

環境大學院 專攻科目의 教材開發에 關한 研究：環境政策論**

盧 隆 熙*

目 次

I. 環境政策論 教材開發의 背景	第五章 環境政策樹立과 執行
1. 環境政策論 教材開發의 必要性	第六章 環境汚染 對策(環境管理 模型)
2. 科目設定의 意義	第七章 環境政策 實施에 따른 效果와 諸 問題點
3. 教材案 作成의 原則	第八章 各國의 環境政策(I)
II. 教材案의 內容	第九章 各國의 環境政策(II)
第一章 環境問題의 概要	第十章 우리나라의 環境政策
第二章 環境問題와 環境經濟	III. 參考文獻
第三章 環境政策의 必要性和 諸接近方式	
第四章 環境政策分析和 環境行政	

I. 環境政策論 教材開發의 背景

1. 環境政策論 教材開發의 必要性

環境問題의 解決은 汎世界的인 政策的 關心과 學問的 研究가 뒷받침될 때 可能하다. 環境問題解決을 위한 學問的 研究는 環境問題가 가지는 一般的 特性으로 인해 細分化되고 專門化된 既存學問의 體系를 넘어서는 綜合科學的 接近方法이 必要하게 된다. 이에 따라 우리나라와 세계 각국의 環境政策을 比較分析하고 環境政策의 立案, 樹立 및 施行과 關聯되는 社會·經濟的, 技術的 諸般側面을 검토하여 環境政策의 方向을 模索할 수 있는 能力을 배양하기 위한 教材를 開發한다.

2. 科目設定의 意義

複雜多樣한 環境問題에 積極적이고 能動的으로 對處하기 위해서는 새로운 環境專門家의 養成이 必要하다.

環境問題를 다루는 人力은 크게 環境專門家(Environmental Professionals)와 環境問題와 關聯된 專門家로 區分하여 볼 수 있다. 環境專門家は 다시 'Environmental Specialists'와

* 서울大學校 環境大學院 環境計劃學科 教授

** 이 研究는 1986年 文敎部 學術研究助成費의 支援에 의해 이루어진 것이다.

‘Environmental Integrators’로 나누어 지는데 ‘Environmental Specialist’는 ‘Water Protection Engineer’와 같은 專門的인 工學者 등을 말하며 ‘Environmental Integrator’는 어느 한 分野에 대한 專門的인 知識을 가지고서 綜合的인 環境教育을 이수한 사람으로서 綜合的인 環境研究나 廣範圍한 計劃事業에 參與하여 實際的 研究팀의 리더가 될 수 있는 專門家를 말한다.

環境政策論은 이러한 環境專門家들의 養成을 위한 大學院 水準의 環境教育 Curriculum에서 環境에 대한 基本的이고 巨視的인 眼目を 길러주는 必修科目으로 提供될 必要가 있다. 더 나아가서 우리나라의 都市와 環境問題를 評價하여 이 方面의 學問과 方向을 體系化 하고 專門人力의 양성에 기여한다.

3. 教材案 作成의 原則

「環境政策論」教材案의 作成에 參考한 一般的인 지침은 다음과 같다.

첫째, 本 教材案은 社會科學系와 自然科學系를 莫論하고 모든 環境關聯學 專攻者에게 두루 쓰일 수 있도록 一般的이고 綜合的인 內容을 다룬다.

둘째, 本 教材案은 碩士課程 1學年 學生들의 教材로 使用될 수 있도록 作成한 것이다. 그러나 環境關聯學科의 學部 3,4學年의 專攻科目으로 提供될 수도 있을 것이다.

셋째, 本 教材案은 環境關聯分野의 政策과 實務에 중사하는 사람들에게도 一助가 될 수 있도록 理論과 政策을 적절히 배합하였다.

넷째, 本 教材案은 全 10章으로 大分하고 이를 細分한 小題 그리고 各 主題에서 提起되는 觀心의 對象에 대해 記述하였다.

II. 教材案의 內容

第一章 環境問題의 概要

(主教材)

1. 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984, 第1~2章

(參考文獻)

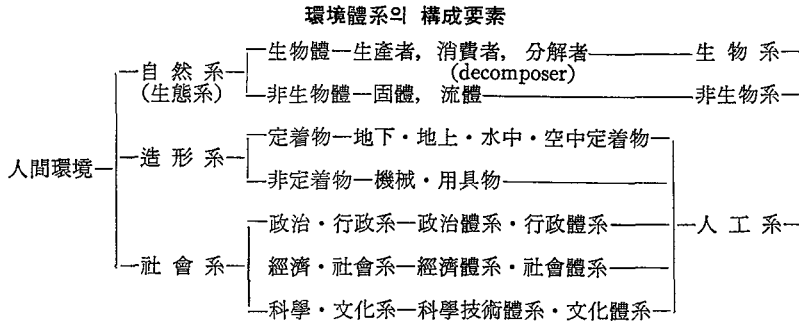
1. 盧隆熙, 「環境保全과 公害對策」, 서울市 公務員教育院教材, 1987.
2. 盧隆熙, 「環境論序說」, 未來產業社, 1985.
3. Kenneth, E.F. Watt, *Principles of Environmental Science*, New York, McGraw Hill Book Co., 1973, Ch. 1.

討論主題：環境問題에 대한 認識과 問題提起

第1節 環境問題의 內容 및 範圍

1. 環境問題의 內容

人間環境(Human Environment)이란 인간을 둘러싼 有形·無形의 客體로서 人類의 進化過程에 關係된 여러가지 自然的 要素와 文化를 통해 인간이 만들어 낸 物的, 制度的 要素의 總體이다. 이는 生態系를 空間의 土臺로 하는 하나의 體系로 이는 다시 相互不可分의 連繫性을 가지는 몇 개의 下位(部分)體系로 구성됨.

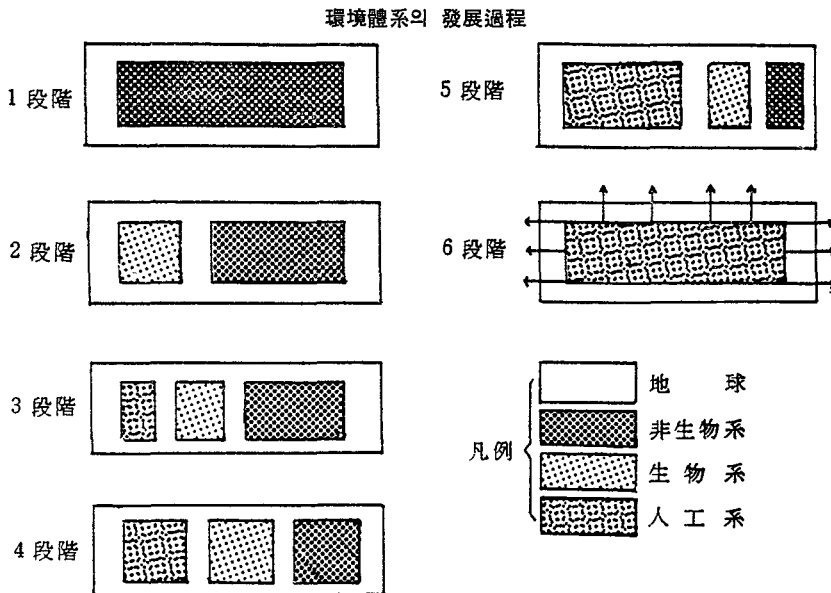


삶의 質(QOL)을 向上시킨다 함은 自然環境, 人工的 物理環境, 社會環境의 均衡 잡힌 體系를 구성하는 것을 의미함.

