態	5.1.1. 財政規模 5.1.2. 歲入構成 5.1.3. 歲出構成
	5.2. 都市財政의 問題點	5.2.1. 制度的 問題點 5.2.2. 運營上 問題點 5.2.3. 向後 課題
	5.3. 都市財政의 發展方向	5.3.1. 制度的 發展方向 5.3.2. 運營的 發展方向 5.3.3. 實踐戰略과 方法
5 單元	17 主題	55 項目

4. 教授의 方法

가. 教授프로그램 및 時間配定

都市財政論을 教授하는 프로그램은 크게 한 學期프로그램과 두 學期프로그램으로 나누어 編成할 수 있다. 어떤 프로그램이라도 教授의 程度만 다를뿐이고 包括하는 範圍는 教科內容을 전부 對象으로 함이 옳을 것이다. 그리고 한 學期는 17週로 보고 여기서 中間 및 期末考查를 各 1週씩 보아 2週를 除한 15週를 教授可能期間으로 設定하며 適當 3時間(3學點)을 講義時間으로 하여 教授프로그램을 作成하면 <表 2>에 있는 바와 같다. 그러나 이 프로그램은 하나의 原則的 模型이므로 學科의 特質, 學生의 水準 및 教授의 意向에 따라 適切히 變更·調整할 수 있으며, 아울러 時間配定도 修正할 수 있는 것이다.

나. 教授方法과 實習課題

(1) 教授方法

〈表 2〉 教授프로그램 模型

單 元	主 題	1個學期프로그램		2個學期프로그램				
		週順	試驗時期	學 期	週 順	試驗時期		
I. 都市財政의 意義와 領域	1.1. 都市財政의 概念	1	8 (中間考査)	第1次學期	1	8 (中間考査)		
	1.2. 都市財政의 領域	1			2			
	1.3. 都市財政의 位置와 役割	2			3, 4			
	1.4. 都市財政과 都市經濟	3			5, 6, 7			
II. 都市財政의 構造體系	2.1. 都市財政의 豫算制度	4		8 (中間考査)	第2次學期		9, 10	8 (中間考査)
	2.2. 都市財政의 歲入構造	5, 6					11, 12, 13, 14	
	2.3. 都市財政의 歲出構造	7					15, 16	
III. 都市財政의 運營體系	3.1. 豫算의 編成과 執行	9		8 (中間考査)	第2次學期		1, 2	
	3.2. 地方公企業	10				3, 4		
	3.3. 公共投資決定	11				5, 6		
	3.4. 中長期財政計劃	12				7		
IV. 都市財政의 政策과 計劃	4.1. 都市의 財政政策	13		17 (期末考査)	第2次學期	9	8 (中間考査)	
	4.2. 都市의 財政計劃	14				10, 11		
	4.3. 都市의 投資計劃	14				12		
V. 우리나라 都市財政의 發展課題	5.1. 都市財政의 實態	15		17 (期末考査)	第2次學期	13		8 (中間考査)
	5.2. 都市財政의 問題點	15				14		
	5.3. 都市財政의 發展方向	16	15, 16					
5 單元	17 主題	15週	2 週	2學期	30 週	4 週		

都市財政論은 原則的으로 講義方式에 의해 教授해야 할 教科目이다. 물론 每主題마다 學生들과의 討議가 이루어지는 것이 바람직하고, 세미나 形式에 의해 學生들의 發表와 質疑 討論으로 展開할 수도 있다. 都市財政論은 現實의 問題에 根據하고 있고 學生들로 하여금 都市財政을 올바르게 分析 計劃할 수 있는 能力을 갖도록 하는데 目的이 있으므로 講義의 進行過程에서 우리나라의 實態는 물론이고 主要先進外國의 制度를 比較하여 說明하고 例擧함이 바람직하다고 볼 수 있다.