環境問題란 環境狀態가 어떠해야 한다는 인간의 認知에 따라 인간의 價値體系를 통해 인식되는 바 「바람직한 價値觀과 現實的 環境 사이의 不一致」를 의미한다(A Problem Part of the Environment).

2. 環境問題의 發生

環境問題는 環境體系的 아래와 같은 發展過程을 거쳐 발생한다.



天野博正：人間環境體系的 設計方法과 戰略, 1973.

1단계：非生物系만이 地球體系를 形成

2단계：生物體出現

3단계：道具를 利用하는 文明, 人工體系形成

4단계 ┌ 科學과 技術을 結合, 資本의 增幅作用까지 합쳐서 自然에 對抗
5단계 └

6단계：環境問題

3. 環境問題의 範圍

環境問題는 現象的 側面에서 i) 環境汚染, ii) 環境破壞, iii) 社會的 惡化, iv) 資源枯渴, v) 人間問題, vi) 人間對 人間の 투쟁인 戰爭이다.

廣義로는 全體環境(Total Environment)의 各 구성요소와 상호작용의 과정에서 원래의 機能을 저하시키는 現象, 狹義로는 最近의 社會的 issues로 대두되는 問題를 가리킨다.

1) 人口問題

- 人口爆發(population-explosion)
- 人口內波(population-implosion)→都市化
- 人口構成(population-structure)→非經濟活動人口의 증가

2) 環境汚染

- air pollution
- noise pollution
- radiation problem
- water pollution
- solid waste
- general waste problem

3) 資源枯渴

- 再生不可能 資源(광물자원, 化石연료)
- 環境資源

第 2 節 環境問題의 特性

1. 一般的 特性

첫째, 問題間의 相互關聯性

둘째, 環境問題의 時間的, 空間的 廣範圍性

세째, 環境問題의 自己增殖性

2. 環境汚染의 物理的·經濟的 特性

첫째, 環境汚染은 廣布的이다.

둘째, 環境汚染과 그에 따른 피해의 因果關係는 科學的으로 규명하기 어렵고 加해자와 피해자 相互間의 適時 問題解決策을 도모하기 힘들며 환경피해의 원상복구가 거의 不可能 하거나 그 피해가 致命的일 수 있다.

세계, 環境汚染에 의한 피해는 市場機構(market mechanism)에서 除外되고 있는 現 狀態에서 貨幣價値化에 의한 計量化가 힘들다. 社會的 便益·費用分析의 方法에 의해 환경피해의 總量을 計量的으로 推定한다 하여도 汚染物의 排出이 多類에 의해 行하여질 경우 關係者 各자에 대해 第三者에 의한 合理的 피해보상액의 부과가 대단히 어렵다.

第3節 環境問題의 原因

環境問題의 誘發原因(概略的)

첫째, 自然環境 즉 生態系가 갖는 特性에 기인, 生態系는 ① 에너지 흐름으로 표현되는 循環性, ② 각 구성요소간의 相互關聯性, ③ 資源의 供給源으로서의 物生物的 구성요소에 대한 耐性體로서의 有限性을 갖기 때문에 비록 일시적으로 均衡狀態를 벗어날 경우에도 그 變化를 弱화시키려는 恒常性 메카니즘 즉 自己調整性을 가진다고 하더라도 일정한도를 넘어서면 環境問題를 유발함.

둘째, 環境問題를 발생하게 하는 要因들의 增大이다. 人口增加, 經濟活動增大, 都市化의 進前은 첫번째의 生態系의 特徵에 의한 要因과 결부되어 環境問題를 유발함.

세계, 環境과 環境問題를 다루는 人間들의 態度에서 발생한다. 이런 것들은 ① 質的인 成長(qualitative growth)을 지불하여 量的인 成長(quantitative growth)을 얻는 一般的 傾向, ② 環境汚染 등의 環境問題에 대한 社會費用 設定未備, ③ 計劃이나 意思決定에서 必要한 環境的 要因設定未備, ④ 전통적인 政治境界(political boundaries)를 초월한 문제를 다룰 機構의 未備, ⑤ 環境에 대한 影響을 고려하지 않은 便利에의 依存

더욱 根本的으로는 인간자신을 包含하는 全體環境(Total environment)에서 相互關聯性의 인식과 環境을 전체적으로 把握하지 못한 점 등에 기인한다.

第二章 環境問題와 環境經濟

(主教材)

1. 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984, 第5章, 第6章, 第9章
2. 金昇漢(譯), 「人類의 危機」, 三星文庫, 1974.
3. 權泰坡(譯), 「轉換期에 선 人類」, 乙酉文庫, 1976.

(參考文獻)

1. Narindar Singh(朴德濟 譯), *Economics and the Crisis of Ecology*(經濟學과 環境危機), 第2章, 第4章
2. 金繁雄, “環境行政”, 「韓國政治學會報」, 第14號, 韓國政治學會, 1980.
3. 金繁雄, “環境行政의 諸問題”, 「韓國政治學會報」, 第11號, 1977.
4. P. Nijkamp (eds.), *Environmental Policy Analysis*, John Wiley & Sons, New York, 1980.

5. R. Dorfman, N.S. Dorfman (eds.), *Economics of the Environment*, New York, 1972.

討論主題：經濟成長과 環境保全과의 關係

第 1 節 環境問題의 認識과 對應

1. 環境危機認識의 擡頭

1) 成長의 限界—로마 클럽, System Dynamics模型

人口, 食糧生産, 工業化, 汚染 및 再生不能인 天然資源의 消費의 幾何級數의 成長→地球上의 成長限界

2) W. Beckerman—‘Two Cheers for the Affluent Society’

成長制限論에의 批判→技術의 樂觀論(Technological Optimism), 未來技術의 進步강조

3) B. Commoner의 技術(Technology)에의 主張—‘The Closing Circle’

經濟活動을 增大시키는 것이 環境汚染의 擴大強化를 초래하는 것이 아니라 經濟成長에의 方法이 問題(새로운 技術을 開發할 때 環境에 影響을 검토할 必要性을 제기하고 있으며, Technology Assessment測定 時의 測定可能性, 安全性에의 技術개발보급의 강조)

4) P. Ehrlich와 J. Holdren—人口의 增加를 통제하고 開發의 억제를 주장

5) Garrett Hardin—‘The Tragedy of the Commons’

Hardin은 人間의 自己利益의 추구하고 利己의 行動이 자신을 包含한 共同體를 破壞함을 지적, 法的 및 組織的 規制(legal and institutional arrangement)를 주장

6) William Ophuls—‘Ecology and the Politics of Scarcity’

環境政治機構에 비판, 政治때문에 環境問題는 改善되지 못함을 지적

7) 美國環境問題諮問委員會와 國務省—‘The Global 2000 report to the President,’ 1980.

2000年의 地球에의 비관적 견해：政策變更, 技術革新을 강조

2. 環境危機에의 對應

1) UN人間環境會議(United Nations Seminar on Human Environment)

i) 人間居住의 問題

ii) 天然資源의 管理 및 自然保護

iii) 環境汚染의 問題—폭발적 人口증가, 급격한 도시화 진행, 급속한 경제성장 등 3가지 요인들의 상호마찰의 결과 및 상승작용을 통한 過密化 현상이 가장 根本的 환경문제 격화요인.

UNEP : Eco-Development唱導

2) 經濟開發, 經濟成長과 環境保全에의 상호관계—環境保全은 經濟政策인 동시에 手段

3) GNC(Gross National Cost : 國費總費用)概念—Edwin G. Dolan

I型(再生不可能資源 및 再循環性廢棄物로 생성)

II型(非再生産資源의 消耗와 非分解性廢棄物의 生産)

“政治家와 經濟學者들은 I型은 極大化, II型은 極小化시키도록 政策을 成案해야 함”

第2節 環境經濟學의 대두

Passmore의 견해에 따르면 環境問題의 解決이 體系的이고 科學的으로 이루어지기 위해서는 5段階가 必要하다고 한다. i) 科學的 調查研究의 段階, ii) 技術開發의 段階, iii) 經濟的 判斷의 段階, iv) 政治的, 行政的 弘報의 段階, v) 執行의 段階이다.

現在 우리나라 環境政策의 遂行過程에서 가장 결됨된 것이 環境投資에 대한 經濟性分析의 段階이다.

環境의 質의 變化는 環境問題를 經濟學의 關心의 領域內로 끌어들였고 經濟理論들은 現代의 環境問題에 대한 根源的인 理解와 이들 問題들에 대한 效果의이고도 效率的인 環境形成을 위하여 必要不可缺한 概念的 틀을 提供하고 있다.

P. Nijkamp는 環境問題를 다루는 經濟學의 領域을

	經 濟	環 境
經 濟	I	II
環 境	III	IV

과 같이 표시하는데 구간 I는 經濟部門과 經濟部門間의 相互作用으로서 이는 傳統的인 經濟學에서 취급하는 분야이다. 구간 II는 經濟가 環境에 미치는 影響을 表示하고, 구간 III은 環境이 經濟에 미치는 影響을 表示하는데 이 구간 II와 구간 III이 環境經濟學의 關心分野이다. 구간 IV는 環境과 環境과의 相互作用 領域으로서 傳統的 物理學과 生態學의 研究分野이다.

環境經濟學의 3領域은 i) 商品의 生産과 消費와 같은 人間의 經濟活動이 環境에 미치는 影響의 分析, ii) 人體의 被害, 生態系의 被害, 人工的 物理環境의 被害와 같은 環境上의 損失이 經濟에 미치는 影響의 分析, iii) 環境의 變化過程에서 나타나는 問題를 解決하기 위한 人間의 選擇行爲에 관한 研究이다.

環境과 經濟와의 相互關聯性을 살펴본다면, 첫째, 經濟活動(Economic Activities)은 環境에다 어느 程度의 汚染을 排出하는가? (經濟→環境), 둘째, 環境이 汚染됨으로써 생기는 經濟的 被害는 얼마인가? (環境→經濟), 셋째, 環境汚染의 防止는 어느 程度가 適合한가? 또 그것이 經濟體制에 미치는 影響은 무엇인가? (環境↔經濟)이다.

環境經濟學이 다루는 基本課題

- ① 環境汚染原因에 관한 經濟分析
- ② 環境汚染의 影響에 관한 經濟分析
- ③ 環境汚染의 防止에 관한 經濟分析

第三章 環境政策의 必要性과 諸接近方式

(主教材)

1. W.J. Bamal & W.E. Oates, *Economics, Environmental Policy, and The Quality of Life*, N.J. 1977. Part Ⅲ.
2. P. Nijkamp, *Environmental Policy Analysis*, N.Y. John Wiley and Sons, 1980, Ch. 1.

(參考文獻)

1. 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984, 第1~4章, 第8章.
2. 國立環境研究院, 「環境政策을 위한 經濟學的 研究(Ⅰ)」, 1986.
3. W.J. Bamal & W.E. Oates, *The Theory of Environmental Policy*, N.J. 1975, Part Ⅲ.
4. G.S. Tolley, P.E. Graves & G.C. Blomquist, *Environmental Policy*, Ballinger Pub. Com. 1981, Ch. 1.
5. A. Myrick Freeman Ⅲ, R.H. Haveman & A.V. Kneese, *The Economics of Environmental Policy*, N.Y. 1973, Ch. 2.
6. C.L. Schultz, *The Public Use of Private Interest*, Washington, D.C. Brookings Institution, 1977.

討論主題：環境問題의 原因과 公的 規制 手段의 必要性

第1節 環境政策을 위한 經濟的 接近

1. 環境汚染 發生과 市場의 失敗

環境問題를 經濟的인 觀點에서 볼때 環境汚染의 發生이 環境資源을 效率的으로 配分하지 못한 市場의 失敗(market failure)이다.