(2) 實習課題

學生들의 理解增進과 獨自的 探求를 促求하기 위하여 學期單位의 研究課題論文(term paper)을 作成하여 提出토록 措處함이 필요할 것이다. 研究課題는 擔當教授가 學期初에 5~10個程度를 提示하고 이가운데서 學生들은 各各 1~3個를 選擇하여 研究토록 한다. 或은 하나의 單元이 끝날 때 마다 宿題(homework)形式의 課題를 주어 簡單한 論文으로 提出케 하는 方法도 있을 수 있다. 學期基準의 課題일 때는 200字 原稿紙로 50枚程度, 單元基準의 課題일 때는 20枚程度의 分量이 적절할 것이다.

學生들의 研究實習을 위한 課題는 다음과 같은 基準에 따라 多樣하게 提示되어야 한다.

① 理論에 關한 課題

- 理論自體를 좀더 깊이 探究케 하는 것
- 한가지 事實에 대한 相反된 理論을 比較·評價케 하는 것
- 理論의 沿革的 變化를 追求케 하는 것
- 理論의 現實의 妥當性を 檢證케 하는 것
- 新規 또는 修正된 理論을 開發시키는 것

② 方法論에 關한 課題

- 方法自體를 정확히 理解시키기 위한 것
- 方法論 내지 技法의 用途와 限界를 올바르게 파악시키기 위한 것
- 方法을 實際에 適用시키는 實習을 하게 하는 것
- 方法, 技法, 模型 등을 적절히 變形시키는 能力을 키우기 위한 것
- 새로운 方法이나 模型을 創出해 내도록 하는 것

③ 實際에 關한 課題

- 우리나라 또는 外國의 實際를 究明케 하는 것
- 理論 또는 方法을 實際와 連結시키는 것
- 實際의 變化趨勢, 特色, 問題, 要因, 效果 등을 發見케 하는 것
- 하나의 事例를 擇하여 多角的이고 深層的으로 探究케 하는 것
- 政策 및 計劃의 次元에서 將來를 展望하고 對策 내지 方案을 模索케 하는 것

다. 成績評價方法

都市財政論을 한 學期동안 受講한 學生들에 대한 成績評價는 크게 세가지 側面에서 이루어져야 할 것이다. 첫째는 都市財政論에 대한 올바른 理解와 知識의 蓄積程度를 測定하는 것으로서 이는 주로 筆記試驗의 方法에 의해 施行함이 타당하며, 적어도 學期의 中間과 期末에 한번씩 試驗을 實施하여 學生의 知的 實力을 測定토록 해야 한다. 둘째는 都市財政을 다룰 수 있는 獨自의 研究能力을 評價하는 것으로서 이는 부여된 實習課題를 스스로 研究케 하고 그 結果를 測定하는 方法을 擇함이 좋을 것이다. 세째는 參與의 程度를 고려하는 것으로서 學生들의 出席과 發表 및 討論參與를 가지고 測定하는 것이다.

이들 세가지 基準에 의한 成績評價는 각 基準의 比重을 어떻게 定하느냐에 따라 다르게 나타난다. 첫째 代案은 試驗에 큰 比重을 두는 것이고, 둘째는 實習課題를 重視하는 것이며, 세째는 出席狀況을 크게 고려하는 것이다. 이들 세 代案에 따른 成績評價의 相對的 點數配分은 다음 表에 있는 바와 같은 模型으로 나타낼 수 있으며, 擔當教授의 判斷에 의해 가장 適合한 것을 擇하거나 或은 多小 變된 새로운 配分模型을 作成하여 實施하도록 한다.

〈表 3〉成績評價의 代案別 點數配分

(單位：%)

基 準	代 案	第 1 案(試驗優先)	第 2 案(課題重視)	第 3 案(出席重視)
1. 期 末 試 驗		40	30	30
2. 中 間 試 驗		30	30	30
3. 實 習 課 題		20	30	20
4. 出 席 狀 況		10	10	20
計		100	100	100

5. 教林와 參考文獻

가. 基本教材

都市財政論의 基本的 教材로는 다음과 같은 것을 代表로 提示할 수 있으며, 學位課程의 水準에 맞추어 적절히 補充토록 한다.