- 1) 財產權 設定의 不分明
- 2) 公害의 負의 公共財(Public bads)
 - (1) 財產權과 市場失敗
 - i) 私有財와 共有財
 - ii) 外部不經濟(external diseconomy)：社會的 費用(Social Cost)
 - (2) 公共財와 市場失敗
 - i) 公共財(Public goods)의 概念
 - ii) 受益者負擔原則(Benefit Principle)

無償受惠者(free-rider) 問題
 - (3) 費用遞減產業論(Decreasing Cost Industry)：共同資產價值(Common Property Value)
2. 市場의 失敗에 따른 公的 介入
 - 1) 社會的 適正 環境汚染水準

- (1) 協商에 의한 方法(Coase理論)
- (2) 賦課金(Charge)制度—公害稅
- (3) 規制에 의한 環境汚染抑制
- (4) 補助金制度
- (5) 環境汚染權(Pollution Rights)
- 2) 環境政策과 最適汚染水準
 - (1) 經濟—環境의 相反費用과 政府의 政策
 - (2) 開發計劃의 被害影響의 分析
 - (3) 環境質 改善을 위한 生産性接近(市場價格)
 - (4) 環境質 改善을 위한 機會費用接近
 - (5) 環境質 改善을 위한 社會調査에 基礎한 價値換算接近(消費者 選好度 Consumer Preference)
 - (6) 環境汚染防止事業의 費用便益計算
3. 環境汚染防止 政策手段
 - 1) 道義的 勸告(Moral Suasion)—자연보호운동, 소비자운동
 - 2) 法的 規制—공해방지법, 환경보전법, 오염물 배출 허용한도의 규제, 특정 오염방지시설의 의무화
 - 3) 經濟的 「인센티브」에 의한 方法—價格誘因制度, 市場機構
 - ① 환경세
 - ② 보조금제도
 - ③ 예치제도
 - ④ 재산권확보
 - 4) 公共投資—政府에 의한 Collective Action
 - ① 公害防止施設 設置
 - ② 各種情報의 提供 및 傳播
 - ③ 研究 및 開發(R & D)
 - ④ 教育(대국민 및 대전문가)

第2節 環境政策을 위한 計劃論的 接近

1. 環境管理를 위한 計劃過程

1) 環境計劃(Environmental Planning)의 必要性

環境計劃의 效果는 負의 效用을 주는 財貨를 감소시켜 一般의 實質所得을 增加시키는 間接的 行動

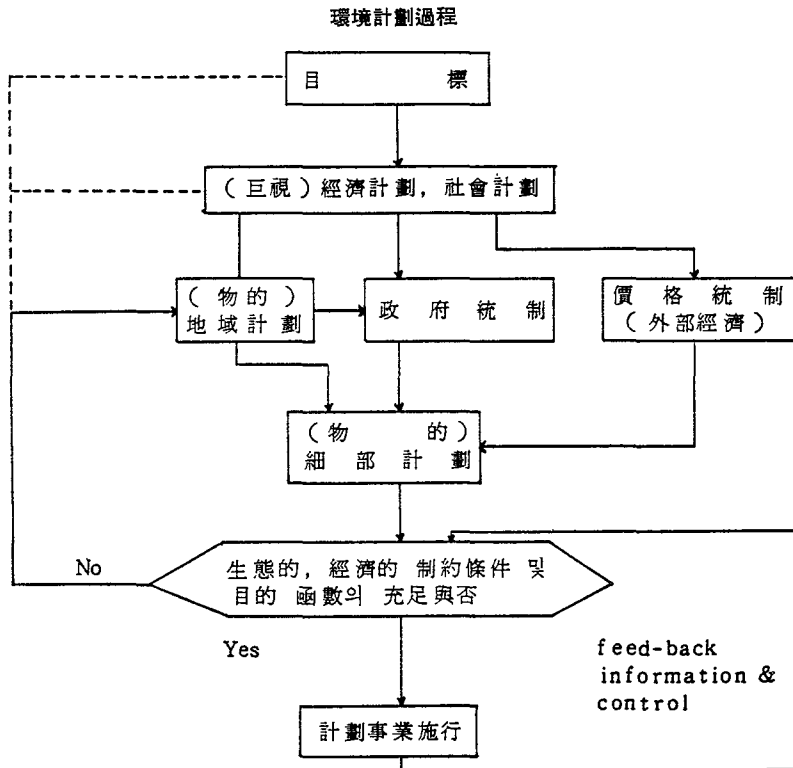
2) 環境管理의 評價基準

社會的 生産體系의 能率性, 衡平性, 生活의 質, 資源의 稀小性, 統制의 效率性

2. 環境과 開發計劃과의 關係

3. 合理的 環境管理를 위한 體系의 計劃의 摸索

- 規範的 段階에서 意思決定이 요구되는 優先順位와 適正水準의 定立
- 戰略段階에서 環境管理를 고려한 國家水準의 綜合計劃의 必要



4. 環境政策과 計劃方案

1) 土地利用

- ① 國土計劃
- ② 都市計劃

2) 交通計劃

3) 産業立地 規制計劃

4) 國家計劃, 地方計劃, 地域計劃

5. 環境政策의 諸手段에 대한 評價

評價基準

- i) 信賴性(dependability)

- ii) 衡平性(equity)
- iii) 最大努力 경주에의 유도(incentives for maximum use)
- iv) 經濟性(economy)
- v) 政治的 매력(political attractiveness)
- vi) 민간활동에의 최소한의 관여(minimal interference with private decisions)

第四章 環境政策分析과 環境行政

(主教材)

1. Granville H. Sewell, *Environmental Quality Management*, Engle Wood Cliffs: Prentice-Hall, 1975, Ch. 1, Ch. 14.
2. R. Dorfman and N.S. Dorfman, *Economics of the Environment*, W.W. Norton & Com. Inc., 1972, Part II.
3. 金繁雄, “環境行政의 諸問題”, 『韓國行政學報』, 第11號, 1977.

(參考文獻)

1. 盧隆熙, 『環境과 都市』, 綠苑出版社, 1984.
2. Fortune (eds.), *The Environment*, 1970: 朴仲鉉譯, 『環境改善論』, 乙酉文化社, 1974, pp. 3-87.
3. A.V. Kneese and C.L. Schultze, *Pollution, Price and Public Policy*: 尹龍熙譯, 『美國의 環境汚染防止政策』, 大旺社, 1986, pp. 15-51.
4. G.S. Tolley, P.E. Graves, G.C. Blomquist, *Environmental Policy*, Ballinger Pub. Com. Inc., 1981.
5. W.J. Baumol, W.E. Oates, *The Theory of Environmental Policy*, Prentice-Hall, Inc., 1975, Part III.
6. 安基熙, 『環境學』, 韓國理工學社, 1983, 第5章.

討論主題: 環境政策目標達成을 위한 效果的 市民參與와 公共行政

第1節 環境政策의 特性

1. 環境政策의 目標

- 環境政策이란 「環境問題의 解決을 통해서 바람직한 環境을 創造하기 위한 行動의 틀이며, 環境의 維持와 改善을 위한 行動計劃」이다.
- 環境政策의 方向은 人類를 위한 바람직한 環境이 創造되도록 ‘主體的 選擇에 의한 環境시스템의 進化’를 통해서 이루어져야만 한다.
- 環境政策의 具體的인 目標는 環境惡化事例(마이너스事例)의 最少化에 있으며, 문제는 目標에 대한 具體化의 水準에서 생기는 여러 目標相互間의 갈등을 어떻게 조정할 것인가

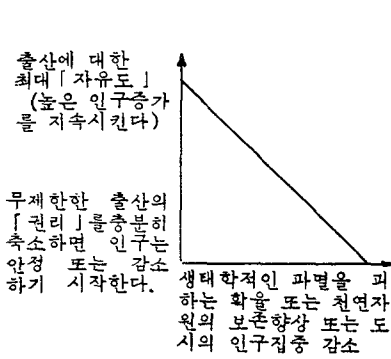


그림 (a) 인구-환경의 트레이드오프

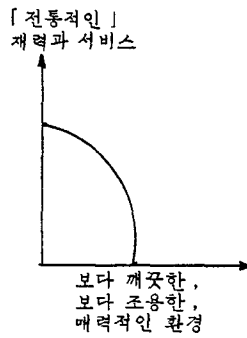


그림 (b) 생산-환경의 트레이드오프

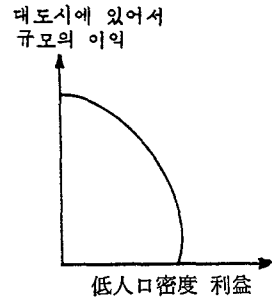


그림 (b) 도시화-환경의 트레이드오프

여러가지 목표간의 트레이드오프

가에 關聯된 主目標에 關聯하는 優先順位에 關한 것이다.

2. 環境政策의 主體와 組織

1) 環境政策의 主體

- 計劃段階에 따른 主體(能動的 主體) : i) 計劃立案의 主體, ii) 計劃決定의 主體, iii) 計劃實施의 主體 등의 3段階로 구분.
- 點檢에 따른 主體(受動的 主體) : i) 事前의 영향평가(環境影響評價)와 ii) 事後의 영향평가(環境 Monitoring).

2) 環境政策의 組織

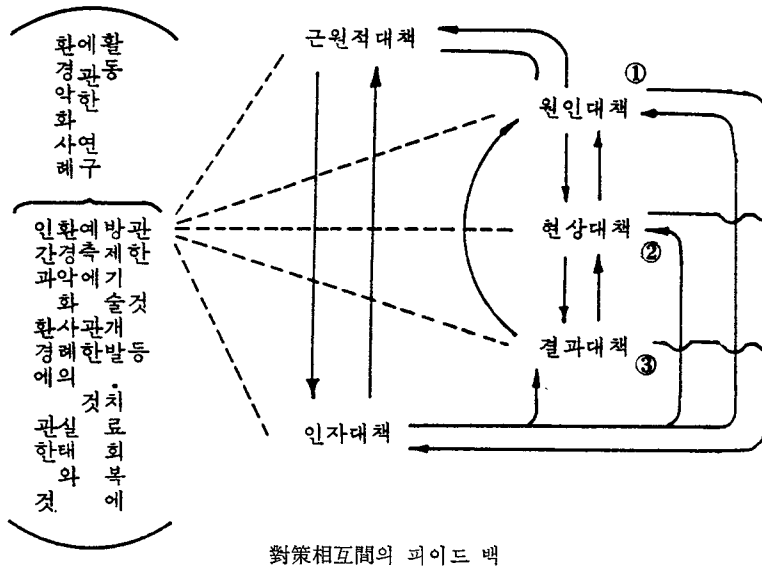
- 環境시스템을 하나의 全體의 構造를 지닌 것으로 보고, 環境政策의 全體性 確保를 위해 최소한 計劃의 立案, 決定段階를 擔當하는 組織이 一元化되도록 構成.

3) 住民參與

- i) 直接當事者라는 利害關係의 立場-權利로서의 參加.
- ii) 制約條件(知識의 不完全性, 完全支配의 不定, 多目的性, 多價値性)의 補完-節次로서의 參加.
- iii) 制度로서의 參加-住民의 範圍, 參加方式, 參加時期, 參加對象과 範圍의 決定問題.

3. 環境政策의 種類

- 1) 事前的인 것과 事後的인 것.
- 2) 個別的인 것과 全體의인 것.
- 3) 維持的인 것과 改善的인 것.
- 4) 原因對策, 現象對策, 結果對策.



第 2 節 環境政策과 環境行政

1. 環境行政의 領域

環境行政은 環境의 變化를 測定하고 環境의 훼손, 破壞를 防止·방어하며 이미 훼손된 環境을 復舊하며 環境計劃을 관리한다. 즉 環境에 대한 國家政策의 선언, 環境의 狀態에 대한 監視, 檢討, 報告 등을 위한 審議委員會의 設치, 效果인 環境政策의 조정과 관리행 政조직의 改編 등을 包含한다. Lynton Caldwell의 環境행정 Program은

- 1) 環境問題에 관한 立法的, 行政的 政策指針 또는 規制의 基準이 되는 環境政策의 宣言
- 2) 人間의 欲求, 可用資源, 社會目標에 關聯된 行政의 우선 순위 기타 計劃樹立을 위한 全般的 環境狀態의 調査 및 評價
- 3) 環境問題의 多樣한 變化에 對應하는 行政組織의 改編
- 4) 環境問題의 解決을 위한 行政過程 및 節次의 適應에 대한 再檢討와 企劃行政을 위한 방법과 技術의 發見
- 5) 環境管理를 위한 人力의 需要를 豫測하고 그에 따른 모집·채용·훈련 등 人事行政
- 6) 環境狀態를 適期에 精確·신속하게 把握하여 그 資料를 政策決定者 및 關聯者들에게 제공할 수 있는 情報體制(Information System)의 發展
- 7) 環境政策의 遂行上 關聯된 行爲(특히 計劃, 응용과학, 技術발전분야에 關聯된 行爲)의 조정 및 Review에 관한 體系的인 行政手段의 發展
- 8) 環境問題에 관한 支持, 協助, 調整에 必要한 高位水準의 政策會議 또는 委員會의 指針 또는 報告의 形成

9) 環境問題의 社會·經濟的 影響 및 기타 環境 Program의 行政에 必要한 研究施設의 設立

10) 環境保全에 關한 大衆의 支持 및 役割에 關한 지속적 形成 等이다.

環境行政은 物理的 또는 社會的 環境을 人間의 公共目的에 適應시키기 爲해 環境을 形成 하거나 統制하는데 必要한 公共管理의 體制化 또는 組織化의 概念으로 理解되며, 環境의 變化에 對應하는 構造的·制度的 變化, 社會文化的 變化 및 政策의 變化를 포괄적으로 生態學的 次元에서 다룬다.

2. 環境政策과 政治過程

環境政策은 政治體制의 動態的 反應에 크게 依存한다. 즉, 公共行政, 立法行態, 司法過程 등을 포괄하는 政治過程의 dynamics에 크게 影響받는다. 環境管理도 ‘政治—政策—行政’의 사이클 운영여하에 그 效率性이 달려 있다. 環境政策을 보다 效率的으로 수행하기 爲하여 生態學的 次元에서 環境行政의 構造改編 및 管理 Pattern의 變化, 環境에 對한 國家政策의 宣言, 環境狀態의 監視를 爲한 모니터링제도, 人口·에너지의 統制, 環境行態, 環境倫理의 政治的 社會化 등 장기적이고 綜合的인 企劃, 管理 및 統制가 요청된다.