- ① 金安濟·盧隆熙·崔相哲, 都市行政論, 서울大學校出版部, 1982.
- ② 李相熙, 地方財政論, 啓明社, 1982.
- ③ 車駟權, 財政學概論, 博英社, 1983.
- ④ 俞 焄, 財政行政論, 法文社, 1984.
- ⑤ Burkhead, J. and J. Miner, *Public Expenditure*, Chicago: Aloline Atherton, 1971.
- ⑥ Hirsh, Werner Z., *The Economics of State and Local Government*, New York: McGraw-Hill Co., 1970.
- ⑦ 枸井象雄, 現代都市財政論, 東京: 有斐閣, 1974.
- ⑧ 伊藤光清, 地方財政의 再生と 經營, 東京: 學陽書房, 1980.

나. 參考文獻

基本教材 以外에 보다 깊은 研究와 폭넓은 理解를 위해 參考할 文獻으로는 單行本, 學術雜誌, 研究報告書, 統計資料集, 其他 등 여러가지가 있으며, 이 가운데 講義主題 및 研究課題와 관련하여 必要한 것을 選擇하여 工夫토록 해야 할 것이다. 이들 參考할 文獻을 列擧하면 다음과 같다.

(1) 單行本

- ① 金安濟, 環境과 國土(補訂版), 博英社, 1984.
- ② 金 喆, 地方財政論, 教文社, 1974.
- ③ 俞 焄, 公企業論, 法文社, 1979.
- ④ 金鍾仁, 財政論, 法文社, 1980.
- ⑤ 金安濟·吳然天·許宣, 韓國의 地方財政研究, 韓國經濟研究院, 1985.
- ⑥ Maxwell, James A., *Financing State and Local Governments*, The Brookings Institution,

1970.

- ⑦ Marshall, A.H., *Financial Management in Local Government*, George Allen & Unwin, 1979.
- ⑧ Buchanan, James M. and Marilyn R. Flowers, *The Public Finance*, Richard D. Irwin, 1975.
- ⑨ Stanford, C.T., *The Economics of Public Finance*, Pergamon Press, 1978.
- ⑩ Gardner, Wayland D., *Government Finance: National, State and Local*, Prentice-Hall, 1978.
- ⑪ Muth, Richard F., *Urban Economic Problems*, Harper & Row, 1975.
- ⑫ Bahl, Roy, *The Fiscal Outlook for Cities*, Syracuse University Press, 1978.
- ⑬ 高寄昇三, 地方自治の 財政學, 勤草書房, 1975.
- ⑭ 銚不慶明, 轉換期の 地方財政：經濟豫測・財政計劃・豫算編成, ぎよらせい, 1976.
- ⑮ 坂田期雄, 危機の 地方行財政, ぎよらせい, 1978.
- ⑯ 渡邊精一・大川武, 自治財政論, 法律文化社, 1979.

(2) 學術雜誌

- ① 地方財政(季刊, 大韓地方行政共濟會)
- ② 都市問題(月刊, 大韓地方行政共濟會)
- ③ 都市情報(月刊, 大韓國土計劃學會)
- ④ *Urban Studies*(季刊, 美國)
- ⑤ *Economic Development and Cultural Change*(季刊, 美國)
- ⑥ *Development Finance*(季刊, 美國)
- ⑦ 地方財政(月刊, 日本)
- ⑧ 都市問題(月刊, 日本)

(3) 統計資料集

- ① 經濟企劃院, 韓國統計年鑑.
- ② 內務部, 地方財政年鑑.
- ③ 內務部, 地方稅政年鑑.
- ④ 內務部, 韓國都市年鑑.
- ⑤ United Nations, *UN Statistical Yearbook*.
- ⑥ 日本自治省, 地方財政白書.