3. 環境政策과 公共行政과의 關係

- i) 政策의 公式的 目標, 價値 및 관심에 關聯 理論
- ii) 行政機關이나 司法재판소에 의한 政策補完이 實際的 過程
- iii) 社會部門에의 影響 및 환류인 점에서 關聯됨.

4. 環境行政의 주요과제

- i) 環境計劃의 作成
- ii) 行政構造의 變化
- iii) 環境規則의 強化
- iv) 專門人力의 確保
- v) 情報「시스템」
- vi) 環境教育
- vii) 環境倫理
- viii) 市民의 政策決定參與

5. 市民參與

- (1) 市民參與의 動機
- (2) 市民參與의 制約要素
- (3) 市民參與의 形態와 方法
 - i) 直接的 參與
 - ii) 市民諮問委員會(Citizen Advisory Committee)
 - iii) 壓力團體模型(Pressure Group Model)
 - iv) 선거模型
 - v) 관료모형
- (4) 市民參與와 政策決定

第五章 環境政策樹立과 執行

(主教材)

1. 李相敦, 「環境政策法」, 亞細亞文化社, 1985, 第2章, 第4章.
2. G.S. Tolley, P.E. Graves, G.C. Blomquist, *Environmental Policy*, Ballinger Publishing Com., 1981, Ch. 2, Ch. 8.

(參考文獻)

1. 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984, Ch. 9.
2. 權泰竣, 徐元宇, 楊秉彝, “國土利用計劃과 環境影響評價制度確立”, 「環境論叢」, 第9卷, pp.12-21.
3. 環境廳, 「環境保全 1986」, 1986.
4. 盧隆熙, 「環境保全과 公害對策」, 서울시 공무원 교육원강의교재, 1987.
5. 宇都宮深志, 「環境創造의 行政學的 研究」, 東海大學出版會, 1984, pp.3-77.

討論主題：環境에 影響을 미치는 政府의 政策決定

第1節 環境權(Environmental Rights)과 環境法

1. 環境權의 性格 “公共信託理論”
 - i) 財產權的이면서 生存權的, 人格權的 性格
 - ii) 支配權的이면서 立法方針的 性格
2. 環境權 確立의 實益
 - 1) 公害對策의 轉換
 - (1) 公害對策立法의 接近方法 轉換
 - (2) 原因者 費用負擔原則의 確立
 - (3) 規制請求權 立法化의 根據
 - 2) 行政法의 效果
 - (1) 公害行政의 指導原理의 轉換
 - (2) 反射的 利益論의 克服
 - 3) 私法의 效果
 - (1) 受忍限度論의 克服
 - (2) 留止請求의 容易化
 - (3) 損害賠償請求의 容易化
3. 環境法의 特徵
4. 環境問題 解決에 있어서 法院의 機能
 - 1) 節次法的 審理

① 行政行爲에 대한 決定

② 情報蒐集

5. 環境保全法

第 2 節 環境行政機構

1. 環境行政組織과 機能

1) 環境廳—6支廳, 4局, 16課, 4擔當官

2) 國立環境研究院

3) 地方環境官署

第 3 節 環境影響評價制度

1. 環境影響評價의 概念

環境影響評價(Environmental Impact Assessment) : 法律的 提案, 政策, 施策, 事業 등이 生態的, 物理的 環境, 人間의 健康과 福祉에 미치는 影響, 즉 環境變化에 關한 情報를 確認, 豫測, 分析, 公表하는 行動

(1) 環境影響評價의 目的

(2) 環境影響評價의 意義

2. 環境影響評價의 對象과 內容

(1) EIA의 對象

(2) EIA의 內容

3. 環境保全 關係機關

1) 有關 中央行政機關

2) 地方 環境行政 機構

3) 委員會

① 環境保全委員會

② 環境保全諮問委員會

③ 環境紛爭調停委員會

④ 自然保護委員會

4) 其他 環境關係團體

① 韓國資源再生公社

② 環境保全協會

4. 環境影響評價의 節次와 方法

(1) EIA의 節次와 過程

(2) EIA의 技法

5. 評價制度의 問題點과 改善方向

- (1) 評價의 對象選定問題
- (2) 評價의 實施段階
- (3) 評價의 實施主義
- (4) 評價의 項目과 範圍
- (5) 影響의 豫測技法
- (6) 豫測結果에 대한 評價基準
- (7) 影響評價의 審査機關 및 節次

第六章 環境汚染 對策(環境管理 模型)

(主教材)

1. 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984.
2. P. Nijkamp, *Environmental Policy Analysis*, John Wiley & Sons. N.Y., 1980.

(參考文獻)

1. 金安濟, 「環境과 國土」, 博英社, 1980, 第2編.
2. 安基熙, 「環境學」, 韓國理工學社, 1983, 第3章.
3. George S. Tolley, P.E. Graves, G.C. Blomquist, *Environmental Policy*, Bellinger, 1981, Ch. 3, Ch. 7.

討論主題：環境汚染對策에의 體系模型的 接近

第1節 環境管理 體系模型

1. 環境管理 體系模型

1) 環境水準과 最適性 基準

政策決定者(地域住民, 國家, 地方自治團體와의 關聯全體)가 環境水準을 設定하고 環境政策을 選定하게 되는 것으로 環境特性函數에 따라서 各 環境水準의 最適值를 選擇한다.

2) 環境政策의 實行性 基準

政策手段의 實行性은 公害防止 및 環境保全에 관한 技術的·學問的 水準, 制度, 法律的 側面, 政策手段에 소요되는 費用負擔의 限界.

3) 模型作성과 信賴性 基準

最適性 基準에 의해서 政策目的이 設定되고, 그 實行性 基準에 따라 政策手段을 강구하는 경우, 그 目的手段이 環境現狀을 통해 因果的인 關聯을 맺음. 이때 技術水準, 費用, 制度가 外生變數이다.

4) 政策模型과 操作性 基準

2. 政策模型의 類型

1) 環境水準 指向 模型

2) 效果測定 模型

3) 環境水準・政策 同時決定 模型

環境評價나 環境計劃에서, 環境水準과 經濟的 效果, Trade-Off 또는 便益을 어느 정도까지 環境保全에 投資해야 하는가를 決定하는데 適合한 模型

第2節 生態的 國家計劃 模型(Ecological National Planning Model)

國家計劃에 있어서 生態的 側面을 中心으로 考慮한 一種의 計劃模型이며 이 模型은 3개의 下部體로 構成되어 있고 擬似化過程을 通해 國家의 計劃的 側面에서 政策的 建議가 형성된다.

1. 最終目標 設定
2. 巨視型 模型(Macro-Frame Model)
3. 地域型 模型(Regional-Frame Model)
4. 環境政策 模型(Environmental Policy Model)

環境管理에 있어서 環境容量, 環境水準을 把握하여 구체적 方法을 강구하는 데 기여한다.

第3節 環境 土地利用 模型(Environmental Land Use Model)

環境問題의 체계화에 있어서 政策決定者의 다양한 階層은 環境政策決定 過程模型에 있어서 主體를 정의하기 어려우므로 다양한 階層의 選好에 맡겨 그들 獨自의 環境利用方式을 決定토록 하게 하는 模型을 提供한다.

1. 目標設定
2. 擬似化 模型(Simulation Model)

第4節 地域環境 體系分析 模型(Regional Environmental Systems Analysis Model)

1. 地域環境 體系分析 模型의 性格
2. 社會・經濟 模型
3. 生態分析 模型

第七章 環境政策 實施에 따른 效果와 諸問題點

(主教材)

1. 尹龍熙 譯, 「美國의 環境汚染 防止對策」, 大旺社, 1986.
2. 環境廳, 「全國 環境保全 長期綜合計劃事業 報告書」, 1986, 總括部門.
3. G.S. Tolley, P.E. Graves, G.C. Blomquist, *Environmental Policy*, Bellinger, 1981.

(參考文獻)

1. W.J. Baumol, W.E. Oates, *The Theory of Environmental Policy*, Prentice-Hall, 1975, Ch. 13, Ch. 16:
2. W.J. Baumol, W.E. Oates, *Economics, Environmental Policy, and The Quality of*

Life, Prentice-Hall, 1977, Part II.

3. 國立環境研究院, 「環境政策을 위한 經濟學的 研究(I)」, 1986, pp. 248-268.

討論主題: 2000年代의 環境汚染에 對備한 政策樹立과 豫期되는 問題點.

第1節 環境汚染 防止對策의 微視經濟的 效果

1. 環境汚染 防止의 便益推定—環境質 改善

企業 및 產業中心으로 環境政策 實施에 따른 個個企業이나 產業의 收益性(profitability)에 미치는 影響

2. 環境汚染 防止對策의 巨視經濟的 效果

• 環境投資의 規模와 資金, 豫算

• 環境投資의 소요자금이 다른 部門이나 巨視經濟的 政策目標에 미치는 影響

3. 環境政策과 所得再分配

4. 環境指標와 生活의 質 問題

5. 環境保全과 에너지需給 問題

6. 人口成長과 環境汚染

第2節 ‘삶의 質’ 改善과 自然環境 保存

1. 土地利用 形態의 改善—‘環境管理圈域 開發’

2. 環境政策 便益의 分配問題—環境汚染物質 低減의 惠擇

3. ‘삶의 質’을 위한 共同體 開發 戰略의 進展

4. 環境保健 增進

5. 自然生態系의 保存

第3節 環境政策 效果評價와 問題點

1. 環境汚染 防止의 費用, 便益 推定의 計量化問題

2. 環境保全 費用의 支拂問題—財源調達 方法

1) 가해자 부담

2) 수혜자 부담

3) 일반세입에서 충당

3. 環境政策 便益과 惠擇에의 衡平性 問題

• who get, who paid?

4. 環境政策 樹立과 執行上의 問題

5. 環境政策 手段의 감독집행 方法의 問題

1) 환경청 또는 경찰을 통하는 방법

2) 市民의 提訴에 의하는 방법

第八章 各國의 環境政策(I)

(主教材)

1. 尹龍熙 譯, 「美國의 環境汚染防止政策」, 大旺社, 第4·5·6·7·8·9章.
2. 李相敦, 「環境政策法」, 亞細亞文化社, 1985, 第2·3·4章.

(參考文獻)

1. 國會圖書館 立法調查局, 「太平洋沿岸地域의 環境法斗 政策」, 1983, pp.72-79, pp.100-107, pp.135-209.
2. 國會事務處 立法調查局, 「主要國의 環境法制」, 1986, Ch. 1, 2.
3. OECD, *Environmental Policies for the 1980's*, Paris, OECD, 1980.
4. L.K. Coldwell ed., *Man and His Environment: Policy and Administration*, Harper & Row, 1975, pp.20-48.
5. 盧隆熙 譯, 「環境論序說」, 서울大學校出版部, 1985, Ch. 11-13.

- 事例研究：1. 美國의 自動車 公害에 대한 政策
2. 美國의 大氣汚染防止政策의 評價

第1節 環境政策에의 國際間 協力과 世界的 動向

1. 유엔環境計劃(UNEP)의 事業
2. OECD의 공동사업추진
3. ENDA(Environment and Development in the Third World)

第2節 美國의 環境政策의 概要

1. 美國의 環境汚染防止政策
 - 1) 聯邦政府의 環境立法制度와 現行法律
 - 2) 環境政策 施行上의 問題와 豫算 및 費用
2. 環境政策法과 諸環境關係法
 - 1) 環境政策法(The National Environmental Policy Act)
 - 2) 大氣保全法制(Clean Air Act)
 - 3) 水質保全法制(Clean Water Act)
3. EPA(環境廳)과 CEQ(環境評議會)
4. 環境影響評價制度

第九章 各國의 環境政策(II)

(主教材)

1. OECD, *Environmental Policies for the 1980's*, Paris, OECD, 1980.

2. OECD, *Environment And Economics*, Paris, OECD, 1985.
3. 日本環境廳, 環境白書, 昭和 61年.

(參考文獻)

1. 國會圖書館 立法調查局, 「太平洋沿岸地域의 環境法斗 政策」, 1983.
2. 國會事務處 立法調查局, 「主要國의 環境法制」, 1986.
3. 宇都官深志, 「環境創造의 行政學的 研究」, 1984, pp.137-244.

事例研究: OECD의 環境汚染防止政策手段의 評價

第 1 節 日本의 環境政策

1. 日本 環境政策과 環境行政
 - 1) 環境政策의 特色
 - 2) 環境行政의 評價와 課題
2. 環境創造와 環境管理
 - 1) 環境政策過程에 있어서 市民運動과 參與
 - 2) 環境保護運動의 特質과 役割
3. 日本 環境法制와 立法動向
 - 1) 公害對策 基本法 改正
 - 2) 自然環境保全法 制定
4. 日本의 環境政策과 法律
 - 1) 中央政府의 措置
 - 2) 地方政府의 措置
5. 環境評價制度와 諸問題點

第 2 節 OECD 環境政策

1. OECD主要國의 環境投資 및 環境政策
 - 1) 汚染防止施設 投資
 - 2) 環境關係 設備投資의 推移
 - 3) 環境規制의 政策手段
 - 4) 環境行政機構와 市民參與組織 및 保護運動
2. 프랑스의 環境政策
3. 英國의 環境政策

第十章 우리나라의 環境政策

(主教材)

1. 環境廳, 「環境保全」, 1986, pp. 99-176.

2. 盧龍熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984, Ch. 7, Ch. 9.
3. 環境廳, 「全國環境保全長期綜合計劃事業報告書」, 1986. 12.

(參考文獻)

1. 金安濟, 「環境과 國土」, 博英社, 1980, 第2編.
2. 金亨徹, 「環境保全法」, 綠苑出版社, 1984.
3. 大韓國土計劃學會, 「都市의 計劃과 管理」, 集文堂, 1987.

綜合討論主題：우리나라의 環境政策의 나아갈 方向

第1節 環境汚染防止對策

1. 制度的·機能的 側面에서 環境保全法上的의 環境汚染規制方法은 法的 規制(直接規制方式)과 補助金制·公害排出賦課金制(間接規制方式)가 存在

- 法的規制……汚染排出者에 대한 法的 強制手段
- 補助金制·公害排出賦課金制……자발적인 汚染排出抑制를 유도하는 經濟政策

1) 法的 規制

(1) 全般的 規制

- i) 環境基準(Environmental Quality Standards)의 設定
- ii) 環境影響評價實施
- iii) 常時規制
- iv) 特別對策

(2) 個別的 規制

- i) 排出規制
- ii) 施設移轉命令
- iii) 設置許可의 取消
- iv) 違法設置의 閉鎖措置
- v) 處罰

2) 補助金制(Subsidization)

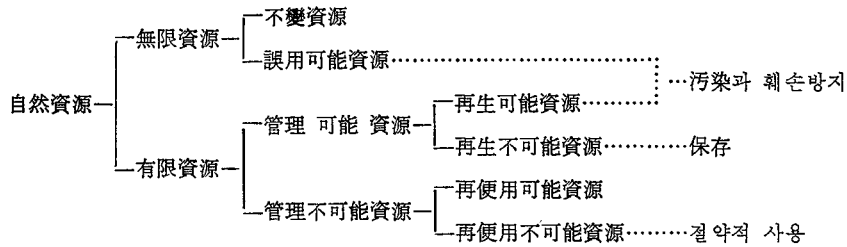
- (1) 直接補助(政府補助金, Grants)
- (2) 租稅負擔
- (3) 融資

3) 排出賦課金制(Effluent Charge)

- 賦課金 算定基準……적정부과금료율, 오염물질처리비용, 배출된 오염물질의 양
- 우리나라 適用基準……排出許用基準 초과율, 排出期間, 汚染物質 種類 및 發生量의 地域, 年度別 係數

第2節 自然保護

1. 自然資源의 種類와 保護



2. 自然保護를 위한 制度的 裝置

- 1) 保護地域의 指定에 따른 土地利用規制
- 2) 稀貴動植物의 保存措置
- 3) 野生鳥獸의 保護措置
- 4) 生態系의 管理와 利用規制
- 5) 廢棄物의 規制와 處理
- 6) 自然의 回復
- 7) 環境影響評價制度와 모니터링
- 8) 自然保護를 위한 技術開發

3. 自然保護運動의 展開

- 1) 自然保護運動의 展開
 - (1) 自然資源 및 自然保護學術調查委員會 발족
 - (2) 自然保護憲章 선포
 - (3) 環境保存協會, 綠色會 발족
- 2) 自然保護運動의 問題點과 改善方向
 - (1) 問題點
 - ① 法的, 制度的 裝置
 - ② 物的 計劃의 樹立과 執行時
 - (2) 改善方向
 - ① 環境影響評價制度
 - ② 其他 制度的 裝置……環境專門家, 住民 參與의 幅 擴大

第3節 우리나라의 環境管理

1. '60年代의 環境管理

- 1) 經濟優先의 開發政策
- 2) 公害防止法……小規模의 衛生法の 性格

2. '70年代의 環境管理

- 1) 經濟活動 增大의 급속한 都市化……環境問題
 - 2) 公害防止法 改正……公害法的 性格
 - 3) 環境保全法制定……環境廳新設, 環境對策의 綜合化, 科學化
3. '80年代 環境管理
- 1) 憲法的 次元에서의 環境……環境權, 環境保全條項 新設
 - 2) 環境影響評價制度의 實施
 - 3) 國土環境의 廣域的 管理……環境支廳 新設

參 考 文 獻

- 盧隆熙, 「環境論序說」, 未來產業社, 1985.
- 盧隆熙, 「環境과 都市」, 綠苑出版社, 1984.
- 盧隆熙, 「環境保全과 公害對策」, 서울시 公務員 教育院 講議教材, 1987.
- 柳淳錫, 「環境保全法」, 法文社, 1978.
- 李相敦, 「環境政策法」, 亞細亞文化社, 1984.
- 宇都宮深志, 「環境創造の行政學的 研究」, 東海大學出版會, 1984, pp. 3-77.
- 安基熙, 「環境學」, 韓國理工學社, 1983.
- 金安濟, 「環境과 國土」, 博英社, 1979.
- 權泰竣 譯, 「轉換기에 선 人類」, 乙酉文庫, 1976.
- 金昇漢 譯, 「人類的 危機」, 三星文庫, 1974.
- 朴德濟 譯, 「經濟學과 環境危機」, 比峰出版社, 1984.
- 徐南同 譯, 「環境」, 現代思想社, 1973.
- 朴仲鉉 譯, 「環境改善論」, 乙酉文庫, 1970.
- 尹龍熙 譯, 「美國의 環境汚染防止政策」, 大旺社, 1986.
- 韓國環境法學會, 「環境法研究」, 三英社, 1979.
- 環境廳, 「UN環境計劃(UNEP) 第13次 管理理事會 參加報告書」, 1985.
- 國立環境研究院, 「環境政策을 위한 經濟學的 研究(I)」, 1986
- 國立環境研究院, 「80年代의 環境問題」, 1982. 6.
- 高麗大學校 人口教育委員會 編, 「人口爆發과 未來」, 高麗大學校 出版部, 1978.
- 大韓商工會議所 韓國經濟研究센터, 「産業公害과 韓國經濟」, 韓國經濟研究叢書, 1980.
- 盧隆熙·俞炳林, 「環境體系에 關한 研究」, 1978. 4.
- 金繁雄, 「環境行政」, 「韓國政治學會報」, 第14輯, 韓國政治學會, 1980.
- 金繁雄, 「環境行政의 諸問題」, 「韓國政治學會報」, 第11號, 1977.

金繁雄, “環境行政”, 行政學세미나, 考試院, 1982.

金繁雄, “生態學的 政治理論과 公共政策”, 「韓國政治學會報」, 1980.

金繁雄, “環境行政과 市民參與”, 「國土計劃」, 1980.

權泰竣·徐元宇·楊秉彝, “國土利用計劃과 環境影響評價制度 確立”, 「環境論叢」, 9輯, 1981.